

# 推动绿色发展 建设美丽中国

## ——十八届三中全会以来全面深化生态文明体制改革综述

(上接第一版)

一条小河的蜕变，映射出的是我国近年来持续加大生态环境治理的力度，更是十八届三中全会以来全面深化生态文明体制改革不断取得新成效。

天更蓝。2018年，我国蓝天保卫战持续发力，1至11月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例同比上升1.1个百分点；京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原PM2.5浓度同比分别下降12.1%、6.5%、11.1%。

水更清。全国各地都在向群众身边的污染——城市黑臭水体“宣战”；取缔长江沿线非法采砂、非法码头等，整治沿江化工企业；治理农业面源污染……

山更绿。5年来，我国大规模推进国土绿化，治理沙化土地1亿多亩，森林覆盖率达到21.66%，成为同期全球森林资源增长最多的国家。

**生态文明体制改革实现重大突破**

2018年年底，天津等7省份公布

了中央环保督察移交问题的问责情况。其中，沈阳市因城镇水环境建设严重滞后、黑臭水体治理推进不力等问题，十几名领导干部被问责。

近几年，中央环保督察掀起的“绿色风暴”席卷全国。中央环保督察实现生态环境保护从“查企”到“督政”的转变，被称为我国全面深化生态文明体制改革的一项标志性大动作。

在全国政协经济委员会副主任杨伟民看来，相对于速度较快的经济体制改革来说，生态文明体制改革仍显得相对滞后。

2013年11月，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，建设生态文明，必须建立系统

### 全面深化改革 这五年

完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

2015年9月《生态文明体制改革总体方案》公布，方案明确了生态文明体制的“四梁八柱”，成为生态文明体制改革的顶层设计。

几年来，总体方案确定的自然资源资产产权制度、空间规划体系、资源总量管理和节约制度、资源有偿使用和补偿制度等8方面制度、数十项改革任务和成果，构成了源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明治理体系。

生态文明体制改革全面提速——生态文明建设目标评价考核办法颁布，以考核促进各地推动生态文明建设；实行河长制，为每一条河明确生态“管家”；试行生态环境损害赔偿制度，着力破解“公地悲剧”；开启生态保护红线战略，将重要生态空间进行严格保护……

生态环境保护法律体系也不断健全——“史上最严”环保法实施，增加了按日连续处罚等执法手段；制修订大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等，加大惩罚力度，提高违法

成本……

**书写美丽中国新篇章**

“没想到，我们村变得这么漂亮！”在江西省资溪县鹤城镇生活了几十年的付银山老人不敢相信，原来进出只靠黄泥路、猪圈污水到处流的山窝窝村，现在竟然房前屋后栽花种草，附近村子里由闲置的老屋和礼堂改造而成的文艺街区，还吸引了不少游客，村民腰包更鼓了。

资溪森林覆盖率多年保持在87%以上，最大的财富就是绿水青山。江西省2016年被评为我国首批三大生态文明试验区之一。资溪借助政策优势，一手改善农村人居环境，一手发展旅游

业，把好山好水做出富民的大文章。

党的十九大报告再次提出加快生态文明体制改革。在专家看来，生态文明体制改革要统筹山水林田湖草系统治理，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

美丽中国建设新篇章正在开启——近日，湖南、重庆两省(市)政府正式签署赤水河流域横向生态保护补偿协议，为交界断面的水质类别达到国家考核目标、湖南省拨付补偿资金给重庆市；若水质类别劣于国家考核目标，重庆市拨付补偿资金给湖南省。

从今年1月1日起，土壤污染防治法正式实施，这将成为未来防治土壤污染的一把“利剑”。

2018年底，黑龙江、河南、山西等地传来消息，全面建立湖长制。

站在新时代的起点上，一系列生态文明体制改革的新举措频频发力，护卫绿水青山，美丽中国新篇章定会书写得更加靓丽。

新华社记者 高敬 周颖 刘红霞 鄂慧颖 (据新华社北京1月3日电)

## 上海公安推出十项便民利企措施

■本报记者 何易

上海市公安局昨天推出2019年十项便民利企措施，其中包含五项便利市民群众办事办证、五项有助于简化企事业单位申请行政许可手续等。

### 办证业务在“时空”上下功夫

在上海办理身份证业务，时间有缩短，地域不受限：凡境内来沪人员按《上海市实有人口服务和管理若干规定》要求，完成了实有人口信息采集(包括已申领《上海市居住证》、已办理居住证登记或已在社区综合协管队上门采集信息)，均可在本市任一派出所申请异地换领、补领居民身份证。

在本市办理身份证或港澳台居民居住证人员，所需时间从20个工作日缩短到15个工作日以内。此外，办理补发户口簿、换领、补领居民身份证、办理临时居民身份证，支持支付宝、微信、银联闪付等方式支付工本费。

“上海市居住证”持证人员因出差等合理原因未能按时签注造成居住证使用功能中止的，可在过签注期限一年内凭以下材料申请恢复居住证有效期限的连续计算：1.本人未能按时签注的书面情况说明；2.“上海市居住证”复印件(需注明联系电话)；3.持证人在本市的合法稳定住所证明(包括在自有的房地产产权证复印件或住房租赁合同登记备案证明复印件，居住在单位集体宿舍的，提供《集体宿舍证明》)；4.合法稳定就业证明(社会保险缴纳记录)或连续就读证明(学生证复印件、学校开具的证明)等相关证明材料。申请材料可通过邮递方式投递至上海市公安局人口管理办公室(福州路185号)。

上海公安网安部门还在本市网吧试点推出“电子身份认证”上网服务。市民只要打开手机支付宝或微信，扫描网吧前台的二维码，并通过人像验证后即可开卡上网。目前已有1100余家网吧使用电子身份认证方式运行。

**打响四大品牌 聚焦上海服务**

**十项举措进一步方便市民群众办事办证**

- 一、异地换领、补领居民身份证实行全市通办
- 二、进一步缩短居民身份证、港澳台居民居住证制发周期
- 三、办理户籍业务和居住证业务支持移动支付功能
- 四、可申请恢复《上海市居住证》有效期限连续计算
- 五、正式开通上海互联网安全综合服务网
- 六、正式推出网吧“电子身份认证”服务
- 七、缩短申请办理印章刻制业许可周期
- 八、简化申办典当业许可材料
- 九、简化金融机构申办营业场所、金库安防设施合格证材料
- 十、简化企业办理保安服务许可证、保安培训许可材料

制图：冯晓瑜

**境内来沪人员按《上海市实有人口服务管理若干规定》要求，在完成实有人口信息采集后(包括：已申领《上海市居住证》、已办理居住证登记、已由社区综合协管队上门采集信息)，可在本市任一派出所(原只能在属地派出所办理)申请异地换领、补领居民身份证。**

**2019年1月1日起，办理补发户口簿，换领、补领居民身份证，办理临时居民身份证，支持支付宝、微信、银联闪付等方式支付工本费。**

**五大行业简化行政许可**

本市公安网安部门研制开发了“上海互联网安全综合服务网”，互联网企业只需在该网提交基础信息和互联网业务信息，即可完成入网登记。互联网企业备案办理周期由此从30日缩减至24小时内。入网登记范围从传统网站拓展至移动应用(App)、公共上网场所等涉网主体。对入网登记的接入服务商、网站、App等运营者，综合服务网还提供网络安全“体检”服务。

印章刻制业特种行业许可办理时限，由不超过20个工作日缩短到不超过7个工作日。同时，全面停止收取印章刻制单位入网费、服务费。企业登记

办理营业执照时，由市场监管部门采集印章刻制企业信息，并推送至共享平台。印章刻制企业在印章制作完成后按照规定将印模信息、印章单位信息报送公安机关备案，印章单位无需到公安机关办理印章刻制备案。

企业申请办理典当业特种行业许可证，不再需要提供法定代表人、个人股东和其他高级管理人员的简历、无故意犯罪记录证明。

金融机构申请办理营业场所、金库安全防范设施合格证，不再需要提供金融监管机构或金融机构上级主管部门的批准文件，不再需要提供安全防范工程设计施工单位相关资质证明和安全生产产品生产登记批准书，不再需要提供房产租赁合同及房屋租赁合同和租赁双方签订的安全协议书复印件。

企业申请办理保安服务许可证，不再需要提供拟任保安服务公司法定代表人和总经理、副总经理等主要管理人员的5年以上军队、公安、安全、审判、检察、司法行政或治安保卫、保安经营管理工作经验证明。拟任的保安服务公司法定代表人和总经理或副总经理主要管理人员为外国人的，不再需要提供5年以上保安经营管理工作经验证明。

企业申请办理保安培训许可证，也不再需要提供相关证明。保安服务公司设立许可和保安培训单位设立许可办理时限，由30个工作日缩短为20个工作日。此外，普通保安服务公司在本市行政区域内设立分公司备案不再到公安机关办理；相关企业到市场监管部门办理设立分公司业务时，由市场监管部门负责采集信息并推送至公安机关。

市十五届人大常委会前组团明确会议的指导思想和任务 殷一璀参加

本报讯(通讯员龚宇一 记者祝越)市十五届人大常委会前组团活动，市人大常委会主任殷一璀参加。

本次组团活动的内容是：明确会议的指导思想和任务；推选代表团团长、副团长、小组召集人；讨论市政府工作报告(征求意见稿)、市人大常委会工作报告(征求意见稿)、《上海市生活垃圾管理条例(草案)》(征求意见稿)，提出修改建议；讨论大会议程、选举主席团和秘书长办法、主席团和秘书长候选人名单等草案；酝酿提出代表议案和建议、批评和意见等。

代表们围绕如何开好大会展开热烈讨论，表示一定要积极履行代表职责，增强围绕中心、服务大局的使命感 and 责任感，贯彻落实中央和上海市委的决策部署，紧紧围绕“五个牢牢把握”“四大战略支撑”等工作要求，认真审议好市人大常委会“一府两院”工作报告及上海市生活垃圾管理条例草案等，依法行使好选举权和表决权，为全面完成大会各项任务作出努力。代表们认为，要立足上海在新时代继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，聚焦三项新的重大任务，聚焦优化营商环境，聚焦民生关切，聚焦生态环境保护，进一步发挥代表主体作用，助力新时代上海人大工作在全市大局中创造性地开展工作，推动人民代表大会制度与时俱进。

代表们还就制度供给、营商环境、审批权下放、政策后评估、生态环境治理、科创中心建设、国资国企改革热点问题提出了意见和建议。

市委常委、市委政法委书记陈寅，市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉、莫负春，市人民检察院检察长张本才等参加会前组团活动。

**全国首个注销企业“一窗通”上线**

上海率先建起从出生、成长到注销的全生命周期闭环式服务体系

跑，注销所需时间特别长。”

根据市场监管部门的前期统计，过去企业想要“关门大吉”，最顺利的情况下也需要45个工作日外加法定45天的企业公告期，最起码要花费三个月。杨浦区长阳谷是新兴经济企业扎堆的地方，长阳谷总经理助理侯伊磊坦言，新经济企业新陈代谢速度很快，过去企业注销遇阻，就会习惯性地成为“僵尸企业”，增加了园区的管理成本。监管部门也表示，“僵尸企业”的存在不利于政府部门的统计分析。

企业注销“一窗通”平台的上线，本质是注销过程的流程再造：企业注

销“上网下单”后，其申请数据会同步发送到各个部门，各部门从过去的串联预审变成了现在的并联预审，大大加快了办理时间。为了增强企业的获得感，流程设计注重精细化、便捷化，钟嘉提到了几个小细节：企业申请注销后，“一窗通”平台可自动生成相关的申请书，方便企业便捷、规范地填写；平台还温馨提醒提供了银行账户撤销的预约服务功能，意味着企业可以在网上实现多个商业银行的预约办理，大大缩短注销银行账户的办理时间。

作为营商环境提升的重要组成部分，商事制度改革是一项系统工程。从注册环节的认缴制“降门槛”、经营环节打造公平竞争秩序“优环境”，再到如今注销环节的“一窗通”平台的推出，上海已经形成企业全生命周期的闭环式管理。不过，“营商环境没有最好，只有更好”。上海市市场监管局表示，将瞄准符合上海产业发展的创新型型企业，提供更好服务，使它们在上海得到更好发展。

据统计，“放管服”改革大大激发了上海的市场活力。2018年，全市新设企业32万户，平均每个工作日新增1300多户企业，更多新经济新业态企业正在申城蓬勃崛起。

副市长许昆林出席平台上线仪式。

**服务职工实事“由职工说了算”**

聚焦灵活就业群体、户外作业职工、单身青年职工等

享基本保障；新增200家“户外职工爱心接力站”；补贴8万名职工疗休养和4万名职工健康体检；新增40万张“工会会员服务卡”；新增400家“爱心妈咪小屋”和80家“职工亲子工作室”；组织1万名单身青年职工“四季恋歌”交友。

这些实事项目的确立是“由职工说了算”：自2014年起，市总工会累计推出

15大项44个项目，各级工会累计投入9.2亿元资金，惠及1584万人次职工；每年的实事项目都在创新办实事、办好事的载体和方法，努力解决职工最关心、最直接、最现实的问题，逐步形成了实事项目征集遴选、过程管控、效果评估的机制。去年9月，市总工会通过线上、线下征集并遴选2019年实事项目，经多方论证、商

议最终确立了10项。

2019年服务职工实事项目将依托上海工会“申工通”网上工作平台、“申工社”App展开，使企业和职工申办参与流程更为便捷。

新春佳节临近，上海工会元旦春节送温暖活动也火热展开。昨天，市总工会同步启动困难职工“点亮微心愿”行动，线下征集困难职工微心愿，放到线上供热心职工送爱心，互帮互助。广大职工可到市总工会官方微信和“申工社”App认领微心愿，传递温暖和正能量。

市人大常委会副主任、市总工会主席莫负春出席发布仪式。

**为创新发展新突破凝心聚力**

政府工作报告征求市政协委员意见 董云虎讲话

本报讯(记者周渊)上海市政协昨天召开专题通报会，部分委员就《政府工作报告(征求意见稿)》发表意见建议。市政协主席董云虎出席并讲话。

市委常委、常务副市长周波听取意见并与委员交流。市政府研究室负责人介绍了《政府工作报告(征求意见稿)》起草情况。委员们对市政府去年大力推动长三角更高质量一体化发展，加快建设“五个中心”，全力打响“四个品牌”，以及围绕完善民生制度、加强精细化管理、优化营商环境等所做的工作表示充分肯定。方奇钟、胡江波、陆月星、白江、邵蒲等20余名委员发言，就修改完善报告发表意见，并围绕促进中小企业发展、加大旧区改造力度、深化社会基层治理创新、加强养老服务和社会保障等提出建议。

董云虎指出，2018年，市政府在市委坚强领导下，勇于担当作为，创造性贯彻落实中央和市委决策部署，各项工作取得新进展新成绩。市人民政府是党和国家

**把更多资源力量服务落到基层**

(征求意见稿)以及政府工作听取意见建议

应勇主持召开街镇基层干部代表座谈会，就《政府工作报告》

本报讯“大家来自基层一线，最贴近人民群众，最了解群众心声，工作中有什么困难、对政府工作有哪些建议，都放开来谈。”市委副书记、市长应勇昨天下午主持召开街镇基层干部代表座谈会，就即将提交市十五届人大二次会议审议的《政府工作报告》(征求意见稿)以及政府工作，听取基层代表的意见建议。

“建议市区规划部门加强指导，适时推广社区规划制度，为街道推进城市更新提供制度保障”“垃圾分类是新时尚，要树立典型，加强动员引导”“希望大力发展社区嵌入式养老，完善为老服务，提高养老服务人员的地位和待遇”“一网通办很受重视，要打造以人为本的智慧民生，让居民办事更便利”“壮大农村集体经济要善于引入活水，鼓励有经验有抱负的现代企业参与”……座谈会上，奉贤区四团镇党委书记卫连清、徐汇区天平路街道党工委书记高路、静安区北站街道办事处主任周玉鸿、青浦区金泽镇党委书记谭伟、浦东新区南码头路街道办事处主任高天、宝山区月浦镇党委书记丁炯炯、金山区漕泾镇镇长钱立英、松江区新浜镇镇党委书记朱彩军、虹口区北外滩街道景星居委会主任张界那等9位基层干部代表结合《政府工作报告》和基层实际先后发言，对修改完善报告和推进政府工作提出了意见和建议。应勇仔细聆听，不时与大家讨论，并就提出的问题和意见建议安排相关部门研究。

应勇说，大家长期在基层一线工作，与群众打交道多，了解基层情况和群众诉求，提出的意见建议很务实、很有针对性。我们将充分吸纳，进一步修改完善《政府工作报告》，努力改进政府工作。我们将深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神 and 中央经济工作会议精神，全面落实好十一届市委六次全会对2019年工作的部署，持续提升城市能级和核心竞争力，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

应勇说，“上面千条线，下面一根针”，基层是一切工作的落脚点。拥有一支强有力的基层工作队伍，是上海做好各项工作的重要优势。希望全市基层干部牢固树立以人民为中心的发展思想，更好倾听基层群众意见，全心全意为群众服务，积极探索办法、总结经验，不断创新社会治理，努力走出一条超大城市精细化管理的新路子。我们将继续坚持重心下移、力量下沉、配置加强，把更多的资源、力量、服务落到基层，为基层服务群众创造更好条件，提供更有力的支撑。

副市长彭沉雷参加座谈会。

**为创新发展新突破凝心聚力**

政府工作报告征求市政协委员意见 董云虎讲话

本报讯(记者周渊)上海市政协昨天召开专题通报会，部分委员就《政府工作报告(征求意见稿)》发表意见建议。市政协主席董云虎出席并讲话。

市委常委、常务副市长周波听取意见并与委员交流。市政府研究室负责人介绍了《政府工作报告(征求意见稿)》起草情况。委员们对市政府去年大力推动长三角更高质量一体化发展，加快建设“五个中心”，全力打响“四个品牌”，以及围绕完善民生制度、加强精细化管理、优化营商环境等所做的工作表示充分肯定。方奇钟、胡江波、陆月星、白江、邵蒲等20余名委员发言，就修改完善报告发表意见，并围绕促进中小企业发展、加大旧区改造力度、深化社会基层治理创新、加强养老服务和社会保障等提出建议。

董云虎指出，2018年，市政府在市委坚强领导下，勇于担当作为，创造性贯彻落实中央和市委决策部署，各项工作取得新进展新成绩。市人民政府是党和国家