



市政协十三届二次会议大会发言摘编

■本报记者 周渊

市政协十三届二次会议昨天下午举行第一次大会发言，政协委员们纷纷建言献策。

■民建上海市主委汪胜洋：

自贸区新片区“新”在哪里

自贸区新片区“新”在哪里？它是立足大国竞争面向海外资源的“经济特区”，它是国际最高标准和最好水平的“制度特区”，它也是高质量生活的示范区、引领区和探索区。

有人说新片区最难的是“二线高效管住”。今年初民建上海市委曾做过比较深入的研究，我们认为，利用物联网、云计算、大数据、人工智能和区块链技术，“二线高效管住”完全可以做到，而且还可以实现全球最高效管理，新片区完全可以成为全球最智慧、最高效的自贸区。

■市政协地区政协联络指导组组长，黄浦区政协主席、党组书记左燕：

发挥服务“一带一路”建设桥头堡作用

上海地处“一带一路”与长江经济带交汇点，自身优势和资源禀赋突出，要牢牢把握“四个放在”的工作基点，加快推进《上海服务国家“一带一路”建设发挥桥头堡作用行动方案》60条条条落实，不断丰富完善服务功能，切实发挥桥头堡作用。

一是要把握重大历史机遇，增强服务“一带一路”建设的使命感；二是以实施重大任务为抓手，为服务“一带一路”建设提供战略支撑；三是充分依托资源优势，推动服务“一带一路”建设走深走实。

■香港戴德梁行亚太区董事局主席兼大中华区行政总裁张国正：

未来需要进一步加强灾害抗击能力

我们对相关企业走访调研的结果显示，过去企业关心土地、人力、能源电力、税收等“硬成本”，而近两年，跨国公司、创新企业对楼宇更新、网络安全以及城市抗灾能力的关注度不断提高。

上海可能遭遇的自然灾害包括台风、暴雨和雷击等，除此以外，上海已建成4000多栋高层和超高层建筑，消防面临严峻考验，众多大楼外饰玻璃幕墙形成“光污染”……上海未来需要进一步加强灾害抗击能力。

我们建议要推动老化楼宇更新，加强网络安全建设，制定跨部门跨区域灾害管理计划。

■市政协提案委员会凤懋伦：

满足“放量提质”养老服务新需求

市政协提案委历时六个月的调研显示，随着老龄化程度的不断加深和经济社会发展水平的逐步提高，市民对老年生活充满美好向往与本市养老服务体系建设不平衡不充分之间的矛盾日渐显现。

我们要坚持需求导向、问题导向、效果导向，发挥市场作用，打造新动力机制，合理配置资源，丰富内涵，优化结构，切实解决养老服务不平衡不充分的问题。

■无党派游闽键：

利用大数据构建公交线网优化总体规划

调研发现，“打补丁”式的线路调整导致资源浪费严重，规划审批不同步也导致轨道交通与公交线网不能融合。建议在规划过程中，管理部门应坚持“问题导向、需求导向、效果导向”，充分利用大数据，构建公交线网优化的总体规划，并从审批入手，确保两网无缝对接。

■虹口区政协主席、党组书记石宝珍：

外滩、陆家嘴和北外滩要成为“等量金三角”

对标世界卓越城市核心区，建议推动浦东、黄浦、虹口等相关各区优势互补、资源共享、协同发展，将外滩、陆家嘴、北外滩“黄金三角”打造成为可与世界著名城市核心区相媲美的“等量金三角”，在上海发挥服务国家“一带一路”建设桥头堡作用和推动长三角地区更高质量一体化发展龙头带动作用中，充分发挥示范引领作用。

■民盟上海市委顾祥林：

不断提升长三角高等教育全球竞争力

高等教育一体化是长三角更高质量一体化发展的重要组成部分和助推力量。为充分发挥上海在长三角高等教育发展中的龙头带动作用，不断提升长三角城市群高等教育的全球竞争力，建议充分发挥上海“双一流”建设与长三角其他地区人才培养的协同效应，增强上海高等教育对全球优质学术资源的配置能力。建议由上海牵头建立长三角区域的世界顶尖高校联合实验室，推进区域内更多高校成为全球创新知识的策源地。持续加大高校的高峰学科、基础研究投入力度，创建更多国际一流学科平台和一流科研团队。

■市政协教科文卫体委员会金焯：

推出“上海原创”文化精品

如何积极响应市委提出的打响上海“文化品牌”的战略举措，进一步提振上海题材文艺创作？建议要推出“上海原创”文化精品，彰显文化源头地位；提升“上海主场”文化平台能级，彰显文化码头地位。还要做大做强上海文创产业，打造精神标识和文化地标，同时培育集聚名家大家。

不断扩大阵地，全面提高舆论引导能力

■本报首席记者 顾一琼

习近平总书记在中共中央政治局第十二次集体学习时的重要讲话精神，在上海两会会场内外持续引起热议。新闻出版和新媒体行业的政协委员纷纷表示，要运用信息革命成果，推动媒体融合向纵深发展，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

市政协委员，东方网总裁、总编辑徐世平表示，习近平总书记在讲话中前瞻性地提到人工智能在媒体融合发展过程中的重要作用。目前，人工智能在网络信息分发和处理中的地位和作用，越来越明显。我们深刻认识到，人工智能不仅可准确传递信息，提升传播效果，同时人工智能处理信息，也可以体现价值观。“算法不是死的，本身就有权重调整空间。”他说，“总书记的讲话为我们的工作进一步指明了方向，我们一定要按照总书记的要求把各项工作落到实处，加快推动东方网建设新型主流媒体集团和全国最具影响力的互联网文化上市公司之一。”

“习近平同志站在党和国家工作大局的高度，对主流媒体如何在新时代更好地履行自己的使命任务指明了方向。”市政协委员、上海译文出版社总编辑史颖空说，在当下社会环境和生活场景下，主流媒体要在思想导向和信息传播方面继续发挥主力军作用，在众声喧哗的舆论场始终掌握主动权，就必须提高自身媒体融合能力。“在一定程度上，没有媒体融合能力，就没有媒体的影响力，总书记的重要讲话为媒体下一步发展壮大吹响了冲锋号，注入了动力。”

推动媒体融合发展，从市级到区级主流媒体都在努力实践。上海各区在区新闻中心建设过程中主动走融合之路，借助新媒体传播优势，不断扩大阵地、吸引受众。黄浦区新闻中心紧盯技术前沿，引进开通面向公众的“互联网+”媒体图片库，启动融媒体中心系统和电视专题制作网络建设，运用微网站开发、流媒体移动直播、无人机拍摄等技术，提质内容生产，提升信息传播时效性和影响力。静安区委宣传部表示，将紧紧围绕“移动优先、流程再造、多元产品”三个发力点，持续改革创新，努力走出融媒体中心发展新路，奋力开创主流舆论传播新局面。静安区将从两方面着手加快融媒体中心建设步伐：继续完善人才考核方式，努力培育全媒体人才，打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍；打通平台壁垒，探索“管理扁平化、功能集成化、产品全媒化”管理模式，面向更多用户推出定位明确、亮点突出、特色不一的全媒体产品。

陈丹燕等26名代表联名提交议案，建议为黄浦江两岸45公里岸线管理立法

形成合力，出台统一措施管理滨江岸线

■本报记者 祝越

上海市人大代表、作家陈丹燕曾花费十年心血写出“外滩三部曲”。对于外滩以及黄浦江45公里滨江岸线，她有着最为亲近的情感。可是滨江公共空间目前的管理引发了她的担忧。今年上海两会，她联合25名代表提交了《关于滨江45公里岸线管理立法的议案》，建议梳理黄浦江滨江岸线的管理需求，制定一套完整的地方法规，以立法形式保证城市公共空间的科学管理。

“滨江45公里岸线贯通特别好，岸线建设得充满历史感，包括我在内的许多老百姓都非常喜欢。”在参加黄浦区代表团审议时，陈丹燕代表建议，对于滨江岸线这一公共空间，政府部门应该形成合力，出台统一的管理措施。

陈丹燕说，徐汇、黄浦、虹口、杨浦以及浦东的岸线先后开放，于2017年底全线贯通45公里，为核心段；2018年开始从核心段向两端延伸，将要建成约90公里国际一级城市滨水景观。这标志着现代化国际大都市必须具备的大型公共空间正式建成，是上海城市发展的一件大事，也是上海城市精神的体现。然而，目前滨江管理明显滞后：由于滨江岸线属地管理，无统一规章，各方责任不清，引起管理、治理和使用等多方面的混乱。以遛狗为例，滨江各段的规定就有所不同。黄浦滨江禁止遛狗，但虹口滨江只要牵狗戴嘴罩就能进入，徐汇还有“宠物乐园”。“如果相邻的两段一边禁止遛狗，一边允许遛狗，老百姓是不是去一趟滨江还要带上地图按图索骥？”



今年上海两会，代表们提交议案，建议梳理黄浦江滨江岸线的管理需求，制定完整的地方法规科学管理城市公共空间。图为虹口滨江地区及对岸陆家嘴地区景观灯光相辉映。本报记者 叶辰亮摄

据了解，目前虽然有上海市滨水办的社会秩序管理指导意见，但是各区在管理模式上却各有不同：黄浦滨江由黄浦区政府全权管理，徐汇滨江由西岸集团管理，浦东滨江则由地产、绿地等三大集团分片管理。因此，大家所遵循的管理规定也并不一致；虹口区参照公园管理条例，黄浦区使用的是区滨江办指导意见，徐汇区则与市文明办、市浦江办联合开展管理模式试点。

陈丹燕说，目前的治理模式以及法规、规章和管理办法并不能有效治理滨江公共空间；旧有管理模式也不具备自我更新和自我完善的可能性；如何保护上海最重要的大型公共空间，已成为迫切需要破解的问题。

陈丹燕期望黄浦江岸线逐渐成为整个城市的公共客厅，市民游客在这里美美、和

谐相处，“人们可以在这里享受，也可以学习如何爱护公共空间，尽一个市民的义务”。

陈丹燕说，为滨江公共空间立法，也是为保护城市文明立法，“以维护滨江岸线为契机，培养市民在公共空间的责任意识——政府应该在建设一流公共空间的同时，严肃认真地做好公共空间的法治建设。这才是最好地体现出城市精细化管理”。



连日来，参加上海市第十五届人民代表大会第二次会议的市人大代表，先后举行小组或代表团会议，审议政府工作报告、预算草案报告等。代表们认真履行职责、积极建言献策。图为虹口区代表团代表王运发言。本报记者 袁婧摄

全力以赴落实重大战略任务

(上接第一版)他说，委员们的发言有深度、有见地，为市委、市政府科学决策提供了参考依据。我们将认真研究大家提出的意见和建议，积极吸收采纳，更好推动工作。

李强围绕实施“三大任务、一大平台”的意义怎么看、机遇怎么抓、工作怎么干，与委员们坦诚交流。他说，准确深刻把握中央战略谋划，是完成好战略任务的重要基点。三项新的重大任务连进口博览会，是国家进一步深化改革开放的“组合拳”，共同构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的四大战略支撑，将极大地拓展上海发展空间，增强发展动力、重塑城市格局，推动创造新时代上海发展的新传奇。中央把这些重大战略任

务交给上海，就是希望上海担当起使命任务、发挥好平台功能，服务全国改革发展大局。我们要立足世界变局，从服务国家战略的高度，进一步统一思想、提高认识、形成合力。

李强指出，要牢牢把握重大发展机遇，全力以赴落实重大战略任务。必须强化对标意识，瞄准最高标准、最好水平，高起点、高标准、高水平地推进落实。必须牢牢抓住创新这个关键，从创新出发把握好谋划的着眼点、研究的切入点、推进的发力点。自贸试验区新片

区要对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易区，进行更大范围的压力测试，争取实行更具竞争力的开放政策，探索更深层次的制度创新，打造更有吸引力的国际一流营商环境，推动形成更具国际影响力和竞争力的特殊经济功能区。推动在上交所设立科创板并试点注册制要在深化改革、优化环境、服务企业等方面拿出高招，打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。对上海而言要着力打通资本市场与创新资源的对接通道，推动

科创中心与金融中心协同发展。实施长三角一体化发展国家战略，合力推进长三角一体化发展示范区建设，关键是探索形成一体化的体制机制，开展系统化的改革举措集成，全面贯彻新发展理念。要进一步放大进口博览会的溢出带动效应，打造面向全球、服务全国的开放式创新示范场和集聚地。必须发挥多方积极性，上下联动，各方协同，合力推进。要举全市之力、集各方智慧，主动对接、深度参与，找准各自发力点，与兄弟省市开展更加紧密的合作。大家凝心聚力、团结一心，拿出更大勇气和智慧，共同推动重大战略任务落实落地，奋力谱写新时代上海改革发展新篇章。

通过更好地发展实现上海新跃升

(上接第一版)深化国际金融中心建设、持续优化营商环境、完善人才工作机制等方面建言献策。应勇认真倾听，详细记录。

应勇说，当前外部环境发生深刻变化，不确定因素更加凸显，我们要全面贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十一届市委六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革，全面用好我国发展的重要战略机遇期，保持战略定力，坚定发展信心，做到迎难而上，通过更好地发展解决发展中遇到的问题，实现上海的新跃升。

应勇说，随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，上海要率先构建现代化经济体系，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。只有做好这篇大文章，上海才能破除资源、环境瓶颈制约，才能提升城市能级和核心竞争力，才能巩固

中国最大经济中心城市的地位，才能更好服务全国改革发展大局，才能在外环境变化时做到稳中应变、进中应变。推动经济高质量发展，要加快构建以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，防止经济“脱实向虚”，防止产业结构形态虚高，不断巩固提升实体经济能级。要着力在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫，在提升配置全球资源能力上下功夫，在增强创新策源能力上下功夫，推进土地资源高质量利用，加快工业园区转型升级。要持续优化营商环境，更大规模减税、更明显降费，进一步降低社保费率，稳定社保缴费方式，减轻企业负担，充分激发微观主体活力。市领导凌希、吴

清、黄震出席。市政协副主席方惠萍主持。尹弘和市领导廖国勋、龚道安参加“深化社会治理创新，保障人民群众安居乐业”专题会议，认真听取意见建议，与大家坦诚交流。马驰、杨雄、曹艳春、裴素、胡光、臧熹、白江等26位政协委员，就规范管理民宿、加强校园安全、提高托育机构师资水平、社会治理精细化等发言。尹弘感谢政协委员们为上海经济社会发展积极建言献策。他说，创新社会治理事关大局、关乎人心。近年来，上海认真落实中央要求，持续深化社会治理创新，取得积极成效。下一步，要按照市委、市政府的决策部署，下足“绣花”功夫，做好“深化”文章，在深入推进社会治理创新上持续用力、久久为功。要强化问题导向、聚焦民生痛点，使百姓更有

获得感；发动社会组织等多元主体力量，增强社会治理的活力；用好科技利器，提高治理精细化智能化水平；发挥基层党组织作用，加强管理服务资源、力量的整合，提高治理效能。希望广大政协委员为深化社会治理创新多讲真问题、多提好意见。市政协副主席周汉民主持会议。

市领导周波、于绍良、郑钢淼、陈寅、翁祖亮、周慧琳、彭沉雷、陈群、金黎明等分别参加“四大打响”4个专题会议。“提升城市能级和核心竞争力”着力解决“老、小、旧、远”突出问题，持续保障和改善民生”“坚决打好污染防治攻坚战，建设生态宜居城市”和“实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展”4个专题会议。王慧敏、陈丽、徐兵、郝勇、沈柏用、王成、方奇钟、董敏华、王珏、罗利军、何祖华、宋钰勤等政协委员作发言。市政协副主席赵雯、张恩迪、李逸平、徐逸波分别主持。

实现高质量发展离不开郊区农村

(上接第一版)围绕推进区域转型发展、提高经济投入产出效率、完善产业发展政策、保护改善生态环境、健全幼托服务体系、推进行政审批制度改革等提出意见建议。应勇边听边记，不时与代表们讨论，回应大家关心的问题。

应勇在发言时说，做好2019年工作，既要清醒地看到外部环境深刻变化等带来的挑战，更要看到我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期、经济持续健康稳定向好的基本面没有改变等积极因素，进一步坚定发展信心，迎难而上，紧紧抓住经济建设这个中心，积极培育新的经济增长点，通过优化营商环境、更大规模减税、更明显降费等措施，进一步减轻企业负担，进一步激发微观主体活力，把“蛋糕”做得更大。包括闵行在内的各区要鼓足干劲，克难奋进，着力构建现代产业体系，提高城市经济密度、提高投入产出效率，增强创新策源能力，提升城市精细化管理水平，加快推动区域高质量发展。

应勇说，上海要实现高质量发展，离不开郊区农村。没有农业农村现代化，就没有整个上海的现代化；没有农民小康，就没有上海更高层次的全面小康；没有农村的优美生态环境，就没有上海生态之城建设的基础。要以实施乡村振兴战略推动城乡融合发展，加快镇村规划编制，推动农民相对集中居住，全面开展新一轮农村综合帮扶，发展壮大农村集体经济，提高生活困难农户收入，使上海的农业更强、农村更美、农民更富。

应勇说，生活垃圾管理条例是本次市人代会的重要议题。要按照习近平总书记提出的北京、上海等城市要向国际水平看齐，率先建立生活垃圾强制分类制度，为全国作出表率的要求，加快推进生活垃圾源头减量、全程分类，深入推进垃圾分类和再生资源回收“两网融合”，抓紧建设垃圾资源化利用设施，大幅提升末端无害化处置和资源化利用能力。希望通过加强立法保障，促进形成全社会参与垃圾综合治理的良好局面，让垃圾分类成为新时尚。