

俄石油税改法案生效,把与白俄罗斯之间龃龉不断的关系推向悬崖边

俄白两罗斯,相煎何太急?

专家视点

■ 韩 璐

2019年1月1日,俄罗斯石油税改法案正式生效,根据该法案,俄罗斯现行石油出口税将在2019年至2024年间逐步调整为零,同时提高相同数额的石油开采税,以增加国家财政收入。

石油税改法案的实施给高度依赖俄能源的白俄罗斯经济带来重大影响。白俄罗斯每年从俄罗斯进口大量免税石油,或将其加工成石油制品出口给乌克兰和欧洲,从中赚取高额利润。俄石油税改无疑会中断白俄罗斯“财路”。据估算,三年内白俄罗斯因俄石油税改将损失近45亿美元,到2024年将再损失105亿美元。白俄罗斯对此极度不满,甚至以退出集体安全条约组织、欧亚经济联盟为威胁要求俄罗斯对此做出补偿。

白俄罗斯总统卢卡申科甚至宣称,莫斯科方面已不再将俄白两国关系看做兄弟关系,他将把俄称为“关键的外国伙伴”。2018年12月25日、29日,卢卡申科两次到访莫斯科,与普京就俄石油税改法案及对白进行补贴问题进行闭门商

谈,但未公布会谈结果,两次会谈时间都接近4小时,可见谈判并不一帆风顺。

此次由俄石油税改引发的俄白关系紧张实际上是2018年俄白关系的一个缩影。2018年,俄白关系龃龉不断。一是俄以质量问题为由对白发起食品贸易战,限制白的香菇、牛奶向俄供应。二是白继续推动开放的免签政策,对80国免签入境5天延长到30天。三是白信息部颁布法令,要求电视台缩减俄罗斯节目占比,同时加大白俄罗斯语的传播。白驻华使馆还将白俄罗斯更名为白罗斯。四是,俄总理梅德韦杰夫发表同盟国家整合论,表示俄白同盟的发展有两种方案,一种是保守的,但并不利于提高两国现有的一体化水平;第二种则涉及更为紧密的整合,包括建立统一的货币发行机构,统一的海关、法院等。此言一出,立即遭到白俄罗斯精英的怀疑和批评,认为俄罗斯有意吞并白俄罗斯。

俄白矛盾频发的主要原因在于俄罗斯早已对白俄罗斯现行对外政策心怀不满。乌克兰危机爆发后,俄罗斯经济困难重重,给白俄罗斯带来巨大冲击。白俄罗斯意识到,与俄罗斯捆绑太紧,不仅不能稳定经济形势,而且还有可能导致国际处

境更为艰难。为此,白加强了对俄政策的独立性,采取东西平衡的外交政策,与西方打得“火热”。俄罗斯对此很是“窝火”,认为白俄罗斯在享受俄提供的优惠能源价格、市场份额等同时,却做出不利于俄罗斯的事情。在此前情况下,俄挥舞经济大棒向白俄罗斯施压。

俄罗斯与白俄罗斯同属斯拉夫民族,同根同源。苏联解体后,白俄罗斯是保留苏联政治、经济体制程度最高的国家。1999年与俄罗斯建立同盟关系,两国在政治、经济、文化等方面的联系十分紧密。近年来两国分歧不断无疑对两国关系整体发展有着负面影响,那么俄白关系会就此相背而行吗?

不可否认,未来一段时期,白俄罗斯对俄的“独立性”有望继续发展。随着白社会的发展和精英代际更替,该民族独立意识越来越强。白俄罗斯精英将比以往任何时候都更加强调民族主权。这实际上不是反俄罗斯的进程,而是白国家自我发展的过程。但是白位于俄欧之间的地缘位置,加上对俄罗斯的经济高度依赖,决定了与俄继续结盟符合国家根本利益,这是白俄罗斯任何一个领导人无法回避的客观现实。

俄罗斯也不会允许白俄罗斯彻底弃它而去。白对俄来说,具有五个战略意义:一是北约在波罗的海三国加强军力部署后,白的西部屏障作用更加凸显。二是白将“飞地”加里宁格勒与俄连接起来,改善了加里宁格勒被北约国家包围的不利局面。三是白还是俄向欧洲运输能源及货物的过境国。俄对欧盟出口商品的约80%要通过白过境运输,为俄节省了大量运输成本。四是,欧亚经济联盟的顺利推进还需要白的支持。而且对于俄来说,白具有巨大的国家形象价值。一旦白这个仅存的欧洲盟友弃俄而去,将预示着俄国内外政策的巨大失败。

由此可见,彼此需要的战略现实决定了两国同盟关系不会轻易分崩离析。这也是近两年两国矛盾频发之后往往留有商量余地的重要原因。此次俄石油税改问题,普京和卢卡申科已下令成立工作组来协商彻底解决。俄总统新闻秘书佩斯科夫日前也表示,俄罗斯计划吞并白俄罗斯,抑或两国通过某种途径合并成一个国家纯属小道消息,不符合实际,“俄罗斯与白俄罗斯正在相向而行”。(作者系中国国际问题研究院欧亚所副研究员)

为落实边境墙计划,特朗普出言威胁:美政府或停摆数月甚至数年

美国联邦政府部分机构关门持续两周,总统特朗普4日与国会两党领袖在白宫再次闭门磋商。只是,双方依旧各说各话,磋商毫无进展。

特朗普事后告诉媒体记者,为落实边境墙计划,他不让政府关门“数月甚至数年”。他威胁动用总统权限,以宣布国家紧急状态方式绕过国会,直接建墙。特朗普当天与国会共和党人和民主党领袖在白宫时局值班室闭门磋商,持续大约两个小时。美联社报道,磋商没有结果,双方不欢而散。

白宫稍后发布消息,说特朗普责成副总统彭斯、白宫高级顾问库什纳和国土安全部长尼尔森本周末与国会方面“接着谈”。

一名知情人士告诉路透社记者,特朗普开场白至少讲了15分钟,坚持要民主党同意国会拨款建墙;现场气氛“时而激烈”,双方都不肯让步。

参议院民主党领袖查克·舒默在场,事后告诉媒体记者,民主党要求特朗普早日结束政府停摆状态,但“他(特朗普)说会让政府在相当长一段时间内保持关闭,可能数月,甚至数年”。

特朗普后续在白宫玫瑰园举行记者会,说他告诉民主党人,政府停摆状态可能持续更长时间,只是他“不希望那样”。

一名记者问,是否考虑宣布国家紧急状态,以落实建墙计划。特朗普给予肯定回答:“是的,我考虑过。如果我想,我可以这样做……这是达成目标的另一种方式。但如果我们能够经由谈判达成,我们会试一试。”

美国总统通常只在战争时期宣布国家紧急状态。美联社报道,如果特朗普想借由这一“捷径”绕开国会,可能面临法律挑战。

值得一提的是,参议院共和党领袖麦康奈尔参与磋商后离开白宫,没有出现在记者会上。他的助理说,麦康奈尔“不知道”事后有媒体采访,否则他会参加。特朗普的记者会上,记者问及麦康奈尔为什么没有出现,是否暗示他与总统之间有罅隙。特朗普回应,说麦康奈尔回参议院处理事情,“因为他掌管着参议院”。

《华盛顿邮报》注意到,麦康奈尔在最近几轮磋商中似乎作壁上观,让民主党领袖直接与特朗普沟通。

两名不愿公开姓名的官员说,麦康奈尔不满特朗普直呼其名,共和党去年12月推动一项旨在避免政府关门的短期拨款法案,特朗普原本点头,后又反悔。麦康奈尔私下向同僚抱怨,特朗普作为谈判伙伴“极不靠谱”。

参议院民主党领袖舒默4日敦促麦康奈尔有所作为。舒默说,如果麦康奈尔和其他共和党议员继续袖手旁观,“特朗普能让政府长时间关门”。

特朗普先前坚持要求国会拨款50多亿美元修建美墨边境隔离墙,遭到民主党强烈反对,包含建墙费用在内的政府拨款法案因而无法通过。美国联邦政府四分之一机构从去年12月22日起关门,80万联邦政府雇员受到波及。

美国新一届国会3日履职,重新执掌众议院的民主党人当天推动众议院通过不含建墙费用的政府拨款法案,但白宫和参议院共和党领袖明确表态反对。

王宏彬(新华社供本报专稿)

美从叙利亚撤军遥遥无定期

为安抚盟友,蓬佩奥将出访中东八国

美国国务院一名高级官员4日说,美国不会无期限在叙利亚驻军,只是现在没有撤军时间表。

美国总统特朗普宣布准备从叙利亚撤军,令不少盟友意外。国务卿蓬佩奥定于下周访问中东八国,安抚美方盟友。

特朗普去年12月19日经由社交媒体“推特”宣布准备撤军,后续对撤军一事改弦易辙,强调美军将“缓慢”撤离,仍将清剿“伊斯兰国”残余。一些美国媒体早些时候报道,美军将在4个月内撤离叙利亚。特朗普2日否认这一说法,说“从来没有”设置美军撤离时间表,同时不想让美军在叙利亚“永久滞留”。

叙利亚2011年陷入内战,“伊斯兰国”趁机攻城略地。美国牵头打击“伊斯兰国”多国联盟,未经叙利亚政府允许在这一中东国家派驻大约2000名军人,名义是培训、指导叙利亚库尔德人武装和一些反政府武装。

美国官员告诉路透社记者,美军撤离叙利亚可能需要“好几个月”,这段时间内,美国支持的地方武装或许能对“伊斯兰国”施加“终极打击”。

美国国防部发言人罗伯逊说,打击“伊斯兰国”的军事行动没有停止,库尔德武装现在幼发拉底河谷中部作战,

多国联盟正继续提供“近距离空中支持和火炮打击”。

美国国务卿蓬佩奥定于下周访问约旦、埃及、巴林、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿曼和科威特。

美国国务院另一名高级官员4日说,蓬佩奥中东8国行有意传递的主要信息是“美国没有离开中东”,同时将“激励”地区盟友和伙伴抗衡伊朗。“关于(撤军)叙利亚的决定有与事实相反的报道和不实说法,(事实是)我们没有离开”。

美联社报道,美国希望上述8国组建一个以北大西洋公约组织为蓝本的军事联盟,创建所谓“阿拉伯版北约”,以牵制伊朗。

蓬佩奥出发前,美国总统国家安全事务助理博尔顿将访问以色列和土耳其。白宫国家安全委员会发言人马奎斯说,博尔顿将重点讨论叙利亚局势。美联社报道,博尔顿预期将向土耳其官员施压,要求土方不要进攻叙利亚库尔德武装。

土耳其总统埃尔多安去年12月12日说,土方“数天内”将进攻叙利亚幼发拉底河以东的库尔德武装。美国宣布准备从叙利亚撤军后,埃尔多安改口,说土方将推迟军事行动。

吴宝澍(新华社供本报专稿)

德数百位政界人士信息遭泄露

总理默克尔和总统施泰因迈尔均未幸免

德国媒体4日报道,数以百计德国政界人士的个人信息公开在社交网络上“曝光”,包括银行卡信息和手机号,总理默克尔不幸“中招”。

德国政府发言人菲茨4日证实政界人士个人信息遭泄露的消息。菲茨说,数以百计政界人士的个人信息公开在特定互联网平台上,受害者囊括“所有级别”的德国官员,包括国家和地方政府官员,“政府正严肃处理这一事件”。

除右翼政党德国选择党,德国所有主要政党均有人“中招”,包括默克尔和总统施泰因迈尔。

流传网络的信息包括手机号、住址、电子邮件等内容,甚至包括高度隐私的身份证和银行卡信息。暂不清楚这些信息是否全部属实。默克尔的传真号码和电子邮箱地址以及几封往来邮件在网络流传。菲茨说,初步评估显示,外泄的默克尔邮件不包含敏感信息。德国《图片报》援引信息技术安全局人员的话报道,德国政府内部网络没有受到影响。

所泄露信息并非一次性发布到网络上。德国柏林勃兰登堡广播电台4日报道,从去年12月25日圣诞节前开始,社交媒体“推特”一个账户陆续发布德国政界人士的个人信息公开,但近来才引起注意。那个账户现在已被关闭。

路透社报道,不清楚外泄信息是遭黑客窃取或是从内部泄露。如果证实系网络袭击,将为德国持续网络袭击事件再添新案例。联邦议院、联邦政府和外交部网络先前都遭过严重网络袭击。

安晓萌(新华社供本报专稿)

“黄背心”运动终于激怒身心俱疲的警察队伍 “蓝背心”怠工活动危及法国安全

国际观察

■ 周 秋 君

2019年大幕刚启,法国“黄背心”运动就已连续发出两道召集令,呼吁支持者继续抗议行动。就在“黄背心”节后强势返潮之时,其他受其影响的“颜色背心”也在暗潮涌动,其中代表警察制服的“蓝背心”运动引人关注。

“黄背心”闹事引爆“蓝背心”积怨

在法国,负责国内安保使命的警务力量由国家警察和国家宪兵共同组成。这支队伍曾以充沛的财政资源和卓越的安保功绩在欧洲国家中享有盛名。然而近年来,由于预算缩水,人员不足,而城市反恐和治安压力骤增,警察们常年处在高负荷、高风险、低收入、低尊严的工作环境之中,身心俱疲。去年底“黄背心”运动以来,已常年无休的警察不得不再次放弃周六休息时间,与暴力分子展开拉锯战,而就在这种情况下,政府还要削减2019年的警察预算,终于把“蓝背心”激怒了。

首先行动的是处于城市安保第一线的警察。去年12月18日,法国警察三大主要工会与政府谈判,要求为警察加薪并支付累计十年的加班费;同时重组警察系统,增配警务资源。由于警察没有罢工的权利,因此工会号召警员进行一天的怠工式罢工,作为“蓝背心”运动的“第一幕”。12月19日,多地警员卸下武器,滞留警局,只对紧急状况作出反应;无法罢工的机场警察则以拖延乘客登机时间来表达抗议。尽管政府当天就答应在“黄背心”运动中执勤的警察一次性发放300欧元补助,并从2019年1月1日起给警察逐月涨工资,一年后治安警察每月增加120欧元,高级官员增加150欧元;但由于安全部队预算大减,警察们对安保措施并不满意,12月20日晚又有百余名警察驾驶警车在巴黎香榭丽舍大街上游行。警察工会表示,如果新年初没有看到改变,他们还会继续上演“警察式罢工”。

随后,很少进入公众视线的科技警察也在去年12月26日发起了无限制“罢工”。科技警察人数不足国家警察的2%(约2400人),却要负责1/3



去年年底开始的“黄背心”运动,让已经常年无休的警察不得不在每周六连续作战,超负荷工作。 视觉中国

的案件提供线索和证据。科技警察工会要求政府承认其工作的特殊风险和极度疲劳,将工种类别从“久坐的”改为“活动的”,使他们能享受和武装警察一样的待遇。

同样愤怒的还有不堪重负的狱警。近年来法国监狱人满为患,监狱条件恶化,激进囚犯增多,狱警经常受到囚犯的暴力攻击,去年1月就曾爆发过大规模的狱警抗议活动,至今仍是危机重重。

警察的愤怒暴露法国安全危机

法国警察的愤怒,表面上看起来和“黄背心”一样,是一种自发运动,要求加薪减税,提高购买力。但它暴露出的是法国的国家安全危机,就像法国政治家让·莫内说的,“人只有在必要时才接受改变,也只有危机中才看到必要”。

首先是恐袭威胁激增,导致安全形势恶化。2015年巴黎重大恐袭事件发生后,法国成为欧洲遭恐袭最频的国家,2017年极端组织“伊斯兰国”在中东战场被击溃,恐袭转为更难预防的本土

“独狼”袭击,警察不得不在反恐高压下连轴转,去年底“黄背心”运动期间发生了斯特拉斯堡恐袭事件,导致警力异常紧张。

其二是极化政治思潮泛滥,助推激进化趋势。由于经济滑坡、难民涌入等多种危机叠加,极左极右兴起,对法国社会分裂和激进思想传播起到了推波助澜的作用,也让近年来群众示威活动的秩序越来越难维持。此番在“黄背心”运动中就混杂了许多激进分子,这些人成分复杂,包括心怀不满的郊区青年,缺少社会认同的中东移民、极左极右分子等,暴力性强,手法专业(如全副武装的“黑块”团伙),对一线警察构成了严重的安全威胁。

其三是财政预算减少,导致警力资源不足。此次警察队伍最大的呼声就是人手和装备不足,这与2012年前后警察预算缩减导致人员和开支减少有关。由于人力不足,警察常年得不到休假,身体和心理问题多,自杀率高。装备匮乏也很严重,在最近的抗暴行动中,很多警察用的是20年前的防暴头盔,有些甚至没有头盔,或用自行车头盔象征性地自我保护,危险可想而知。监狱拥挤又是一证

明,目前法国在押犯已超过7.1万名,人员密度达到118%,短刑监狱甚至高达200%,激进分子暴力袭警事件时有发生。

虽然“蓝背心”运动短期内还不会成为马克龙的主要挑战,但帷幕既已拉开,留给马克龙的时间也就不会太多。马克龙深知如若为警察系统的陈年旧账买单谈何容易,仅加班费一项就得筹出近2.75亿欧元,但在目前的形势下得罪警察无疑代价更高。如何解决本土第二代中东移民的社会融合问题,缓解敏感地带的治安压力,都需要警察力量的配合。更令人头疼的是,今年法国还将迎来一波宗教极端分子的出狱潮。

眼下马克龙已紧急增派福利,借此获得喘息之机,但预算赤字也从原计划的2.8%升至3.2%,超出了欧盟3%的门槛,下一步改革必定充满阻碍,“蓝背心”们能否在这样的改革过程中得到他们想要的,也只能拭目以待了。(作者系上海政法学院上海合作组织研究院研究员)

昔日“锈带”而今迸发绿色创新活力

(上接第一版)

上海吴淞口国际邮轮港距离炮台湾不远,原先污染严重的货运码头,经过脱胎换骨的改造,如今已成为亚太乃至全球最繁忙的国际邮轮母港。以它为轴心,宝山区正对标世界一流水平构建高附加值邮轮经济。而在虹口区,北外滩沿江一线众多封闭已久的区域也在2017年底彻底打开;伴随着生态质量的提升,特别是一线江景的释放,越来越多高端人才和企业汇聚北外滩,航运、金融等成为当地新的主导产业。

园区之变:由“制”转“智”

生态环境修复是长江经济带发展的优先选项,但仅仅去“黑”“绿”并不够。在此基础上,还需要扎实推进供给侧结构性改革,破除旧动能,培育新动能,以发展来更好推动生态优化。在这方面,杨浦区近几年的表现让人刮目相看。从“工业杨浦”到“知识杨浦”——当“锈带”成为“智带”,不仅产业被注入新能量,城市面貌也随之焕然一新。

要洞悉杨浦区的变革,长阳创谷是一个不错的切入点。长阳创谷前身是一家纱厂,上世纪五十年代改为中国纺织机械厂(中纺机),经过

上世纪九十年代剧烈的产业结构调整,杨浦区以纺织、化工、锻造等为代表的传统企业几乎全部关停,中纺机也难以维系。

如何放大结构调整带来的生态环境改善优势,同时避免产业和城市空心化问题?长阳创谷就是上海给出的答案。目前,这里拥有令人艳羡的“经济密度”——旧厂房改造的敞亮空间内,集聚着英语流利说、智能云科等约200家双创领军企业和一批有特色的中小企业。

顺应时代潮流、遵循发展规律,越来越多“长阳创谷”都选择将城市更新与科技创新相结合,走向“制”转“智”的发展道路。

距离长阳创谷不远的上钢二厂原址,现已变身以为发展“互联网+”产业为主的“互联网宝地”,不久前,它还入选为全国双创周上海分会场。在宝山区,沿滬淞滨水岸展开的智慧湾创意产业园,几年前还堆满集装箱,而今虽然集装箱仍在,却已变身成为积木式办公空间,一家家智能制造、虚拟现实、人工智能等领域的企业已然成为老堆场的新主人。

气质之变:注入人文

上海沿江工业区域近年间的华丽转身,除

了可见的外在之变和内容之变,更有理念之变、气质之变。如果说长年的实体经济积淀为这里赋予了扎实、奋进的性格底色,而今,随着人文精神的不断注入,老工业区未来的想象空间也被彻底打开。

我们可以看到,杨浦滨江的原国棉十七厂,现在则是以发展大牌国际时尚中心。几年来,这里已迅速成为国际大牌时尚目的地,成为众多时尚活动的顶级秀场。

而在另一边,宝山区一个智能制造园区,全国首家以3D打印为主题的博物馆已经落成。该馆不仅希望向大众呈现3D打印的艺术之美,更致力于推进工业设计、建筑设计等行业与3D打印对接,进而构筑3D打印生态圈。

在很多专家看来,创意是创新的先导,也是创新的源泉;同时,文化多元性也决定了一个地区创新的活力与质量。事实上,工业遗迹“储量”丰富的杨浦区,近年来正是通过不断构筑富有张力的文化内核,使得百年大学、百年工业、百年市政之间产生了奇妙的化学反应,形成了开放包容、充满活力、井然有序的氛。

创新之城、生态之城、人文之城……这是我们所期待的未来上海图景。从这个意义上说,在贯彻落实长江经济带发展国家战略过程中,上海沿江老工业区多样的新生之路,维系了过去,把握着当下,必将为后世发展留足伏笔。

健康“守门人”为医改强基层破瓶颈

(上接第一版)朱兰通过“徐汇云医院”帮她预约了徐汇区中心医院神经内科门诊,头颅CT检查确诊为脑梗死,药物治疗后情况明显好转。

转诊上级医院、挂专家号曾是令“大麻烦”,如今,家庭医生十足。为满足“1+1+1”签约居民优先就诊与转诊需求,上海市区两级医疗机构预留“两个50%”的专科(非特需)门诊号源向家庭医生开放。目前,预约优先转诊服务已接入38家市级医院,7700多名专科医生每月有充足的门诊号源优先预留给家庭医生。

在以签约为主的上海家庭医生制度1.0版基础上,2015年,上海启动以家庭医生为基础的“1+1+1”医疗机构组合签约,着力打造家庭医生制度2.0版。伴随签约服务的各项签约优惠措施,家庭医生手中的“牌”越来越多:除了预约优先转诊,慢病处方、延伸处方等“签约红利”让社区居民省去了隔三差五跑大医院配药之苦,而且社区药品自付比例也比市级医院低,居民获得的实惠相当可观。

短短几年,家庭医生制度2.0版已覆盖上海所有社区卫生服务中心。随着签约居民便捷用药服务的不断推广,目前全市已开具“延伸处方”药240万张,形成“基本+补充”药品使用联动机

制,原先去上级医院单纯配药的稳定期慢病患者人数明显减少。

“社区,我来对了!”

眼下,社区还在悄然酝酿进行更大的改革。在钱振东服务的打浦桥社区卫生服务中心2019年的工作方案上,“AI(人工智能)医疗”就是重头戏,具体包括开展“精准测压”“智能血糖”“智慧随访”“辅助诊断”四项智慧医疗项目。“我们让数据跑起来,让居民留下来。”中心主任周峰说,在AI助力下,未来社区将构建新型健康管理体系。

打浦桥社区如同一个缩影,在这里进行的改革并非孤案。据透露,上海将以大数据支撑社区诊断,开发和应用慢病高危人群筛查系统,让健康管理实现连续、动态、个性化,推动社区与市、区、医疗机构、医保之间信息互通,减少重复检查,支持预约转诊。

下阶段,上海还将进一步规范签约居民双向转诊工作,提高转诊的必要性和有效性。同时健全激励机制,提高家庭医生服务的主动性和针对性,让居民更多社区、社区医生从医改中受益。

从业整整五年,目睹一个个好政策落地,从市急救中心转岗家庭医生的钱振东,早已把社区当作自己奋斗的新热土,“社区,我来对了!”