

汇聚高质量发展的大动力

——从2018年经济数据看我国发展重要战略机遇期

经济保持中高速增长、结构调整和转型升级持续推进，新动能不断壮大……2018年经济数据显示，我国经济高质量发展的特征更加明显、动力不断增强。

当前经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力；但危中有机、稳中趋进。紧扣重要战略机遇期新内涵，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，我国经济发展的深度和广度不断开拓，发展质量和水平持续提升。

经济发展质量持续改善

2018年年底，上海嘉定区与江苏苏州、浙江温州决定，整合各自创新资源要素，打造长三角科技“双创券”服务平台。“双创券”覆盖高校院所、检验检测机构等130家，提供大型仪器设备1705台，支持异地结算，是科技创新的通用“粮票”。

发挥上海科技创新中心龙头带动作用，依托长三角雄厚产业基础，创新活力不断增强，一个引领高质量发展的重要动力源加速形成。

充沛的生机与活力，巨大的潜力与空间，正是中国经济的生动写照。

尽管面临复杂的国内外形势和不断加大的下行压力，但2018年中国经济“成绩单”中，高质量的成色依然亮眼——

从衡量经济运行的主要宏观指标看，2018年中国经济同比增长6.6%，总量突破90万亿元，对世界经济增长的贡献率接近30%；全年城镇新增就业1361万人，城镇调查失业率保持在5%左右的较低水平。

从结构调整和转型升级态势看，2018年最终消费支出对经济增长的贡献率为76.2%，内需成为稳定经济增长的压舱石；第三产业对经济增长的贡献率为59.7%；信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业、交通运输、仓储和邮政业合计拉动经济增长1.7个百分点，比上年提高0.4个百分点。

尤其令人欣喜的是，新动能快速壮大，为结构调整、经济平稳运行增添后劲。2018年，全国日均新登记企业1.84万户；战略性新兴产业和高技术产业增加值增速分别高于规模以上工业2.7和5.5个百分点；全国网上零售额同比增长23.9%，高于社会消费品零售总额增速14.9个百分点。

“我国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段迈进，经济发展的质量持续改善。”国务院发展研究中心主任李伟说。

紧扣重要战略机遇新内涵

尽管稳定在合理区间，但2018年经济



2018年经济数据显示，我国经济发展的特征更加明显、动力不断增强。紧扣重要战略机遇新内涵，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，我国经济发展的深度和广度不断开拓，发展质量和水平持续提升。图为上海洋山港集装箱码头。新华社记者 丁汀摄

增速逐季下滑，显示下行压力正在加大。

“外部环境不确定性加大，国内长期积累的结构性矛盾还在凸显。”国家统计局局长宁吉喆强调，危中有机，要充分发挥重要战略机遇的新内涵。

隆冬时节，地处三江源自然保护区核心区的黄南藏族自治州泽库县宁秀乡拉格日村，生态畜牧业合作社社员仁增多杰和同伴们将成捆的青干草倒入饲料粉碎机，这些干草碎末将被分配到各个牧业小组。

“这些青干草是自己种的，经过加工后供牛羊食用。”仁增多杰说，冬天放牧牛羊会啃食草根，破坏草原生态，为此，合作社建了近万亩饲料种植基地。

拉格日村是个纯牧业村，过去由于长期过度放牧，草场植被逐年退化，草畜矛盾异常突出。2011年年底，这个村子以草场和牲畜折价入股的方式组建生态畜牧业合作社，走上集约化发展之路。如今，草场植被从60%提高到80%，合作社人均收入也较2011年增长近5倍，超过15000元。

变局中危和机共生并存。加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革……面临内外压力，我国高质量发展的动力正在迸发。

特斯拉在上海建设集研发、制造、销售

于一体的电动汽车超级工厂，宝马在沈阳投资新建第三工厂，首家外资控股证券公司、首家外资保险控股公司诞生……2018年版外资准入负面清单实施半年后，一批几十亿至上百亿美元的重大外资项目相继落地。

“这些投资将促进国内市场良性竞争，推动相关产业高质量发展，增加国内高质量产品和服务的供给。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说，我国将打造对外开放新高地，助力高质量发展。

坚定不移推动高质量发展

“千年秀林”高低错落，白洋淀生态修复加快推进，但这片焕发勃勃生机的土地，在宣布设立雄安新区近两年后，仿佛依然保持最初的宁静。

除了基础性项目和保障运行的临时性建筑外，雄安新区没有动一砖一瓦，为的就是系好第一颗扣子，不犯颠覆性错误，避免留下历史遗憾。“国家发展改革委副主任林念修说，保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打，经过近两年顶层设计，雄安新区开发建设序幕即将拉开。“建立‘雄安标准’体系和‘雄安质量’体系，推动各个领域特别是改革开放前沿政策措施落地实施。”河北雄安新区党工委副书记、管委会主任陈刚说。

“把握重大战略机遇的新内涵，不是天上掉馅饼、顺水推舟的机遇，而是逆水行舟、滚石上山的机遇。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀强调。

2018年年底，《市场准入负面清单（2018年版）》正式发布，以此为标志，我国全面实施市场准入负面清单制度，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，真正实现“非禁即入”。

世界没有先例，这项重大制度创新，释放了最大限度破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的强大决心和勇气。

加快国企改革、积极推进混合所有制改革；支持民营企业发展，营造法治化制度环境；深化金融体制改革和财税体制改革；切实转变政府职能；推动全方位对外开放……着力激发市场活力、需求潜力和内生动力，改革开放为经济高质量发展注入新动能。

宁吉喆指出，我国有近14亿人口，全球规模最大的、最具成长性的中等收入群体，有近9亿劳动力、1.7亿受过高等教育和职业教育的高素质人才；改革红利持续释放，宏观政策调节工具充足、经验丰富。“一定能够化危为机，变下行压力为提升动力，促进经济稳中求进，迈向高质量发展。”

新华社记者 安蓓 魏玉坤 (新华社北京1月23日电)

文旅融合 品质提升 个性小众

——2019旅游消费热点前瞻

游人数约为1.48亿人次，同比增长13.5%。国内游收入增速快于旅游人次增速，反映人们旅游休闲需求升级。

业界分析，2018年我国居民旅游消费具有文旅融合、品质提升、个性化增强等特征，而这一趋势在2019年也将延续。携程、驴妈妈等旅游机构数据显示，2018年游客更愿意在美食、美景、住宿及休闲活动上增加支出。人们日益将旅游看作享受天伦、犒劳全家的“幸福必需品”。

出境游方面，统计显示，2018年中国游客的足迹覆盖了157个国家和地区。除了传统旅游目的地，更多曾对小众的目的地正在被中国游客发现和喜欢。

以业内通行的消费水平衡量，日均消费在20至50美元（约合人民币135元至338元）的都市休闲客群人数正快速增长。

国内更为便捷的交通更好地保障人们出行。数据显示，最新开通运营的哈牡高

铁、杭黄高铁在2019年新年伊始就表现不俗，乘高铁前往哈尔滨、黄山的游客量快速增长。“一带一路”合作深化、签证更为便利、支付和语言环境不断优化等因素推动我国前往远距离目的地的出境游客量增长明显。

业内预计，2019年我国居民旅游消费将继续保持品质提升。携程旅游大数据研究中心研究员彭亮说，随着“80后”“90后”逐渐成为旅游消费的主力，消费升级与差异化趋势将更为明显。

需求呼唤“升级版”供给

业内人士分析，2019年“升级版”的旅游休闲需求呼唤“升级版”的旅游供给。

从2019年全国文化和旅游厅局长会议传递出消息：今年我国将以乡村旅游为抓手促进乡村旅游提质升级，推动红色旅游更好传承红色基因、弘扬红色文化，有序引导和推动冰雪旅游、温泉旅游、邮轮游艇旅游、自驾车

旅居车旅游、中医药健康旅游等度假休闲旅游产品建设。

越来越多的旅游从业者不断创新推出百姓喜闻乐见的文旅产品。深耕云南旅游市场的云度旅行创始人冯志国认为，我国游客可分为三类：观光型、度假型、体验型。今年将推出更多主题鲜明的定制游，例如瑜伽、高铁、非遗主题等，为细分市场提供更精准的服务。

日前，上海青浦、浙江湖州、嘉善、江苏昆山、苏州吴江等地旅游部门共同发起成立长三角地区旅游联盟，推动休闲、运动、旅游、食宿、会议等公共配套设施建设。

为规范国内旅游市场秩序，文化和旅游部去年12月印发《旅游市场黑名单管理办法（试行）》，建立全国旅游市场黑名单管理系统，加快旅游领域信用体系建设，促进旅游业高质量发展。

新华社记者 陈爱平 龚雯 高少华 (新华社上海1月23日电)

对标重要领域和关键环节改革 继续啃硬骨头确保干一件成一件

（上接第一版）要稳步试点注册制，统筹推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础制度改革，建立健全以信息披露为中心的投票发行上市制度。

会议强调，要按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，创新自然保护地管理体制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控，把具有国家代表性的重要自然生态系统纳入国家公园体系，实行严格保护，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系。

会议指出，要落实立德树人根本任务，遵循教育规律，强化教师队伍基础作用，围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标，发展素质教育，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿义务教育全过程，着力在坚定理想信念、厚植爱国爱家情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫，促进学生健康成长。

会议强调，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动，要坚持党管人才原则，完善人才培养吸引流动和激励保障机制，搭建干事创业平台，畅通人才流动渠道，健全人才帮扶协作机制，留住用好本土人才，完善住房、就医、社保、子

女入学等保障服务政策，让各类人才引得进、留得住、用得好。

会议指出，推进政法领域改革，要坚持党的绝对领导，加强统筹协调和推进，加快构建优化协同高效的政法机构职能体系，优化政法机关职权配置，深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，深化诉讼制度改革，完善维护国家安全的法律制度，构建普遍均等、便民利民的政法公共服务体系，推进政法队伍革命化正规化专业化职业化建设，推动科技创新成果同政法工作深度融合，抓紧完善权力运行监督和制约机制。

会议强调，自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。要健全自然资源资产产权体系，明确产权主体，开展统一调查监测评价，加快统一确权登记，强化整体保护，落实监管责任，完善法律法规，注重改革创新，促进自然资源集约开发利用和生态保护修复。

会议指出，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性，强

化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对专项规划的指导约束作用。

会议强调，绿色技术创新是绿色发展的重要动力，是打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设、促进高质量发展的重要支撑。要以解决资源环境突出问题为目标，坚持市场导向，强化绿色引领，加快构建绿色技术创新体系，推动研究开发、推广应用、产业发展贯通融合。

会议指出，全面保护天然林，对于建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴具有重大意义。要全面落实天然林保护责任，着力建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林生态系统的原真性、完整性，促进人与自然和谐共生。

会议强调，党中央支持海南建设国家生态文明试验区，开展海南热带雨林国家公园体制试点，目的是要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山理念，在资源环境生态条件好的地方先行先试，为全国生态文明建设积累经验。海南省要精心组织，明确任务，压实责任，抓出成效。中央和国家机关有关部门要做好协调指导支持工作。

会议指出，党的十八大以来，我们高举改革开放旗帜，坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实，在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革，主要领域改革主体框架基本确立，全面深化改革展现了新作为，实现了新突破。要抓紧完成党的十八届三中全会部署的改革任务，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效。

会议强调，改革工作重点是更多放到解决实际问题上来，发现问题要准，解决问题要实。要抓好任务统筹，精准推进落实，加强调查研究，坚持问题导向，画好工笔画，提出的改革举措要直击问题要害，实现精准改革。改革方案落地过程中要因地制宜，逐层细化，精准有效，改什么、怎么改都要根据实际来，不能一刀切。特别是直接面向基层群众的改革，要把抓改革落实同做群众工作结合起来，讲究方式方法，确保群众得实惠。要防止空喊改革口号，防止简单转发照搬中央文件，防止机械式督察检查考核。要处理好政策顶层设计和分层对接、政策统一性和差异性的关系，加强政策解读和指导把关。要强化责任担当，对推出的各项改革方案要进行实效评估，及时发现和解决问题。

中央全面深化改革委员会委员会出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

会议强调，党的十八大以来，我们高举改革开放旗帜，坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实，在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革，主要领域改革主体框架基本确立，全面深化改革展现了新作为，实现了新突破。要抓紧完成党的十八届三中全会部署的改革任务，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效。

会议强调，改革工作重点是更多放到解决实际问题上来，发现问题要准，解决问题要实。要抓好任务统筹，精准推进落实，加强调查研究，坚持问题导向，画好工笔画，提出的改革举措要直击问题要害，实现精准改革。改革方案落地过程中要因地制宜，逐层细化，精准有效，改什么、怎么改都要根据实际来，不能一刀切。特别是直接面向基层群众的改革，要把抓改革落实同做群众工作结合起来，讲究方式方法，确保群众得实惠。要防止空喊改革口号，防止简单转发照搬中央文件，防止机械式督察检查考核。要处理好政策顶层设计和分层对接、政策统一性和差异性的关系，加强政策解读和指导把关。要强化责任担当，对推出的各项改革方案要进行实效评估，及时发现和解决问题。

文艺批评岂能只“抬轿子”“贴标签”？

（上接第一版）长期被油腻的、应酬式的赞美包裹，创作者听不到真实有深度的文艺批评，自然对其日后发展无所助益。而缺乏掷地有声、言之有物的“声音”，无疑将文艺作品的价值拱手让位于市场营销语境的商品属性。一本新书出版后，在店家或书封等醒目位置永远绕不开成名作家、学者、商人甚至不相干网红的“联袂推荐”，精英对文学作品的推荐在读者心目中的分量被“畅销榜单”“知识付费产品”所替代，内容推介上，自媒体青睐“呕心沥血数十年”的励志故事，而展现一代人的精神风貌与深入体察时代特质的内容却鲜有。

文艺批评不该有多少对于人的精神世界的探求，文艺批评就该有多少启发更深层思考、更广泛共鸣的发问。1985年，韩少功以发表在《作家》上的一篇《文学的“根”》，提出“文学有根，文学之根应深植于民族传统的文化土壤”中”。表面上，以贾平凹、阿城和李杭育等作家为代表的“寻根文学”，是透过个体的真实经历去书写乡村；但在更深层次上，他们是在寻找民族文化、民族文化价值的自我，寻找散落在民间的传统文化价值，寻找中华民族的文化之根。

时至今日，中国的乡村正在发生翻天覆地的变化。不少创作者已将手中之笔描绘这样的深刻变革，探求普通百姓的喜怒哀乐背后的精神实质。评论界能否准确捕捉到这些作品的内涵、群体风格与创作得失，并为他们命名、为他们发声、促进他们的创作，从而引发业界、读者乃至全社会的关注？这恐怕是文艺批评亟待关注和反思的问题。

当然，业界为近期敢于争论的文艺批评氛围振奋，呼唤有质量的批评之声。不过，批评不等于倡导吵架、唱反调，为了批评而批评与“一团和气”同样是过犹不及。在南京师范大学文学院教授何平看来，仁者见仁智者见智，评论家基于各自知识背景、文学观念，提出不同意见不是坏事。而相比

较之下，有思想深度的“认可”、有创作导向性的“总结”，甚至比一些批评更稀缺。他说：“我们真正缺少的，不是字面意思的‘批评’，而是有独立价值判断的文艺评论。”

文学作品中有多少对于人的精神世界的探求，文艺批评就该有多少启发更深层思考、更广泛共鸣的发问。1985年，韩少功以发表在《作家》上的一篇《文学的“根”》，提出“文学有根，文学之根应深植于民族传统的文化土壤”中”。表面上，以贾平凹、阿城和李杭育等作家为代表的“寻根文学”，是透过个体的真实经历去书写乡村；但在更深层次上，他们是在寻找民族文化、民族文化价值的自我，寻找散落在民间的传统文化价值，寻找中华民族的文化之根。

时至今日，中国的乡村正在发生翻天覆地的变化。不少创作者已将手中之笔描绘这样的深刻变革，探求普通百姓的喜怒哀乐背后的精神实质。评论界能否准确捕捉到这些作品的内涵、群体风格与创作得失，并为他们命名、为他们发声、促进他们的创作，从而引发业界、读者乃至全社会的关注？这恐怕是文艺批评亟待关注和反思的问题。

当然，业界为近期敢于争论的文艺批评氛围振奋，呼唤有质量的批评之声。不过，批评不等于倡导吵架、唱反调，为了批评而批评与“一团和气”同样是过犹不及。在南京师范大学文学院教授何平看来，仁者见仁智者见智，评论家基于各自知识背景、文学观念，提出不同意见不是坏事。而相比

23日，财政部发布2018年全国财政收支数据，亮出了全年财政运行的“成绩单”。

透过这份“成绩单”，2018年我国实施积极的财政政策的成效有哪些？2019年积极的财政政策又将如何发力提效？财政部国库司、预算司和税政司相关负责人进行了分析和解读。

加大减税降费力度

数据显示，受减税降费政策影响，2018年全国税收收入增幅比上年回落2.4个百分点，全国非税收入同比下降4.7%。“这些举措对优化营商环境、激发市场活力、降低企业负担发挥了重要作用。”财政部税政司巡视员徐国乔说。

前瞻2019年，财政部门将按照党中央、国务院决策部署，在全面落实已出台的减税降费政策的同时，抓紧研究更大规模的减税、更为明显的降费。

徐国乔表示，今年将深化增值税改革，继续推进实质性减税；全面实施修改后的个人所得税法及其实施条例，落实好六项专项附加扣除政策，减轻居民税负；同时，配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。

增加财政支出规模

23日公布的数据显示，2018年全国一般公共预算支出再创新高，达220906亿元，同比增长8.7%，全年财政支出保持较高强度和较快进度。

数据显示，2018年一季度、上半年和前三季度，全国一般公共预算支出进度分别达到24.3%、53.2%、77.8%，各节点均超出或接近历年最快进度。

财政部预算司副司长郝磊表示，2019年，财政部门将继续适当加大财政支出力度；坚持有保有压，进一步调整优化支出结构；大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算；加强支出绩效管理，提高财政资金使用效益。

扩大地方政府专项债券规模

增加地方政府专项债券规模，有利于增加有效投资，拉动经济增长，是今年积极财政政策发力的一大方向。

郝磊表示，今年将加快地方政府债券发行使用进度。近期，全国人大常委会已经授权国务院提前下达2019年新增地方政府债务限额1.39万亿元，上述额度已经提前下达各地。

同时，提高专项债券使用的精准度。指导和督促地方将专项债券资金重点用于急需资金支持、优先用于解决在建项目、政府项目拖欠工程款等问题。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大工程，尽快形成实物工作量。

此外，今年还将加强管理，确保法定债券不出任何风险。坚持将专项债券用于有一定收益的公益性项目，依法落实地方政府到期专项债券偿还责任。

申铨 王锦莹 (据新华社北京1月23日电)

去年全国财政支出再创新高

据新华社北京1月23日电（王锦莹 申铨）财政部23日发布数据显示，2018年全国财政收支运行情况良好，全国一般公共预算收入达183552亿元，同比增长6.2%；全国一般公共预算支出再创新高，达220906亿元，同比增长8.7%。

数据显示，2018年，中央一般公共预算收入85447亿元，同比增长5.3%；地方一般公共预算本级收入97905亿元，同比增长7%；全国一般公共预算收入中的税收收入156401亿元，同比增长8.3%；非税收入26951亿元，同比下降4.7%。

财政支出方面，2018年，全国一般公共预算支出再创新高，超22万亿元。其中，中央一般公共预算本级支出32708亿元，同比增长8.8%；地方一般公共预算支出188198亿元，同比增长8.7%。

数据并显示，2018年，全国政府性基金预算收入75405亿元，同比增长22.6%；全国政府性基金预算支出达80562亿元，同比增长32.1%，其中土地出让收入65096亿元，同比增长25%。全国国有资本经营预算收入29000亿元，同比增长9.8%；国有资本经营预算支出21599亿元，同比增长6.7%。

财政部国库司副巡视员李大伟表示，我国经济长期向好的态势不会改变，将为财政收入增长提供有力支撑。另一方面，今年将实施更大规模的减税、更为明显的降费，将相应影响财政增收。综合来看，预计今年财政收入增速将有所放缓。