

上海养老院调查④

■本报首席记者 钱蓓

今年一开年，民政部就下发通知明确，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，今后申办养老机构只需依法登记和备案，主管部门要做的是加强养老机构事中事后监管。

而根据去年9月中共中央、国务院发布的《关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》，“健康养老家政消费”是国家期望重点提振的消费领域之一。

过程管理并不意味着监管放松

“我认为中国的养老服务发展可以分为三个阶段，第一阶段的传统养老属于社会救助、社会优抚的范围；第二阶段，也就是目前阶段，养老服务属于社会服务和社区治理阶段，逐步形成了政府主导下的多元参与格局；接下来要谋划第三阶段，也就是养老作为社会福利和社会消费的阶段。”

国家和各地“全面放开养老服务市场”的决心，在过去几年已被反复重申。而此番降低申办养老机构门槛的动作，则被业界视作深化养老服务“放管服”改革、鼓励社会力量参与养老服务的实质性举措。

“取消许可之后，入门管理的要求放低了。文件还特别提到，各级民

养老机构申办从准入管理到过程管理,对中国的养老消费市场意味着——消费驱动将改变养老行业

■养老作为完善促进消费体制机制的重点领域,将回应如何“有效满足城乡居民多层次多样化消费需求”的问题

右图:在普陀区一家长者照护之家,老人们正在用餐。本报记者 袁婧摄

政部门不得再实施许可或者其他名目变相审批。但这并不意味着对养老机构的管理放松了，只是由入门管理变为过程管理，全过程的管理肯定是严格的。”

养老是重点提振的消费领域

专家对养老作为“社会消费”的预判，与近期另一重要文件的论述吻合。去年9月20日，中共中央、国

务院下发《关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》，“健康养老家政消费”成为期望提振的七大类消费之一，这是养老消费首次在如此高规格文件中得到系统论述。

《意见》提出，要健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

《意见》明确要求全面放开养老服务市场——进一步简化行政审批程序，推进养老机构申办“一站式”

服务。鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”“补床位”向“补人头”转变。大力发展老年护理和长期照护服务。

在有关“健全质量标准和信用体系，营造安全放心消费环境”一节，文件表示，要在旅游、中医药、养老、家政、餐饮等重点领域遴选一批服务质量标杆单位，推动建设相关行业服务标准。

养老服务市场的体系架构、准入管理、存量改革方向在文件中都已涉及。完善促进消费体制机制，是为顺应居民消费提质转型升级新趋势。养

老作为被点名的“重点领域”，自然也要回应如何“有效满足城乡居民多层次多样化消费需求”的问题。

消费驱动才能最终改变行业

“养老消费”的提出，发生在外环境不确定因素增多、经济下行压力加大的形势下，从宏观经济面来看，是国家鼓励扩大内需、“增强消费对经济发展的基础性作用”的重要举措。而从中国养老行业的自身发展逻辑来看，对养老消费的刺激和培育本身也到了提上日程的时候——当然，这个

行业的开放、扩容、升级永远建立在有效保障基本养老和健康服务的前提下。

“要说基本养老服务，我认为上海做得非常好，全国领先。要说养老产业，上海的发展总体是理性有序的。”

多年来，养老行业普遍面临几个老生常谈的“无解难题”，比如“没人”，缺管理人才、缺护理人员、缺医护人员，参加本次高级研修班的养老机构管理人员都一再谈到招工烦恼。

“上海的养老行业创业者、管理者呈现三个‘密集’，年轻密集型，市面上‘90后’‘95后’养老院院长也有不少；知识密集型，大专及以上学历的人员正在增加；‘海归’密集型，管理层的海归尤其多。”

“不要指望一下子解决用人困境，也不要指望一夜间提高从业者薪资待遇。政府在创造各类条件鼓励行业发展，也出台了职业补贴、培训补贴政策，但起决定性作用的仍然是消费市场的驱动。”



上海迪士尼将建“疯狂动物城”

本报讯（记者唐玮婕）上海迪士尼度假区昨天宣布全新的主题乐园扩建计划：将以迪士尼动画影片《疯狂动物城》中的角色和故事为灵感，打造全新主题园区，让游客身临其境地体验这个生动有趣的故事。

“疯狂动物城”主题园区是上海迪士尼乐园的第二个主要扩建项目，其在开幕后将与上海迪士尼乐园的第八个主题园区，以及全球迪士尼乐园中首个以“疯狂动物城”为主题的园区。

华特迪士尼公司高层表示，上海迪士尼度假区的快速扩建体现了迪士尼公司对中国市场未来发展的信心和承诺。上海迪士尼度假区中方合作伙伴——上海申迪集团表示，本次计划扩建的内容将为游客带来更丰富的游玩体验，也使上海迪士尼项目拥有更高的科技含量和更强的市场竞争力，以满足国内外游客日益增长的文化娱乐和休闲度假需求。

迪士尼方面介绍，“疯狂动物城”园区的建造，计划于今年晚些时候启动。园区内将融合迪士尼故事和世界先进技术，把游客“带入”钟爱的电影中，包括故事主角朱迪和尼克的冒险旅程，提供景点、娱乐演出、商品和餐饮服务。

右图为“疯狂动物城”主题园区概念图。（上海迪士尼度假区供图）



仅为概念图 Artist Concept Only ©Disney

汪德祥:以身殉职的红军飞行员



汪德祥,1916年出生于安徽省六安县金家寨一个贫苦农民家庭。他早年丧父，与寡母相依为命，过着饥寒交迫的苦难生活。1931年11月，中华苏维埃中央临时政府成立，红军在皖西六安、霍山一带开展土地革命，汪德祥积极参加打土豪分田地，在革命斗争中锻炼成长。

1937年4月底，西路军左支队历经艰险到达星星峡，得到中共中央代表陈云、滕代远的接应，进入新疆。在陈云的倡议和组织下，我党利用苏联援助盛世才的军事装备和技术，以迪化（今乌鲁木齐）为训练军事部的基地，兴办我军多兵种多学科的军事技术学校。

1942年6月9日清晨，他驾驶一架双翼战斗机升向3000米高空，开始了高难技术飞行训练。平时，他对飞行技术精益求精，严格要求自己，从不马虎。这天，当他做完大小坡度的盘旋转弯之后，开始翻滚表演，第一次做得不够理想，于是又进行了第二次特技训练。突然发生意外，飞机旋转速度出现了异常，刹那间飞机由翻滚变成了螺旋下降。为了保住飞机，汪德祥放弃了跳伞逃生的机会，以身殉职，年仅26岁。

新华社记者 鲍晓菁（据新华社合肥1月23日电）

上海市民微电影节获奖影片揭晓

本报参与制作的《心声》获“党的诞生地专题奖”

本报讯（记者蒋竹云）光影记录正能量，精彩对话新时代。昨天上午，“精彩对话新时代”第五届上海市民微电影节在上海影城举行。活动现场揭晓了40部获奖影片，由本报参与制作的影片《心声》获“党的诞生地专题奖”、《雨后的阳光》获优秀影片奖，本报新媒体中心获优秀组织奖。

2018年5月起，由市委宣传部、市委网信办、市精神文明办、市文化

旅游局、上海广播电视台、上影集团、市文联、文汇报社联合主办的“精彩对话新时代”第五届上海市民微电影节在全市范围内拉开帷幕。在打造“上海文化”品牌的过程中，微电影已经成为上海弘扬社会主义核心价值观的鲜活实践，成为上海宣传思想文化工作的重要品牌。据了解，所有获奖作品将通过全市主要移动传媒渠道、重点街区大型LED显示屏等视频终端进行滚动播放。



寒假前最后一课

日前，黄浦区消防救援支队与区教育局联合举行“消防伴我成长”——2019年黄浦区寒假生活主题教育暨烟花爆竹燃放宣传进校园专场活动。在寒假到来前的这最后一堂消防安全课上，来自16所幼儿园、小学的师生代表走进卢湾消防中队与消防队员零距离互动，学习消防安全知识。这些学校还通过消防绘画作文大赛，向社会倡导禁燃烟花爆竹。

本报记者 赵立荣摄影报道

本报讯（记者张懿）上海市环境保护督察组昨天向静安区、徐汇区、宝山区通报了环保督察反馈意见，在肯定成绩的同时，逐一点出了三区目前在环保执法监管、基础设施建设、环境污染整改等方面的短板。值得一提的是，三区的水环境治理都存在工作落实不到位的问题。

对静安、徐汇、宝山三区开展的环保督察，是经上海市委、市政府批准，于去年8月28日至9月19日进行的。在反馈中，市环保督察组认为，三区积极落实党中央、国务院和市委、市政府重要决策部署，扎实开展污染防治攻坚战，有效提升了区域环境面貌和质量，为推动高质量发展、创造高品质生活提供了有力支撑。据介绍，督察期间，按照边督边改的要求，三区共计办理群众举报987件，解决了一批群众身边的突出环境问题。其中，责令整改423件、立案处罚343件，罚款4142.9万元，约谈相关责任人员991人次，停产整顿企业58家，查封扣押企业6家，刑事拘留2人。

督察组在反馈中指出，虽然三区生态环境保护工作取得了一定成效，但也存在一些问题和不足，特别是有些中央环保督察问题整改出现反复，整改不彻底，环境基础设施建设滞后，城市环境公共服务能力有短板，环境执法监管力度不够。对于问题，督察组还进行了比较详细的列举：静安区一些部门的生态环保责任意识不到位，部门履职尽责齐心协力不够，推进解决区内主要环境问题攻坚克难力度不够，水环境治理部分工作落实不到位，环境执法偏宽偏松，精细化管理有待进一步加强，部分重复信访问题尚未妥善解决；徐汇区环保重点工作推进不够有力，环保责任有待压实，“一河一策”方案不细致，地表水水质改善不稳定，城市生活污水处置能力不足，泵站放江污染河道问题突出，环境监管存在不到位问题，餐饮业环境问题信访矛盾较突出；宝山区中央环保督察反馈意见指出的问题仍未整改完成，水环境质量不佳，截污纳管、雨污混接改造不彻底，固废监管不到位，危险废物管理不规范，大气污染问题比较突出，个别道路、工地扬尘污染较重，拆迁基地、城镇结合部存在管理盲区。

根据督察要求，静安、徐汇、宝山三区需要根据相关制度和反馈意见，在30个工作日内制定形成整改方案，报送市委、市政府，并及时向社会公开。对督察中发现的问题，三区需要责成有关部门进一步深入调查，逐一厘清责任，并按有关规定严肃追究责任。

上海地产原副总裁辛继平一审被判14年

本报讯（记者何易）上海市第一中级人民法院昨天公开宣判上海地产（集团）有限公司原副总裁、上海虹桥经济技术开发区联合发展有限公司原董事长、党委书记、法定代表人辛继平贪污、受贿、徇私舞弊低价出售国有资产、隐瞒境外存款一案，对辛继平以贪污罪、受贿罪、徇私舞弊低价出售国有资产罪、隐瞒境外存款罪合并判处有期徒刑14年，并处罚金100万元。

经审理查明，2002年至2015年间，辛继平利用担任国有公司虹联公司总经理、董事长等职务便利，为他人承接虹联公司所开发房产的装修、绿化、景观等工程项目和购买、承租虹联公司的房产、商铺等提供帮助，收受他人现金、名表、购物卡等贿赂共计278万余元。2013年10月，辛继平利用担任虹联公司董事长职务便利，违反国有资产处置规定，徇私舞弊，决定将浦东新区丁香路等地的66套商铺低价出售，共计造成其中31套商铺以低于市场价2182万余元的价格低价出售。其间，辛继平还借用他人名义或帮助特定关系人低价购买其中5套商铺，非法占有国有财产298万余元。自2000年起，辛继平在香港特别行政区渣打银行开设投资基金、存款账户等，并在担任虹联公司和上海地产（集团）有限公司领导职务期间汇入港元、美元等钱款，未按国家规定如实申报。截至2017年7月，上述账户内共有存款折合62万余元。

上海市第一中级人民法院认为，被告人辛继平身为国家工作人员，利用职务便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额巨大；还徇私舞弊低价出售国有资产，致使国家利益遭受特别重大损失，并从中谋取个人私利，侵占公共财物，数额巨大；另隐瞒境外存款，其行为已分别构成受贿罪、徇私舞弊低价出售国有资产罪、贪污罪、隐瞒境外存款罪，应予数罪并罚。综合考虑辛继平到案后如实供述相关罪行并积极退缴赃款等情节，法院依法作出上述判决。

58家企业因环境问题停产整顿 市环保督察组向静安徐汇宝山三区通报反馈意见