

市政协十三届二次会议决议

（二〇一九年一月三十日政协上海市第十三届委员会第二次会议闭幕会议通过）

中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第二次会议,于2019年1月26日至30日举行。

这次会议是在全市上下深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,奋力谱写新时代上海改革发展新篇章的重要时刻召开的一次重要会议。中共上海市委书记李强等市领导同志出席会议,听取大会发言,参加专题会议,与委员们共商改革发展大计。委员们听取并讨论应勇市长所作的政府工作报告,讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其他有关报告,对上述报告表示赞同,并提出意见建议。会议审议通过董云虎同志代表政协上海市第十三届委员会常务委员会所作的工作报告,审议通过李逸平同志代表政协上海市第十三届委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。委员们以高度的政治责任感和历史使命感,紧紧围绕贯彻落实习近平总书记交给上海的三项新的重大任务和提出的五方面要求,深入协商讨论,积极建言资政,展现了新时代政协委员胸怀全局、助推发展、履职尽责的责任担当,彰显了人民政协制度的独特优势和重要价值。

会议认为,2018年是上海改革发展历史上具有重要里程碑意义的一年。习近平总书记改革开放40周年的重大历史时刻,考察上海并发表重要讲话,为新时代上海发展指明了前进方向,明确了目标定位,赋予了重大使命。在中共上海市委领导下,全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,按照继续当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求,坚定不移推动改革开放再出发,成功举办首届中国国际进口博览会,推动长三角更高质量一体化发展,加快推进“五个中心”建设,全力打响“四大品牌”,着力优化营商环境,持续提高人民群众获得感、幸福感、安全感,推动高质量发展、创造高品质生活取得新的重大进展。

会议认为,过去一年,市政协全面学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,牢牢把握团结和民主两大主题,坚持政协开局、思想领先,坚持围绕中心、服务大局,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,着力推动政协工作提质增效、高质量发展,特别是在政协系统党建、思想理论武装、界别作用发挥、区域协调联动、智慧政协建设等方面形成了一系列创新亮点,以实际行动和优异成绩,展现了新时代人民政协的新气象新担当新作为,实现了新一届市政协工作的良好开局。

会议指出,2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会关键之年,面临着深刻变化的外部环境,面临着艰巨繁重的改革发展任务。全市上下要按照以习近平同志为核心的中共中央对上海工作的新要求,牢牢把握“四个放在”的工作基点,发挥好开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,全面用好我国发展的重大战略机遇期,以全力落实习近平总书记交给上海的三项新的重大任务和持续办好进口博览会四大战略为支撑,进一步构筑新时代上海发展的战略优势,加快提升上海城市能级和核心竞争力,统筹做好经济社会发展和民生保障领域的各项工作,更好服务全国改革发展稳定大局。

会议强调,2019年人民政协将迎来70周年华诞,做好政协各项工作具有特殊的意义。市政协要在中共上海市委领导下,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲,全面推进政协系统党的建设,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。要持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在新的时代坐标中坚定追求卓越的发展取向、落实富于创造的实践要求,着力推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用。要坚持围绕中心、服务大局,紧扣贯彻习近平总书记对上海改革发展重大部署和市委的明确要求,明方向、建真言、出高招。要坚持建言资政和凝聚共识双向发力,充分发挥统一战线组织作用,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,围绕打赢防范化解重大风险攻坚战,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作,凝聚起改革开放再出发、创新发展再突破的磅礴力量。

会议号召,市政协各参加单位和广大政协委员,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共上海市委领导和全国政协指导下,把牢历史方位,锚定使命任务,全面履职尽责,广泛凝心聚力,为上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献,以优异成绩迎接新中国成立和人民政协成立70周年!

政协大会共收到提案841件

本报讯(记者周洲)中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第二次会议期间,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会(指导组)深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,切实按照十一届市委六次全会部署,围绕中心、服务大局,聚焦四大战略支撑,加快建设“五个中心”,全力打响“四大品牌”,推动经济高质量发展,推动更高水平改革开放,深化社会治理创新,持续保障和改善民生等方面,运用提案积极资政建言、履职尽责。

截至2019年1月28日零点,共收到提案841件。其中,委员个人或联名提案737件,占总数的87.63%;各民主党派、人民团体、界别和政协专门委员会(指导组)提案104件,占总数的12.37%。其中,有关经济建设的296

件,占总数的35.19%;有关政治建设的56件,占总数的6.66%;有关文化建设的58件,占总数的6.90%;有关社会建设的357件,占总数的42.45%;有关生态文明建设的74件,占总数的8.80%。

根据《政协上海市委员会提案工作条例》《政协上海市委员会提案审查工作细则》,经审查,立案805件(其中34件为修改后立案),不予立案26件,尚有10件待修改后再行审查。

对已立案的提案,正严格按照程序进行办理,及时送交有关部门办理;对不予立案的提案,经与提案者协商沟通,将通过参阅件、社情民意信息、委员来信等途径转送有关部门研究处理。

本次大会闭会后收到的提案,将由市政协提案委员会按有关规定及时审查、送交办理。

市政协新组建农业和农村委员会十三届九次常委会议举行 董云虎主持

本报讯(记者周洲)市政协昨天举行十三届九次常委会议。市政协主席董云虎主持会议并讲话。

会议审议通过十三届市政协委员调整名单。因工作岗位变动等原因,黎荣等20名委员不再担任十三届政协委员。目前,政协委员共有837名。市委统战部副部长蔡忠作说明。

会议审议通过关于十三届市政协农业和农村委员会主任建议名单,邵林初任十三届市政协农业和农村委员会主任。市政协秘书长贝晓曦作说明。

董云虎指出,农业和农村委员会是市政协新组建的专门委员会,充分体现了市委对市政协农业和农村工作的高度重视。希望农业和农村委员会彰显特色、发挥优势,紧紧围绕实施乡村振兴战略,聚焦促进农村进步、农业升级、农民发展,深入调查研究,积极建言资政,为推动乡村成为现代化国际大都市的亮点和美丽上海的底色作出应有贡献。

董云虎强调,市政协十三届二次会议已经胜利闭幕,今年市政协主要工作和协商议题、监督重点、调研方向已经明确。要贯彻市委要求,强化责任意识,抓好任务细化分解,明确任务书、路线图、时间表,确保按计划按节点有效落实。要强化质量意识,提高双向发力水平,切实在调查研究上下功夫,聚焦四大“战略支撑”,围绕防范化解重大风险,深入基层一线,掌握真实情况,努力提出具有前瞻性、针对性、可操作性的意见建议;切实在凝聚共识上下功夫,深入界别群众,积极解疑释惑,做好统一思想、引导预期、理顺情绪、提振信心工作。要强化一线意识,保持奋发有为的精神状态,带头加强学习、带头调查研究、带头参政议政,努力交出满意的履职答卷,以优异成绩迎接新中国成立和人民政协成立70周年。

市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

又讯 市政协主席董云虎昨天主持召开市政协十三届十二次主席会议,审议上海市政协2019年度议政调研计划等事项。上海特大城市人口调控与可持续发展、健全完善学习制度体系更好发挥思想政治引领作用、提升北外滩地区功能等22项课题列入本年度议政调研计划。市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

代表提交的议案内容紧紧围绕国家和上海重点工作 深入反映群众所思所想所盼

本报讯(记者祝越)市十五届人大二次会议共收到市人大代表十人以上联名提出的议案49件。经审查,建议将40件代表提出的议案交市人大有关专门委员会在大会闭会后审议并提出审议结果的报告,提请市人大常委会会议审议决定;另外9件代表提出的议案,经审查拟不作为议案,对符合代表建议、批评和意见要求的,建议代表按照有关法规规定改作建议、批评和意见提出。

本次代表提交的议案内容紧紧围绕国家和本市重点工作。有长三角区域一体化发展的国家战略、优化营商环境、深入实施“放管服”改革等,也有加强城市精细化管理、社会治理和生态环境保护,还关注增进民生福祉、经济、城市建设和管理等。其中,涉及法制综合的2件,占比约4.1%;涉及内务司法的7件,占比约14.3%;涉及财政经济的15件,占比约30.6%;涉及教科文卫的9件,占比约18.4%;涉及城建环保的15件,占比约30.6%;涉及侨民宗外事的1件,占比约2%。

依法提出议案,是代表履行职责、发挥作用的重要体现。市人大代表通过视察、专题调研、代表小组活动、联系社区和人民群众等活动,按照中央和本市的部署,深入了解、反映人民群众所思所想所盼,提出了有质量议案。

此外,截至1月30日上午10时,市十五届人大二次会议大会秘书处共收到代表建议906件,由419位代表提出。持续保障和改善民生是代表们

关注的重点,有199件建议涉及“老、小、旧、远”问题。围绕更好落实和服务国家战略,有52件建议聚焦新的三项重大任务和进博会工作,122件建议涉及打响“四大品牌”,35件建议涉及优化营商环境,

19件建议涉及科创中心建设。围绕深入推进城市精细化管理,有63件建议涉及生态环境保护,100件建议涉及城市道路交通,33件建议涉及小区综合治理,结合此次大会审议《上海市生活垃圾管理条例》,还有

20件建议涉及生活垃圾管理。从总体情况来看,代表建议在数量有所上升的同时质量也明显提升。今年大会期间,代表建议数量比一次会议的801件增加了105件,展现了代表高昂的履职热情和高度的履职自觉。

议案扫描

确保房屋安全需精细化管理

房屋安全是一项涉及千家万户的重大民生工程,是城市安全管理的重要组成部分,但目前缺乏独立的地方法规。本市房屋总量巨大、类型各异,部分老城区房屋存在安全隐患;不同所有权的房屋主体责任有待细化;大量的建设活动如措施不当,会引起邻近房屋开裂与倾斜,易引发社会矛盾;高层建筑的玻璃幕墙和空调外机也易引发风险事件。

许丽萍等15名代表递交议案,建议加快制定《上海市房屋使用安全管理条例》,细化各级政府管理责任、明确房屋所有人的主体责任和房屋使用的安全责任,并对房屋检测、安全鉴定、应急情况处置、监督管理和法律责任等作出规定。

要完善个人信息保护立法

大数据是信息化发展的新阶段,要加强政策、监管、法律的统筹协调,加快法规制度建设。上海要打造中国大数据产业之都,建成上海全球科创

中心的“数据核”和长三角世界级城市群的“数据港”,亟需相应的法律支持和配套制度。

刘晓红等11名代表建议,要深刻认识到大数据发展带来的积极和消极两方面影响,充分学习借鉴发达国家和地区对个人信息保护工作的经验和成效,率先出台地方性的《上海市个人信息保护条例》,为市民的个人信息安全提供法律保护。建议围绕个人信息保护的基本原则、个人信息权、信息安全保障机制、投诉受理和处理等方面开展立法。

建议制定《上海市非机动车管理条例》

本市交通事故中涉及非机动车的数量占比高,去年查处的事故中有60%涉及非机动车,非机动车管理工作还存在诸多漏洞,对其违法行为的整治效果还不太令人满意、整治力度有待进一步加强。目前,非机动车主要是电动自行车存在乱停车、乱鸣笛、乱改装、乱骑行、乱闯红灯、乱载人、乱抢道、乱挂牌、乱销售、乱载货等十大乱

象,亟需加强管理。

厉明等18名代表建议,在市政府规章《上海市非机动车管理办法》的基础上,由市人大制定《上海市非机动车管理条例》,对非机动车的通行安全、共享单车管理、送餐和快递电动自行车管理、运用“电子警察”等技术手段加强对电动自行车的管理等作出规定。

推进家政服务立法

随着全面二孩政策实施和老龄化趋势加快,上海家政服务业需求日益旺盛。但本市家政服务业还存在诸多问题:一是供需失衡导致服务质量参差不齐;二是行业管理松散,监管机制不完善;三是“互联网+家政服务”监管困难;四是相关法规存在缺陷与不足。

李世平等13名代表建议,借鉴国内外有关经验,推进本市家政服务业立法,明确家政服务人员权责义务;针对不同类型的家政服务企业,明确法律责任和行为规范;规范技能鉴定体系,使技能、信用与薪酬相匹配;四是重点扶持规范“互联网+家政服务”发展。



图话两会



市人大代表昨天分组审议市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告,现场气氛热烈,代表们争相发言,积极建言献策。

左上图:金永红代表发言。右上图:叶青代表发言。

均本报记者 袁婧摄

努力在加强法规制度供给上有新进展

代表分组审议市人大常委会工作报告和两院工作报告 殷一璀参加

本报讯(记者祝越)市人大代表昨天分组审议市人大常委会工作报告、市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。代表们认为,过去一年,市人大常委会在全市发展大局中依法积极履职,地方立法影响力明显提升、监督工作更加扎实有效、重大事项决定工作迈出新步伐、代表工作格局不断健全完善。大家对市人大常委会过去一年的工作表示满意。

殷一璀代表在参加黄浦团审议市人大常委会工作报告时说,2018年是全市工作创新转型、克难奋进的一年,在市人大常委会组成人员和全体市人大代表的共同努力下,本届常委

会工作实现了顺利开局,取得了新的进步。新的一年,我们要按照市委关于加强法规制度供给的要求,聚焦“三项新的重大任务”,聚焦优化营商环境,聚焦民生关切,聚焦生态环境保护,依法履职,勇于担当。要坚持正确的政治方向,全面履行人大法定职能;要不断推进人大工作与时俱进,努力提高工作实效;要加强市人大常委会自身建设,上接天线、下接地气,不断提高使党的主张成为国家意志的能力,提高精准反映人民群众诉求的能力,紧紧依靠全体市人大常委会委员创新佳绩。

市人大常委会工作报告提出,今年人大要修改自贸试验区条例,修改内河

航道管理条例、排水管理条例,制定或修改会展业条例、标准化条例、司法鉴定条例,推进长江口中华鲟保护立法工作。代表们认为,人大在立法工作中积累了不少好经验,刘正东、吴建英等代表建议今后要进一步提高立法的科学性、及时性、有效性,根据全面深化改革需要,及时打捆修改法规,努力在加强法规制度供给上有新进展。

代表们提出,要进一步增强人大监督实效。市人大常委会工作报告指出,今年,市人大常委会拟开展社会信用体系条例执法检查,对营商环境司法保障、“巩固提升实体经济能级50条”和“提升民营经济活力27条”政

策落实情况开展专项监督。吴祖强、钱瑛樑等代表表示,人大监督选题还需聚焦,监督的刚性和实效有待增强。对于已经制定的各项法规,要围绕“是否落地”“是否有效”“是否符合立法初衷”等方面开展监督,还可以通过听证会、民意调查、第三方评估等方式,提升对法规实施情况监督的客观性、有效性。

代表们还在审议时提出,要着力发挥人大代表作用,不断拓展代表闭会期间活动的途径,加强代表议案建议的办理和督办,要进一步扩大本市各级人大和各级人大代表对立法工作的参与,充分发挥基层立法联系点作用。

声、周俊强、黄德华,老领导叶公琦、陈铁迪、龚学平、蒋以任、刘云耕、冯国勤、罗世谦等也应出席大会。在沪十三届全国政协委员应邀列席会议。

本市有关部门和各区负责人,各民主党派、工商联和人民团体负责人及有关方面代表;各国驻沪领事机构官员也应邀参加会议。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

人代会主席团第四次会议举行

会议听取了市人大常委会主任委员陈立斌作的市人大常委会关于《上海市生活垃圾管理条例(草案)》审议结果的报告,审议条例(草案)(表决稿),决定提请大会表决。

会议听取了大会副秘书长郑建麟作的关于各代表团酝酿、讨论市人大常委会委员候选人和市人大常委会和司法委员会、社会建设委员会组成人员人选名单

的情况汇报,确定正式候选人、人选名单,决定提请大会选举、表决。

会议审议了总监票人和监票人名单草案,决定提请大会通过。

会议听取和审议了大会副秘书长李碧影作的关于代表议案审查意见的报告。大会共收到市人大代表十人以上联名提出的议案49件。经审查,建议将40件代表提出的议案交市人

增补22名上海市政协常务委员

(上接第一版)经过投票选举,增补马兴发、王德辉、车建兴、方怀瑾、孔美琪、左俊、尧金仁、池学聪、许云倩、许复新、杨新、杨大明、李珅、李春忠、李海泳、汪胜洋、邵林初、金江波、翁文

磊、曹艳春、戚永宜、蒋浩为政协上海市第十三届委员会常务委员。

会议通过了政协上海市第十三届委

员会常务委员部分组成人员离任名单,黎荣等20名常委因工作岗位要求等原因,请辞本届市政协常务委员,会议对

他们为十三届政协工作付出的辛勤努力表示感谢。

市政协副主席方惠萍、赵雯、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。