

(上接第一版)在湖北,他考察化工企业搬迁、非法码头整治,实地了解长江经济带发展战略实施情况……

一年来,习近平主席在不同国际场合发出中国将坚定不移深化改革、扩大开放的声音。

出席博鳌亚洲论坛2018年年会,他表示中国开放的大门只会越开越大;出席首届中国国际进口博览会,他宣布一系列扩大开放重大举措;出席亚太经合组织领导人非正式会议,释放“坚定不移全面深化改革,坚持对外开放基本国策”强烈信号……

在习近平总书记亲自谋划下,这一年,我们全面深化改革的步伐更加坚决——

2018年1月,党的十九届二中全会专门讨论宪法修改问题,将党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

“这是中国改革开放40周年之际,上层建筑领域的一次伟大变革。”海外舆论如此评价。

2018年2月,党的十九届三中全会紧锣密鼓地召开,审议通过《深化党和国家机构改革方案》。3月23日,方案全文公布仅2天,新组建的国家监察委员会就正式揭牌开始运行。

仅仅2个多月后,方案确定的25个应挂牌的新组建或重新组建部门全部完成挂牌,一场系统性、整体性、重构性改革全面推开,机构优化协同高效的成果初步显现。

作为旨在推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革,这一改革着力从根本上解决党和国家机构设置和职能配置面临的职责重叠、分散交叉等问题,被认为是新时代中国政治体制改革的重大标志。

以宪法修改和深化党和国家机构改革为开篇,2018年各项重大改革风生水起,气势如虹。一年间,中央深改委部署的78个重点改革任务和其中80个改革任务基本完成,中央和国家机关有关部门还完成171个改革任务。

京津冀协同发展在多年布局后,明确了未来三年行动计划;雄安新区在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试,率先突破;伴随港珠澳大桥正式通车和广深港高铁全线开通运营,粤港澳大湾区建设加快推进;长江经济带发展坚持生态优先,成为引领高质量发展风向标……

一项项改革举措不断解放和发展社会生产力,持续激发高质量发展的动力源泉。

在习近平总书记亲自推动下,这一年,我们扩大开放的举措更加有力——

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大!”

在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式的主旨演讲中,习近平主席郑重宣示中国扩大开放的决心,并向世界宣布了一系列重大开放举措。

一诺千金!

短短数月后,第一个合资银行清算机构,第一个外资控股证券公司、第一个外资控股保险公司……在诸多国民经济关键领域,中国大幅放宽市场准入的举措接续落地。

与此同时,海南全岛建设自由贸易试验区出台总体方案,明确了具体路线图,并为积极探索、稳妥推进中国特色自由贸易港建设打下了坚实基础。继经济特区、自贸试验区之后,中国开辟了更为大胆的对外开放试验田。

2018年11月10日,上海国家会展中心。

首届中国国际进口博览会圆满落幕,亮出了一张靓丽的成绩单:172个国家、地区和国际组织,3600多家企业参展,40多万名境内外采购商到会洽谈采购,按一年计,累计意向成交578.3亿美元。

浓墨重彩的一笔,为中国2018年系列对外开放举措完美收官,也已铭刻于历史。

全面深化改革,一分部署,九分落实,人民群众获得感、幸福感、安全感是最终检验标准。从长江生态保护,到东北结构调整,再到长三角一体化发展……重大改革问题,习近平总书记念在心中、抓在手里,问情况、压责任、促落实。

一年来,党中央把有利于人民群众获得感、幸福感、安全感的改革放在更突出的位置来推进,从教育、医疗、养老、住房、生态环保等领域持续发力;教育改革在推动学前教育规范化发展上迈出重要步伐,养老制度改革启动企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,房产制度改革加快建立完善房地产市场平稳健康发展长效机制,医疗改革实现17种抗癌药纳入国家医保目录……

春华秋实,物物丰成。

回望2018年全面深改,格局罕见、力度空前。改革进行到今天,不是平地起高楼,而是站在更高起点、迎来更高层次、确立更高目标。

这幅壮丽图景,正是40年来改革开放大江东奔流的集中体现,是5年多来全面深化改革高潮渐起的生动写照。

“从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地‘三权’分置,打赢脱贫攻坚战,实施乡村振兴战略;”

“从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建‘一带一路’,设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会;”

“从搞好国营大中型企业、发展混合所有制经济;到深化国资国企改革,发展混合所有制经济;”

“从以经济体制改革为牵引全面深化改革,政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革;”

……

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话,精辟勾勒出中国改革开放由点到面、纵深推进的线路图,清晰展现出今日全面深化改革划时代意义之所在。

(二)

“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快完善社会主义市场经济体制、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。”

“党的十八届三中全会以来,我们已经推出了1932个改革方案。我们用行动宣示了在新时期将改革开放进行到底的坚定决心!”

2018年底举行的全国政协新年茶话会上,习近平总书记言简意明概括了5年多来全面深化改革的宏大布局。

回到5年多前,以党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的

纵横正有凌云笔

实践发展永无止境 改革开放永无止境

2013年12月30日,党中央首次设置专司改革事务新要求,将中央全面深化改革领导小组改为委员会,工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组,作为健全党对重大工作领导体制机制的一项重要举措

习近平总书记亲自担任组长。5年多来,习近平总书记主持召开40次中央深改领导小组会议、6次中央深改委会议,审议通过400多个改革文件,推出1900多项改革方案

改革,就是一场革命,改的是体制机制,动的是既得利益。

从党的十一届三中全会到十八届三中全会,从开启改革开放到提出全面深化改革,正是这场革命的进阶。

当改革不仅是在某个领域而是在各个领域全面展开,不仅要在好改的问题上做文章而且还要加强调改坚难的的时候,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度一点也不亚于以前。

正如习近平总书记在部署全面深化改革之初所指出的,改革开放已进入深水区,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头,甚至是牵动全局的敏感问题和重大问题。

船到中流浪更急,人到半山路更陡,但越是艰险越向前。

在这一伟大历史进程中,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置、首先抓好,以如椽之笔续写坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章,将完善和发展中国特色社会主义制度推向新高度。

对一些利益关系复杂、久推不动的重大敏感改革,习近平总书记亲自开篇破题,亲自研究部署,亲自把关掌舵,亮明立场,划出底线,推动实现历史性突破。

东临彩凤岭,西倚将军山;南踞吊钟岩,北卧梅花山。群山环抱的古田小镇,见证了人民军队两次重要历史时刻。

第一次是1929年岁末,面临生死存亡的“朱毛”红军,在这里确立了思想建党、政治建军的原则。后一次是2014年10月,在党面临“四大考验”“四种危险”的历史关头,以习近平同志为核心的党中央引领人民军队重整行装再出发。

国家大柄,莫重于兵。面对积存多年的体制痼疾、形势严峻的腐败积弊,零敲碎打、修修补补是完全不行的,唯有向整体性变革、革命性重塑破障挺进!

打破四总部体制,改为军委机关多部门制;撤销七大军区,调整划设东部、南部、西部、北部、中部五大战区;重塑军队规模结构和力量编成……人民军队体制一新,结构一新,格局一新,面貌一新。

如果说全面重塑、浴火重生的决心,是破除体制机制积弊锻造利刃,那么,善谋长远、勇开新局的智慧则为体制机制创新突破瓶颈。

能否实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,关乎党和国家前途命运。

为破解这一难题,跳出历史周期率,探索一条权力监督的有效路径,以习近平同志为核心的党中央立足中国国情和实际,把中华民族深远流久的自省传统进行创造性转化和创新性发展,形成了一套自我革命的内生机制。

2018年3月,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法,产生国家监察委员会及其领导人员,形成了具有中国特色的国家监察体制。

自此,中国国家治理体系从“一府两院”变为“一府一委两院”,实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。国家监察体制改革这一带有根本性、全局性的重大政治体制改革,被认为是党和国家自我监督的重大创新发展。

改革有阵痛,不改革就是长痛。只有顺应历史潮流,积极应对,主动作为,才能与时代同行。

脱胎于计划经济年代的户籍制度,像一堵无形的墙,阻碍了人们迁徙的步履,将人贴上身份的标签,把城乡切割成二元世界。

被诟病多年,户籍制度改革却坚冰难融。城乡之间、区域之间、大小城市之间的发展差距仍然较大;许多福利待遇与户籍制度长期挂钩,难以剥离;各类群体的利益诉求多元多样,难以协调。这些不容回避的难题,考验着改革操盘者的勇气和智慧。

党的十八届三中全会以来,户籍制度改革全面提速。2014年7月,《关于进一步推进户籍制度改革的意见》公布,提出建立城乡统一的户口登记制度。我国实行半个多世纪的农业和非农业二元户籍模式,退出历史舞台。

从无户籍人员获得公民身份认可、农业转移人口市民化再到积分落户有序推进,步步深入的改革让1400多万无户口人口登记上了户口,由历史原因形成的诸多问题基本解决,每年超过千万的农村人口落户城镇。

“推倒无形高墙”的担当解开多年束缚,“再迈进一步”的决断则让改革的节奏紧跟上不断前进的时代步伐。

土地,永远是农民生存和发展的命根子,也是千百年来中国农村发展变迁的永恒主题。

40年前,家庭联产承包责任制曾让集体农田分配到每个农村家庭,极大调动了农民生产积极性。然而,随着历史发展和时代进步,需要继续深化改革,促进农村生产发展、农业活力充分迸发。

关系到近6亿农民切身利益的农村土地制度将往何处去?

“我们要在坚持农村土地集体所有的前提下,促使承包权和经营权分离,形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局。”在中央深改领导小组第5次会议上,习近平总书记观点鲜明,这是继家庭联产承包责任制后农村改革的又一重大制度创新。

适应农村生产力发展的新要求,中央对稳定和夯实农村基本经营制度、深化农村集体土地制度改革提出了一系列方针政策,在中国特色农村土地制度演进史上翻开了新的一页。

5年多来,哪里是问题所在,哪里就是改革的主要方向。

原有的旧束缚,要以更大决心破除;前进的新障碍,要以更大力度击碎。

面对行政审批之束缚,推进简政放权,彻底终结非行政许可审批;面对“红顶中介”之牟利,推进行业协会商会与行政机关脱钩;面对民营企业发展遇到的困难和问题,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,营造公平竞争环境……

改革,进一步破除了制约市场在资源配置中起决定性作用的体制机制弊端,用政府权力之减换来市场活力之增,夯实了经济发展内生动力。

人是生产力中最活跃的因素,解放和发展社会生产力,充分调动人的积极性是应有之义。

构建亲清新型政商关系,完善产权保护体系,更多民营企业投身创新创业热潮;稳步推进土地确权,有序促进土地流转,更多新型职业农民在广阔农村施展才华;改革党政领导干部考核评价体系,更多党员干部在新时代勇于干事创业、奋力担当作为……

5年多来,全面深化改革让各方面人才各得其所,尽展其长,创新创造活力充分迸发,企业家心安、科技人员心宽、党政干部心热、创业人员心稳,发展环境渐成气候,共同谱写了一曲改革与发展激荡交响的雄浑乐章。

(四)

(五)

“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

回望历史,党的十一届三中全会作出把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的伟大决定,其初衷正是让人民群众摆脱落后状态、过上富裕生活。

当新时代改革开放大门开启,我们继承了怎样的人民情怀,又将赋予其怎样新的内涵?

“我们党推进全面深化改革的根本目的,就是要促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”习近平总书记的重要讲话,指明了改革的价值取向。

全面深化改革,就是要坚持以人民为中心。5年多来,以习近平同志为核心的党中央牢牢秉持人民立场,并在与时俱进的理论与实践探索中,使全面深化改革不断满足人民对美好生活的需要、热切回应人民对公平正义的期盼、更加注重人民的获得感和幸福感。

从物质发展到人的全面发展,改革不断满足人民对美好生活的需要。

改革开放之初,全国上下涌动着想提高生活水平的热切期盼。我们以经济建设为中心,推动社会生产力极大发展、物质极大丰富,赢得人民群众衷心拥护。

时代在变,需求在变。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求,还期望有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更优美的环境……

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”从富裕生活到美好生活还有相当一段距离,迫切需要通过改革来打通“不平衡不充分的发展”的制约。

如果说党的十一届三中全会之后的改革把做大蛋糕作为主要目标的话,以党的十八届三中全会为分水岭,全面深化改革不仅要做大蛋糕,更要分好蛋糕。

习近平总书记在部署全面深化改革之初就深刻指出,如果不能给老百姓带来实实在在的利益的,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就失去意义,也不可能持续。

5年多来,全面深化改革正是从人民群众多维度、多领域、多样化需求入手,为人的全面发展提供着全方位保障:

二孩政策全面放开,从2016年至2018年,2000多万二孩出生;坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,2018年棚改开工600余万套,更多困难群众住有所居;教育改革不断夯实,90%以上的残疾儿童享有了受教育的机会,农村义务教育学生营养改善计划覆盖所有国家贫困县;医养结合加快推进,养老服务市场全面放开……

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神,新时代全面深化改革,让不同群体、不同年龄、不同身份背景的人们收获着改革带来的丰硕成果。

从做大蛋糕到分好蛋糕,改革热切回应人民对社会公平正义的期盼。

2015年,国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》,近4000万机关事业单位人员将和企业职工一样缴纳养老金。

自此,社会各界反映强烈的养老金“双轨制”正式终结,一个更加公平、可持续发展的养老金制度逐步建立。

从某种意义上说,改革的本质,是利益的重新分配。在深化改革过程中,调整利益分配方式,必然触动既有利益格局,削弱一部分人获取利益的权利和机会。

当下的牺牲,是为了更长远的利益。部分人的“舍”,换来的是全体人民的“得”。

5年多来,从废止劳动教养制度到统筹城乡义务教育均衡发展,从规范执法自由裁量权到推进基本公共服务均等化,一批改革硬招实招找准穴位、击中要害,向着促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

从国家进步到人民所得,改革更加注重人民群众获得感、幸福感、安全感。

2019年新年伊始,一个名为“个人所得税”的手机App,成为亿万百姓下载的热门软件。

从2019年1月开始,我国个人所得税专项附加扣除政策正式实施,广大人民获得感真金白银的减税红利,发展成果更多惠及全体人民。

家是最大国,国是最大家。扬起家庭幸福之帆,要乘国家发展之风,要让每一个个体都能在时代浪潮中感受到国家进步与个人获得的点点滴滴。

人民有所呼,改革有所应。面对税费负担问题,大力实施减税降费,着力让利于民,让老百姓感受到真真切切的获得感;面对经济增长与人民群众增收问题,深化收入分配制度改革,确保在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高;面对深度贫困地区发展难题,改革脱贫攻坚工作机制,推动各地扶真贫、真扶贫,让每一个偏远地区的群众都能共享国家发展成果……

谋民生之利,解民生之忧。▼下转第四版