

推动学习贯彻习近平总书记重要讲话精神真正往心里去、往深里走、往实处落 奋力谱写新时代上海改革发展新篇章

——十一届上海市委六次全会侧记



十一届市委六次全会昨天举行。市委委员果云、焦扬、金东寒、王建宇、庄木弟(从左至右)在发言。

■本报首席记者 顾一琼
记者 邵 珍

在改革开放40周年的重大历史时点，习近平总书记出席首届中国国际进口博览会开幕式发表主旨演讲，在上海考察工作并发表重要讲话，是一件具有重要里程碑意义的大事。习近平总书记发表的重要讲话，是党中央对新一轮改革开放作出的重大战略部署，宣示了新时代全面深化改革开放的坚定决心，勾画了上海长远发展的宏伟蓝图。

昨天召开的十一届上海市委六次全会上，《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神奋力谱写新时代上海改革发展新篇章的意见(讨论稿)》提交大会审议并通过。

与会市委委员们在审议中表示：将推动学习贯彻习近平总书记重要讲话精神真正往心里去、往深里走、往实处落，从习近平总书记的肯定、鼓舞和期望中汲取奋斗前进的力量，全面提振全市上下干事创业的精气神，奋力创造新时代上海发展的新传奇，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

“四个放在”是基点 跳出上海看上海

总书记强调，上海在党和国家工作全局中具有十分重要的地位，做好上海工作要有大局意识、全局观念。增强大局意识、全局观念，最重要的就是要始终把上海发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化大背景下，放在全国发展大



格局中，放在国家对长三角发展的总体部署中思考和谋划。

这“四个放在”是上海做好一切工作的基点，也是明年必须全面贯彻的重要方针。市委委员们对于“四个放在”有着深刻的理解：在思想方法上，始终把“四个放在”作为谋划上海发展的工作基点，作为想问题、办事情、做工作的根本方针；在工作追求上，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，以逢山开路、遇水架桥的奋斗精神，着力发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用；在实践要求上，要始终站在全局和战略高度，谋划和推进各项工作，真正做到跳出上海看上海，立足全局看上海，在服务全国中发展上海。

市委委员李跃旗表示，《意见》总计提出了36条，令人眼睛一亮、为之振奋。上海这座城市，必须准确把握大局大势，始终在大局中思考、大局下行动。上海杨浦，当下就要落实好国家发改委交给我们的长三角双创示范基地协同创新课题，编制长三角双创地图，发布长三角双创指数，建立长三角双创协同中心，更好助力长三角更高质量一体化发展。

市委委员焦扬提出，在长三角一体化上升为国家战略的大背景下，全国一流大学和人才有了更大平台，可以聚合各自优势；接下来要谋划的是，如何站在更高维度，以更宽视野把长三角最发达的经济社会和最充沛的智力人才资源整合，推动地方发展，服务国家战略。

打破路径依赖 善于寻求“无解之解”

奋力创造新时代上海发展的新传奇，



不是一句空洞的口号，必须落在实实在在的行动上。特别是很多新的实践要求、新的重大任务，没有现成的范例，没有可循的模式，有的甚至需要颠覆式创新。

市委委员们这样解读：这需要我们打破传统的路径依赖，摒弃固有的思维定式，善于寻求“无解之解”，从不可能处寻找可能的办法，趟出一条别人没有走过的新路子来。上海要创造性地贯彻落实中央要求，创造性地谋划推进各项工作，使工作有兴奋点、落实有发力点、经济有增长点、发展有新亮点。

审议中，多位市委委员提及：改革开放新征程上，必然是千帆竞发、百舸争流、奋楫者先，上海要勇当排头兵、敢为先行者，就必须拿出中流击水的勇气、爬坡过坎的韧劲、翻山越岭的毅力，勇立潮头、奋勇搏击，引领示范。

《意见》就是新征程上管长远、管根本的任务书和路线图。市委委员方世忠表示，其中大量的工作要求需要大家在实践中创造性地转化，找到合适的切入点，放大改革创新效应。徐汇区经过几年的发展形成了比较完备的艺术品展示、交易、保税等产业生态链，但仍需更多制度上的创新突破，来推动更多艺术品交易落地；也需要放大制度创新的辐射效应，将更多资源优势转化为产业优势。

市委委员虞丽娟表示，新时代上海要开启全面实现教育现代化新征程，相关部门正抓紧研究制定教育现代化指标及监测体系、行动纲要，预计明年推出，以此加快补齐短板、对标一流、明确方向，真正发挥上海在全国教育改革中的引领作用。



四大战略支撑 推进全方位高水平开放

总书记宣布交给上海三项新的重大任务，是中央立足全国改革开放大局作出的重大战略部署，是上海发展重大机遇，将极大地拓展上海的发展空间，极大地增强上海的发展动力，极大地重塑上海的城市格局。三项新的重大任务连同中国国际进口博览会，共同构成了上海在更高起点、更高层次上推进改革开放的四大战略支撑，也是今后相当长一段时期推动上海发展的有力抓手。

展望2019年，路线图、任务书清晰描摹：全面落实三项新的重大任务的改革事项，继续抓好重点领域关键环节的改革，强化系统集成；抢抓国家新一轮扩大开放的机遇，在更深层次、更广领域、以更大力度推进全方位高水平对外开放。市委委员们表示，要用总书记重要讲话中蕴含的认识论、方法论、辩证法去分析、把握问题、解决问题，把重大机遇转化为发展动力，把宏伟蓝图变为美好现实。

市委委员果云表示，黄浦区要发挥自身优势，服务自贸试验区建设，特别是在金融服务功能上实现对接；在科创板建设上，黄浦要发挥资本融资的优势，打通金融和科创的通道，营造更好的环境和氛围；黄浦还将以金融服务业一体化、专业服务业一体化、商旅文联动一体化、时尚产业一体化为抓手，为推动长三角更高质量一体化发展做出努力。

明年仍将是上海发展的重要战略机遇期，市委委员尚玉英表示，市商务委将尽力护好外贸的“基本盘”，稳住外资的“主力盘”，守好消费的“基础盘”。第二届中国国际进口博览会的主体方案和实施方案也刚出台，正抓紧研究完善，“规模更大、质量更好，也更为精彩”。

营商：优化营商环境也是招商

持续优化营商环境的“动员”仍在继续。过去一年多来，上海营商环境进步很大，市场活力的增强和市场主体获得感提升，被很多经济数据所印证。沪上今年平均每个工作日新注册企业1332家，民营企业占比96.4%，活跃度超过80%。作为对比，去年每个工作日新注册企业数为1184家。

全会认为，大家都要有“招商观念”，但这个“招商”有多层意义：

一层是通常所说的“招商”——产业发展须落在好项目、大项目上，必须加大招商引资力度，并且不能“守株待兔”，要主动出击。在经济下行压力下，好项目是稀缺资源，上海应该凭借综合优势，积极争取好项目，在新一轮发展中占领先机、取得优势。

另一层意义更为宽泛，“做好营商环境也是招商”。优化营商环境的重要体现之一，就是让企业获得更好的发展。如果做不到这一点，即便是现有企业也可能流失。从这个角度来说，各级政府、各个部门都应该做好“招商”，比如已经剥离了传统招商职能的街道，也应有优化营商环境的意识和动作，街道日常服务辖区的企业、商贩，都属于这个“招商”范畴。

空气质量优良率近年来首次达到80%

评价一座城市的宜居度，不仅要看这座城市居民的收入水平、企业活跃程度，更要看它的生态环境。

2018年，生活在上海的人们能明显感受到蓝天变多了，空气变清新了。这样的感官体验有着强有力的数据支撑：据测算，今年上海PM_{2.5}年均浓度预计约为37微克/立方米，空气质量指数(AQI)优良率约为80%。此外，中小河道全面消除黑臭，劣V类水体占比从去年的38.7%下降到18%。

明年，上海将着力打好污染防治攻坚战，加快建设生态宜居城市。其中，在加强绿色生态空间建设方面，上海将加快生态廊道、郊野公园建设，新建林地7.5万亩、绿地1200公顷。同时，上海还将继续实施好清洁空气、土壤防治等行动计划，加快崇明世界级生态岛建设。

中国共产党上海市第十一届委员会于2018年12月28日召开第六次全体会议。

出席这次全会的有市委委员78人，市委候补委员9人。市纪委委员、有关方面负责同志和部分党的十九大上海代表、市第十一次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神奋力谱写新时代上海改革发展新篇章的意见》，听取和审议了李强同志受市委常委会委托作的工作报告。李强同志作了讲话，应勇同志部署了经济社会发展工作。

全会强调，习近平总书记考察上海重要讲话深刻阐述了上海当前需要把握和解决好的一系列根本性、方向性、全局性问题，明确了上海的时代坐标、前进方向和战略重点，饱含对上海工作的殷切期望和深情嘱托，体现了以习近平同志为核心的党中央对上海人民的关心厚爱 and 巨大激励，是我们凝聚力量、攻坚克难的强大思想武器，是我们开创新时代改革发展新局面的行动纲领和根本遵循。要充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义，深刻领会、全面把握精神实质，切实把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神转化为推动发展的强大动力，奋力谱写新时代上海改革发展新篇章。

全会要求，贯彻落实习近平总书记重要讲话精神是当前和今后一个时期首要政治任务 and 头等大事。要紧紧围绕“更好为全国改革发展大局服务”，切实担负好上海的特殊使命，立足“四个放在”谋发展，坚持全面对标抓落实，勇于解放思想求突破。要紧紧围绕“三项新的重大任务”，在落实中央决策部署中抢占发展先机，加快推进上海自由贸易试验区新片区建设，积极配合中国证券监督管理委员会支持上海证券交易所设立科创板并试点注册制，加快推进长江三角洲区域一体化发展国家战略落地。要紧紧围绕“推动经济高质量发展”，率先构建现代化经济体系，提高城市经济密度，提高投入产出效率上下功夫，在提升配置全球资源能力上下功夫，在增强创新策源能力上下功夫，全力打响“四大品牌”，持续推动区域和城乡协调发展，以高品质生态支撑高质量发展。要紧紧围绕“推动改革开放向纵深发展”，勇当新时代改革开放排头兵，打造国际一流营商环境，以国资管理创新驱动国企改革，营造民营经济发展更好环境，统筹推进中央交办的各领域改革任务，推进全方位高水平开放，放大中国国际进口博览会溢出带动效应。要紧紧围绕“深化社会治理创新”，更好地保障人民群众安居乐业，持续用力推进基层社会治理创新，以绣花功夫提升城市管理精细化水平，打好旧区改造攻坚战，大力推进乡村振兴，加快构建多层次公共服务体系。要紧紧围绕“提高党的建设质量和水平”，创造无愧于党的诞生地的党建 works 成果，把党的政治建设摆在首位，推动管党治党责任有效落实，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，广泛集聚各方面优秀人才，努力把每个基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，持之以恒正风肃纪反腐，切实维护意识形态安全，提高党委总揽全局、协调各方的领导能力。

全会同意市委常委会工作报告，充分肯定市委常委会2018年工作。全会认为，一年来，市委常委会持续深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中央经济工作会议部署和要求，牢牢把握“四个放在”的工作基点，牢牢把握重要战略机遇期的科学判断，牢牢把握稳中求进的重大原则，牢牢把握改革开放再出发的使命任务，牢牢把握富于创造的实践要求，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，着力推动改革开放向纵深发展，全力实施好“三项新的重大任务”，筹办好第二届中国国际进口博览会。着力推动经济高质量发展，加快建设“五个中心”，全力打响“四大品牌”，巩固提升实体经济能级，加快建设现代产业体系。着力深化社会治理创新，加强基层建设，加强城市精细化管理。着力保障和改善民生，加强养老服务，发展社区服务，加快旧区改造，帮扶困难农户。着力加快重大工程和重点区域建设，有力支撑稳增长、调结构和提能级，加快智慧城市建设。着力推进实施乡村振兴战略，抓好美丽家园、绿色田园、幸福乐园“三园工程”。着力打好污染防治攻坚战，加强水污染防治、垃圾综合治理、绿色生态空间建设，推进崇明世界级生态岛建设。着力推进政府治理能力现代化，进一步优化营商环境，全力打造“一网通办”政务服务品牌。

全会要求，做好2019年工作要在统筹兼顾的基础上，团结和引导全社会力量，坚持聚焦主要矛盾，突出重点任务，围绕关键问题，抓攻坚、求突破，牵引和带动全市经济社会发展打开新局面。要充分发挥政策效应，抓好重点产业突破，加强创新平台和载体建设，激发微观主体活力，切实解决好民生“痛点”问题，牢牢守住城市安全和社会稳定的底线。

全会强调，完成中央赋予的历史使命，关键在于全面加强党的建设。要把党的政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强干部队伍建设，充分激发广大干部干事创业的内在动力，大力营造想创造、能创造、善创造的浓厚氛围。要锤炼扎实过硬的作风，严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”。要加强基层党组织建设，在真覆盖上下功夫，在求实效上下功夫，构建全区统筹、多方面联动、各领域融合的基层党建 works 新格局。要坚定不移推进反腐败斗争，深化细化全面从严治党“四责协同”机制建设，严厉惩治发生在群众身边的腐败问题。要切实抓好意识形态工作，压实各级党委(党组)意识形态工作责任。

全会指出，要切实把握好岁末年初各项工作，开好市、区“两会”，扎实推进机构改革，切实关心群众生活，确保城市运行安全，加强党风廉政建设，做好各项重点工作的谋划和推进，为2019年工作开好局、打好基础。

全会审议并通过了《中国共产党上海市第十一届委员会第六次全体会议关于递补市委委员的决定》，决定递补叶永明、徐征、李桂生同志为市委委员。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，不忘初心、牢记使命，上下同心、开拓奋进，加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

十一届市委六次全会决议

(二〇一八年十二月二十八日中国共产党上海市第十一届委员会第六次全体会议通过)

熟词新解，捕捉经济高质量发展线索

■本报首席记者 钱 蓓
记者 邵 珍

紧接着上周中央经济工作会议召开的中共上海十一届市委六次全会，“复盘”了2018年上海经济社会发展情况，认为全市经济持续平稳增长，经济结构、质量和效益持续向好。

明年上海的经济工作部署也在会上展开，在对总体要求、政策取向、重点任务的拆解中，一些看似熟悉的词汇激起与会者的探讨热情，比如消费、制造、营商——它们在当下和未来经济形势中呈现出的新内涵，是捕捉上海经济高质量发展的线索。

消费：促进形成强大国内市场

中央经济工作会议对经济形势的判断在会场被一再提及。与会者反复提及，要深刻认识我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，但发展环境发生了深刻变化，战略机遇期的内涵发生了深刻变化。

把握重要战略机遇期，首先要增强对宏观政策的敏感性。全会抛出几个“课题”，其中之一是：明年全国经济工作七项重点任务之一的“促进形成强大国内市场”，上海应该怎么理解？上海能做什么、有什么机

遇、发挥什么作用？

促进形成强大国内市场，需在消费、投资两端发力。论消费，上海历来是引领国内风气的城市，有产业优势和品牌优势。但有市委委员指出，有必要重新认识“消费”的内涵：上海这座城市能为人们提供的消费选择，应该远远不止传统意义上的买衣服、买鞋子，诸如信息消费等消费新热点，是上海更应该着力研究的，建议大家“动动脑筋”，培育消费新热点、经济新增长点、发展新亮点。

改善消费环境、增强消费需求的“环境培育”意识，贯穿于全会对其他经济社会工作的安排中。比如民生工作——“把握好改善民生与扩大内需的关系。增加居民收入，扩大居民消费，也是扩大消费需求；加大民生基础设施投入，补上民生短板，就是扩大投资需求”。市委委员唐海龙说，“这是很好的理念，不能认为民生就是纯粹花钱，要用发展的眼光、从拉动增长的角度看待民生问题。在其他工作中也要具备这种眼光。”

制造：制造业对上海非常重要

今年前十一个月上海工业投资同比增长超过20%，创下近十年新高。预计今年规模以上工业增加值增长2%左右，其中

战略性新兴产业制造业产值占规模以上工业总产值30%左右。

制造业对上海非常重要。上海所说的制造业不是“遍地建工厂”，而是高质量发展的制造业。上海产业转型的一个重要方向，就是推动先进制造业与现代服务业深度融合。

集成电路、人工智能和生物医药是上海投注大量精力的重点产业。其中，“永不衰落的朝阳产业”生物医药走的是“研发与制造并重”道路。上海生物医药产业起点很高，但目前出现了增速放缓的趋势，也错过了一些优质企业。市委委员阎祖强坦言，过去上海曾经“犹豫彷徨”，“一度以为我们只要总部经济、研发中心，不要制造环节”“很多人对生物医药的认识存在误区，总以为生物医药产业污染大，但事实上它对环境是比较友好的”。他同时认为，过去上海对于生物医药产业的制度供给过于单薄，在理念和服务方面都有提升空间。

上海产业转型一直都是以重点产业为引领，但大家并不讳言目前产业集聚度、集群度不够，辨识度、显示度不高的问题。仍以生物医药制造业为例，市委委员们提出，上海应当尽快做好全产业链整体布局，有效提高行业集聚度，推动一批显示度高、带动性强的重大科研成果产业化。

常住人口人均生产总值有望突破2万美元

数字里往往蕴藏着人们最有温度的体验。在昨天召开的十一届市委六次全会上，记者通过一系列有故事的数字触摸到了上海的温度：居民的生活品质在点滴日常中慢慢提升，企业的获得感在一次次简化的办事流程中渐渐夯实，游人的喜悦之情蔓延在这座城市最清新舒适的空气中……

上海2018年经济社会发展数据指标中，将出现一个亮眼数字——预计上海常住人口人均生产总值突破2万美元。无论是对于一个国家，还是一座城市，人均生产总值2万美元都是一个至关重要的门槛。上海跃过的这个门槛，背后是多年的积累与沉淀。

人均产值的提高，大大提振了居民们的消费信心。据预测，2018年上海社会消费品零售总额同比增长8%左右，商

数读上海这一年

本报记者 王嘉旖

记者通过一系列有故事的数字触摸到了上海的温度：居民的生活品质在点滴日常中慢慢提升，企业的获得感在一次次简化的办事流程中渐渐夯实，游人的喜悦之情蔓延在这座城市最清新舒适的空气中……

品销售总额同比增长6.3%左右。

平均每个工作日新注册企业1332家

一年来，上海市场活力不断增强，平均每个工作日新注册企业1332家，民营企业占比96.4%，活跃度超过80%。而去年，平均每个工作日新注册企业1184家。

上海凭借什么吸引企业源源不断地

来此“掘金”？市委委员杭迎伟以浦东新区的一项探索为例，描述了上海在优化营商环境方面所做的努力：为了建设更优的创新生态，浦东新区设立了知识产权中心，不断在快速确权上精准发力；原先企业发明专利需要三年才能完成确权，浦东新区这家中心却成功地将时间缩短至三个月以内，大大加快了审批速度，使企业能将创新成果以最短时间转化为实实在在的生产力。