



市政协十三届二次会议大会发言摘编

提升上海城市能级和核心竞争力

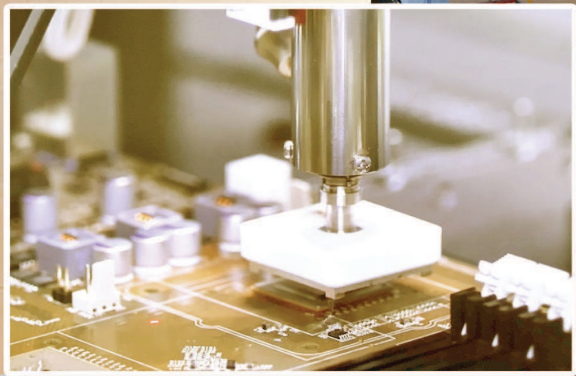
上海正在加速制造业服务高端化进程。

► 在上汽临港基地，整块长方形新能源汽车电池板被装入车架底盘。

本报记者 袁婧摄
▼ 由上海兆芯集成电路有限公司自主研发生产的“中国芯”——兆芯中央处理器。

本报记者 赵立荣摄

制图：冯晓瑜



■本报记者 徐晶卉 周渊

市政协十三届二次会议昨天举行第二次大会发言，政协委员们纷纷建言献策。

■九三学社上海市委 唐石青 打响“上海制造”品牌要突破“卡脖子”瓶颈

打响“上海制造”品牌需要在“卡脖子”领域率先谋划、着力攻坚，在“中国制造”向“中国创造”转变中承担“上海使命”。

我们建议，要聚焦“卡脖子”技术，系统规划上海制造业需要解决的关键问题，在一些关键环节、前沿领域力争“颠覆超越”，在重要产业领域引领全球发展；上海还可创建“上海实验室”，构建需求驱动的协同创新链，推进上海制造业卓越发展；最后，要加速制造业服务高端化进程，提升上海城市能级和核心竞争力，把上海打造成为长三角制造业“大脑”，充分应用人工智能和现代信息技术，着力发展工业研发设计、智能制造、全生命周期管理等高技术服务业。

■上海市工商业联合会 陈昶 以市场化社会化机制创新推进长三角一体化

站在新时代新起点上，长三角地区要实现高质量一体化发展目标，须更大力度推进市场化社会化机制创新，形成可复制、可推广、可辐射的经验做法，以更好引领长江经济带发展，更好服务全国发展大局。

为此，应更加有效地发挥政府、企业和社会力量的积极作用，探索建立长三角一体化示范区，对标前沿、先行先试、突破发展，进一步汇聚新合力、创建新机制、落实新举措。首先要积极发挥政府的统筹协调作用，打破行政区划、共享发展红利；其次是切实发挥企业的市场主体作用，激发市场活力、推动产业集群；最后要充分发挥社会组织的协同服务作用，加强互联互通、助推交流合作。

■上海市科学技术协会 李儒新 共建共用大科学装置，推动长三角科技创新一体化

“创新驱动、科技引领”目前已成为长三角区域内省市的发展共识。我们建议，共建共用大科学装置，服务长三角科技创新一体化发展。

据不完全统计，截至2017年，长三角地区拥有国家大科学装置13个、国家重点实验室74家、国际合作联合实验室12

聚焦国家战略 关注民生痛点

市政协举行第二次大会发言 董云虎出席

本报讯（记者周渊）市政协十三届二次会议昨天举行第二次大会发言，16位政协委员先后发言。市政协主席董云虎出席。

会场气氛热烈，委员们直陈意见建议。王慧敏代表民革市委发言，主题是“发展市民花园，让上海更美更精细更有温度”；唐石青代表九三学社市委发言，主题是“突破‘卡脖子’瓶颈，打响‘上海制造’品牌”；林先燎发言的主题是“加强政策扶持，助力民营经济腾飞”；陈昶代表市工商联发言，主题是“探索市场化社会化机制创新，推进长三角

角一体化国家战略”；陆峰代表松江区政协发言，主题是“关于服务国家战略，推动G60科创走廊更高质量一体化发展的建议”；李儒新代表市科协发言，主题是“共建共用大科学装置，推动长三角科技创新一体化发展”；张道根、安翊青作联合发言，主题是“完善市场监管机制，防止潜在社会风险”；石威代表台盟市委发言，主题是“以落实55条为契机，有效改善在沪台资企业发展环境”；翁文磊代表市妇联发言，主题是“优化配置社区儿童活动场所，助力共建儿童友好型城市”；徐兵发言的主题是“构建

家，长三角三省一市已初步形成强大的科技基础设施群。建议建立长三角大科学装置规划建设统筹协调机制、区域协同经费支持机制，并鼓励用户参与，在装置规划设计阶段就充分考虑运行时的开放和共用。

■台盟上海市委员会 石威 有效改善在沪台资企业发展环境

改革开放以来，上海成为台商投资最活跃、台资企业最密集、台胞最宜居的地区，并在台湾省形成持续性的“上海热”，“厚植共同利益”的沪台经济融合发展内在特质逐步显现。

针对当前台资企业在上海生存与发展面临后劲不足等问题，我们建议以“上海55条”落实为契机，探索注入新要素，助推在沪台企转型升级。可结合第28条措施，以区为单位，设定担保额度，为青年台胞创业提供合理的资金、税收和支持，鼓励他们在沪创业；结合第19条，开发试行“台湾地区信用报告查询前置系统”，设立区域性“台湾地区信用报告查询系统”，向上海金融机构开放台企台胞信用报告查询服务，优化台胞在沪就业创业和生活环境。

■上海金福养老院董事长 徐兵 构建失能老人长期照护体系

失能老人照护问题已成为养老服务的“最痛点”和底线民生的“最短板”。上海作为全国社会保障先行地，要率先破题，构建完善、有效的长期护理服务体系，以弥补传统家

庭照料功能的不足。以长期照护服务为核心，横向衔接相关救助、医疗等政策，整合失能老人照料和护理服务项目。配置政策工具，构建以长期照护服务和保障为主的综合政策体系。与此同时，要健全完善社区、家庭、机构融合发展支持网络，以社区为载体，制订长照治理计划，推进机构与社区、居家养老深度融合，探索设立“家庭照护床位”模式，让老人足不出户享受到机构服务。

■市政协对外友好委员会 赵丹妮 加快研制全球城市指标体系

国际上还没有完全统一的全球城市标准，上海要形成配套的组织推动力量，依托国际国内权威智库机构，加快研制具有国际水准、上海特点的1.0版指标体系，指导上海实施完成2035年城市建设任务。围绕阶段性、分类推进的具体目标，加强过程管理，分级、分类、分步设置建设的实施指标，不断完善标准化城市表现指标及测量方法，加强第三方跟踪监测评估。此外，应加强前置性、关键性工作奠基。如适时重新注册加入城市数据全球委员会，参与国际都市ISO37120指标体系认证，加快与国际平台对接，并在全球城市比较研究形成“上海学派”“上海样板”。

■长宁区政协党组书记、主席 温新华 司法要当好经济发展“净化器”

上海正在着力优化营商环境，司法环

境是营商环境的重要一环。司法要主动破解企业“急难愁”问题，共同为上海优化营商环境提供保障。在服务经济发展过程中，司法部门不能做高高在上夸人眼球的“水晶球”，也不能大呼小叫过度敏感的“警报灯”，而要做甘居墙角默默工作的“空气净化器”。市领导郑钢淼、陈群出席会议。市政协副主席方惠萍主持会议，副主席赵受、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

境是营商环境的重要一环。司法要主动破解企业“急难愁”问题，共同为上海优化营商环境提供保障。在服务经济发展过程中，司法部门不能做高高在上夸人眼球的“水晶球”，也不能大呼小叫过度敏感的“警报灯”，而要做甘居墙角默默工作的“空气净化器”。市领导郑钢淼、陈群出席会议。市政协副主席方惠萍主持会议，副主席赵受、周汉民、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波、金兴明、黄震出席。

■全国政协委员、市政协常委、人口资源环境建设委员会副主任 屠海鸣 构建上海“三大文化”传承体系

目前上海正在构建文化传承体系，致力于用好用足上海红色文化、海派文化、江南文化的丰富资源。“三大文化”虽然提炼精准到位，但文化传承体系建设还有不足之处，文化保护和传承法制化水平还不高。

要推进“三大文化”入脑入心，还要强化“供血输氧”，鼓励社会资本参与“三大文化”传承项目建设，开发更多符合网络时代人们消费体验的新产品、新平台，使“上海文化”品牌影响更大、更广、更远。

代表委员履职一年间

市人大代表孙军聚焦基层社会治理——

搭建平台，让社会组织发挥作用

■本报记者 祝越

市人大代表、青浦区夏阳街道社会组织服务中心主任孙军算是上海两会上的“新人”。但在过去一年中，孙军异常忙碌——他列席过市人大常委会，参加了人代会会前集中视察，听取了专题讲座，评议了市政府上半年工作报告，还参加了人大论坛和各类培训交流活动，交出了一份代表履职的漂亮答卷。

在各种履职活动中，孙军始终紧盯社会组织未来发展。今年上海两会，他又对政府购买社会组织服务提出建议。

大学毕业后，孙军一直从事科研工作，1996年去新加坡发展，2000年又辗转回到英国继续深造，留学期间取得计算机科学双硕士学位，毕业后留在英国从事IT工作，2009年4月回到上海。孙军回国后担任青浦区夏阳街道社会组织服务中心主任，实现了参与创新社会治理、服务家乡建设的夙愿。

对于社会组织未来发展，他十分关注，截至去年11月30日，全市经民政部门登记的社会组织共16118家，近年来平均每天新增三至四家，每万名常住人口拥有超过六个社会组织。社会组织已经形成一定规模，但是，如何用好社会组织助力社会治理创新，成了孙军在实践中思考最多的问题。

“基层社区是联系服务人民群众的‘最后一公里’，基层社会治理是创新社会治理的重要环节，其好坏直接关系到老百姓的切身利益，关系到社会治理能力现代化的实现。”孙军向上海市社团局提交《关于培育和扶持社区社会组织参与基层治理的建议》，希望政府部门扶持、培育社区社会组织的治理能力、资源整合能力和内部治理能力，“政府部门可以发挥其强大的资源动员能力，搭建社会资源对接平台，使得社区社会组织和社会资源得到有效对接”。

在去年以来的大调研大走访中，孙军了解到，部分初创型社区社会组织希望通过承接政府购买服务项目为社区居民提供社会服务，但是由于信息不对称，他们无从了解相关项目的信息。在今年十五届人大二次会议会前集中视察上海公益新天地园时，孙军提出，政府购买社会组织服务有待改善，建议出台相关经费标准指导意见，增加基层购买的信息公开渠道等。

孙军的建议已经得到市社团局的采纳。孙军期盼上海能出台一系列提高社会组织各项能力的措施。

作为一名在基层从事社区公益组织工作的市人大代表，孙军经常利用各种机会、在各种场合与社区居民群众、社会组织从业人员保持紧密联系，倾听他们在社会民生保障、公共服务均等化和社区自治共治等方面的各种需求，及时掌握社区治理过程中遇到的痛点、难点和堵点，并将它们形成建议意见，及时反馈给相关部门。孙军说，今后四年将继续扎根社区，当好人民群众的代言人。



孙军，市人大代表、青浦区夏阳街道社会组织服务中心主任、青浦区社会组织联合会会长。他还是上海市欧美同学会青浦分会会员、青浦区中青年知识分子联谊会夏阳街道分会会长。

市政协委员胡振球关注职工技能培训——

政策红利，要走通“最后一公里”

■本报记者 李静

从学习履行政协委员职责到参加专题研讨，从建言提升职工技能到讨论促进生活垃圾分类……讲起刚刚过去的一年，市政协十三届新任委员、上海神舟汽车股份有限公司生产部负责人胡振球很谦虚：“我一直在学习。”但是，提到每个话题，他却都能娓娓道出自己的观察和建议，“这一年真的学习、思考了好多，收获很多。”

胡振球始终最关心的还是职工技能培训。去年上海两会期间，他多次呼吁提升工人培训力度，希望政府和业界共同发力多出优惠政策、提供更多培训机会。今年上海两会，他还有很多话要说：“政策红利很好，举措也很具体，但企业普遍积极性不够高，希望探索让企业和职工双赢的有效措施，调动企业积极性，打通最后一公里。今年会上我要再推一把！”

胡振球走访很多工人后得知，尽管各部门都有一系列鼓励职工培训、学习的好政策，但传到企业这一环就没了声响——多数企业不主动、不情愿，怕职工参加培训耽误工作，也怕培训好了工人跳槽，有不少顾虑。今年上海两会，他聚焦如何激励企业去鼓励职工参加培训。胡振球建议，政府相关部门、企业所在园区等各方应给予企业更多政策倾斜，让企业定下心来，从而主动让职工去参加培训。假如企业培养出技师、高级技师等各类人才时，可以得到税收优惠、相应津贴，或在优秀创新企业评选等方面得到“加分”，那效果会完全不一样，“培训前期的不确定性不要全部由企业承担，要帮助他们看到，职工素质提高是双赢，企业负责人的积极性自然会提高”。

“如果时间充裕，我会多参与，为社会建设方方面面献策。”言谈间，看得出他对政协委员身份和责任的珍重。事实上，履职一年间，胡振球也变得越发敏锐，他坚持观察行业内外的各类社会现象，思考如何更好地促进发展，“很多政协委员来自工商业界，对优化营商环境、促进长三角地区一体化发展等国家 and 市里中心工作都有最真切感受，对创新发展也有最迫切的需求”。

全面推进生活垃圾分类是眼下市民群众关心的热点。去年5月，市政协到长宁区“两网融合”服务点和中转站调研视察。当看到上航新材料等小区生活垃圾分类实践及中转站的分类处理后，胡振球非常有感。“源头分类是根本。”他说，他们厂里的垃圾也分类处理。垃圾外运一类要付1000多元，两个月就有四五车，厂里就把包装用的木板、纸板、塑料纸等捡出来，卖给废品收购站，剩下不可回收的再请人运出去，每年可以节省不少费用，“垃圾不乱丢，分类对环境和社会、个人都有益，一定得宣传推广”。



胡振球，市政协委员、上海神舟汽车股份有限公司生产部负责人，全国劳动模范，入选上海市首席技师千人计划。

聚焦“三项新的重大任务”更好服务大局

（上接第一版）

市人民检察院检察长张本才在作上海市人民检察院工作报告时说，2018年，上海市检察机关立足新时代人民群众对法治、安全、环境等方面的新需求，依法履行批捕、起诉等职能，全年批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人27916人，提起公诉27543件38287人。今年，将聚焦做实做优法律监督职能，提升办案质效、提升司法能力，以更高站位服务保障大局，以更实举措深化司法体制改

听取代表团审议情况汇报

（上接第一版）

会议听取和审议了市人大财政经济委员会主任委员戴柳作的市人大财政经济委员会关于计划草案、预算草案的审查报告。

会议审议了关于市人民政府工作报告的决议（草案）、关于计划的决议（草案）、关于预算的决议（草案），决定提交各代表团审议。

革，以更严格要求建设新时代检察队伍，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

大会表决通过了关于设立上海市人民代表大会社会建设委员会和将“上海市人民代表大会内务司法委员会”更名为“上海市人民代表大会监察和司法委员会”的决定。大会还表决通过了关于大会补选市人大常委会委员和通过市人大监察和司法委员会、社会建设委员会组成人员人选办法。

促进沪港澳携手发展合作共赢

（上接第一版）

港澳地区上海市政协委员、部分在沪的港澳地区全国政协委员以及沪港商会、协会负责人参加学习座谈。施荣恒、关百豪、马志远、麦德铨、张国正、屠海鸣、刘纪明、钟永喜等委员畅谈学习体会，表达了为推动新时代“一国两制”事业和上海新发展贡献新力量的新期待。

朱小丹表示，港澳委员是上海市政协委员中的一个特殊群体，专业程度高、具有国际视野，在港澳地区有较高的社会地位和社会影响力，是政协参政议政、履行职能的一支骨干力量，是推动上海经济社会发展、维护港澳地区经济社会长期繁荣稳定的重要力量。他从加深认识香港澳门在国家改革开放中不可替代的作用、“一国两制”事业所处的新的历史方位、香港澳门发展面临的新的重大机遇、习近平总书记对香港澳门各界人士和广大同胞殷切希望的深远意义、青年是香港澳门的希望和未来等五个层面进行辅导解读。

朱小丹希望政协港澳委员增强责任感

和使命，带头学习好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神，争当“四个更加积极主动”的参与者、推动者、引领者，为更加积极主动助力国家全面开放双向发力，为更加积极主动融入国家发展大局献计出力，为更加积极主动参与国家治理实践凝心聚力，为更加积极主动促进国际人文交流用心给力。

董云虎说，习近平总书记重要讲话为新时代人民政协做好港澳工作提供了根本遵循。希望市政协港澳委员深入学习领会，坚定对国家、对港澳的发展信心，更加积极融入国家和上海发展大局；把握历史方位，发挥双重作用，聚焦上海三项新的重大任务和进口博览会这四大“战略支撑”建真言、谋良策、出实招；坚持优势互补、双向互动，共同做好沪港澳在更高水平上深化互利合作这篇大文章，促进沪港澳携手发展、合作共赢。

全国政协港澳台侨委员会驻会副主任吕虹，上海市政协副主席张恩迪、徐逸波出席。