

特朗普宣布美国进入紧急状态

可获得约80亿美元用于修建边境墙,而不必得到国会批准

■本报驻华盛顿记者 张松

2月15日,美国总统特朗普签署国会通过的边境安全及拨款法案,同时宣布国家紧急状态。此前,美国参议院14日以压倒多数通过该法案,避免2月15日政府再次停摆。14日晚,众议院也通过该法案。

宣布国家紧急状态后,特朗普因此可以获得约80亿美元用于修建边境墙。其中国土安全部可用拨款13.75亿美元,财政部可用资金6亿美元,国防部禁毒计划项目以及军事建设预算分别可以动用25亿美元和35亿美元。按美国法律,在紧急状态下,白宫需通知国会这些款项的用途,但不必得到国会批准。

特朗普在讲话中指出,美墨边境正发生一场与非法移民的“战争”,大批毒品和罪犯通过边境进入美国。他重申修墙是确保边境安全的手段。特朗普也指出,宣布国家紧急状态是总统的权力之一,上世纪70年代以来,多位美国总统曾使用过这一权力。白宫

还安排了多位家人被非法移民罪犯杀害的“天使母亲”与媒体见面。

14日,参议院以83票对16票通过的这项法案长达1169页,共拨款3330亿美元,共向9个联邦政府部门和数十家直属机构提供经费,直至本财年年度结束的9月底。14日晚,该法案由众议院通过,并送白宫交特朗普总统签署。参院共和党领袖麦康奈尔在表决后宣布,特朗普总统已经承诺将签署该法案,但仍将宣布国家紧急状态。麦康奈尔同时声称他将支持总统该决定。

一些共和党参议员立即表示异议。佛罗里达州参议员卢比奥称,任何危机都不能成为总统违宪的理由,未来的总统可能会使用同样的策略来推行新政策。

民主党议员则痛批特朗普。众议院长佩洛西称,如果共和党人支持特朗普宣布国家紧急状态,“他们应当为他们打开的门和正在跨越的门槛感到沮丧”。她指出民主党人正讨论对策略。特朗普连日来在非法移民和边境

墙问题上坚持强硬立场。2月13日,特朗普向联邦执法人员表示,无论如何都会建墙,“这是一面坚固的墙……我想,他们(指非法移民)爬珠穆朗玛峰要容易一些”。立场保守的众议院“自由连线”14日致信特朗普,支持其宣布国家紧急状态,并如期修建隔离墙。

白宫发言人桑德斯14日在白宫表示:“特朗普总统将签署政府拨款法案。正如他之前所说,他还将采取其他行政行动,包括国家紧急状态,以确保国家安全和阻止人道主义危机。”桑德斯称:“总统再次兑现了建造隔离墙的承诺。”

最新民调显示,66%的美国民众认为特朗普不应宣布国家紧急状态,即使在共和党选民中,也只有64%支持这一决定,这和特朗普在共和党内部的高人气形成对比。

虽然舆论普遍批评特朗普因边境墙宣布紧急状态过于极端,但中国人民大学国际关系学院副教授刁大明对本报记者表示,特朗普此举实际上是试图在两党对立的政治现实面前寻找“中间道路”:一方面接受国会拨款案以维持政府

运转,另一方面通过国家紧急状态为边境墙筹集资金。

1976年,时任美国总统福特签署了《美国国家紧急状态法》。该法界定了美国总统宣布国家进入紧急状态的权力,明确了国会对总统宣布紧急状态的制衡机制。在国家紧急状态下,美国总统拥有至少136项法定紧急权力,包括没收财产、调控生产方式、没收商品、向国外派兵、实施戒严令、控制交通通讯、管制私人企业运营,甚至可以中止化学和生物武器管制法等。

刁大明表示,特朗普很可能会节制使用总统在国家紧急状态时的授权,主要用于寻求边境拨款。

但另一方面,由于当前美国政治极化严重,如果特朗普宣布国家紧急状态,民主党人控制的众议院很可能通过法案,要求否决国家紧急状态,而共和党人控制的参议院也将被迫表决。当前共和党人控制参议院,但部分共和党参议员已表示反对特朗普此举,因此参议院是否会支持众议院否决议案很难预测。(本报华盛顿2月15日专电)

印度军警在印控克什米尔遇袭

死亡人数升至47人,将影响印巴关系



2月15日,在印控克什米尔首府斯利那加以南的普尔瓦马地区,安全人员和法医在袭击现场查看爆炸车辆残骸。新华社发

■本报驻新德里记者 章华龙

印控克什米尔地区14日发生一起自杀式袭击事件,印度中央后备警察部队伤亡惨重。据最新报道,死亡人数已升至47人,另有数十人受伤。

据当地警方消息,袭击发生在印控克什米尔首府斯利那加以南约27公里的普尔瓦马地区。14日下午3时15分左右,武装分子用一辆载有爆炸装置的车辆对中央后备警察部队的一个车队发动了自杀式袭击,造成重大伤亡。

印度总理莫迪立即在社交媒体发文,对袭击事件表示强烈谴责,对死者家属表示慰问,希望伤者尽快康复。他还说,遇难者“不会白白牺牲”。

印度外交部当天发表声明,强烈谴责袭击事件是“令人发指的卑鄙行为”,指责巴基斯坦对发动袭击的组织提供支持,还承诺印度政府“会采取一切必要措施来维护国家安全”。

印度内阁安全委员会15日上午举

行会议,评估袭击事件的影响及印度应对之策,内政部长辛格还计划会后启程赴事发地视察。

另据印度媒体报道,一个宗教组织已宣称制造了这起袭击事件。巴基斯坦外交部在事发后不久发表声明说,袭击事件引起巴方“严重关切”,巴方一贯谴责任何此类暴力行为,但也“强烈反对印度媒体和政府未经调查就影射此次袭击事件与巴方有关”。

有印度分析人士认为,此次袭击事件将主要产生两方面影响。一是直接影响印度对巴政策。该事件不仅会引发印度再次针对巴境内恐怖组织发起外科手术式打击,印度国内更有人表示,应针对巴基斯坦政府制订瓦解战略。另一方面,这次袭击也将不可避免地给莫迪在即将到来的大选中造成压力。因为莫迪政府无论采用何种应对手段,都将成为反对党的攻击目标,这对于正面临国大党强势冲击的印人党来说,无疑是雪上加霜。(本报新德里2月15日专电)

不到两年增加2万亿美元,总规模已突破22万亿

美国国债,又一头“灰犀牛”?

专家视点

■宋国友

当地时间2月11日,美国国债规模超过22万亿美元,这一数值不仅突破了又一个万亿美元的心理关口,而且刷新了美国国债规模的历史纪录。

2008年金融危机是美国国债单边大幅攀升的历史起点。金融危机一方面恶化了美国经济及税收,另一方面联邦政府又不得不紧急拨出超过万亿美元的巨资,救助各类企业并刺激美国经济走出危机。在美国政府收入相对减少和开支骤然增加的情况下,美国国债规模不断扩大。到了特朗普政府时期,不到两年时间,就增加了2万亿美元,直至当前逾22万亿美元的规模。如果说奥巴马时期美国国债规模的大幅增加主要是金融危机导致的,那么特朗普两年内国债的增加则是减税所致。2017年底的减税法案,使得美国联邦政府的收入大为减少,只能更多依靠发债来维持预算。

国债规模大于GDP,问题严重吗?

单纯讨论美国国债规模如此之大,并不足以反映这一问题的严峻性。如果美国经济增速和税收增速足以负担国债规模的增加,国债就不是大问题。但是,与美国国债绝对规模同时出现的,还有国债占GDP的比重也在显著上升。在金融危机爆发之前,美国国债占其GDP的比重很长时间低于60%。即便在危机期间,这一比值也仅为62%。最近10余年,美国国债占其GDP比重急剧上升,自从2015年第四季度以来,国债规模便一直超过其GDP。换言之,美国国债和GDP的比值已经稳定超过100%,目前约为105%。在所有发达经济体中位居前列。纵观全球历史,如果一国国债与GDP的比值大于100%,金融风险 and 危机更容易发生。

不过,有人认为美国国债大于GDP并非多么严重,因为仔细考察国债的构成,不难发现“美国人买美国债”占大多数,由外国投资者购买的美国国债只有30%左右。而且,在美国国债持有者中,还有美国政府机构自己持有的国债,这类规模大概在5.8万亿美元,占当前国债总规模的比重约为26%。在美国



纽约“美国国债钟”显示,1月11日美债规模约21.35万亿美元。不过根据财政部数据,实际突破22万亿美元。视觉中国

各类政府机构投资者中,最重要的投资者是美国社保基金,购买了约2.8万亿美元的国债。据此,美国政府并不用十分担心国债的本息偿付问题。

然而,事情并非如此简单,这种分析尽管有一定意义,但本质上是掩耳盗铃。一是尽管国债持有者为谁,是美国自身还是外国投资者,是美国民众还是政府机构,它总归是联邦政府的债务,是债总归是要还的;二是分析美国政府机构所持的国债规模,其在国债中的比重是在不断下降的。相比10年前,由公众(包括美国公众和外国投资者)持有的国债规模占全部国债的比重提升了10个百分点,而由美国政府机构持有的国债规模减少了10个百分点。按照这一趋势发展,由非政府机构持有的债务将会成为美国国债的主要组成部分,这一部分更容易受到市场收益率和经济形势变化的影响。

债务上限或成华盛顿政治斗争新战场

更为严重的是,美国国债正不断面临两大紧迫的现实威胁。一是政治领域

的债务上限争议。根据美国法律,联邦政府发债要在国会批准的债务上限内进行。22万亿美元已经逼近上次国会同意的债务上限。在数月之内,美国政府很可能要求国会再次提高债务上限。然而,在当前共和、民主两党分治极化的大格局以及围绕美墨边境建墙的大冲突下,围绕债务上限问题两党势必会进行更加激烈的政治博弈,从而给及时提高债务上限增加不确定性。

二是联邦政府支付国债利息的负面影响。据统计,上一个财年的联邦政府开支中,大约有3000亿美元用于偿付利息,占联邦政府总支出的7.4%左右。随着国债规模不断增加,国债利息支出将越来越成为联邦政府开支的一大内容。

利息总额不仅显著增加,而且占政府预算和GDP的比重也在不断上升。据估计,到2030年,用于支付国债利息的开支将占到美国GDP的3%,到本世纪中叶,这一数值将攀升至7%左右。可以预计,如果国债按照最近10年的增速扩大,美国政府用于利息支出的开支,在未来将会超过社保支出,成为联邦政府的第

一大开支项目。即使不考虑未来的利息支出,只考虑到美国现在仍处于加息周期当中,可以想见,伴随着基准利率的提高,3年及3年期以下期限的国债利率也不断上升,对美国政府的现实财政负担也越来越大。

特朗普就任美国总统以来,各种令人眼球的热点问题不断,以至于美国国债不断增加这一事件反而没有引起足够重视。事实上,美国国债近年来大幅上升,就是威胁世界经济稳定发展的一头体形硕大的“灰犀牛”。它一直存在且影响巨大,但由于人们对其过于熟悉,反而有可能忽略其破坏性。对于很多人而言,美国国债规模扩大并不是什么了不起的大事。只要美国国家信用还在,只要美国仍是全球第一,美国发债、各方买债的游戏就一直持续下去。美国不会赖债,也不会违约,对美国而言,只需借钱还债甚至只是偿还利息就可以。但是,“灰犀牛”就在这里,无论是否蒙着眼睛闭上眼。

(作者系复旦大学美国研究中心副主任)

马杜罗表示可随时“私聊”特朗普

并自曝委美已有两次“密谈”

■本报驻巴西利亚记者 张峻榕

据巴西媒体报道,面对美国方面的巨大压力,委内瑞拉总统马杜罗也在尝试同美方进行私下沟通。他在14日接受美联社专访时透露,委方已与特朗普政府在纽约进行了两次秘密会谈,每次会面均持续数小时。

马杜罗还表示,期盼与特朗普尽快会面,解决其承认瓜伊多为委合法领导人的危机。他说:“如果他想见面,只要告诉我何时、何地、以何种方式见面,我就会在那里。”

与此同时,美洲国家组织近日就委内瑞拉危机再度召开会议,会后美国国家安全顾问博尔顿宣布,25个国家承诺提供1亿美元援助委内瑞拉。

美洲国家组织的委内瑞拉移民及难民工作小组负责人斯摩兰西向媒体表示,这笔资金用于直接援助设在委内瑞拉与哥伦比亚、委内瑞拉与巴西边境以及加勒比海岛屿古拉索的难民收容中心。

然而关于这笔资金,最值得注意的是接收者。在马杜罗仍然在位的情况下,本次会议的委方代表却是“临时总统”瓜伊多派出的驻美代表维奇奇,显然这笔钱并不是给马杜罗准备的。瓜伊多的特别代表维奇奇在会议开始时表示,当务之急是让“人道援助资金”于2月23日进入委内瑞拉。实际上,马杜罗与瓜伊多对于国际援助的意见依旧

相左,马杜罗始终担心援助物资将以美国的军事干涉为代价。

国际社会就委内瑞拉危机解决之道,分化出的两大阵营仍旧难以协调。本月7日,委内瑞拉问题国际联络小组会议在乌拉圭首都蒙得维的亚召开,来自拉美地区和欧盟的十多个国家代表参加会议,会议通过声明呼吁以和平方式解决委内瑞拉问题,但同时要求委尽快举行总统选举。此前一天,墨西哥与乌拉圭共同提出通过4个步骤解决委内瑞拉问题的“蒙得维的亚机制”,即立即对话、共同协商、达成协议、执行方案。

声明发表次日,马杜罗表示不接受这份声明,但赞赏“蒙得维的亚机制”,并表示他本人已做好参加此机制的准备,以维护国家和平稳定。

“挺马派”代表俄罗斯也作出了积极表态。俄外交部发言人扎哈罗娃14日表示,俄罗斯已经准备好参加委内瑞拉问题的调解工作,但调解工作必须在最广泛的参与范围下展开。扎哈罗娃当天在例行记者会上称,由墨西哥、乌拉圭和加勒比国家共同发起的调解机制具有广泛的包容性,其中规定不设任何最后通牒和前提条件,吸引了俄罗斯的关注并得到国际社会的普遍支持。俄罗斯已准备好参与其中,为委内瑞拉度过危机贡献自己的努力,有关各方必须避免一切有可能导致委内瑞拉局势激化的举动与声明。

薪水太低,实际收入甚至比1990年还要少

美国公立学校教师掀起罢工潮

■本报见习记者 吴殊

在美国科罗拉多州丹佛市,公立学校教师结束了为期三天的罢工运动并在14日返回教室,他们的工会初步达成了在11项协议,部分教师的工资涨幅可达11%。在上个月,洛杉矶联合学区的老师也发起了罢工。而在2018年,美国一共发生了8起教师罢工事件。分析认为,公立学校经费减少、设施陈旧,教师收入长期停滞不前,是美国教师接连发动罢工的主要原因。

据美联社报道,此次丹佛教师罢工的酝酿可追溯到上月23日,丹佛教师协会在历经15个月的涨薪谈判破裂后,决定举行罢工。一位高中陶艺老师告诉美联社:“听到这一消息时我哭了,我不想离开学生,但现在是时候采取行动了。”通过此次罢工,该学区的教师希望他们的平均年收入能从43255美元上涨到45500美元。

这次罢工继承了美国“Red4Ed”运动的衣钵,该运动大约在一两年前由西弗吉尼亚州的教师发起,参与者身穿红色衣服进行游行。这一浪潮迅速在美国蔓延,据《大西洋》月刊统计,去年美国共发生8起重大教师罢工事件,其中包括4起备受瞩目的全州罢工,涉及近38万名教师。而距离此次丹佛罢工最近一次的运动发生在1月14日洛杉矶市,该市3

万名公立学校教师走出教室,举行罢工游行。这是该市30年来首次爆发教师罢工,导致很多孩子滞留家中。仅在1月17日当天,洛杉矶市区的64万名学生中,只有8.39万名学生正常上学。直至1月22日,教师工会与洛杉矶有关方面达成协议,罢工结束,3万多名教师也重新回到教室。据悉,新协议承诺满足洛杉矶公立教师们的要求:缩小班级规模,增加图书馆员和全职护士数量,教师工资上涨6%。

《时代》杂志分析称,教师罢工浪潮在美国蔓延,背后原因是教师薪水长期停滞不前,“从幼儿园到高中,美国共有约320万全职公立学校教师,在通货膨胀的背景下,他们的实际薪水比1990年还要少”。

与此同时,与同等教育水平的其它行业雇员相比,教师与他们的收入差距也达到历史最大水平。数据显示,1994年公立学校教师每周工资比同等教育水平的雇员低1.8%,到了2017年,这一差距扩大到18.7%。此外,教育经费的减少不仅体现在教师停滞的工资上,每个学生得到的经费也相应减少。据美国预算与政策优先事项中心的数据显示,2015年美国29个州在每位学生上的花销低于2008年金融危机前的水平,这导致许多公立学校教师久失修,人满为患,学生甚至只能使用过时的教科书。

修正案在议会又遭否决,连党内都不支持

英首相“脱欧”努力几乎前功尽弃

■本报记者 吴雨伦

距离正式“脱欧”仅仅40余天,英国首相特雷莎·梅的“脱欧”修正案再次遭到议会否决。这是梅担任首相以来,第十次在英国议会下院的投票中遭遇失败。

当地时间2月14日晚,英国议会下院以258票赞成、303票反对的结果否决了“脱欧”修正案,该法案要求议会支持政府与欧盟继续谈判修改“脱欧”协议。尽管这次投票在法律上并没有约束力,但这将使特雷莎·梅更难向欧盟辩称,她的“脱欧”策略得到下议院多数支持。事实上,此次投票意味着特雷莎·梅之前所有的“脱欧”努力几乎前功尽弃,也预示着未来议会将掌握“脱欧”进程的控制权。

脱欧“B计划”两边不讨好

就在两周前的1月29日,英国议

会下院在投票中通过该方案,要求梅与欧盟展开谈判;然而仅仅两周后,议会下院的态度就出现180度的大转变。

据英国媒体报道,保守党中有多达60余位“疑欧派”议员选择弃权,因为他们认为,该修正案实际上排除了无协议“脱欧”的可能性,从而拖延“脱欧”进程,削弱英国在谈判中讨价还价的地位。

保守党内的“亲欧派”议员也反对修正案。“亲欧派”议员反而认为,特雷莎·梅的“B计划”并没有排除无协议“脱欧”的可能性。议员安娜·苏布赖表示,考虑到无协议“脱欧”将给英国经济带来灾难性后果,政府内部依然没有排除这一选项,这让人感到恐惧。

梅政府则试图淡化此次投票结果的意义,甚至特雷莎·梅根本未在投票结果公布时现身。此外,特雷莎·梅试图让工党领袖科尔宾共同承担责任,她认为是科尔宾导致议会下院否决了其修正案,科尔宾

再次将党派考虑置于国家利益之上。科尔宾则回击称:“两周前首相告诉议会,她的新方案将在议会获得支持。很显然,今晚的投票表明她失败了。她不能再这样任由时间流逝,并希望事情出现转机。”科尔宾随后呼吁,希望与首相一同合作,避免无协议“脱欧”。

与欧盟谈判更加举步维艰

无论何种原因,2月14日的投票结果表明,保守党内部出现巨大分歧,特雷莎·梅甚至不能说服党内议员来支持她。据《卫报》分析,这场失败又一次加深了英国社会对特雷莎·梅能力的质疑,也预示她几乎不可能阻挡议会在2月27日掌控“脱欧”进程。此前,她承诺在2月27日将再次向议会报告进展,议会则将再次进行投票。

由于此次投票失败,2月27日的投票被赋予更重要的意义,届时可能会成为决定英国“脱欧”的关键性时刻。

在2月27日的投票中,希望避免无协议“脱欧”的议员将试图通过一项法案:倘若3月13日之前仍未达成协议,他们将要求特雷莎·梅寻求延长“脱欧”谈判。

北爱尔兰新芬党也罕见地直接向英国政府施压。近日该党副主席米歇尔·奥尼尔在伦敦召开新闻发布会,表示“脱欧”带来的混乱局面已经威胁到《北爱尔兰协议》的履行。新芬党提议,如果“脱欧”谈判最终无结果,北爱尔兰地区将举行与爱尔兰的统一公投。

此外,因为欧盟原本就缺乏向英国妥协的意愿,而欧盟对英国作出让步的前提是特雷莎·梅能在议会得到多数支持。这次落败把特雷莎·梅无法得到议会多数支持的窘迫局势公之于众,将严重影响她与欧盟谈判时的公信力。距离下一次关键投票仅仅两周,这让她与布鲁塞尔的谈判更加举步维艰。内外交困之下,留给特雷莎·梅的时间所剩无几。