

放水养鱼，释放人民创新创造无限潜能

不断优化的营商环境激发出市场主体的活力和社会创造力——2018年的中国，在国内外复杂严峻形势下，实现了国内生产总值(GDP)突破90万亿元。2019年，我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大。

昨天李克强总理所作的政府工作报告，把今年GDP增速设定在6%—6.5%，还要求实现城镇新增就业1100万人以上，居民消费价格涨幅3%左右，宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控，单位GDP能耗下降3%左右……这一组体现高质量发展要求的数字，对国家治理能力提升和经济结构转型提出了更高要求。

处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力，被视为一条极其重要的路径。从政府工作报告传递出的大规模减税、着力优化营商环境、培育壮大新动能等积极信息看，我国果断调整优化宏观政策，着眼“放水养鱼”，力求减轻企业负担、激发市场活力，支持稳增长、保就业、调结构。

正如政府工作报告所说，中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会更有广阔空间。

每一个『你』，都是『内生动力』

钱蓓

实施更大规模的减税，明显降低企业社保缴费负担，确保减税降费落实到位。三段话、八百多字，政府工作报告念到这里，几乎是一句“包袱”，抖出超乎预期的利好信息。

减税降费的“礼包”令人惊喜到什么程度？就连工业和信息化部部长苗圩都觉得出乎意料——制造业增值税税率究竟是降一个点还是两个点，此前各方意见没有达成统一。“部分同志认为应降一个点，因为降得太多对财政收入的增长影响太大；还有同志认为应该多降一点。但最后既不是一个点，也不是两个点，而是三个点。”

这组数字是反复测算、反复推敲的结果。政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏向媒体透露，有关部门测算了几百个方案，进行了不同组合，最后党中央、国务院反复考虑比选，综合考虑了各方面情况。由于增值税是中央和地方共享税，减税需要考虑各地情况，因此还征求了各省区市的意见。

“减税降费”四个字背后，藏着中国应对外部环境变化和经济转型阵痛的策略及路径。政府工作报告综合分析国内外形势，坦言今年中国经济社会发展“困难不容低估”，而报告让人们看到中国经济向内部寻出路的决心和信心。

从中央到地方，各级财政都要向市场主体“让利”，这个过程必然是痛苦的，但“困难再多也要办成办好”。无他，只因深深蓄积于我们庞大经济体的内生动力，需要充满创造力和竞争力的市场主体来唤起。国家相信，只要市场主体有活力，就能顶住经济下行压力。向市场“让利”，是为未来投资。

政府工作报告呈现了一整套“求诸于内”“求助于己”的策略布局。

我们的市场——“促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。”

我们的企业——“我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。”

我们的人才——“我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞相、创新成果泉涌的生动局面。”

最后是全体中国人民——“中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会更有广阔空间。”

政府工作报告让人们相信“中国的发展没有过不去的坎”。这话简单、平实，却含有中国式的温厚力量——中国人从不低估困难，但也并不惧怕困难。政府工作报告虽然是在全国两会上提请人大代表审议、政协委员提出意见，但实际上是面向全国人民的。当它把“求诸于内”的共识推及全体人民，那么听报告的每一个“你”，本身便是“内生动力”之所在。

两会快评



由上海兆芯集成电路有限公司自主研发生产的“中国芯”——兆芯中央处理器。 本报记者 赵立荣摄（资料照片）

数读报告

2万亿元减税降费助经济平稳运行

■本报特派记者 王嘉旖

今年将实施更大规模的减税——5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

减税降费，是坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，发挥宏观政策逆周期调节作用的调控手段。研读今年的政府工作报告可以发现，此次减税降费呈现出五大特点：普惠性减税与结构性减税并举；明显降低企业社保缴费负担；以财政节流确保减税降费落实到位；充分调用货币信贷工具，降低综合融资成本；有效发挥地方债券作用。

来自制造业的代表、委员翻看今年的政府工作报告，第一时间被一个数字吸引——13%。政府工作报告指出：深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%。二者相差的3%让不少业内人士激动不已——去年，增值税税率下调1个百分点，短短6个月之内就实现净减税1794亿元。此次降税力度远超人们的预期，极大提振了制造业企业的信心。

减税“大礼包”，实实在在让企业“轻装上阵”，能将更多资金投入技术研发、设备升级，既解决了制造业企业创新的后顾之忧，也为产业升级增添了助力。

许多中小微企业经营者对今年政府工作报告的另一个数字十分敏感——16%。政府工作报告提出：明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。报告还要求，稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

此前，我国企业职工基本养老保险单位缴费比例约为19%。3%的降幅对于许多中小微企业意味着人力成本的大幅下降。目前，不少新兴领域的小微企业都处于小规模发展阶段，人力成本的下降对于整个企业的运营无疑是一大利好。

企业职工基本养老保险单位缴费比例的下降会影响企业职工的社保待遇？答案是否定的。政府工作报告提出，加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金——既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

融资难、融资贵，一直以来都是企业发展面临的主要问题之一，更是占有社会资源相对较少的小微企业的“痛点”。

为释放小微企业经营活力，政府工作报告为国有大型商业银行提出了一个具体目标——小微企业贷款要增长30%以上。这一要求体现了国有大型商业银行在普惠金融中所承担的重要角色。同时，政府还将加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。

通过上述一系列积极的信贷政策，将切实改善中小微企业融资紧张状况，明显降低综合融资成本。

(本报北京3月5日专电)

直击市场主体痛点难点，兼顾公平效率

■本报特派记者 邵 珍 王嘉旖 祝越

今年政府工作报告的诸多关键词中，“减税降费”一词热度颇高。5日下午的审议中，不少代表为政府工作报告中实实在在的举措点赞。他们认为，减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。新一轮减税降费力度之大、范围之广，将有效提振企业信心，激发市场主体活力。

周燕芳代表——为制造业、中小微企业释放政策红利

政府工作报告提出，将制造业等行业现行16%的税率降至13%。这引起中国太平洋保险(集团)股份有限公司战略研究中心副主任周燕芳代表的高度关注：“这是国家在推动制造业转型升级过程中拿出一个实招。”周燕芳告诉记者，她从不少制造业企业那里得到反馈——此次降税力度之大超过业内人士的预期，企业在创新升级的道路上得以“轻装上阵”。

周燕芳关注的另一个数字与她职业的关联度更高——下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。作为税延养老保险最初的“研发者”之一，周燕芳深知这意味着多大的政策红利：职工基本养老保险是许多中小微企业支出的重要部分；虽然近年来相关部门正不断降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例，但在经济相对发达的长三角地区，还是要将近20%。

政府工作报告还指出，要加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。“这有助于减少各地区的养老金账户差异。”她说。

汤亮代表——增值税大幅缩减将推动中国制造振兴

“今年的政府工作报告，最鼓舞人心的就是在减税降费上迈出了实质性的一大步，给全国人民和企业送上了一个政策红包。”奥盛集团有限公司董事长汤亮代表说，这说明本届政府针对市场主体的“痛点”来加大改革力度，通过既公平又有效率的调节税负手段，积极回应市场期待。

汤亮说，深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，意味着直接减税幅度接近20%——这是动真格的改革，十分有力度，企业在加大科技创新投入、增强发展后劲的过程中，将有更大的资金运作余地。值得指出的是，增值税减税收益并不全部归于企业本身，而是要在企业 and 行业上下游进行二次分配。因此，增值税的大幅度缩减对振兴中国制造具有强大的推动作用。“总理说，要确保所有行业税负只减不增。在如此有力度的减税降费措施之下，中国制造业百舸争流的春天不远了。”汤亮说。

徐珏慧代表——呼吁在上海自贸区新片区创新税收政策

增设上海自贸试验区新片区，是中央交给上海三项新的重大任务之一。上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表建议，结合上海国际航运中心建设，出台有利于贸易和物流资源集聚的自贸区税收政策。

徐珏慧介绍，目前国际上一些著名自贸区普遍实行税收优惠，以降低企业经营成本；建议在上海自贸区新片区按照贸易对等原则，试点促进贸易自由、货物进出自由的关税优惠。“可以尝试对注册和生产经营在自贸区内的制造、加工及贸易、航运、仓储、物流企业，给予所得税优惠，其因物流服务而取得的收入可免征增值税，以加快各类贸易和物流相关业态向自贸区集聚。”

徐珏慧提出，在上海自贸区新片区内实施税收政策创新，可以包括简化税制和降低税负两个方面。她介绍，对于企业所得税，国际上自贸区的通行惯例是10%—20%左右，部分自贸区还设有数年数十十年不一的免税期；建议对新片区内注册经营的企业实行税收优惠，例如按15%征收企业所得税。而且，上海自贸区新片区着重制度创新，完全有条件支持个税改革部分内容试点。

(本报北京3月5日专电)

代表声音

■本报特派记者 顾一琼

和政府工作报告同时发代表手中的关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告显示：中国科技进步贡献率达到58.5%，逼近“十三五”规划确定的预期目标——60%。但是，这一指标与美国、日本等发达国家相比，仍有一定差距。中国科学院上海生命科学研究院院长李林代表认为，政府工作报告提出的“赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权”令人期待——科研人员的创新力将得到更大释放，中国科技进步贡献率有望快速上升。

党的十八大以来，党中央、国务院就推动科技创新出台了若干政策文件，去年12月发布督办性文件，要求赋予科研机构和人员更多自主权，切实减轻科研人员负担，激发科研积极性，充分释放创新创造活力，推进创新型国家建设，推动经济高质量发展。今年的政府工作报告又提出：开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

“我们一定能迎来各类英才涌现、创新成果泉涌的生动局面。”倍感振奋的李林，今天也以一名科研一线耕耘者的身份，从“松绑”和“助推”两个方面提出建议。

加快试点经验落地速度

为创新“松绑”，李林提出三方面建议：

首先，加快试点经验和政策落地的速度。目前已经制定的国家重点研发计划项目和资金管理松绑政策措施应当尽快在国家五大科技计划中实现全覆盖，各省市区同类项目和资金也应一并纳入；发挥科研高校和科研院所政策创新策源地作用，目前正在进行的基于绩效、诚信和能力的科研管理改革试点经验，也应当尽快从目前63家高校和中国科学院系统辐射开去，将有利于科技创新，推动高质量科技供给的绿色通道进一步拓宽，推广至全国，使之尽早发挥作用。

第二，基于基础科研活动的不确定性以及相应的规律和特点，在部门预算执行考核管理、存量资金管理等方面，能给予政策上的特别支持。比如，对基础应用、基础研究的研究机构和科研机构的存量资金，能否在不超过一个年度到位经费量的情况下，不纳入考核范围，以充分发挥资金的效率。

第三，自主权下放之后，科研机构也要有政策创新的能力。对于尝试政策创新的科研机构，科研人员，要建立保护体系，保护好科研机构的创新创造性和积极性，也将保护好科学家落到实处。

从“中介”转为参与成果创造经营保护转化全过程

“助推”，指的是对科技成果转化的助推。

李林说，科技成果转化，是科学与经济结合的桥梁和纽带，是我国新时代创新发展的重要引擎。从修订《科技成果转化法》，到出台《促进科技成果转化法若干规定》，再到出台《促进科技成果转化行动方案》，我国已经形成科技成果转化法规范“三部曲”；但是，在打通科技创新价值链“最后一公里”的探索中，缺乏从事科技成果转化的专业队伍仍然是最大瓶颈——科技成果转化，需要既懂技术、又懂知识产权、还懂管理和市场的复合型人才。

就此，他也提出三点建议：

——实施科技成果转化输血工程。构建科技成果转化的人才培养模式，探索技术转移方向的高等教育和职业教育体系，设立适应我国国情的科技成果转化专业资质制度及职业准则，打造适应市场运行规律的科技成果转化专业队伍。

——实施科技成果转化造血工程。扩大国家技术转移示范机构、第三方社会机构的规模，提升社会化服务能力，将它们由单纯的中介服务向介入成果的创造、经营、保护、转化全过程、增值型转变。

——实施科技成果转化活血工程。鼓励科研机构自主建立成果转化激励机制，在专业技术岗位聘用、收入分配等制度设置方面加大激励，合理界定其在科技成果转化过程中的收益及权益等。

(本报北京3月5日专电)

赋予更大自主权，释放科研人员创新力

中国科学院上海生命科学研究院院长李林代表从『松绑』和『助推』两方面提出建议

上海超强超短激光实验装置后端实验室内，各种透镜设备组成的光路。

本报记者 叶展亮摄（资料照片）