# 我们对上海经济发展前景充满信心

应勇答记者问时表示,要坚持稳中求进工作总基调,做到稳字当头、稳中有进,进中固稳,实现持续健康平稳发展

本报讯 昨天下午,上海市十五届人大二次会 议闭幕后,市政府在世博中心举行记者招待会。上 海市市长应勇与中外记者见面, 并回答中外媒体

汤志平:各位记者朋友,大家下午好。上海市 第十五届人民代表大会第二次会议刚刚闭幕,今 天我们非常荣幸地邀请到应勇市长和大家见面。 回答大家关心的问题。现在先请应勇市长讲话。

应勇:各位记者朋友,大家好。上海市第十五 届人民代表大会第二次会议刚刚结束,媒体朋友 们对本次会议做了广泛、务实、卓有成效的报道, 大家很辛苦。我向大家表示衷心的感谢。下面我愿 意回答各位记者的提问。

#### 实现全市经济增长预期目标 既有信心也需付出艰辛努力

《人民日报》:应市长您好,您对2019年上海的 经济发展持乐观还是悲观的态度? 上海将采取哪 些措施确保达到预期的增长目标?

应勇:我们对上海经济发展前景充满信心。这 至少可以从两方面看:一方面,我国发展仍处于并 将长期处于重要战略机遇期, 我国经济长期稳定 健康发展、持续向好的基本面没有改变。另一方 济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好,呈现结构 更优、效益更好、更趋协调、更可持续的高质量发 展态势。2018年上海生产总值增长6.6%,第三产 业比重保持在70%左右、制造业比重保持在26% 左右, 工业战略性新兴产业总产值占工业比重达 到30%;地方一般预算收入增长7%,居民人均可 支配收入增长8.8%,扣除价格因素后,实际增长 7.1%,增速高于GDP和财政收入增速;工业投资同 比增长17.7%,增幅创近十年新高,民营经济投资 同比增长21%。

当然,今年经济发展面临的不确定性增多,经 济运行稳中有变、进中有缓、好中有忧。本次市人 代会通过的政府工作报告,将今年全市经济增长 预期目标定为6%-6.5%。实现这个目标,我们既有 信心,也需要付出艰辛努力。要坚持稳中求进工作 总基调,全面用好发展重要战略机遇期,深化供给 侧结构性改革, 加快落实中央交给上海的三项新 的重大任务,继续办好第二届进口博览会,做到稳 字当头、稳中有进,进中固稳,实现上海经济持续 健康平稳发展。

### 将继续提高养老金等标准 全面深化长护险制度试点

东方卫视、新闻综合频道、看看新闻KNews: 近年来,上海每年都会调整养老金、最低工资标准 和最低生活保障线,请问今年调整情况如何?另外 长护险推开有一年了,效果怎么样,今年还会有哪

应勇:保障和改善民生是党和政府工作的永 恒主题。我们要牢固树立以人民为中心的发展思 想,把高质量发展更多地体现在增进民生福祉上。 今年,上海将继续相应提高养老金、最低工资、最 低生活保障等标准。

探索试点长护险制度,是上海应对人口老龄化 的一项重要举措,也是一项重要的民生工程。2017 年我们在三个区进行了试点,2018年在局部地区试 点的基础上,我们在全市范围推开,为参保老年人 提供居家照护服务达到566万人次,积累了不少有 益经验。这项工作还处在试点阶段,今年我们将着 重抓住参保评估和护理照顾等重点环节,全面深化 试点,继续改善服务、完善政策、推进工作。

### 房地产市场调控不动摇不放松 实现稳地价稳房价稳市场预期

新华社:去年12月举行的中央经济工作会议 提出,对房地产市场要实行"因城施策、分类指 导",有舆论认为这意味着上海的房地产政策会有 所松动,房价有可能会上涨,您如何看待?

应勇: 近两年, 我们根据国家要求, 本着 "房子是用来住的,不是用来炒的"定位,着力 进行房地产市场调控。总体实现了房地产市场平 稳健康发展, 地价房价总体平稳, 市场预期比较 稳定。从2018年的数据看,房地产业开发投资同 比增长4.6%,一手房、二手房成交面积分别同比 增长2.2%和5%,价格指数环比累计分别为上涨 0.4%和下降2.7%。应该说,取得这样的调控成果 来之不易

当前我们根据国家要求,正在研究制定完善 房地产市场调控"一城一策"的长效机制。要坚持 "房子是用来住的,不是用来炒的"定位,坚持严控 高房价高地价不是权宜之计、减少经济增长和财 政收入对房地产业的依赖也不是权宜之计,坚持 房地产市场调控不动摇、不放松,实现稳地价、稳 房价、稳市场预期的目标。我们不希望看到上海房 价太高。

### "香港文化周"今年将在沪举办 沪港加强合作共创更美好未来

香港大公文汇传媒集团: 这次在政府工作报 告中明确提到将继续深化沪港交流合作,请介绍 一下到底是哪些交流合作, 哪些部分是最值得关 注的?

应勇:上海和香港一直有着非常密切的联系。 特别是自2003年建立沪港合作会议机制以来,两 国家支持下制定发布了三年行动计划,提出了 地在经贸、人文、社会等领域都进行了广泛而务实 的合作,取得了一系列重要成果。去年8月,我率团 确了55个合作项目,这些都在推进落实当中。香 港在金融、人才等许多方面有其独特优势, 值得 上海认真借鉴。我们愿意在巩固已有成果的基础 上,进一步聚焦金融、科技创新、文化交流、青 少年发展等领域,与香港进行全面合作与交流。 今年11月香港将在上海举办"香港文化周"系列 活动,我将邀请并欢迎林郑月娥行政长官访沪。相 信只要沪港加强合作,一定能携手共创两地更加 美好的未来。



上海市市长应勇回答中外媒体记者提问

均本报记者 袁婧摄

### 加快落实三项新的重大任务,继续办好第

### 自贸区新片区选址等正积极研究和论证

的新片区,是上海今年的三项重要任务之一,请 您介绍一下相关工作的最新情况。上海自贸区 扩区会怎么扩、扩多大?新片区跟原有的自贸区 相比,会有哪些新的制度创新或者新的突破?

应勇:增设上海自由贸易试验区新片区,是 中央交给上海的三项新的重大任务之一, 也是 市委市政府的一项重要工作。对增设新片区总 证,待中央明确后,将尽快公布方案。

新加坡《联合早报》:增设自由贸易试验区 的考虑是,对标国际上公认的竞争力最强的自 由贸易区,实施具有较强国际市场竞争力的开 放政策和制度,实行有差别的探索,进行更大的 风险压力测试,建设更具国际市场影响力和竞 争力的特殊经济功能区。

> 至于新片区的选址和基本政策制度框架, 我们正积极会同国家有关部门进行研究和论

2017年3月,经中央批准,上海自贸试验 区的 3.0 版方案明确 98 项任务,到去年底已基 本完成。我们将认真学习兄弟省区市自贸试验 区的先进经验,对标最高标准、最好水平,持续 推动制度创新,打造新时代改革开放的新高地。 上海自贸试验区增设新片区,实际上就是要在 更宽领域、更高层次, 以更大力度推进制度创 新,加快构建开放型经济新体制。

### 设立科创板并试点注册制工作进展顺利

有创业板、新三板,现在提出要在上交所设立科 创板,定位有何不同? 为什么还要第三个?

应勇:这是当前社会普遍关注的热点话 以习近平同志为核心的党中央推动创新驱动 发展战略、深化资本市场改革的重大决策。上 星期,中央深改委会议审议通过了设立科创

证监会和上交所已经起草完成了相关管理办 法和配套细则,正向社会公开征求意见。各 项工作进展都很顺利。我们要全力支持、全 题。在上交所设立科创板并试点注册制,是 面配合国家有关部门做好相关方案意见的落 实和落地。

对上海而言,在上交所设立科创板并试点 注册制,是推动金融中心和科创中心建设的重 板并试点注册制改革的总体方案。经党中央、 要结合点,也是上海更好服务全国改革发展大 企业、实体经济的能力和水平。

局的一项重要举措。我们要紧紧抓住这一重大 机遇,着力培育一大批优质上市资源,针对科创 企业的特点,完善市场机制,做好企业上市前后 的服务保障;着力打造服务全国科创企业的重 要投融资平台,加快形成多层次多元化的金融 服务体系;着力优化金融、科创、法治环境,聚焦 法治、人才、中介、信用等环节,进一步提高资本 市场对科创企业的包容性,不断增强服务科创

# 长三角一体化发展示范区将进一步明确

范区,请问示范区设在哪些地方,有什么特色?

的国内生产总值、近1/3的税收收入。习近平总 发展机遇。 书记一直高度重视长三角地区一体化发展。去

中央广播电视总台:长三角一体化的进展大 年,习近平总书记明确要求,上海要进一步发挥 家都很关注,听说正在考虑建设一体化发展的示 龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,使长三角地区 实现更高质量的一体化发展, 并将长江三角洲 应勇:长三角地区是我国经济最发达的地 区域一体化发展上升为国家战略,这对上海和 行新发展理念的示范区,促进区域协同发展的 区之一,以全国 1/26 的土地面积,产生了近 1/4 整个长三角地区乃至长江流域都是一个重大的

关于"长三角一体化发展示范区",确有这 示范区。

个考虑。目前,国家发改委正在牵头编制长三角 一体化发展规划纲要,将对长三角一体化发展 示范区作进一步明确。希望这个示范区成为践 示范区,联动强化生态环境保护的示范区,推动 各项改革措施集中落地、率先突破、系统集成的

# 第二届进博会总展览面积有望超过首届

博会,请介绍一下进博会的带动和溢出效应? 应勇:举办中国国际进口博览会,是习近平 了国内外的高度赞誉。

总书记亲自谋划、亲自提出、亲自部署推动的, 是党中央着眼推动新一轮高水平对外开放的重 出水平、办出成效、越办越好。当前,第二届进口 探索常态化保税展示模式,吸引更多国际企业 大决策部署。去年,在党中央、国务院的坚强领 博览会的筹备工作已经启动,包括国家展、企业 导下,上海举全市之力,以一流的城市环境、一展、虹桥国际经贸论坛等基本框架与首届保持 流的服务保障确保了首届进口博览会圆满成 一致,总展览面积有望超过首届。目前相关工作 生活。

中央广播电视总台:大家都很关心第二届 功。共有172个国家、地区和国际组织参会,有 正在有序推进,我们热忱欢迎更多的全球优秀 有更多的企业来参加?另外结合永不落幕的进 购商到会洽谈采购,按一年计,累计意向成交金 额为578.3亿美元,办成了国际一流展会,赢得

中国国际进口博览会的情况,请问届时是否会 3617 家境外企业参展,有40 多万名境内外采 企业带着更多的优质产品来参展,也希望有更 多国内企业参与,共赢发展。

> 至于如何提高进博会的带动和溢出效应? 举办进博会本来就是中国进一步对外开放、加 进口博览会不仅要年年办下去,而且要办 快构建开放型经济新体制的重大决策。我们将 和国际资本到上海、到中国投资兴业。同时, 推动中国经济高质量发展, 为人民创造高品质

### 将持续推进金融业对外开放 切实防范化解金融领域风险

凤凰卫视:前不久公布了《上海国际金融中 心建设三年行动计划》,2019年是非常关键的一 年,请问上海在金融开放上会有哪些突破点?

应勇:金融对上海至关重要,金融业是上海 经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金 全市范围推开? 融中心。对实现这个目标,我们坚定不移。今年 一系列重大任务举措,必须抓紧落实落地见效。 垃圾分类工作。

金融业的开放,是推动上海国际金融中心 金融机构68家,其中外资超过一半。我们将持续 推进金融业对外开放。

同时, 我还想强调的是, 建设国际金融中

防控,守住不发生系统性、区域性金融风险的底 线,切实防范化解金融领域风险。

### 垃圾分类是新时尚 呼吁全社会一起来

重要的支柱产业,也是上海城市的核心功能。按 活垃圾管理条例》,推进垃圾分类从此在上海有了 在其中的贡献可谓不少。但在"两会"上也听到一 到了企业,尤其是中小企业的欢迎,请问今年会继 照国家战略,到2020年,上海要基本建成与我国 法律的保障。请问今年的垃圾分类工作会不会在

是上海国际金融中心建设的冲刺之年,我们在 解决上海的垃圾综合治理问题。本次市人代会高 户的感受度? 票通过《上海市生活垃圾管理条例》,将极大推动

访问香港,和林郑月娥行政长官共同主持了沪港 建设的关键举措之一。去年,我们认真贯彻落实 幅提升末端资源化利用和无害化处置能力"这一 合作会议第四次会议,签署了15项合作协议,明 习近平主席在博鳌亚洲论坛上宣布的我国一系 总体思路,先后在长宁、静安、松江等6个区全面开 列行动方案,推出了56项改革举措,并狠抓落实, 经明确,将实施更大规模减税、更加明显降费举 列对外开放的重大举措,研究制订了金融业对 展了生活垃圾分类工作,在其他区的2个以上街镇 外开放的32条具体措施。2018年,上海新设各类 也推进生活垃圾分类,并在全市建成3374个再生 资源回收点,开工建设15个垃圾末端处置设施,效 果明显

> 心,金融安全是前提、是基础。没有金融安全,不 理条例》,在全市范围内全面开展生活垃圾分类工 能有效防范化解金融风险,就没有金融的开放 作。同时,还要加快建设垃圾分类收运和再生资源 创新,也不可能有上海国际金融中心的地位。我 回收"两网融合"体系,加快建设垃圾末端处置设 们必须坚持底线思维,在金融安全的前提下推 施。垃圾分类是新时尚。这里,我呼吁全社会:垃圾

进金融开放创新,在开放创新的大势中加强风险 分类,大家一起来!

### 更大力度持续优化营商环境 已研究制定新一轮实施计划

解放日报·上观新闻:去年世界银行公布了营 商环境报告,中国总体的排名大幅上升,世行报告 东方网:今年的市人代会刚刚通过《上海市生 把上海和北京作为两个样本城市,上海占了55%, 的政策,涉及税收、行政事业收费、融资成本等,受 些企业反映,他们还遇到一些困难,在感受度方面 有一些新期盼。请问今年上海在进一步改善营商 应勇:本届政府准备用五年左右的时间,基本 环境方面有哪些具体措施,如何不断提升企业用

过去一年,上海按照"源头减量、全程分类、大 快打造国际一流营商环境。去年,我们着重对标世 中的排名大幅跃升,从原来的78位跃升到第46位。

营商环境没有最好,只有更好! 上海的营商环 境仍然有较大的提升空间。比如,在世界不同经济 就考虑到对企业减税降费这一重要因素。同时还 我们要认真组织实施好《上海市生活垃圾管 体中,我们营商环境的总排名是第46位,但办理施 工许可仍排在第121位。最近,我们已经研究制定了 新一轮优化营商环境的实施计划,提出了25项年度 工作任务。总的来说,就是要对标最高标准、最高水 发微观主体活力,增强社会创造力,推动上海经济 平,针对营商环境中的短板弱项,认真借鉴国际先 更好更快发展。

进理念和最佳实践,既对标世行的评估指标,又不 局限于世行的评估指标,在更大范围、更宽领域、以 更大力度持续优化营商环境, 让企业办事更加便 利,成本更少,让企业有更多的感受度和获得感。

#### 上海台北交流合作卓有成效 欢迎台湾青年来沪创业就业

台湾中天电视台:上个月2018年台北上海城 市论坛在台北成功举行, 之后台湾的高雄也表态 有意跟上海进行城市交流。请问,上海是否有意拓 展交流的范围呢?另外上海鼓励年轻人创业,请问 欢迎台湾青年来上海创业吗?

应勇:上海与台北两城市的交流,顺应了两岸 关系向前发展的时代潮流,已成为两岸城市交流的一 个典范。去年12月20日, "2018台北上海城市论 坛"在台北成功举办,两城市开展了一系列卓有 成效的交流合作,取得了成果。是否与高雄等县 市开展城市交流,我们的态度是明确的、一贯的。 只要对两岸关系性质和两岸城市交流性质有正确 的认知,我们就愿意与包括台北、高雄在内的台 湾更多县市开展交流。携手推动两岸关系发展,推 动民族复兴。

关于台湾青年来上海创业就业, 我们的态度 也是一贯的。去年,上海积极贯彻落实国家"惠台 31条措施",出台了"惠台55条办法",目的是逐步 实现台湾同胞与上海市民享受同等的待遇。当前, 上海正加快建设国际经济、金融、贸易、航运、科创 中心和社会主义现代化国际大都市,我们热忱欢 迎台湾青年到上海来创业、就业,与上海青年一起 共享发展机遇。

### 高度重视实施乡村振兴战略 重中之重是抓好"三园工程"

文汇报: 今年的政府工作报告用了比较大的 篇幅讲乡村振兴,请问今年上海的乡村振兴工作 重点有哪些?

应勇:实施乡村振兴战略,是以习近平同志为 核心的党中央作出的一项重要战略决策,是做好 新时代"三农"工作的总抓手。市委、市政府高度重 视实施乡村振兴战略, 我们要把乡村振兴战略放 在更加突出的位置,在重视做好中心城区工作的 同时,更加重视郊区农村的发展。没有农业的现代 化,就难有上海整体的现代化;没有农民的高水平 小康,就难有上海更高水平的全面小康;没有农村 良好的生态环境,就难有建设上海生态之城的良 好基础。我们要把更多的精力、财力、物力投向"三 农",让农业更强、农村更美、农民更富,让乡村成 为上海国际大都市的亮点和美丽上海的底色。

政府工作报告用了较大篇幅讲乡村振兴战 略,体现了市委、市政府对这项工作的重视。工作 的重中之重,就是着力抓好"三园工程",即美丽家 园、绿色田园、幸福乐园工程。要加快镇村规划编 制,增强农村发展动力,发展壮大农村集体经济, 扎实开展新一轮农村综合帮扶,加大农民就业培 训,千方百计增加农民收入。政府工作报告都有明 确的政策措施,关键是要落实见效。

### 网上行政审批事项 办理时限再减一半

上海人民广播电台:在方便企业和居民办事 等方面,全国各地都在探索。上海在全国率先推出 ,目前的成效怎么样?今年还会有哪些 网通办 新的措施?

应勇:"一网通办"是深化政府"放管服"改革, 优化政务服务的一项重要载体。通俗的讲,"一网 通办"就是要努力实现面向企业和市民的所有政 务服务事项"进一网、能通办"。去年,上海在全国 率先推进这项工作,"一网通办"的制度架构及运 行体制机制已基本建立,组建了大数据中心,开通 了"一网通办"的总门户、总客服,基本形成了公共 数据汇聚、互联、共享机制,初步实现了公共数据 从以部门管理为中心向以用户服务为中心转变。 共有1274项事项实现网上办理,90%的事项实现 了"只跑一次、一次办成",99%的民生服务事项实 现了全市通办,效果明显。

前一阶段推出的举措今年都要深入、有效地 推进,同时还要进一步加强对公共数据整合共享 力度,政府部门的信息系统要加快迁移上云,全市 公共数据要进行集中统一管理。今年,市政府还将 制定公共数据的开放管理规定,这既是集中管理 的需要,也是用好公共数据,推动数字经济发展的 需要。今年还要以高效办成一件事为目标,系统重 构政府部门内部业务流程,重构跨部门、跨层级、 跨区域协同办事流程,有些甚至是革命性再造。实 现网上行政审批事项,办理时限再减少一半、提交 材料再减少一半。经过努力,要逐步实现,企业市 民到政府办事像"网购"一样方便。

### 哪怕政府过"紧日子" 也要给企业减税降费

澎湃新闻: 去年上海出台了一批为企业减负 续推出哪些政策为企业减负?

应勇:有效降低企业成本负担,对激发市场活 力,提高企业的竞争力至关重要。上海根据国家部 署和要求,近五年来加大了减税降费力度。2012-应勇:营商环境是一个城市的重要的软实力和 2017年,上海在全国率先开展"营改增"试点,五年 核心竞争力。习近平总书记明确要求上海等城市加 间累计为企业减税3248亿元;2016-2017年,累 计为企业降费319亿元。2018年,又为企业新增 界银行营商环境评估报告的十大指标,制定了一系 减税降费超过500亿元。今年,政府工作报告已 效果明显,也助力我国在世界银行营商环境报告 措,还包括进一步降低社保费率,稳定社保缴费 方式,降低企业制度性交易成本。政府对今年地 方一般公共预算收入的预期目标调低至增长5%, 明确,今年政府部门的一般性支出一律压减5%以 上。哪怕政府过"紧日子",也要给企业减税降费, 为企业营造更好的发展环境,进一步减轻负担,激