

美政府一年三停摆凸显政治分裂

■本报驻联合国记者 贾泽驰

白宫预算办公室主任米克·穆尔瓦尼在当地时间12月23日表示，由于白宫及国会两党对美墨边境墙的拨款无法达成共识，从12月22日开始的美国联邦政府部分关门的状态“非常可能”持续到2019年。

或持续至新一届国会就职后

穆尔瓦尼在接受美国媒体采访时表示，当前联邦政府部分关门的状态不太可能在12月28日美国国会复会时结束，而非很有可能一直持续到2019年初新一届国会宣誓就职后。穆尔瓦尼指责民主党无视白宫和共和党的让步，固执己见。有媒体披露，这是指白宫和共和党为了与民主党达成协议，将原先主张的50亿美元“建墙费”预算主动降到了21亿美元，另加一笔4亿美元的用途广泛的“移民优先事项”费用。民主党一贯反对在美墨边境建墙，对这笔预算坚决抵制，民主党还指责额外的4亿美元预算其实是特朗普政府为了政治目的筹备的“黑基金”。

参议院19日晚曾通过一份临时拨款法案，以确保政府正常运转至明年2月8日，但不包含有争议的“建墙费”。特朗普拒绝签署不含建墙费用的临时拨款法案。在几方僵持不下的情况下，美国联邦政府从当地时间12月22日零时开始因缺乏拨款而进入部分关闭状态。这是今年以来联邦政府第三次陷入停摆困境，特朗普政府也因此创下了40多年来美国政府一年内停摆次数最多的纪录。参议院12月22日短暂复会讨论临时拨款法案，但最终也未达成一致。参议院于是决定今年圣诞节假期休会至27日。

今年早些时候，美国国会已通过多项拨款法案，确保了国防部、劳工部、能源部等部门直到明年9月底前的运转经费，因此这些部门不受本次停摆影响。剩下的包括国土安全部、财政部、国务院、内政部、交通部、司法部等九个部门及其余十几个联邦机构部分停摆后，约42万名公职人员将被迫无薪工作，还有38万公职人员则被“强制休假”。

一项工程预算引发的斗争

此次美国联邦政府停摆的主要原因是两党在美墨边境隔离墙的费用问题上分歧严重。美国与墨西哥之间有长达3200公里长的陆地边境线。美国同墨西哥等拉丁美洲及加勒比国家的经济与社会发展水平严重不平衡，来自拉美的大量非法移民选择通过墨美边境进入美国，美墨之间的毒品、枪支走私及人口买卖等非法交易也主要利用这条国境线。从1994年以来，美国就陆续在美墨边境修建了部分隔离墙和电子监控系统，以打击这些违法犯罪行为，但大部分的边境线目前仍处于缺乏屏障也无人看守的状态。

美国总统特朗普在2016年大选中的承诺之一就是在美墨边境修建隔离墙，并且坚持要墨西哥付钱。对此墨西哥政府多次公开表示一分钱都不会掏，而且强烈反对通过建墙来解决现有问题。特朗普从墨西哥要不到钱，只能从美国这边找。他在要求国会批准50亿美元建墙经费的同时，也为自己向国会要钱而不是向墨西哥要钱找了个台阶。特朗普12月19日发表推文称，“墨西哥正在通过北美自贸协定（NAFTA）的替代版本美-墨-加协议（USMCA）间接为隔离墙付钱”。

共和党和民主党传统上对非法移民的态度有差别，这也导致了两党对隔离墙的态度迥异。共和党主张加强遣返非法移民，修建更牢固、规模更大的隔离墙；而民主党对境内非法移

民持相对宽容的态度，反对兴建隔离墙。民主党人由于在明年1月就可重新掌控众议院，现在不愿在建墙问题上做出妥协。

损害国家形象和政治公信力

由于政府停摆，白宫与两党需要尽快沟通并达成协议，特朗普取消了原定与家人去佛罗里达海湖庄园欢度圣诞的计划，而是留在白宫过圣诞。已经于本月21日前往佛罗里达的第一夫人梅拉尼娅及特朗普小儿子巴伦·特朗普也返回了华盛顿。

美国联邦政府会停摆，是因为行政部门的预算开支方案需要作为立法部门的国会批准，而国会批准的预算案又需要总统签字才能生效。这种制度设计原本是为了权力制衡，但在实际执行中却常常沦为“党争”工具。

美国联邦政府一年三次停摆凸显了当前美国共和党和民主党之间的政治分歧巨大，而两党为了党派利益不惜让政府停摆，给国家政治经济发展和百姓生活带来障碍甚至危害，华盛顿的政治公信力在一次又一次的停摆中被逐渐消磨。

(本报纽约12月24日专电)



美国国家档案馆因联邦政府停摆而放出了“关门”告示。

新华社发

美墨边境墙与阻挡恐怖主义无关

智库观点

■亚历克斯·诺拉斯特 (美国卡托研究所)

在法国12月11日晚发生恐怖袭击前不久，特朗普总统与即将上任的众议院议长南希·佩洛西和参议院民主党领袖查克·舒默就边境墙的资金问题进行辩论。

特朗普在推特上把他早些时候与民主党的争吵和在法国的袭击联系起来：“又一次非常糟糕的法国恐怖袭击。我们将进一步加强边境。”

恐怖袭击是一个严重的威胁，政府需要努力阻止，但特朗普政府面临的问题是：美墨边境墙不能防止恐怖主义。

特朗普声称越过墨西哥边境的恐怖分子威胁很大。2017年拉斯韦加斯枪击事件发生后，共和党众议员斯科特·佩里宣称“关于恐怖分子可能通过南部边境渗透到该地区的事件，我们有可靠的信息”，尽管从未出现过这样的证据。早在2014年，众议员邓肯·亨特就说过，“‘伊斯兰国’

分子正在穿越南部边境。”

几乎没有证据表明墨西哥边境存在恐怖威胁。自1975年以来，没有一个墨西哥人或中美洲人曾经或计划对美国领土发动攻击。

美国移民研究中心在夸大边境恐怖分子的威胁方面做得比任何组织都多。然而，甚至连它自己的报告也无法确定谁在越境后曾经或试图对美国领土发动攻击。

有研究报告表明，“自2001年以来，已有15名恐怖分子嫌疑人在美墨边境或途中被捕。”但据推测，15名恐怖分子中只有一个人被定罪，罪名是密谋向巴黎激进主义党汇款。许多其他恐怖分子身份不明，因此无法核实。他们被中美洲各国政府拦截，从未被指控犯有恐怖主义罪行。

恐怖分子有可能越过墨西哥边境，但我们需要强有力的证据来严肃对待这一威胁。

自1975年以来，只有九名恐怖分子非法进入或企图对美国领土进行攻击，其中只有三人非法从墨西哥入境。另外六名非法移民恐怖分子以其他方式进入。一些恐怖分子通过加拿大入境，

而他们在上世纪90年代或更早的时候就已经开始这么做了。

边境墙又大又贵，而且浪费资源。即使边境墙以某种方式将所有非法移民拒之门外，在过去几十年中也不会减少恐怖分子的威胁。

法国的恐怖主义威胁与美国的有很大不同。从2002年到2018年12月12日，法国每年死于恐怖袭击的人数约为总人口的百万分之一。在美国，每年死于恐怖袭击的人数大约是总人口的两千九百六十万分之一，美国比法国安全七倍多。

近年来在法国的恐怖分子没有非法越境的记录，恐怖分子主要是法国本地出生的穆斯林青年。他们没有工作，有长期的犯罪记录，在很大程度上没有融入法国文化。

特朗普为了为自己的围墙提供资金，首先辩称非法移民是罪犯，但事实与他说的是相矛盾。现在，他使用的是最牵强的论点：隔离墙将保护我们免受恐怖分子的袭击。然而，恐怕事与愿违。

(上海外国语大学全球治理与区域国别研究院智库研究中心孙辰译)

三天前还是“将在2月底光荣退休”，如今被勒令元旦离任

美防长马蒂斯的辞呈惹毛特朗普

■本报驻联合国记者 贾泽驰

美国总统特朗普23日宣布，国防部长马蒂斯将于2019年1月1日离任。现任副部长帕特里克·沙纳汉将出任代理防长。这一消息将三天前已经“被退休”的马蒂斯的离任日期又提前了两个月。

特朗普23日上午发布推文称：“我很高兴地宣布，我们富有才华的副防长沙纳汉将于2019年1月1日起担任代理国防部长一职。他在任副防长以及此前在波音公司工作期间都取得诸多成就。相信他会做得好！”

不到三天前，12月20日下午，特朗普也是通过推特发布了马蒂斯即将“光荣退休”的消息，但那时说离任日期是2019年2月底。特朗普的那篇推文是这样写的：“在我领导的政府里担任了两年国防部长后，吉姆·马蒂斯将军将在2月底带着卓越的功勋光荣退休……我非常感谢吉姆的贡献！”

三天前还是“光荣退休”的马蒂斯为什么突然就被特朗普催着下台了呢？美国媒体分析，马蒂斯在20日晚些时候公开了自己的辞职信，这封信不仅暴露了他与特朗普有诸多意见不合的地方，还直接批评了特朗普一些疏远盟友的政策。这让特朗普恼羞成怒，进而想让马蒂斯“立马走人”。

美国媒体称，特朗普12月19日突然宣布美国将从叙利亚撤军后，马蒂斯强烈反对，认为这损害了美国长远的战略利益。为了说服特朗普回心转意，早就感觉自己在内阁中越来越孤单的马蒂斯

起草好辞呈去见特朗普。看见特朗普坚持己见，马蒂斯表达了要辞职的想法，特朗普爽快答应了。

马蒂斯辞呈的头两段基本上是客套话，主要讲了自己能当国防部长，为国效力，甚感荣幸，自己也没有辜负期望，的确有些成绩。后面话锋一转，就话里有话地开始批评特朗普了。辞职信中写道：“尽管美国仍是自由世界不可或缺的国家，但是美国如果不与盟友维系强有力的关系并尊重他们，我们便无法保护我们的利益或有效履行职责”。同样，我相信我们在应对战略利益与我们日益冲突的国家时，必须坚定而不可模棱两可，“我在过去40多年时间的摸爬滚打中形成的强有力的观点是，我们在尊重盟友的同时，要认清恶意行为者和战略竞争对手”，“因为您有权选择在这些和其他问题上与您观点更一致的国防部长，我相信辞去当前的职位是正确之举”。

媒体称，这封把美国对盟友不义和对敌人宽容的责任全部推给了特朗普的辞职信，起初特朗普并没有认真看。对于信里弯弯绕的逻辑和对自己的批评，特朗普完全不了解。这也就解释了在特朗普早先的推文里马蒂斯还是“光荣退休”。直到媒体公布了这份信，并进行了详细解读，特朗普才恍然大悟，进而勃然大怒。回过味来的特朗普22日在推特上批评了马蒂斯不知道感激自己，并且表示占美国便宜的盟友不能接受。可能觉得这样还不够解气，特朗普23日通过推特突然宣布，马蒂斯1月1日必须离职。(本报纽约12月24日专电)

避免美军撤离后出现“权力真空”

土耳其和法国要“接盘”叙利亚

美国五角大楼23日披露，即将离任的国防部长詹姆斯·马蒂斯已签署美国从叙利亚撤军的行政令。同一天，土军增援部队前往与叙利亚的边境地带，可能进入叙北部重镇曼比季。法国总统马克龙则确认，法国将保持在黎凡特地区的军事存在。

当天早些时候，特朗普经由“推特”宣布，他与埃尔多安作了一次“长时间、富有成果”的通话，“讨论了极端组织‘伊斯兰国’，双方共同介入叙利亚局势以及美军缓慢且高度协调的撤离”。

埃尔多安随后发推文，确认通话“富有成果”，两人“同意加强在很多问题上的协调，包括贸易关系和叙利亚局势发展”。土耳其总统府数小时后发表声明：“两名领导人同意确保两国军方、外交等官员(加强)协调，避免(美军)撤离和叙利亚过渡阶段被不当利用而导致的权力真空。”

法新社推断，美军撤出后，土耳其军队可能进一步打击在叙境内的库尔德武装。多家土耳其媒体注意到，土军23日向土叙边境地带开拔。

土耳其伊赫拉斯通讯社报道，一支土军突击车队连夜前往叙利亚。位于土叙边境地带开拔。这支突击队由50辆运载士兵和装备的车队组成，将驻扎在曼比季前线、美军所在地。一名要求匿名的土军官员告诉美联社记者，这批士兵将前往叙北部受土方管理的地区。土耳其国家电视台英语国际新闻频道23日播出部分土军车队经由边境城

镇卡卡尔卡默斯进入叙利亚的画面。卡卡尔卡默斯位于曼比季以北大约35公里。这家电视台说，土军将经过受土方盟友“叙利亚自由军”控制地区，前往曼比季。

一名目击者告诉路透社记者，格林尼治时间23日零时30分，数以百计的土军车辆在土南部两个边境省份哈塔伊和基利斯之间调动，沿途民众鸣笛庆祝。车队中包括坦克和载有突击队员、重机枪和榴弹炮的车辆。土耳其德米罗伦通讯社报道，一部分士兵和装备将部署在土叙边界沿线，另一部分将穿越土边境埃尔多安地区进入叙境内。埃尔多安在曼比季西北45公里处。

不少美国政界人士和国际盟友认为，美军现在撤离时机不成熟，恐进一步破坏地区稳定。

法国总统马克龙23日访问乍得期间说，对特朗普决定撤军“深表遗憾”，警告这可能导致危险后果。马克龙同时确认，法国将维持在黎凡特地区的军事存在。如今位于黎凡特地区的国家包括叙利亚、黎巴嫩、约旦、以色列和巴勒斯坦。马克龙说，由库尔德人主导的“叙利亚民主军”等库尔德武装“一开始”便支持美国主导的打击“伊斯兰国”多国联盟。“因此，我呼吁大家担起责任。”他认为，美军撤出恐置库尔德武装于危险境地。马克龙称赞即将离任的美国防长马蒂斯说：“1年来我们已看到，他是多么可靠的伙伴”。“盟友应该可靠，与其他盟友协作。马蒂斯明白这一点。”

海洋(新华社供本报专稿)

宝马蓄意隐瞒缺陷遭韩国重罚

韩国国土交通部和宝马汽车起火事件民间联合调查组24日发布关于宝马汽车起火事件的最终调查报告。

报告说，宝马公司隐瞒车辆自身缺陷，蓄意推迟召回。政府将依据调查结果追究宝马公司的刑事责任，同时处以112亿韩元(约合6878万元人民币)罚款。韩国接连发生宝马汽车发动机起火事件。截至今年8月，已有大约40辆宝马汽车起火。调查组认为，汽车起火原因是废气再循环(EGR)系统的冷却器设计有缺陷，导致冷却剂泄漏。

宝马公司先前说，今年7月发现系统安全隐患。调查显示，这种说法不属实，企业在起火事件发生前已经发现车辆缺陷。宝马总部2015年10月和2016年11月设立特别工作组，采取变更发动机设计等措施。

另外，调查组认定宝马公司懈怠处置召回。

今年7月，宝马公司召回10.6万辆

问题柴油车，但部分车型不在召回范围内。调查组提出质疑，宝马公司9月追加召回6.5万辆汽车。

宝马公司24日说，企业在“确认起火的原因后立即”发起召回。只是，这份声明没有回应有关企业起初试图掩盖问题的说法。宝马公司说，将尽快努力完成在韩国的召回过程，为“消费者经历的焦虑和不便”道歉。

韩联社24日以国土交通部人士为消息源报道，将依据调查结果尽快采取应对措施，包括针对宝马公司提起刑事诉讼、罚款并要求追加召回等。国土交通部还将呼吁国会尽早以立法方式推动召回制度改革。

韩国大约六成进口汽车来自德国，宝马是最受欢迎的进口汽车品牌之一。韩国汽车进口商和分销商协会发布的数据显示，宝马公司今年上半年在韩国售出将近3.9万辆汽车。

卜晓明(新华社供本报专稿)

中日第三方市场合作将带来“多赢”

本报(记者陆益峰)纪念《中日和平友好条约》缔结40周年暨中日经济合作研讨会23日在上海对外经贸大学举行。来自中国和日本的专家学者、政府官员以及企业界人士共60余人参加会议。

研讨会上，中日专家就两国双边经贸关系以及第三方市场合作、推进亚太经济一体化进程、共同维护自由贸易体系等方面进行了深入探讨。

与会专家表示，今年正值中国改革开放40周年，也是中日和平友好条约缔结40周年，中日间合作交流和

改革开放息息相关。在当今全球经济格局发生重大变化的背景下，深化中日双边经贸关系，加强双方经济合作显得尤为重要。

专家认为，中日两国开展第三方市场合作这一倡议开辟了两国合作的新途径，这不仅对两国有利，而且对相关项目所在国家也会带来巨大的发展机遇，为促进地区的繁荣乃至全球经济发展和稳定发挥重要作用。

本次研讨会由上海市人民政府外事办、上海对外经贸大学以及三井住友海上火灾保险(中国)有限公司共同举办。

“尽自己的微薄之力改变世界”，CNN连续12年评选草根英雄

秘鲁亚裔医生当选“年度英雄人物”

地球村即景

■本报记者 吴雨伦

对于里卡多·庞-冲(Ricardo Pun-Chong)而言，作为医生不仅关乎治病救人，更是关爱患病家庭。作为一名在秘鲁首都利马行医的医生，庞-冲不仅治疗了许多与父母一起从农村来此求医的孩子，更是为800多户无法负担治病期间住宿的家庭免费提供住宿、膳食等服务，这位“拥有宽广胸怀”的秘鲁医生也因此成为“美国有线电视新闻网(CNN)2018年度英雄”。“当形形色色的颁奖典礼不遗余力地推崇那些早已广为人知的英雄时，CNN这个平台更倾向于那些功绩卓著却鲜为人知的英雄。我为他们的与众不同而感到骄傲。”CNN总裁吉姆·沃尔顿如此表示。

集着全国最顶尖的医疗资源。对于很多患病而无法接受治疗的秘鲁农村孩子，他们选择来到利马寻求最好的医疗服务。他们跋山涉水来到利马，终于看见治愈的曙光，但许多农村家庭因为贫穷无法负担长时间的住宿费用，亲属们夜间只能蜷缩在医院的地板上。作为医生，庞-冲经常亲眼目睹这样的画面，“我不忍心看到家人和孩子睡在医院的地板上，所以我决定为他们做些什么。”

2008年，这位有亚裔血统的医生创立了名为Inspira的收容所兼非营利组织，收容患病儿童及其家人，为他们免费提供住宿、食物和其他支持。迄今为止，这一组织已帮助了来自秘鲁各地的800多户家庭。

庞-冲的住所离收容所仅几个街区，他几乎每天都来到收容所看望孩子，每个假期都与收容所里的家庭一起度过。在几名助手和一群热情的志愿者

的帮助下，他们一起管理着这个收容所，帮助数百户患病家庭。庞-冲表示，成立避难所的初衷不仅是为患病家庭提供住所，更让那些远离家乡的孩子在这里“宾至如归，成为真正的孩子”。

获得“CNN2018年度英雄”的庞-冲将获得10万美元的奖金，他表示自己将这笔奖金用于继续拓展自己的事业。“我们将用这笔奖金建造一所新收容所，我们可以帮助更多的孩子。”他认为真正的英雄是收容所里的孩子，“谢谢你们信任我。无限感谢你们每一个人，相信我们并向我们展示没有国界。”事实上，那些孩子也是庞-冲坚持的动力，医生从他们身上汲取着能量。“那些需要帮助的孩子每天都在激励我，当我和他们在一起感受到他们的坚强时，我知道没有什么解决不了的问题。”

获得“CNN2018年度英雄”提名者还包括帮助贫困妇女培训编程的尼日

利亚程序员阿卜索伊·阿加伊-阿金佛林、发起社区反暴力组织的纽约急救医生罗博·戈尔、在滑雪事故中瘫痪后成立非营利团体为残疾人提供治疗的科罗拉多人阿曼达·博克斯特、87岁高龄仍在内华达州为来美外国移民免费培训英语、计算机课程的弗洛伦斯·菲利浦等。

这已经是CNN第12年举办年度英雄的评选活动，这场评选在全美引发了一场关于“英雄”的激烈讨论：这个世界是否存在英雄？英雄是天生而来还是后天炼成？你相信个人能改变世界吗？尽自己的微薄之力改变世界，这是评选的宗旨。主办方CNN认为，捐款数额与社会知名度并不是选择的标准，更重要的是出发点是否源自一个简单的“爱”字。年度英雄们的宣传照也诠释了这一点——没有西装革履风度翩翩的大人物，只有平凡生活、默默奉献的普通人。