

# 美国“隔离墙之战”难觅出路

专家观点

唐慧云



10日，在墨西哥边境城市蒂华纳，一名男子在美墨边境墙边停留。

新华社发

近日，美国总统特朗普和民主党因为在是否修建边境隔离墙问题上各执己见，争执不下，导致双方的谈判一再破裂，已经持续数周之久的政府关门危机难以结束。

为什么特朗普对修建隔离墙如此固执己见？为什么民主党死死不松口？其原因在于两党围绕隔离墙的斗争不只是简单的财政拨款经费问题，而是特朗普和民主党的一场价值观之战。

对特朗普而言，修建隔离墙蕴含着抵御外国人、外国文化于墙外，只有这样，美国的利益、美国的价值观才能得到保护，其本质是带有孤立主义色彩的民族主义意识形态。

特朗普早在2016年大选期间就多次提出修建隔离墙，当时对隔离墙的成本估计是8亿-25亿美元。执政后，特朗普在2017年-2018年间将这一观念不断在政策层面落实。2017年执政之初就签署了《边境安全和提高移民执法法》的行政命令13767，最初是要求国会拨款40多亿美元用于修墙，但是众议院仅支持16亿美元的财政预算。在捍卫美国人价值观的理念驱动下，特朗普在隔离墙问题上尤为坚持和执着。修建隔离墙面临的最大问题是资金不足，商人思维的特朗普曾经考虑过用其他渠道筹集资金，但估计效果有限抑或失败，最终还是要依赖于国会拨款。2018年下半年以来，特朗普明显加强了对国会和民主党人的施压，并威胁如果不通过拨款法案，就让政府关门。结果民主党不吃这一套，最终导致联邦政府“停摆”，并创下美国历史上政府关门时间最长的纪录。

而对民主党而言，修建隔离墙则意味着排斥外来移民和外来文化，这显然和民主党主张的自由、开放的多元主义价值观相违背。为此，民主党众议院领导人佩洛西多次声称，隔离墙代表着过时的政治，不符合美国的

价值观理念。在特朗普和民主党双方为自己的价值和信仰而战的同时，政治妥协的空间减少了。

在最初特朗普威胁民主党如果不通过修建隔离墙的财政预算，将导致政府关门时，双方就严厉地互相指责。即使后来双方在试图结束政府关门危机的多次会面中，彼此也展示出不让步的姿态。2019年伊始，特朗普在白宫首次发表了论证修建隔离墙合理性的电视讲话，之后民主党领导人舒默和佩洛西随即发表针锋相对的公开讲话。舒默在多次媒体采访中更是指责特朗普脾气大，难以沟通。

特朗普和民主党关于隔离墙的斗争在不久的将来是否有妥协的可能呢？政府关门危机什么时候能结束？美国的保守媒体《国家评论》对此给予悲观的预测。文章认为隔离墙是象征政治的标志，一旦政治斗争上升到尊严和荣誉层面，政治妥协的空间有限，双方的行为也会死磕到底。

诚然，价值观之争导致双方的妥协困难重重，但美国政治制度的运作很大程度上依赖于政治妥协，华盛顿的政治精英们深谙此道。为了缓解政府长期关门给各方带来的压力和损失，民主党和特朗普势必再度寻找其他方式寻求谈判。

特朗普之前曾经提出如果民主党不通过修建隔离墙的财政预算，他就会宣布国家进入紧急状态，共和党议员格雷厄姆在旁也不断煽风点火，支持总统立即采取这一行动。相比之下，特朗普表现出相对理性的态度，他近期表示不会立即

采取这一行动，其目的无非是给民主党一定的空间。特朗普作为交易型总统，他深知政治目标的实现在于交易，如果他能与民主党在其他方面达成某些交易，其修建隔离墙的心愿也许能实现。如美剧《国务卿》中的主人公那样，每当事情陷入僵局时，女主角和政策团队总是会依靠各种政治交易解决各种外交层面的棘手问题。现实是，这样的政治交易可能一时难以找寻，当前美国两党议员均表现出对修建隔离墙的意见达成一致、结束政府关门的悲观态度，未来也不排除特朗普宣布国家进入紧急状态的可能。隔离墙的斗争在短期内未必能解决。

(作者系上海社会科学院国际问题研究所助理研究员)

## 美波将在华沙举办反伊朗中东议题会议 伊外长怒斥波兰“忘恩负义”

■本报驻德黑兰记者 朱宁

伊朗外交部外长扎里夫近日发了一条推特，严厉指责“波兰政府无法洗刷这个耻辱；第二次世界大战期间，伊朗拯救了很多波兰人，现在波兰却要举办一场‘反伊朗绝望同盟’的会议”。

是什么事情导致伊朗如此愤怒？原来，美国与波兰政府1月11日发布联合声明，称将于2月13日至14日在华沙针对中东议题举行会议，称“这次会议将讨论一系列关键问题，包括恐怖主义和极端主义、导弹研发和扩散、海上贸易和安全以及该地区代理组织所构成的威胁”。

而正在中东访问的美国国务卿蓬佩奥直言不讳地表示，这次会议就是针对伊朗，并表示要“确保伊朗不会成为破坏稳定的重要因素”。

而据路透社报道，波兰外长查普托维奇也在声明中表示，尽管波兰支持欧盟在维持伊朗核协议上所作出的努力，但协议“并未阻止伊朗破坏地区稳定”，他希望这次会议能让欧盟和美国的立场更为紧密。查普托维奇表示有70多个国家应邀参加会议，包括所有欧盟成员国。

伊朗方面对此反应强烈，认为这就是美国主持召开的一场“反伊朗同盟大会”。伊朗外交部在网站上表示，这是美国发起的一场针对伊朗伊斯兰共和国

的敌对行动，波兰应该保持克制，而不是跟美国一起举办这场会议。伊朗外交部对于波兰与美国合作办会表示强烈抗议，并于13日召见了波兰驻伊朗大使馆外交官。

波兰使馆临时代表表示，波兰的立场与美国某些官员的近期表述并不一致，强调会议并不针对伊朗。对此，伊朗外交部并不认可波兰方面的解释，表示波兰必须采取补救措施，否则伊方将有可能采取报复行动。

伊朗外交部外长扎里夫称这次会议是“绝望的反伊朗小圈子”，他在推特上放出了几张照片，下面写着：“给那些举办和参加反伊朗会议的提个醒，曾经参加美国反伊朗作秀的人，要么已经死了，要么成为耻辱，要么被边缘化了。”照片里面有美国前总统克林顿、俄罗斯前总统叶利钦、巴勒斯坦前领导人阿拉法特、埃及前总统穆巴拉克、以色列前总统佩雷斯、约旦前国王侯赛因等前领导人。

伊朗外交部副部长阿拉格希也在推特发了一张伊朗的波兰人墓地照片，强调伊朗曾经收容了波兰的难民。

据伊朗媒体表述，二战时期有近200万波兰平民被苏联秘密警察抓捕并送到西伯利亚和哈萨克斯坦，后来有12万人包括3000名孤儿逃到伊朗，并最终在伊朗的伊斯坦定居，开始他们的新生活。

(本报德黑兰1月14日专电)

## 不满德国与俄合作“北溪-2”天然气管道项目 美大使警告将制裁多家德企

■本报驻德黑兰记者 朱宁

美国驻德国大使格雷内尔警告多家德国企业，如果继续与俄方合作推进“北溪-2”天然气管道项目，它们可能遭受美方制裁。

美国驻德国大使馆一名发言人13日证实，格雷内尔向那些德国企业发送信件，说美方将依据《以制裁反击美国敌人法》对它们施以制裁，提醒它们“面临风险”。

“北溪-2”项目旨在铺设从俄罗斯经波罗的海海底到德国的一条天然气管道，绕开乌克兰把俄罗斯天然气输送到德国，再经由德国送往其他欧洲国家。项目计划2019年建成，将令乌克兰等国失去金额可观的“中转费”，乌克兰因而在美国支持下试图阻止“北溪-2”项目。

另外，美国作为现今世界头号石油和天然气生产国，与俄罗斯在欧洲市场存在竞争关系。美方多次呼吁俄罗斯以外的“北溪-2”项目参与方退出。美国总统特朗普先前声称德方由于依赖俄罗斯能源而变成“俘虏”，敦促德方停

止参与这一项目。

就格雷内尔向德企发送“警告信”，一名不愿公开姓名的德国外交官13日告诉路透社记者，这一做法不符合外交惯例，德方将与美方直接对话。

德国执政党基督教民主联盟发言人于尔格·哈尔特告诉媒体记者，格雷内尔直接威胁德企的做法“不可接受”，特朗普不应损害美德盟友关系。

参与“北溪-2”的德方企业13日没有回应美方警告。

德国《星期日图片报》最先报道“警告信”一事，认定格雷内尔企图“敲诈”德国企业。美国驻德大使馆后予以否认。大使馆发言人说：“唯一能被称为敲诈的情形是克里姆林宫方面今后利用天然气供应做文章。”

德国外交部长马斯1月10日告诉媒体记者，美方以“北溪-2”为由施加制裁是“错误”做法；欧洲国家将决定欧洲能源政策，而非美国。

郑昊宇 (新华社供本报专稿)

## 逃亡近四十载，变身犯罪小说家 意大利极左翼杀手在玻国落网

■本报驻德黑兰记者 朱宁

意大利前极左翼武装人员塞萨雷·巴蒂斯蒂逃亡近40年，12日在南美洲国家玻利维亚落网，13日被引渡回国。

巴蒂斯蒂先后在法国和巴西公开生活多年，变身犯罪小说家，获得左翼政府庇护。大西洋两岸政治气候变化，最终导致他归案。

在国际刑警组织帮助下，意大利和玻利维亚警察组建联合行动小组，12日晚在玻利维亚城市圣克鲁斯-德拉谢拉街逮捕巴蒂斯蒂。

意大利政府消息人士告诉法新社记者，被捕时，巴蒂斯蒂戴着假胡须，没有携带武器，也没有反抗，用葡萄牙语回答警员问话，出示一本巴西身份证件。

巴蒂斯蒂使用多部手机中的一部时暴露行踪，遭意大利情报机构定位。玻利维亚方面向意方移交巴蒂斯蒂，后者13日下午被押上一架意大利政府专机。意大利内政部发布的一张照片显示，巴蒂斯蒂穿着被捕时那件蓝色T恤衫，坐在机舱内，膝上盖着一条毯子。

意大利总理朱塞佩·孔特在社交媒体写道：“搞定。”

美联社报道，专机定于当地时间14日下午抵达意大利首都罗马，巴蒂斯蒂会被立即送到罗马西郊看守所森森的雷比亚监狱服刑。

巴蒂斯蒂现年64岁，是意大利一直通缉的“沉重年代”凶犯之一。上世纪60年代末至80年代初，意大利经历社会和政治动荡，极端左翼、极端右翼团体竞相制造政治恐怖主义事件，造成众多伤亡。意大利人把这段时期称作像铅一样沉重的年代。

巴蒂斯蒂上世纪70年代加入极左翼组织“武装无产阶级争取共产主义”。与组织无差别、层层分级的“红色旅”不同，这一极左翼恐怖团体实行扁平化运作，成员小组各自为阵。巴蒂斯蒂牵涉4桩命案，1979年在北部城市米兰被捕，1981年越狱，随后数年间辗转于墨西哥和法国。

米兰一家法院认定，巴蒂斯蒂参与暗杀一名狱警、一名重案刑警，共谋暗杀一名珠宝商、一名职业为屠夫的新纳粹团体“意大利社会运动”成员。法院1990年缺席判处巴蒂斯蒂终身监禁。后者始终否认杀人，自称“政治难

民”。

1990年，巴蒂斯蒂到法国定居。时任法国社会党人总统密特朗承诺不会遣返与过去划清界限的原意大利极左翼武装人员。按照美联社的说法，巴蒂斯蒂和其他几十人获得法国政府保护。

巴蒂斯蒂稍后开始写作生涯，出版超过12部惊悚小说，其中许多都聚焦原极左翼分子的流亡和赎罪，带有强烈自传色彩。

2004年，时任法国中右翼总统希拉克决定终止密特朗的做法，巴蒂斯蒂稍后利用假身份逃至巴西、躲避引渡，2007年在里约热内卢被捕。

2010年1月，时任巴西左翼总统卢拉在卸任前数小时决定拒绝意大利政府的引渡请求。18个月后，巴蒂斯蒂获释，卢拉继任者罗塞夫领导的政府给予他永久居住权。

巴蒂斯蒂住在卡纳内亚州一座沿海小城，与一名巴西教师育有一个儿子，据信现年5岁。

意大利副总理兼内政部长萨尔维尼13日感谢巴西总统博索纳罗领导的新政府促成巴蒂斯蒂落网，感谢“变化的政治气候”。

博索纳罗和萨尔维尼同为极右翼，去年在总统选举期间承诺，如果当选，会“立即”把巴蒂斯蒂这样的罪犯遣返回意大利。

萨尔维尼领导极右翼政党联盟党，去年6月与民粹主义政党五星运动组建联合政府，是最早支持博索纳罗竞选巴西总统的欧洲政治家之一。

巴西最高法院法官路易斯·富克斯去年12月说，国际刑警组织下令逮捕巴蒂斯蒂，缘于他2017年因未经申报携带大笔现金穿越巴玻边界而短暂被捕，涉嫌逃税和洗钱。巴蒂斯蒂随后在巴西消失。玻利维亚内政部长罗梅罗说，巴蒂斯蒂非法入境玻利维亚，被街头视频监控发现。

巴蒂斯蒂向玻利维亚政府提出避难申请，没有得到回应。玻利维亚媒体报道，他原本希望得到玻利维亚左翼总统莫拉莱斯庇护，在避难申请中说，意大利和巴西如今都由“极右翼”执政，对他而言是“不祥的巧合”，迫使他逃离巴西。

陈丹 胡若愚 (新华社供本报专稿)

## 伊朗运输机失事15人遇难 飞行员误降邻近机场；机上载有30吨肉类

■本报驻德黑兰记者 朱宁 驻比什凯克记者 高寒

根据伊朗媒体报道，当地时间14日8点30分，一架波音707飞机在德黑兰附近城市卡拉季坠毁。飞机上共有机组人员16人，仅1人幸存。法尔斯通讯社报道，幸存者只是随机工程师。

伊朗军方在声明中表示，该飞机从吉尔吉斯斯坦比什凯克起飞，拟运送肉类到卡拉季的帕亚姆国际机场，结果飞行员错误降落到邻近的法特赫机场。法特赫机场的跑道较短，并不合适该机型降落，导致飞机冲出跑道，撞毁了机场的隔离墙，并冲入居民区撞毁了几栋住宅。好在当地人流不密集，除机组人员外未造成其他伤亡。

伊朗驻吉使馆方面表示，失事飞机隶属伊朗军方，机上所载的羊肉也是伊朗军方采购的。伊朗使馆称，伊朗军方会定期从吉尔吉斯斯坦采购肉类。

吉尔吉斯斯坦交通部消息称，失事飞机由泰国起飞，13日23点10分空机抵达比什凯克玛纳斯机场，在比什凯克装载货物后，于14日7点16分起飞前往伊朗。玛纳斯机场方面消息称，机上载有30吨肉类。

(本报德黑兰、比什凯克1月14日专电)



14日，在伊朗首都德黑兰附近，消防员和安人员聚集在坠机现场。

新华社发

## “脱欧”协议今议会闯关前景不乐观 工党已准备当晚就对梅政府进行不信任投票，试图促成提前大选

■本报记者 吴雨伦

英国议会下院将于1月15日晚迎来“脱欧”协议草案表决。为了在议会投票前获得更多支持，首相特雷莎·梅正做着最后的冲刺，试图挽救其耗时18个月与欧盟达成的协议。梅首相警告英国议会，如果“脱欧”协议被否决，英国不“脱欧”的可能性比“无协议脱欧”更大。

不过据分析，协议在议会通过表决的前景并不乐观。

首相在报纸上撰文呼吁议员支持协议

更有可能的结果，“根据上周的情况，议员们阻挠英国退出欧盟，是一个更有可能的结果。如果英国民众发现议会仍将阻止‘脱欧’，置公投结果于不顾，他们会怎么想？我请议员慎重考虑他们的选择对民主进程和政治家的信心的影响。我们都有责任落实公投的结果。”

“脱欧”协议草案若在15日的议会表决中遭到否决，避免“无协议脱欧”的趋势将更为强烈。据报道，有亲欧派议员称，倘若特雷莎·梅在协议被否决后寻求“无协议脱欧”，有三分之一内阁成员将选择辞职抗议。

英国一名主张“脱欧”的内阁成员告诉《卫报》，目前英国议会的问题在于所有人都各怀心思，有意拖到最后一刻。他表示，“首相觉得越接近3月29日，人们就越愿意离开悬崖边并支持她的协议；留欧派认为只要僵局还在，最终就能推迟‘脱欧’并促成第二次公投；脱欧派想的则是若照这样发展下去，最终会‘无协议脱欧’，因为规定就是如此。”

此外，特雷莎·梅14日在英国中部城市斯托克市向工党工人发表演讲。据报道，梅选在斯托克市发表谈话意义重大。斯托克市被认为是2016年公投中最支持“脱欧”的城市之一，超过三分之二的民众选择“脱欧”。

### 欧盟已做好英国推迟“脱欧”至7月的准备

截至发稿，梅首相只剩24小时来挽救她的“脱欧”协议，但协议在议会通过表决的前景依然不容乐观。时至今日，特雷莎·梅仍然未能减少议会中的反对声音。

在英国下议院650席中，占317席的保守党与手握10票的北爱尔兰民主统一党组成联盟，两党在下院拥有的席位勉强超过半数。

从保守党内部看，公开场合表示反对协议的议员就多达70余名，未明确投票倾向但对协议表达不满的议员有20余名，加上另外10多名的“摇摆”议员，因此英国广播公司(BBC)预计将有100名保守党议员投票反对该协议。保守党内部反对派认为，“脱欧”协议中的北爱尔兰后各方案构成了一个巨大圈套，会让英国永久陷入欧盟附属国的窘境。因此，为保守党提供关键支持的北爱尔兰民主统一党也明确表示反对。

此外，反对党工党、自由民主党、苏格兰民族党都已表明了反对该协议的正式立场。

不过，上海外国语大学英国研究中心助理研究员李冠杰认为，比起原定于去年12月11日在议会的表决，如今反

对该协议的人变少了。在梅赢得保守党的不信任投票后，保守党内部会统一思想，更多的人选择支持首相。而工党内部至今尚未统一思想，一批支持该协议，还有一批反对。“我预计协议将以50票至100票之差被否决”，一位支持“脱欧”协议的英国议员表示。

工党领袖科尔宾13日再次表示，工党将投票反对“脱欧”协议，如果“脱欧”协议未通过，将要求启动大选。不信任投票很可能在政府失利后数小时内提出，实际投票将在周三进行。据报道，工党议员已被告知，准备好最早于周二晚对梅政府进行不信任投票，试图促成提前大选。

而欧盟方面已经认定，“脱欧”协议无法在英国议会通过，欧盟已准备推迟英国“脱欧”最后期限至7月份。一旦收到英国提出延长“脱欧”期限请求，欧洲理事会主席图斯克将召开一次特别领导人峰会以讨论推迟英国“脱欧”期限。

据报道，多位欧盟官员表示，若英国议会以超过60票的差距否决协议，几小时后宣告“脱欧”协议已死，此后谈判将陷入未知；若以些微差距否决，欧盟或考虑是否有其他办法，以便协议最终能通过英国议会表决。