

全面深化改革 这五年

吃改革饭走开放路打创新牌
上海奋力创造发展新传奇

落实国家战略,自贸区改革结硕果

“2018年,浦东新区全年地区生产总值预计超过1万亿元,财政总收入超过4000亿元。规模以上工业总产值超过1万亿元,全社会固定资产投资达到2000亿元。”近期,上海浦东新区两会披露的“两个1万亿”发展数字,引起国内外关注。

在经济下行压力加大的背景下,浦东交出令人振奋的成绩单,与上海自贸区的改革先发效应密不可分。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……作为改革开放“试验田”,在投资、贸易、金融和事中事后监管四大方面,上海自贸区挂牌5年来已经有127项制度创新成果向全国复制推广,有力服务了全国改革开放大局。

与此同时,自贸区释放的改革红利,也推动区域经济健康发展。统计显示,截至2018年6月底,上海自贸区累计新设企业逾5.5万户,是前20年同一区域设立企业数的1.5倍。以上海1/50的面积,上海自贸区创造了浦东新区3/4的GDP、上海全市1/4的GDP。这种“高产田”效应,支撑浦东新区近年来的GDP增速一直高于上海全市平均水平。

位于上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资(中国)公司,对自贸区的改革红利感触颇深。公司副总裁詹旭说,除了先进生产线,沃尔沃把融资租赁公司也放在了金桥,成为上海自贸区入驻后第一家融资租赁兼营商业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区改革带给我们的‘礼物’。”

以开放促改革,在开放中创新

今年1月初,特斯拉超级工厂在上海临港



2018年11月10日,首届中国国际进口博览会最后一天,观众在会展中心参观。

本报记者 赵立荣摄

地区正式开工。这一超级工厂是上海迄今为止最大的外资制造业项目,预计总投资约500亿元。全部建成运营后,年产能将达50万辆纯电动整车。

从签约、拿地到开工,只花了不到半年的时间。在开工仪式上,特斯拉首席执行官埃隆·马斯克说,特斯拉“充分感受到令人惊叹的上海速度”“这得益于上海良好的营商环境,也体现了这座城市对外开放的决心和行动。”

作为我国对外开放的高地,以开放促改革

是上海一贯的特色。2018年7月,上海推出扩大开放100条举措,其中明确提到:“加快实施汽车、飞机、船舶产业对外开放,按照国家部署加快取消汽车制造业外资股比以及整车厂合资数量等的限制”。

开放倒逼改革,开放也能激活创新。

最近,微软(中国)有限公司表示,微软亚太首家、全球第三家,也是截至目前规模最大的一个人工智能和物联网实验室落户上海张江科学城人工智能岛。该实验室计划于2019年4月正

式开始运营,旨在推动制造、零售、医疗等行业的人工智能和物联网应用。

在日趋白热化的全球科技竞争中,集成电路、人工智能和生物医药院所瞩目。针对这些重点领域,上海集中力量攻坚突破,抢占制高点、跑出“加速度”。

负责推进全球科技创新中心建设的浦东新区区委常委、上海科创办执行副主任彭崧说,截至2018年底,张江科学城首轮73个项目已全部开工。在“中国芯”“创新药”方面,张江突破了

以改革创新引领纪检监察工作高质量发展
——市纪委监委新闻发言人答记者问

■本报记者 沈竹士

2018年,在中央纪委和市委的坚强领导下,市纪委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实党的十九大精神,全面落实十九届中央纪委二次全会和市委工作部署,增强“四个意识”,坚持“两个维护”,贯彻稳中求进工作方针,以昂扬精神状态狠抓各项工作落实,把全面从严治党不断引向深入。日前,记者就上海全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作采访了市纪委监委新闻发言人。

问:学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习初心思想是全党全国的首要政治任务。请问上海纪检监察机关是如何持之以恒抓好这项工作的?

答:市纪委监委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,切实做到深度学习。坚持市纪委常委会中心组理论学习制度,召开全市纪检监察系统专题学习研讨会等,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同学习贯彻党的十九大精神贯通起来,同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来,同学习贯彻习近平总书记在上海考察期间的重要讲话精神贯通起来,同原本本身、联系思想悟,努力在学懂弄通做实上下功夫。

我们还努力从习近平新时代中国特色社会主义思想中找立场、找方向、找方法、找答案,把贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署作为全年工作的主题主线,同时,强化对学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况的监督检查,引导全市各级党组织和广大党员干部切实增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉,做到内化于心、外化于行。

问:“两个维护”是我们党最根本的政治纪律和政治规矩。请问全市纪检监察机关在践行“两个维护”重大政治责任方面主要做了哪些工作?

答:落实“两个维护”,是新时代纪检监察工作的根本和灵魂。2018年,全市纪检监察机关把违反政治纪律行为作为执纪审查的重要内容,严肃查处“七个有之”行为,坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,督促各级党组织和广大党员、干部把“两个维护”落实到行动上,体现在工作中。全年共查处违反政治纪律的党员干部59人,同比增长22.9%。

我们还紧紧围绕打赢三大攻坚战、自贸试验区建设、科技创新中心建设、社会治理创新、党和国家机构改革、筹办进博会和推进长三角一体化等重大决策部署落实情况开展监督检查,坚决查处上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止行为,以铁的纪律确保政令畅通。2018年,会同相关部门做好中央环保督察问责工作,对12个问题71人严肃问责并公开通报曝光。

同时,全面落实市委关于进一步激励广大干部新时代担当新作为的实施意见,推动树立鼓励开拓有为、支持善作能为、问责无所作为、惩治腐败行为的鲜明导向。

问:去年年初市、区两级监察委员会组建挂牌以来,大家对上海的监察体制改革工作都很关注。能给我们介绍下这方面情况吗?

答:在市委坚强领导下,按照中央确定的时间表和路线图,上海精心“施工”,全面如期完成市、区两级监委挂牌组建工作,全市检察系统638名干部顺利转隶,干部交叉配备、人员混合编成,工作力量向主业集中,市纪委会机关监督检查执纪部门的机构数、编制数分别占80%和71.8%。

在监察体制改革过程中,为确保纪法贯通、法法衔接,我们加强顶层设计,制定实施本市纪检监察机关监督执纪监察工作办法、调查措施使用规范等基本制度规范,确保全市纪检监察机关监督检查审查调查工作有序规范。

与此同时,我们及时确立监察机关与司法执法机关之间18项协作配合事项,进一步细化完善了相互衔接的工作机制和业务流程。

问:习近平总书记在上海考察时,对深化细化“四责协同”机制作出重要指示。能给我们介绍下上海纪委监委在“四责协同”机制建设方面的工作情况吗?

答:管党治党责任是深入推进全面从严治党“牛鼻子”。上海着力夯实管党治党政治责任,扎实推进全面从严治党“四责协同”机制建设。全面总结试点工作经验,召开全市全面从严治党“四责协同”机制建设推进会,将“四责协同”机制建设在全市面上推开,推动党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”合力运行,构建主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实机制,打造管党治党责任共同体,推动全面从严治党从“要我做”到“我要做”、从“一家做”到“大家做”,着力解决管党治党责任虚化空转问题。我们还督促基层深化实践探索,全市16个区和部分市直部门党委(党组)认真贯彻落实市委工作部署,研究制定本地区、本部门开展全面从严治党“四责协同”机制的工作办法。

同时,我们严格执行《上海市贯彻〈中国共产党问责条例〉的实施办法》,完善“一案双查”制度,规范问责启动程序,以问责倒逼责任落实。2018年,共对189个违纪问题,236人、43个党组织实施责任追究,涉及15名局级干部、68名处级干部。

问:监督是纪委监委的第一职责。请问在过去的一年里,上海纪检监察机关在加强监督方面主要做了哪些工作?

答:监督是纪委监委的共同职责、第一职责,没有强有力的监督,审查调查和问责处置就没有基础。我们突出进

一步加强监督工作的意见,对纪律监督、监察监督、派驻监督进行一体化设计,与巡视监督有机联动。研究制定加强对各区监督指导的若干办法,推动形成市、区监督工作合力。

强化党内监督,重在日常、贵在有恒。我们加强对新形势下党内政治生活若干准则执行情况的监督检查,督促各级党组织深入分析研究本地区、本部门、本单位党内政治生活状况。全面完成市管干部廉政档案建设工作。把好党风廉政意见回复关,对政治上有问题的一票否决,对廉洁上有硬伤的坚决排除。2018年,共办理廉政核回复1090人次。

这里有一组数据。2018年,全市运用监督执纪“四种形态”处理问题线索9018人次。其中,第一种形态占69.8%;第二种形态占21%;第三种形态占4.5%;第四种形态占4.7%,呈现较为合理的比例分布。

问:作风建设已经成为党的建设亮丽名片。在过去一年里,全市纪检监察机关在落实中央八项规定精神、纠正“四风”上取得了哪些进展和成效?

答:党的作风就是党的形象,关系民心向背和党的生死存亡。我们坚决贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神,把监督检查中央八项规定精神执行情况作为重点任务和经常性工作,建立健全问题线索快速移送机制,对不收手不收敛不知止、顶风违纪的,坚决快查、快办、快通报,典型案例一律通报曝光。紧盯“四风”新动向新表现,对隐形变异“四风”问题,坚决从严查处,强化警示震慑。

我们还聚焦形式主义、官僚主义新动向,开展专项调研和督促检查,找准深化作风建设的着力点和突破口。对人浮于事、疏于管理、懒政怠政,造成不良社会影响的,坚决追究相关单位负责人的领导责任,释放“乱作为不行、不作为也不行”的清晰信号。开展以整治形式主义、官僚主义为突破口的营商环境专项整治,助推营商环境不断优化提升。

据统计,2018年,全市共查处违反中央八项规定精神问题405个、处理相关责任人789人、给予党纪政务(政纪)处分599人,同比分别增长18%、35%、34%,通报曝光179起347人。

问:整改是巡视的“后半篇文章”,决定着巡视的实际效果。请问2018年上海是如何深化政治巡视、推动巡视整改的?

答:习近平总书记强调,巡视发现问题目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。我们把问题整改作为巡视工作的落脚点,研究制定加强巡视整改落实工作的办法和对巡视整改工作开展评估的相关制度。市委书记会专题听取巡视工作情况汇报,市委主要领导亲自点人、点事、点问题,对整改提出明确要求。市、市政府分管

领导牵头对问题进行整改。市委巡视办负责人在巡视工作专题会议上通报巡视发现的问题,分析原因,督促被巡视单位限期完成整改。

为落实好“巡视一批,带动一片”要求,我们督促其它单位对照被巡视单位在巡视中暴露出的问题,全面查找梳理自身存在的薄弱环节,抓紧自查自纠、切实整改到位。以被巡视单位上一轮整改情况为重点,深入开展巡视整改检查,对整改不到位的单位主要领导约谈,确保巡视指出的问题“件件有着落、事事有回音”。

2018年,市委巡视组分别对行政审批权较集中的17个市属单位党组织和25个市管高校单位党组织开展巡视,共发现问题989个、移送问题线索227件、提出建议196条。被巡视单位共提出整改措施1445项,制定有针对性的制度609项。

问:习近平总书记在日前召开的十九届中央纪委三次全会上强调,要“取得全面从严治党更大战略性成果,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利”。能否通报一下去年上海的反腐“战绩”?

答:在过去一年里,我们紧盯重点领域和关键少数,聚焦党的十八大以来不收敛不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,政治问题和经济问题交织的腐败案件,严肃查处发生在国资国企、审批监管、金融信贷、土地出让、房产开发、工程招投标、公共财政支出等领域和环节的腐败问题,持续强化不敢、知止氛围。

市纪委集中力量对上海机场(集团)有限公司原董事长、党委副书记吴建融,市检察院第一分院原党组书记、检察长叶青,光明食品(集团)有限公司原党委书记、董事长吕永杰,宝山区人大常委会原副主任陈士达,上海海洋大学原副校长李延臣等涉嫌严重违纪违法问题开展纪律审查和监察调查。各区纪委和市纪委监委各派驻机构也查处了一批在系统本单位有影响的案件。

2018年,全市共立案2956件,结案2808件,处分2654人,同比分别增长18.5%、12%、8.8%,移送司法机关101人。

问:最近央视正在播出五集电视专题片《红色通缉》。能否介绍一下2018年上海在追逃追赃方面的工作情况?

答:2018年是中国启动“天网行动”的第四个头,也是“百名红通人员”名单公布三周年。我们坚持追逃与追赃并举、追逃与逃并重,组织开展外逃、失踪党员和国家工作人员大起底,对重点追逃对象实行挂牌督办,彰显“有逃必追、一追到底”的坚强决心。督促各区设立追逃追赃工作办公室,对落实追逃追赃案件推进情况进行专项检查。建立健全防逃管理工作机制,加强与组织、外事、人民银行、公安机关的协作配合,围绕“人、钱、证”要素加强动态监管。2018

年,全市共追回外逃人员83人,其中“红通”对象8人,共追回赃款23.99亿元。

问:近年来,中央多次强调要构建不敢腐、不能腐、不想腐机制。请问2018年全市纪检监察机关在“三不”机制建设上做了哪些工作?

答:不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,是纪检监察工作从治标为主向标本兼治转变的重要方法论。在强化不敢腐氛围的同时,全市纪检监察机关扎密扎紧不能腐的制度笼子,强化党员干部不想腐的思想自觉。

在扎密扎紧制度笼子方面,我们聚焦腐败易发多发的领域,深入查找漏洞和管理方面的薄弱环节,督促有关部门堵漏建制。比如,针对国有企业改革发展中出现的新情况新问题,制定关于市管国有企业经营管理活动中防止领导干部利益冲突的办法,规范国有企业领导人员廉洁从业行为。又如,针对部分医疗机构医生收受“红包”“回扣”的问题,推动责任部门出台制度文件,从强化药品集中采购管理,完善处方点评制度、实行商业贿赂不良记录等多方面打出“组合拳”,推动医药购销领域政风行风持续好转。

在强化思想自觉方面,我们研究制定关于加强警示教育工作的实施办法,提升纪律教育的针对性和实效性。在对问题线索开展谈话函询过程中实行理想信念宗旨和政治责任两项内容必谈,进一步增强谈话函询对象的党章意识、党性观念和责任意识。教育引导党员干部传承上海红色基因,补足精神之“钙”,筑牢思想之“魂”。

问:群众对身边的不正之风和腐败问题感受最深。请问上海纪检监察机关是如何整治这方面问题的?

答:民心是最大的政治,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争是民意所趋、民心所向。我们加大对发生在群众身边不正之风和腐败问题的查处力度,紧盯“小微权力”,聚焦“微腐败”,严肃查处集体“三资”管理、土地征收、教育医疗、区域环境综合整治、工程建设等领域违纪违法问题,以及基层干部吃拿卡要、借机敛财、优亲厚友等问题。针对重点领域有针对性地开展多轮次、滚动式督办工作。对民愤集中、性质恶劣的重点督办、限时办结,对工作推动不力、问题长期得不到解决的严肃问责。2018年共查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题83个,党纪政务处分112人,移送司法机关47人。

我们还扎实开展扶贫帮困领域腐败和作风问题专项治理,会同有关单位开展合作监督,共同加强对对口支援援助资金的监管,形成监督合力。去年共给予党纪政务处分22人,给予诫勉谈话、批评教育等处理12人,移送司法2人。

此外,我们积极做好扫黑除恶专项斗争监督执纪问责工作,加强与政法机关的协作配合,坚决惩治放纵、包庇黑

一批“卡脖子”关键技术。在建的硬X射线自由电子激光装置建成后,张江将成为全球规模最大、水平最高的光子科学大设施集聚地。

新起点上再出发,用好“四大战略支撑”

增设自贸区新片区、上交所设立科创板、长三角一体化上升为国家战略——在2018年11月举行的首届中国国际进口博览会上,中央交给上海三项新的重大任务。

近期召开的上海市委会提出,这三项新的重大任务,连同进博会一起,构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的“四大战略支撑”。

自贸区新片区是上海新一轮对外开放的重大平台。新片区不是自贸区面积的简单扩大,重在制度的创新和功能的重构。上海将在自贸区新片区内,选择体现国家战略需要、国际市场需求大、对外开放要求高的重点领域,实施有国际竞争力的开放政策和制度体系。

推动长三角更高质量一体化发展,是上海扩大对内开放的重大平台。今年,上海将抓紧研究、探索实施区域一体化制度创新,推动全面深化改革试点举措集中落实,率先突破,系统集成。

上交所设立科创板并试点注册制,是资本市场的重大制度创新,将打通科技与金融的连接通道。按照中国首席经济学家论坛副理事长李迅雷的看法,现在A股上市公司以金融、地产等周期性行业为主导。科创板瞄准新兴产业,有利于培育和激活发展新动能。

中国国际进口博览会是我国主动向世界开放市场的重大举措,也是连接国内外市场的大平台。上海市政府副秘书长、商务委主任尚玉英说,有关部门正在抓紧研究完善第二届进博会的主体方案和实施方案,确保“规模更大、质量更好,也更为精彩”。

面对新的实践要求、重大任务,没有现成的范例和可循的模式。上海市委表示,要“创造性地贯彻落实中央要求,创造性地谋划推进各项工作”。唯有如此,才能使上海的工作有兴奋点、落实有发力点、经济有增长点、发展有新亮点。

新华社记者 姜微 何欣荣
(新华社上海1月17日电)