

应勇市长作政府工作报告指出,全面用好我国发展的重要战略机遇期

加快落实总书记交给的三项新的重大任务

本报讯 应勇市长在政府工作报告中指出,今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察上海重要讲话精神,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,认真落实十一届市委六次全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,全面用好我国发展的重要战略机遇期,加快落实习近平总书记交给的三项新的重大任务,加快建设现代化经济体系,加快提升城市能级和核心竞争力,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者,更好为全国改革发展大局服务,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

综合各方面因素,建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长6%-6.5%,地方一般公共预算收入增长5%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在4%左右,城镇调查失业率和登记失业率稳定在4.3%左右,居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、主要污染物排放量进一步下降。

对标国际上公认竞争力最强的自由贸易区

增设自贸试验区新片区,深入推进自贸试验区建设。对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易区,实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,建设更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。深化自贸试验区制度创新,加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系,进一步拓展自由贸易账户、国际贸易“单一窗口”等功能,建设服务“一带一路”的市场要素配置枢纽。

进一步加强金融中心和科技创新中心联动发展

推动在上海证券交易所设立科创板并试点注册制,深化重点领域改革攻坚。全力支持、全面配合设立科创板并试点注册制的方案制订和落地,培育优质上市资源,优化金融生态环境,进一步加强金融中心和科技创新中心联动发展。坚持以国资管理创新驱动国企改革,推进国资国企综合改革,持续激发国资国企活力。深化落实“民营经济健康发展27条”,继续开放民间投资领域,用好规模100亿元的上市公司纾困基金,推动为优质中小民营企业提供信用贷款和担保贷款100亿元,将中小微企业政策性融资担保基金的规模逐步扩大到100亿元,帮助企业有效缓解准入难、融资难等问题。加强社会信用体系建设。深化商事制度改革,大力维护市场公平竞争。

合力推进长三角一体化发展示范区建设

全力实施长江三角洲区域一体化发展国家战略,合力推进长三角一体化发展示范区建设。积极推动并认真落实长三角一体化发展规划纲要,发挥龙头带动作用。继续推进长三角基础设施、科技创新、产业协同、生态环境、市场体系等合作项目建设,健全区域养老服务、医疗卫生、人力资源、社会保障等公共服务合作机制。深入参与长江经济带建设,积极推动崇明长江经济带绿色发展示范,加快建设世界级生态岛。继续帮助扶贫协作和对口支援地区精准扶贫、精准脱贫。

进一步扩大进口博览会的溢出带动效应

精心办好第二届进口博览会,加快建设更高层次的开放型经济新体制。探索保税展示交易常态化模式,引进更多的国际资本、国际企业,进一步扩大进口博览会的溢出带动效应。继续扩大与“一带一路”沿线地区的经贸往来。深化落实“扩大开放100条”,完善重大外资项目推进机制,促进跨国公司地区总部和研发中心加快集聚、提升功能。多措并举提升外贸抗风险能力,支持跨境电商等新业态更好发展。深化与港澳地区的经贸合作。继续加强外事、侨务工作。

进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期

保持经济持续健康发展和社会大局稳定

提高经济密度和投入产出效率

着力提升科技创新中心的集中度和显示度。以全球视野、国际标准推进张江综合性国家科学中心建设,集聚更多的国际先进水平实验室、科研院所和研发机构,加快建立世界一流的大科学设施群,持续建设张江科学城。加强基础研究和应用基础研究,实施一批科技创新重大项目和国际大科学计划。推进高新技术企业培育工程,促进科技成果转化。深化科技体制机制改革,扩大高校、科研院所科研经费使用、创新成果权属分配等方面的自主权。高标准打造知识产权保护高地,加快建设国家知识产权国际运营试点平台。

加快提升国际航空、贸易、航运中心核心功能。积极配合国家金融管理部门,加快全球资产管理中心建设,引进一批总部型、功能性金融机构。强化金融风险防控的长效机制建设,打好防范化解重大金融风险攻坚战。深化全球新品首发地建设,推进离境退税政策的升级扩围,促进大宗商品期货和现货市场的联动发展。完善上海航运指数体系,积极发展航运金融、海事法律等高端航运服务业。充分把握消费需求是国内最终需求,多渠道扩大服务供给,提升产品质量,大力改善消费环境,促进消费升级。推动商旅文体融合创新,推进邮轮经济全产业链发展。

巩固提升实体经济能级。加快落实集成电路、人工智能、生物医药等产业政策,深入实施智能网联汽车等一批产业创新工程,推动中芯国际、和辉二期等重大产业项目加快量产,实现集成电路14纳米生产工艺量产,推进吴海生物、ABB机器人、盛美半导体等项目开工建设。支持企业加快技术改造和设备更新,实施改造示范项目200项。淘汰落后产能1000项。推进土地资源高质量利用,合理提高工业园区、城市副中心等区域容积率,低效建设用地减量15平方公里,强化土地全生命周期管理,加快提高城市经济密度和投入产出效率。

持续优化人才发展环境。高标准实施人才高峰工程,集聚更多世界级科学家、企业家和投资者。分类推进人才评价机制改革,探索符合市场导向和产业变革趋势的职称评价办法,建立高技能人才与专业技术人才的职业发展贯通制度,努力打造支撑高质量发展的高水平人才队伍。

全面贯彻落实军民融合发展战略纲要。建立军民融合综合协调、督导落实工作机制。建设军民一体化的交通、人防等设施体系,实施一批军民融合重大项目。加强国防动员和后备力量建设。完善退役军人服务保障体系。

推进城市管理标准化建设

持续加强基层基础建设。完善社区工作者管理办法。支持工会、共青团、妇联等群团组织扎根基层、服务群众。充分发挥社会组织在社会治理中的积极作用。深化完善信访工作制度。开展多种形式的普法宣传活动。推进智慧公安建设,切实提高社会治理智能化水平。

深入推进城市精细化管理三年行动计划。推进城市管理标准化建设。完成100公里架空线入地及合杆整治。深化道路交通违法行为综合整治,实施50个交通拥堵节点改造。

坚决守住城市安全底线。持续开展安全隐患排查整治,完成10万户住宅的老旧燃气管道改造。完善食品安全治理体系,实施餐饮业质量安全提升工程。完善城市应急管理体系。

实施幼儿托育服务行动计划

大力促进就业创业。加强高校毕业生、失业青年等重点群体的就业创业服务,新增就业岗位50万个。深化职业教育校企合作、工学结合办学模式,推广企业新型学徒制。

加强养老服务和社会保障。实现社区综合为老服务中心的街镇全覆盖,新增老年人日间服务中心80家、助餐场所200个、养老床位7000张。深化长期护理保险试点,统筹提高养老金、低保等保障标准。新增户外职工“爱心接力站”200个。

着力改善市民居住条件。加快租赁住房建设,新建和转化租赁住房10万套,新增代理经租房9万套,进一步规范住房租赁市场发展。新增供应各类保障房6万套。深化城市有机更新,加强历史风貌保护,完成50万平方米中心城区二级旧里以下房屋改造,实施300万平方米旧住房综合改造,修缮保护100万平方米里弄房屋。

大力推进教育现代化。实施幼儿托育服务行动计划,新增托位50个,新建改建幼儿园30所。开设小学生爱心暑托班550个。深入实施公办初中强校工程,完善初中学生的学业水平考试和综合素质评价制度。推动高校加快“双一流”建设,启动高水平应用型高校建设试点。

加快建设健康上海。构建以家庭医生服务为重要支撑的社区健康服务体系,提升家庭医生“1+1+1”签约服务质量,推广居民健康账户。落实药品集中采购试点任务,切实降低群众医药费负担。

加快苏州河两岸公共空间贯通

加强城市基础设施建设。启动建设机场联络线、轨道交通崇明线,加快建设10号线二期、14号线、15号线、18号线一期等128公里轨道交通线。推进北横通道、浦东国际机场三期、沪通铁路和沪苏湖铁路上海段等重大基础设施建设。实施“一江一河”沿岸建设规划,基本完成黄浦江45公里岸线的景观灯光提升改造,加快苏州河两岸公共空间贯通。

推进“3+5+X”等重点区域建设。继续支持临港、世博、虹桥三大功能区域提升能级。启动建设桃浦中以创新园,加快推动南大、吴淞、高桥、吴泾等整体转型区域布局新兴产业。继续建设松江C60科创走廊、嘉定智能网联汽车先行区、东方美谷、市西软件信息园、北外滩金融集聚区、市北高新园、长阳创谷、徐汇西岸智慧谷等产业新载体。强化产城融合,推进新城高品质建设。

加快智慧城市建设。打造智能化信息基础设施体系,大力推进5G网络、新型城域网等建设。加强人工智能在教育、医疗卫生、养老、助残、交通、生态等领域的应用。

“幸福乐园”促进农民持续增收

大力实施“美丽家园”工程,推进美丽乡村建设。加强乡村风貌保护和引导,完成8万户农村生活污水设施改造。实施农村公路提档升级行动。

大力实施“绿色田园”工程,实现农业提质增效。着力发展都市现代绿色农业,加快培育农产品知名品牌。鼓励发展粮经型、蔬果型等多种类型的家庭农场,加快培育农业龙头企业。积极发展休闲农业和乡村旅游。

大力实施“幸福乐园”工程,促进农民持续增收。开展新一轮农村综合帮扶,建设一批具有长期稳定收益的“造血”项目,切实提高生活困难农户收入。培育新型职业农民,启动实施万名农民培训就业计划。加快培养新乡医,扩大城乡学校携手共进计划的覆盖面。

加快打造世界级旅游精品

提高市民文明素养和城市文明程度。保护利用革命文物,推进中国共产党第一次全国代表大会纪念馆建设。全面完成第二轮新编地方志书编纂任务。

扩大优质文化产品和服务供给。推进世博文化公园建设,开工建设大歌剧院、马术公园,建成程十发美术馆等文化设施。深化落实“文创产业50条”“旅游发展30条”,加快打造黄浦江游览等世界级旅游精品。

繁荣发展社会主义文艺。高质

量办好第十二届中国艺术节。推进百部精品创作工程。加快体育发展。建成市民体育公园一期,新建改建健身步道100条、市民球场60片、益智健身苑点300个。办好第十五届世界武术锦标赛等重大赛事。

建设全国性碳排放交易系统

深入推进第七轮环保三年行动计划。全面推进新一轮清洁空气行动计划,建设全国性碳排放交易系统,完成3600台燃油燃气锅炉低氮改造,强化重污染柴油货车综合整治,新投入使用的公交车全部采用新能源汽车,推动空气质量持续改善。全面开展劣V类水体综合整治,加快推进苏州河环境综合整治四期工程和吴淞江工程上海段建设,完成960个住宅小区的雨污混接改造和白龙港污水处理厂提标改造,全市劣V类水体比例下降到12%以内。加强近岸海域污染防治。继续推进土壤污染整治。全面开展生活垃圾全程分类,深入推进垃圾收运和再生资源回收“两网融合”,开工12个、建成10个垃圾资源化利用设施。

加大绿色生态空间建设力度。新建绿地7.5万亩。新建绿地1200公顷、城市绿道200公里、立体绿化40万平方米。推进合庆、庄行、漕泾等郊野公园建设。

扎实提升治理能力现代化水平 必须全面加强政府自身建设

本报讯 应勇市长在政府工作报告中指出,做好今年工作,必须全面加强政府自身建设。深化以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革,进一步激发微观主体活力,释放社会创造力。

实现营商环境改革新突破。加大“证照分离”改革和复制推广力度,推进药品医疗器械审评审批制度改革。实施更大规模减税、更明显降费,加大企业研发费用加计扣除等政策实施力度。

完善事中事后监管体系。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段,重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制,推行分类监管,探索包容审慎监管,加强智能监管。

加快建立现代财政制度。深化市区两级重点领域财政事权和支出责任划分改革。

加强数据整合共享。强化公共数据共享机制,简化共享数据的申请使用流程,推进跨层级、跨系统、跨业务数据的互联互通。所有政府部门信息系统迁移上云,完成第四次经济普查,基本建成经济社会发展综合数据平台。

建成全流程一体化在线服务平台。加快整合各部门政务服务资源。推进业务流程革命性再造。实现接入在线服务平台的行政审批事项办理时限减少一半,提交材料减少一半。

提高政府决策科学化民主化法治化水平。加强政府立法工作,全面清理制约市场主体公平竞争的规章和规范性文件。深化综合行政执法改革。全面推行行政执法全过程记录、行政处罚数据实时归集等制度,规范行政执法自由裁量权。

进一步畅通监督渠道。依法接受市人大及其常委会的监督,主动接受市政协的民主监督,重视司法、舆论、社会监督。

弘扬严实作风。坚决贯彻新时代党的建设总要求,落实全面从严治党“四责协同”机制,严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。严格执行财经管理制度,坚持厉行节约,政府部门的一般性支出一律压减5%以上。

加强廉政建设。深化标本兼治,深入探索廉政建设与业务工作融合机制,进一步从源头上规范权力、遏制腐败。保持反腐高压态势不放松,以零容忍态度反对腐败。

严格管理公务员队伍。贯彻新修订的《公务员法》,严格落实公务员岗位履职责任制,全面加强行政诚信建设。

全市生产总值

GDP
增长6%-6.5%

地方一般公共预算收入

增长5%

环保投入相当于全市GDP比例保持在

3%左右

主要预期目标及主要任务

全社会研发经费支出相当于全市GDP的比例保持在

4%左右

城镇调查失业率和登记失业率稳定在

4.3%左右

推动为优质中小民营企业提供信用贷款和担保贷款

100亿元

完成架空线入地及合杆整治

100公里

新建和转化租赁住房

10万套

新增托育点

50个

实施交通拥堵节点改造

50个

加快建设轨道交通线

128公里

展望2019

以优异成绩庆祝
新中国成立70周年