

十三届市政协开局之年交出亮丽答卷

——2018年市政协履职综述

回首2018年，十三届市政协交出亮丽的“开局答卷”：以理论学习、思想武装促进工作提质增效，高质量完成一系列重大议政课题和民主监督任务，聚焦深化改革开放献计出力，心系民生大计咨政建言，广泛汇聚改革发展的磅礴力量。在中共上海市委坚强领导下，市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，围绕中心服务大局，认真履行职能，彰显出在凝聚共识、贡献智慧、加强监督上的新气象新作为。

抓引领 固牢思想政治基础

坚持中国共产党对政协工作的全面领导，是成立政协时的共识和初心所在，是必须恪守的根本政治原则。2018年6月，全国政协系统党的建设工作会议在北京举行，这是人民政协历史上首次专门就党的建设进行座谈，是一次深入学习交流，也是一次集中动员部署。上海市政协积极响应，第一时间传达学习座谈会精神，提出市政协党组要紧密结合上海实际，以党建工作新成效推进政协工作提质增效。去年底，市政协贯彻落实市委印发的《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》，进一步完善党的组织设置，设立各专门委员会（指导组）分党组，从而形成了市政协党组、机关党组和专委会（指导组）分党组的组织体系，实现党的组织对党员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。在高质量党建引领下，人民政协作为政治共同体的政治功能和统战作用显著增强。

一年来，市政协深化与各党派团体合作共事，召开专题座谈会，共商完善政协协商民主制度的探索实践，推动各民主党派、工商联、无党派人士在政协更好履职尽责；加强与少数民族界、宗教界人士联系交流，聚焦来沪少数民族经商务工子女教育、发挥宗教文化独特作用等，反映合理诉求，协调解决问题；努力向港澳台侨人士了解内地发展成就，投身改革开放大潮搭建平台，共同思考谋划深化合作的路径方法；加强同非公经济人士沟通联系，建立主席会议成员联系服务民营企业制度；围绕庆祝改革开放40周年，开展史料征集；加强与国外议会及类似组织友好往来，增进与各国驻沪机构人士交流，讲好改革开放故事和人民政协故事。

以学习促履职。2018年3月末，在新一届市政协首场委员学习会上，与会者形成共识，要牢牢把握习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想这个根本遵循，深刻领悟核心要义和精神实质，将其转化为政协工作的正确思路和务实举措。由此开始，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想成为贯穿市政协全年工作的主题主线。全市政协系统掀起学习研讨热潮，市政协开展党组中心组、主席会议、常委会议集体学习，组织新一届政协委员投入全员学习培训，全市各区政协还分5个片区进行交流研讨。在结合政协工作实际，突出问题导向深入研究的基础上，就人民政协理论和实践的重要课题，形成了一批高质量研究成果。通过层层推进的学习研讨，进一步增强思想自觉和行动自觉，为开创政协工作新局面奠定了坚实思想政治基础。

重监督 为深化改革建言

中国改革开放40年风起云涌，上



图1：聚焦“留改拆”政协委员深入老城厢了解实情。金松摄
图2：政协委员在历史风貌保护区听取群众对老建筑修缮保护的意见建议。柏可林摄
图3：政协委员冒着酷暑探访远郊乡村，把脉乡村振兴重点难点。浦萱摄
图4：政协委员视察社区嵌入式养老机构。金松摄

海始终勇立潮头。响应“改革开放再出发”的集结号，对标最高标准、最好水平，坚定不移深化改革、扩大开放，是上海站在新起点上释放出的强烈信号。当好改革开放促进派，市政协全力推动上海做好全面深化改革这篇大文章。

要对标最高标准、最好水平，就需要客观理性地找差距，正视发展中存在的不足。抓住改革进程中重点领域、关键环节和需要突破的问题，市政协切实发挥民主监督的独特优势和作用，坚持问题导向，综合运用调研、协商、视察、提案等履职形式，为改革再深入谋良策建诤言。

为加快建设具有全球影响力的科技创新中心，上海已陆续出台以“科创22条”为首的各类政策文件75件、约32万字，在助力创新创业环境改善、自主创新能力提升等方面，成效初显。然而，种类繁多、信息量大的各类科创政策是否百分之百落地？政策的友好性、普惠性、适用性、协同性如何？市政协首次监督性常委会议的议题便聚焦于此。“政策设计忽略需求导向，有些金融、税收优惠政策看得见摸不着”“人才新政明确了方向和重点，但人才评价机制不完善阻碍了政策落地”“科技成果转化政策与现有国资管理、企业考核管理等制度不协调，政策实施遭

障、通关贸易便利化等协商建言；聚焦长三角地区实现更高质量一体化发展，市政协牵头建立沪苏浙皖三省一市政协联动机制，围绕长三角科技创新圈建设开展联合调研、围绕长三角区域污染防治协作机制落实情况开展联动民主监督，重点协商办理“关于长三角一体化道路基础设施建设”等提案专题，切实推动长三角交通基础设施互联互通向前迈进。

改革发展成果由人民共享，市政协践行以人民为中心履职尽责的价值取向，致力于在推动民生改善上作出政协贡献。市政协组织委员以明察暗访等形式，深入基层，倾听民意，为保障和改善民生踊跃建言。委员们关于完善医疗责任保险制度、实施“养老顾问”试点、加强对网络订餐食品安全监管、提升公交出行信息服务水平等不少合理化意见建议，都在一项项惠民举措中得以体现。一年来，市政协紧扣全市中心工作，民生实际问题，编报各类信息1000多件，全年800余件政协提案，超过七成已解决或采纳。

勤调研 参与协商更有发言权

善于调查研究是做好人民政协工作的基本功。2018年，在全市深入开展“不忘初心、牢记使命、勇当新时代排头兵、先行者”大调研的背景下，市政协全面启动、全员发动，高质量完成市委主要领导交办的6项重大调研课题和年度协商计划安排的10项重点调研课题任务，开展各种形式调研活动400多次，调研对象涵盖企事业单位、两新组织、社区居民、郊区农户等，收集各类问题1000余个，征集意见建议500余条，报送调研报告28份，不少调研成果得到市委市政府高度重视和充分肯定。

力求调研往面上拓往深里走，充分展现政协在分析研究问题上的独特优势，善于跳出既有思路想问题，得出独到见解，使得参与民主协商更有发言权。这从去年市政协报送的一系列重大课题调研报告中，就能窥见一斑。

仔细翻阅市政协关于《建设人人向

不赘述成绩，直接找茬点出问题，并给出针对性、可操作性强的意见建议，在各场专题议政性常委会上、专题协商会上、提案重点协商办理座谈会上，民主监督的特点也愈加突显。围绕浦东新一轮高水平对外开放，委员们强调，要摒弃守成心理，在加强改革系统集成、推进政府管理流程再造等领域有所革新和突破；助力首届中国国际进口博览会顺利召开，委员积极参与市政协组织的专题监督活动，就区域环境保障、核心区域安全保卫、地区协助保



往的“购物天堂”助力上海提升城市能级和核心竞争力》的调研报告，不难发现，课题组在调查研究中下足了“绣花”功夫。这份长达100多页的调研报告，除了主报告，还附上了3件数据翔实的分课题报告，分别是市政协课题组与国家统计上海调查总队合作完成的问卷调查分析报告、委托上海海关完成的知名品牌消费品进口样本分析和研究报告、黄浦区政协提交的提振老字号培育新消费的案例研究报告。课题组在本市10个区的重点商圈、铁路上海站、机场等口岸，对消费人群进行问卷调查，累计向境内外消费者发放回收有效问卷3000多份；选取7个奢侈品品牌、8个大众消费品品牌作为品牌消费研究样本，对消费行为、消费模式、消费需求等进行分析研究。前期调研中得出的海量数据，为课题组多角度、多层次、多渠道分析研判上海商业发展现状，从而精准建言献策提供了有力支撑。调研报告中指出，上海人均商业面积是东京的3倍，但商业设施结构失衡；国际知名品牌消费与国际平均价差在10-33%，导致中高端消费大量外流；节庆、赛事活动

延溢效应难以发挥，“会商旅文体”联动不明显；本土品牌培育不够，老字号步履维艰。打造“上海购物”品牌面临的诸多短板瓶颈如何破解？课题组透过现状剖析深层原因，就优化制度供给、涵养商业生态、引领消费升级、“全人群”吸引、放大溢出效应等给出具体对策，为市委市政府决策提供了有价值的参考。

除了打造“上海购物”品牌重大调研课题，市政协还集中力量围绕“上海文化”品牌建设、社会养老服务体系建设、3岁以下幼儿托育、老城厢历史风貌保护与旧区改造、乡村振兴战略实施等重大课题开展深入调研。倾听文化领域工作者心声，聚焦文化“码头”与文化“源头”并进的计出力；关注深度老龄化现状，为完善养老服务供给、保障和政策支撑体系开出良方；结合“二孩政策”实施的现实需求，为推动0-3岁幼儿托育服务健康有序发展出谋划策；经历50余场次座谈走访，针对老城厢保护与旧区改造的突出问题和主要症结提出综合性对策建议；研究郊区乡村的价值、功能和潜力，探求国际大都市的乡村

强自身 打造政协履职品牌

立足新的时代坐标，新一届市政协以改革思维、创新理念、务实举措不断加强自身建设。坚持做好建章立制，在推进政协协商民主制度建设的进程中，一项项创新履职通过制度刚性得以固化和规范，并逐渐树立起政协履职品牌。

2018年初，新一届市政协32个界别完成新老委员交替，在界别召集人联席会议上，大家畅谈了对更好发挥界别作用的认识思考。由此为发端，市政协对于加强和改进界别工作的研究逐渐深入，制定出台更好发挥界别作用的办法，明确了坚持分类施策的工作理念和“界别+”的工作思路。一年来，市政协还修订或制定了全体会议和常委会工作规则、常委述职办法、委员履职管理规定、加强和改进地区政协指导工作意见等一系列规范性、制度性文件。

去年以来，一个名为“委员直通990”的微信群在政协委员群体中颇为流行，特别是临近周末，微信群里总会热闹起来。市政协与民生类广播节目《直通990》达成合作，每周邀请1位委员做客演播室接听热线，化解老百姓的急难愁事，这项工作已经坚持了4年多。自从有了“委员直通990”微信群，委员参与面更广，履职热情更高。每周五，节目组在微信群中贴出民生案例，政协委员根据自身领域专业所长，报名参与电波交流讨论，节目录制结束后，交流实录会被推送到新媒体平台上，委员可以继续线上讨论，也可以将案例带回进行相关调研。不少政协委员为这项创新工作点赞，表示借助媒体平台，可以听到专业领域之外的问题，了解百姓关心什么，拓宽了委员倾听民意、收集民情的渠道，使建言更“接地气”。

为提升委员履职能力和水平，“委员讲坛”是新一届市政协做好委员学习工作的新品牌，用“委员讲、委员听、委员议”的方式帮助委员互动学习、深度学习，激发委员主体意识，调动履职积极性主动性自觉性。郑杨委员长期从事金融管理服务工作、任军委员的本职岗位在银行国际业务管理部门，他们受邀走上讲坛，分别就“上海国际金融中心建设及金融改革发展情况”和“商业银行自贸、离岸金融实践与服务上海自贸建设展望”作专题讲座，为政协委员普及专业知识、解读相关政策；黄豆豆委员是著名舞蹈家，周平委员执掌上海交响乐团，他们也走上讲坛，与其他委员分享高雅艺术的魅力。主讲委员拥有扎实的专业功底和丰富的实践经验，通过讲述、聆听、互动，不时会迸发出更多思想火花，这让参与其中的委员感到受益匪浅。

无论是坚持多年的“委员直通990”，还是刚刚创设的“委员讲坛”，都是新一届市政协努力打造履职品牌的生动缩影。更多的品牌建设在路上。市政协建成并启用委员履职和服务管理一体化的移动网络平台“上海政协通”，创建开通学习宣传一体化的新媒体平台“政协头条”；主办“中国企业走出去”研讨会、沪港合作交流论坛、公众日等活动；组织政协委员参与立法协商、开展预算协商，这些带有明显政协特色的履职实践，都在健全工作机制的前提下，以打造精品理念向更高水平推进。

图5：政协委员察看进博会主会场周边干道配套道路建设。金松摄

图6：围绕打造“上海购物”品牌，市政协课题组走访商圈了解消费市场情况。黄铮摄

