

昨在市十五届人大二次会议上获高票通过

生活垃圾管理条例7月起实施

■本报记者 祝越

市十五届人大二次会议昨天下午高票通过《上海市生活垃圾管理条例》，《条例》共10章65条，对促进源头减量、分类投放、分类收集、运输、处置等生活垃圾全程管理进行法制保障。《条例》将于今年7月1日起实施。

这标志着“垃圾分类”在申城纳入法治框架。届时，上海党政机关内部办公场所不得再使用一次性餐具、旅馆不得再主动提供一次性日用品，餐馆、外卖不得再主动提供一次性餐具。

垃圾分类实行“四分类”

上海推行生活垃圾分类20多年，分类标准有过多次变化，此次《条例》明确为“四分类”，包括可回收物、有害垃圾、湿垃圾和干垃圾四种。该分法最早确定于2011年，在2014年的上海政府规章中予以

以固化。立法过程中的调研也显示，多数上海市民当前认可这一分法。

此次立法延续“四分法”同时，也进一步厘清了各类名称，并以通俗语言列举出许多实例。比如，“湿垃圾”即易腐垃圾，是指食材废料、剩菜剩饭、过期食品、瓜皮果核、花卉绿植、中药药渣等易腐的生物质生活废弃物。

以前，分好了类，垃圾清运车却又进行混装，打消了不少居民的积极性。对此，《条例》明确全分类的原则：单位和个人要源头分类，物业公司要分类驳运，收运企业要分类收集和运输，处置企业也要分类处置。

与之匹配的，是“不分类、不收运、不分类、不处置”的监督机制，如果不按标准垃圾分类，收运单位可以拒绝接收，以保障全分类效果的实现。《条例》明确，产生生活垃圾的单位和居民，是分类投放的责任主体，其中个人混合投放垃圾，最高可罚200元，单位混装混运最高可罚5万元。

强化资源化利用

十五届人大二次会议第一天，上海市人大常委会副主任肖贵玉作情况说明时，有两个数字格外沉重：2018年，上海市每天生活垃圾清运量接近2.6万吨，年均生活垃圾产生量超过900万吨。

对上海而言，源头减量和资源化利用，是公认的走出“垃圾围城”困境的最佳路径。上海此次立法，便在建全全分类体系的同时，分设了促进源头减量和资源化利用专项。《条例》规定，党政机关、事业单位内部办公场所不得使用一次性餐具，旅馆不得主动提供客房一次性日用品，餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者不得主动提供一次性餐具。

资源化利用，既是对新发展理念贯彻，也是生活方式的转型。《条例》规定，政府部门应当支持在公共绿地、公益林土壤改良工作中优先使用湿垃圾资源化产品。

促进全社会参与分类

如何在全社会范围内让生活垃圾分类具有更高的社会认同？立法调研表明，建立以居民区党组织为领导核心，居委会和村委会、业委会、物业服务企业、业主共同参与的自治共治结构，集聚区域资源、社会资源共同推进生活垃圾分类管理，无疑是社会治理新思维在地方立法中的折射。为此，对社会参与，《条例》明确完善社会动员体系，规定将通过购买服务方式、实行正向激励、提倡志愿服务、加强行业自律、广泛宣传教育、纳入创建活动、实行社会监督等多种方式，全面宣传、推广生活垃圾分类减量。

对上海而言，推进垃圾分类还有层意义——这也是贯彻中央要求，为全国做表率。随着《条例》的实施，未来更强大的政府推动，垃圾分类的全面有效实施令人期待。但与此同时，代表们也在审议中提醒保持耐心，毕竟“新风尚”的形成需要时间。

市十五届人大二次会议决议

关于政府工作报告的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了应勇市长代表上海市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定市政府过去一年的工作，同意报告提出的2019年工作的总体要求、主要目标和任务。会议决定批准这个报告。

关于上海市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了殷一璀主任代表上海市人民代表大会常务委员会所作的工作报告。会议对市人大常委会过去一年的工作表示满意，同意报告提出的2019年工作安排。会议决定批准这个报告。

关于上海市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的上海市2019年国民经济和社会发展规划草案及《关于上海市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告》，同意市人大常委会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准上海市2019年国民经济和社会发展规划，批准《关于上海市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

关于上海市2018年预算执行情况和2019年预算的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的上海市2018年全市及市级预算执行情况和2019年全市及市级预算草案，以及《关于上海市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》，同意市人大常委会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准上海市2019年市级预算，批准《关于上海市2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》。

关于上海市高级人民法院工作报告的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了刘晓院长所作的《上海市高级人民法院工作报告》。会议肯定市高级人民法院2018年的工作，同意报告提出的2019年工作总体设想。会议决定批准这个报告。

关于上海市人民检察院工作报告的决议

(2019年1月31日上海市第十五届人民代表大会第二次会议通过)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了张本才检察长所作的《上海市人民检察院工作报告》。会议肯定市人民检察院2018年的工作，同意报告提出的2019年工作总体设想。会议决定批准这个报告。

上海市人民代表大会公告

(第九号)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议于2019年1月31日补选于广辉、王平、伏中哲、任志鸣、赵越让为上海市第十五届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

上海市第十五届人民代表大会
第二次会议主席团
2019年1月31日

上海市人民代表大会公告

(第十号)

上海市第十五届人民代表大会第二次会议于2019年1月31日通过市第十五届人民代表大会监察和司法委员会、社会建设委员会主任委员、副主任委员和委员名单，现予公告：

一、上海市第十五届人民代表大会监察和司法委员会主任委员：顾伟强

副主任委员：魏伟明 吴薇(女)

委员：(按姓氏笔画为序)

吴冲峰 陈必昌 钱雨晴(女)

二、上海市第十五届人民代表大会社会建设委员会主任委员：应雪云

副主任委员：毛放

委员：(按姓氏笔画为序)

王爱芬(女) 徐枫(女)

上海市第十五届人民代表大会
第二次会议主席团
2019年1月31日

36家单位现场处理市人大代表建议15件，回答口头咨询303项

咨询后，代表和单位互加微信互留电话

■本报记者 李静 唐玮婕 祝越 王嘉旖

全市36家单位来到市十五届人大二次会议现场摆摊回应代表建议，接受代表咨询。现场气氛热烈，各单位共接待代表566人次，现场办理代表建议15件，回答代表口头咨询303项。推进垃圾分类、共享单车精细化管理、71路公交专用道、店招设置、住房等民生问题都成为了咨询热点。

垃圾处理项目未来将更市场化

《上海市生活垃圾管理条例》在市十五届人大二次会议第三次全体会议上表决通过，将于今年7月1日起施行。全面推行生活垃圾分类的各项细节都是代表们热议的话题。“我特别关注湿垃圾处理出路问题，民营企业手中不少好技术、好模式还没能参与进来。”市人大代表张正权直奔市绿化市容局的摊位，开门见山抛出自己的建议——希望上海在布局湿垃圾末端处置设施时充分考虑产业化、市场化发展。

根据张正权的观察，在各类生活垃圾中，上海的湿垃圾处理是一大“痛点”，其中就包括末端处置能力不足，且处置后的产品出路很狭窄这一问题。“我跑了几家湿垃圾处理中心，他们用的技术大多是厌氧发酵，在效率上仍有较大提升空间。”他建议，政府在布局垃圾末端处理设施时引入更多市场化力量，“有些民营企业手里有好技术，如果加入进来，会大幅提升湿垃圾处理能力。”

市绿化市容局相关负责人当场回应：上海在垃圾处理项目上已采用招标投标方式，未来发展会更加市场化。

垃圾分类是一项系统性、长期工程，厉蕾代表认为应有相应的财政支持计划，尤其在推进分类之初，应通过政策导向激励居民积极参与。市绿化市容局相关负责人答复，目前已和市发展改革委等部门接洽、申请；今后，在推动基层的垃圾分类工作时，不仅仅是压担子、压任务、提要求，还会提供相应的资金支持。

能否靠睡眠数据检验孩子们减负结果

教育问题始终是代表们的关注重点，市教委共接待了30人次代表的咨询。封东来代表向市教委建议利用智能手环监测孩子们的睡眠数据，“小学生每天睡10



人大代表来到咨询台前与相关部门工作人员进行交流咨询。

本报记者 袁婧摄

小时、初中生每天睡9小时、高中生每天睡8小时，实行起来似乎有些难；能不能用智能手环的数据检验减负成果？”

这些睡眠时间都是2007年我国为增强青少年体质而确定的“国标”。但现实中，上海市中学生的睡眠状况远未达标。近期调研显示，上海超半数未成年人每天可自由支配的闲暇时间不足1小时，大多数未成年人在睡眠不足、体感不足和睡眠不足的问题；仅有34.6%的小学生睡眠时间在10小时及以上，26.8%的初中生睡眠时间在9小时及以上，27%的高中生睡眠时间在8小时及以上。

孩子们睡眠时间不足，每天拖着疲惫的身体应付繁重的学业。封东来建议，利用智能穿戴设备、移动互联网、大数据技术，设立中小学生睡眠数据库。“监控睡眠时间只是一种手段，要治本还得加强综合治理，逐步降低各类考试题目，增加课堂效率，真正减负，遏制‘剧场效应’

‘题海战术’‘重成绩不重教育’等乱象。”市教委现场做好记录并回应，将会考虑这一建议，进一步调研并改善中小学生学习睡眠情况。

“因街施策”凸显区域文化和美学表达

市人大代表孙慧来到店招的管理部门——市绿化市容局的摊位前咨询。“很多街上的店招样式、颜色和字体等高度相似，灰灰的色调既不美观也不能体现商店和街区特色，有特色的连锁店也没了风格和辨识度。市容市貌管理需要规范，但如何规范？哪些需按标准统一？哪些又可以留给企业让其自主操作，以保障文化和商业的多样性、个性化？”

市绿化市容局景观管理处处长丁勤华解释，到目前为止，本市市区两级都没有要求统一店招的文件。近几年，全市确实在整

治店招，但总体趋势是一边整治陈旧隐患店招，一边全面提升店招品质，在保证城市安全环境基础上，使得店招与街道文化风貌、街区区域特征、商家经营物品等相协调，凸显区域文化、街区文化、建筑文化、商业品牌个性和美学表达等。

目前，市绿化市容局已出台户外招牌设置指南、设计导则等文件；在各区建设示范道路，邀请社会各领域专家建言店招设置；在全市评选最美、最有个性店招等。“上海店招面广量多，共有约30多万块，管理有难度；店招频繁变动，要求商家店招既安全、又艺术，且与商业特色融合，需要过程。”丁勤华表示，接下来，除了加强培训、指导街镇管理人员外，市绿化市容局还将联合各方，尽快为城市每条街的店招都做一个设计导则，“因街施策”。

记者看到，咨询最后，代表们和各部门负责人都会互加微信、互留电话，以备后续追踪事件办理进度等。

建议2020年出台公共空间母婴设施“上海标准”，引领全国

在呼吁提升配置率的同时，作为医生的狄文也注意到，现有母婴空间的环境质量、设施配置水平不一。比如，有的母婴室卫生条件堪忧，基本无人清扫，一些母婴室与残疾人洗手间共用，有的长期“上锁”……

就母婴设施的“内涵建设”，意见亦五花八门。在部分商场，母婴设施放在女厕所里，遭遇爸爸们的“吐槽”；在一家高档商场，母婴室堪称豪华，但有妈妈跟记者抱怨“射灯过亮”，换尿布时，得让老公全程遮住孩子的眼睛……需求当然众口难调、永无止境，那么，母婴设施建设能否有些基本标准？

狄文建议，在通过政策引导提高公共场所母婴设施配置率的同时，制定母婴设施建设指南，统一设备配置。比如，设置母婴休息室、护理室、哺乳室，分割空间既保证了隐私性，也能让父亲加入育婴环节；设置尿布台、水池、消毒器等，满足基本卫生需求；在区域分布上，可借力“互联网+”，让消费者通过手机App等找到距离自己最近的母婴设施点。

“建议2020年，申城率先出台公共空间母婴设施的‘上海标准’，引领全国。”狄文说。

两会期间，关于改进母婴设施的建议引发讨论

面对“婴儿潮”，公共场所准备好了吗

■本报首席记者 唐闻佳 记者 李晨晔

“80后奶爸”江先生说起寻找母婴室的经历就哭笑不得，他曾在一家新商场“遛娃”，孩子撒尿没多久就大哭起来，原来是得换尿布了。江先生抱着孩子想找母婴室，却发现母婴室设在女厕所里……

随着“全面二胎”政策落地，母婴设施成了亟待补齐的城市公共服务短板。今年上海两会期间，市政协委员、上海交大医学院附属仁济医院狄文教授有关改进公共场所母婴设施现状的建议，在会场内外引发热议。

消费需求新需求，待“填空”的公共母婴空间

出门先查母婴室，这是陈女士选择周末出行消费“坐标”的重要考量。去年，陈女士“升级”为母亲，并成为坚定的母乳喂养者。

“商场要是没有母婴室或条件不好的，我宁愿不去。”陈女士坦言。

如此需求大有增长态势。“随着生活节奏加快，女性对于家庭和社会的贡献率越来越大，哺乳期带婴儿出行的女性日趋增多。”狄文注意到，随着“全面二胎”政策实施，新一波“婴儿潮”来袭，对母婴空间需求还将增加，问题是公共场所似乎还没完全做好准备。

2018年，一份对上海182处公共场所的随机调查显示，建有母婴设施场所的82个（配置率45.1%），建有独立母婴设施的场所71个（独立配置率39.0%），“覆盖不平均”是母婴设施建设的主要问题。

“需求升级”的背后，也是城市对文明的敬意

面对这样的“需求升级”，商场“嗅觉敏锐”，连日来，记者实地探访发现，母婴室正悄然成为大型新商场的“新标配”。

走进静安嘉里中心的母婴室，体感温暖，约三四平方米的空间里，一次性尿不湿、隔尿垫、护臀膏、润肤乳、奶瓶加热器等一应俱全，墙壁上还贴有可爱的卡通贴纸。“一定是生过娃的妈妈参与设计的。”正在使用母婴室的一位妈妈对此赞不绝口。

在嘉定新城，去年底开业的中信泰万万达广场在每层楼都设置了母婴室。母婴室内置婴儿尿布交换台、婴儿护理座椅及两个小圆凳。保洁阿姨说，此前有顾客提意见称，“母婴室内没有座椅”，这就是新添置的。

“婴幼儿不会理智、克制地表达，比如，吃奶、换尿布，孩子立时三刻发出需求，倘若难以快速找到私密的母婴空间，家长会遇到难以言状的尴尬。”陈女士直言。

“需求升级”的背后，何尝不是一座城市对文明的敬意。狄文对陈女士的感慨深以为然。在他看来，一座有温度的城市不止于光鲜的建筑“外壳”，母婴设施的配置和建设，与城市精细化管理息息相关。