

文匯时评 中国新闻专栏

减税降费让市场主体迸发更大活力

石建勋

“减税降费”是今年以来宏观调控和积极财政政策的重要关键词。刚刚闭幕的中央经济工作会议宣布“实施更大规模的减税降费”。强烈的政策信号引起社会各界广泛关注。“更大规模”意味着减税降费“规模效应”更加突出,企业和民众减轻负担“获得感”更加明显,必将有效稳定发展预期、增强企业信心、激发市场活力。

从理论上讲,税收乃是国家为满足社会公共需要,向个人和企业依法征收的财政收入。税费是指国家机关向有关当事人提供某种特定劳务或服务,收取的费用。政府征收税费和费,法理使然。只是政府征收税费的高低、种类需要科学设计。税费过低,难以实现调控经济、调节收入差距、管理国家的战略目标;税费过高,将增加微观经济主体——个人和企业的负担,抑制微观主体的消费和

生产经营活动的积极性,进而影响经济活力。税费的高低和种类是政府财政政策的主要工具,根据发展阶段、经济环境、战略目标等不同和变化,适时调高或调低税费是政府运用财政工具,进行宏观调控的重要举措。

回顾过去的几年,我国实施了几次较大规模的减税降费。从2012年的营改增开始,我国累计取消、免征、停征和减征1368项政府性基金和行政事业性收费。2016年减税降费超过5000亿元,2017年超过1万亿元。今年以来,减税降费力度进一步加大,除年初确定的全年减税降费1.1万亿元政策措施外,又

出台了促进实体经济发展、支持科技创新等一系列措施,预计全年减税降费规模将超过1.3万亿元。

实施更大规模的减税降费不是权宜之计,而是对中国持续健康发展的长期保证和长期利好。这是基于当前经济运行稳中有变,外部环境发生明显变化的新形势作出的有针对性政策部署,对于保持经济平稳健康发展、继续深入推进供给侧结构性改革、更好发挥财政政策在扩大内需和结构调整方面的作用具有重要意义。

展望2019年,减税降费的重点将主要体现在几个方面:一是推动个税改革,

就个税抵扣事项出台更多细则,进而提高居民可支配收入,提振消费;二是加大力度落实增值税、企业所得税、增值税税率“三档并两档”有望加速推出,16%的最高税率档有进一步下调空间;三是进一步降低社保费率;四是进一步降低进口综合税负;五是进一步减少政府性基金和行政事业性收费。可以预见的是,正在酝酿中的更大规模减税降费,将更具实质性、普惠性。而且,未来的财政和货币政策,将对新一轮减税降费形成有效支持配合。中央经济工作会议提出,积极的财政政策要加力提效,稳健的货币政策要松紧适度,保持流动性合

理充裕。这将进一步增强更大规模减税降费的政策效力,对民营及中小企业健康成长产生积极促进作用。

上海非税收入占比全国最低。上海市委市政府日前出台《关于全面提升民营经济活力大力促进民营经济健康发展的若干意见》,明确提出要全面落实税收优惠政策,对地方权限内的有关税费,在国家规定的幅度内降到法定最低水平。人们有理由相信,在国家实施更大规模的减税降费政策的大背景下,实实在在的减税降费,将进一步激发微观主体活力,进一步增强老百姓的幸福感和安全感,为上海建设社会主义现代化国际大都市注入新的活力、新的动力和新的内涵。

在很大程度上,“税”“费”之所以吸引目光,是因为这是国家利益与民众利益的交汇点,是政治生活与经济生活的连接点。必须认识到,改革是一项系统工程。在实施减税降费过程中,需要处理好长远和眼前利益关系,需要平衡财政收支关系,政府要坚持过“紧日子”,坚守底线,使宝贵的资金更多用于为发展增添后劲。

(作者为同济大学财经研究所所长、教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任)

中国广东沿海地区历史上曾遭遇海啸袭击?

中科大专家揭开南澳岛埋藏千年记忆

■本报记者 郑蔚

“中国广东沿海地区历史上是否曾遭遇海啸袭击?”对这一问题,过去的答案历来是否定的。但真的如此吗?

近日,中国科学技术大学地球和空间科学学院极地环境与全球变化安徽省重点实验室孙立广、谢周清研究小组,对广东省南澳岛的海岸沉积剖面进行研究,揭示了该岛一千年前遭受南海海啸袭击的历史,证实了中国历史上曾发生过海啸冲击大陆海岸带的事件。该研究成果日前在《科学通报》上发表,论文的并列第一作者是杨文卿博士。记者日前就这一研究,对孙立广教授进行了深入采访。

西沙东岛

1000年前南海确实遭遇过威力巨大的海啸

最近袭击印尼的海啸,以及本世纪发生在印度洋和日本的特大海啸都给受灾国带来了巨大损失,严重威胁海岸带安全。过去,对于中国大陆沿海是否发生过海啸一直缺乏明确的认识,这制约了准确评估沿海地区的灾害风险,不利于沿海港口、核电站等重要设施的建设以及“一带一路”倡议的执行。近年来,孙立广研究小组对中国近海的古海啸进行了持续研究,取得了一系列成果。团队在2008年发现西沙东岛在公元1024年前后,发生过一次生态灾难事件,论文发表在《中国科学技术大学学报》50周年纪念特刊上。在西沙东岛的湖泊沉积中存在厚度10厘米的珊瑚砂层,珊瑚砂粒度分析表明,它们是同时沉积、快速形成的,该层顶底所含植物种子的年龄基本一致,均为公元1024年,沉积物中缺失植物果和介形虫,有机碳含量也接近零,与上下层位差异明显。研究认为,这是一次生态灾难事件,它是过去1000年来由南海的一次特大海啸引发的,不能排除海啸的可能。但是,海啸的证据不足,存疑的是为什么1000年中只发生一次威力如此巨大的风暴潮?

后期的持续考察研究发现,在东岛的东北海岸宽200米的范围内分布着重几十千克的碎礁、珊瑚块和海底岩石。碎礁和珊瑚通常生活在沿海珊瑚礁盘上,海洋必须产生巨大的能量才能把它们送到海上来。这一系列证据,有力地证明了在公元1024年前后发生的生态灾难事件是海啸导致的,从而确认了中国南海在历史上发生过海啸。在这一成果突破了过去对南海无海啸的认识,直接证明了南海发生海啸的历史。2013年发表在《科学报告》的这项研究成果为我国南海海啸预警系统的建设提供了理论支持。

汕头南澳

1076年马尼拉海沟大海啸毁灭了宋城

在揭示了南海海啸事件的基础上,团队对东海古海啸进行了研究。通过对东海闽浙陆架表层沉积物序列的分析,结合南海古海啸的数值模拟结果,研究认为东海在过去两千年未发生过大型海啸。2016年发表在《国际第四纪期刊》的这一成果提示了东海沿岸相对较低的海啸风险,对评估该地区海岸带安全有参考意义。

南海古海啸的首次发现引起了广泛关注,特别是我国大陆沿岸是否受到海啸冲击引起了科学院有关领导的高度重视,2015年经过讨论认为海啸直接关系到我国海岸带建设和核电站的安全问题,为此临时给予了重点部署(特支)项目资助。中国科技大学研究团队通过对广东省南澳岛的考察和分析,确认了一千多年前发生的南海古海啸对该地区的毁灭性影响,进一步揭示了大陆沿岸遭受海啸袭击的历史。

中科大的专家小组在南澳岛现场考察发现,南澳岛东南端的宋井海岸沉积中存在含有大量贝壳碎片和宋代陶瓷器残片的层位,该层沉积物颗粒较粗,粒度分布与附近的海滩沙一致,表明其物质来源于附近的海滩或近海区域。宋井附近的澳前村



广东南澳岛海岸风光旖旎,研究显示这座岛屿一千年前曾遭受过海啸袭击。图/视觉中国



孙立广向记者介绍南澳岛古海啸研究中的宋瓷碎片。本报记者 郑蔚摄



杨文卿在南澳岛采集沉积剖面样本。受访者供图

近日,中科大研究小组对广东省南澳岛的海岸沉积剖面进行研究,证实了中国历史上曾发生过海啸冲击大陆海岸带的事件。专家认为,该研究成果揭示了中国沿海地区存在着海啸的风险,这在我国沿海地区的核电站、港口和能源储备基地等工程的规划和建设中需要予以考虑。同时,它还揭示了海啸对受灾地区文化的影响,并建议对南澳岛宋代遗迹进行更多考古挖掘,把被海啸埋葬的南澳宋城从地层里发掘出来

沉积剖面存在一层颗粒偏细、包含破碎碎瓦的层位。在岛屿东侧的九澳溪和青澳湾剖面也含有颗粒较粗、粒径分布与海滩沙相似的沉积层。沉积层内含有风暴潮沉积中通常含有的平行纹层或层状结构,故排除了风暴潮成因的可能。分布在宋井海岸的巨型砾石、破损的宋代石臼和九澳溪湾最内侧的磨圆较好的砾石指示了强烈的水动力搬运过程。以上证据证明南澳岛遭受了海啸袭击。

袭击西沙东岛的海啸的年代为公元1024年前后,历史文献中记录的广东阳江遭受破坏性海浪袭击的时间为1076年,南澳海蚀陆架动物骨骼的定年结果范围包含了上述年代。结合定年样品的碳14年龄、沉积层中的宋代陶瓷器碎片以及历史文献中记载的可能为海啸的事件,专家们推断南澳遭受海啸袭击的准确时间应为公元1076年,处于北宋后期。沉积剖面中的宋瓷正是指示这一时期的文化遗迹。西沙群岛海啸沉积层的年代上下界限分别为公元1017±30年、1034±30年,考虑定年误差这一范围与南澳遭受海啸袭击的时间基本一致。模拟结果也表明起源于马尼拉海沟的海啸能够同时袭击这些区域,所以专家们可以判断西沙群岛与南澳岛的海啸应为同一事件。

无言的遗存 消失在海啸中的海岸带文化

专家组在对南澳岛文物、古建筑等遗迹的时代进行统计发现,这次海啸对南澳文明的发展产生了阻碍作用。根据对现有的文物遗迹的整理统计发现,岛上的文化遗迹自唐代起逐渐出现,而以文献记载的“海啸”发生时间——即公元1076年为起点,直到正式

建镇的1575年,可以发现在这500年中南澳岛文物、古建筑等遗迹数量不但未出现增加的趋势,反而显著减少,直至明代后期设镇之后才大量增加。宋代是经济文化繁荣的朝代,而且受北方辽、金等少数民族的压力,宋朝国家的重心与前朝唐代及之后的元明清等相比更加偏向南方,南澳岛又是海上丝绸之路航线上的港口,其经济文化也应该同样繁盛,反映在文化遗迹上应有更多的文物、古建筑等出现。而海啸之后文物数量突然减少说明这次灾难对岛上的文化产生了破坏性影响。而在历史文献中,对这一时期没有关于战争发生的记载,因此海啸破坏是对这种文化衰退最合理的解释。从1076年到1575年南澳建镇,是南澳文化衰败的时期,可能是海啸影响的结果。

专家指出,关于海啸引起海岸带文化的衰退古已有之。公元前2000年古希腊里特岛被海啸袭击,海岸沉积中发现了陶器碎片,岛上弥诺斯人的生活及军事设施被破坏,这次海啸虽然没有完全毁灭弥诺斯人的文明,但却令其逐渐走向终结。公元前900年至公元前850年秘鲁查文地区沿海旧城的废弃,更高海拔处新城开始建立的时间与袭击当地的海啸的时间非常接近,海啸可能是促成这次文明迁移的原因。阿拉斯加南部海岸的卡彻马克文化在距今约1600年的终结与当时袭击海岸带的风暴潮在时间上接近,表明二者存在关联。种种案例证明,南澳在海啸之后的文化衰退也再一次显示了海啸对海岸带文化强烈的破坏作用。

大海的警示 我国沿海地区存在着海啸风险

不仅是海啸,威力巨大的风暴潮也有

可能在海岸边留下沉积的印记。记者感到不解的是,同为海岸边的沉积,专家何以能够区分海啸沉积和风暴潮沉积这两者的不同?

孙立广解释说,确定海啸沉积和风暴潮沉积的区分是识别古海啸的关键。海啸持续时间短,海啸浪对海岸的淹没通常仅有一次或几次,沉积物在海水中以悬浮状态被搬运,形成的沉积层多为正粒序结构。风暴潮持续时间较长,可达几天,由于来回的冲刷作用,形成的沉积物内部通常有较多的平行纹层。海啸沉积可向内陆延伸几百米至几公里,风暴潮沉积多为几百米。宋井剖面A层沉积层是正粒序结构,采样时没有观察到平行纹层,且沉积层内部没有再分层,整体为单层结构,九澳溪的沙层也不具备内部的纹层结构。这种结构特征证明以上两个沉积层是海啸沉积。此外,风暴潮会带来强烈的降雨,形成的地表径流由陆地流向海洋,而宋井剖面沉积物的来源已经指示其搬运方向是由海向陆,因此也排除了风暴潮的可能性。历史时期的海平面变化也会形成海岸带沉积。南澳海域在过去3000年中海平面波动小于1米,呈缓慢上升的趋势,低于各研究剖面的高度,因此这几处海啸沉积也不是历史时期受海平面升高带来的沉积影响形成的。

专家认为,这一研究成果揭示了中国沿海地区存在着海啸的风险,这一风险在我国沿海地区的核电站、港口和能源储备基地等工程的规划和建设中需要予以考虑。同时,它还揭示了海啸对受灾地区文化的影响,并建议对南澳岛宋代遗迹进行更多的考古挖掘,把被海啸埋葬的南澳宋城从地层里发掘出来。

率先再出发 中流去击水 勇当排头兵 敢为先行者

(上接第一版)我们不会忘记,上世纪八十年代艰辛探索的岁月,上海负重前行、奋力发展;上世纪九十年代激情澎湃的岁月,上海敢为人先、快速发展;新世纪头十年克难奋进的岁月,上海勇攀高峰、转型发展;新时代的征程上,上海勇挑重担、创新发展。40年来,上海的经济实力、城市功能、人民生活水平实现了历史性飞跃。上海改革开放取得的伟大成就,是党中央坚强领导和亲切关怀的结果,是历届市委、市政府团结带领全市广大干部群众同心同德、奋力拼搏的结果,是全国各方面大力支持、鼎力相助的结果。

李强指出,上海广大干部群众积极探索具有中国特色、时代特征、上海特点的改革开放之路,形成了许多符合中央要求、切合自身实际的改革开放经验,需要倍加珍惜,在新的实践中传承发扬,在新的征程上不断丰富发展。一是以落实国家战略为牵引,实现为全国大局服务和为全国发展探路的紧密结合。要坚持把“四个放在”作为我们做好一切工作的基点,全面落实中央交付的三项新的重大任务,努力构建最科学、最有效的制度体系,发展最先进、最具竞争力的新兴产业,培育最有爆发力、最有影响力的创新企业,奋力打造最耀眼、最强劲的增长极,发挥好开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用。二是以开放倒逼改革,以改革推动开放,实现深化改革和扩大开放的互动并进。要更加自觉地推进更高起点的深化改革和更高层次的扩大开放,突出改革的系统集成,以经济体制改革为牵引,统筹推进法治、文化、社会治理和生态文明等各领域改革。加快建立开放型经济新体制,把上海建设成为全国新一轮全面开放的新高地,成为配置全球资源的亚太门户。三是针对超大城市的特点,实现经济发展和功能提升的相得益彰。要把提升城市能级和核心竞争力作为核心任务,着力构筑新时代上海发展的战略优势。以供结构性改革为主线,推动高质量发展,加快提升经济密度和全球资源配置功能。强化科技创新的前瞻布局 and 关键技术攻坚突破,营造多元包容的创新生态。不断推进城市有机更新,持续加强精细化管理,下大力气推进生态文明建设,推动生产生活方式融合发展,奋力跻身世界顶级城市行列。四是统筹推进各领域的改革开放,实现城市软实力和硬实力的同步提升。要把上海“四大品牌”打造成为硬实力和软实力融合发展的新载体、新标志。大力践行社会主义核心价值观,大力弘扬海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神,加快建设更加开放包容、更具时代魅力的国际文化大都市。加强制度供给,打造国际一流的营商环境,为各类市场主体创新创业提供更加公开透明的市场环境。全面推进依法治市,大力营造风清气正的政治环境,公平正义的法治环境,让上海始终焕发制度魅力、环境魅力、人文魅力。五是充分尊重群众和基层的首创精神,实现了一切为了人民和一切依靠人民的有机统一。要坚持问政于民、问需于民、问计于民,更加注重从群众、基层和企业反映的难点、痛点、堵点中找准工作的突破口,更好汇聚起共谋发展、共促改革、共推开放的创造伟力。更好顺应人民对美好生活的向往,下更大力气回应群众的急难愁盼问题,让广大市民都能踏实生活、舒心生活、自信生活,分享到发展的红利,感受到生活的幸福。要勇于打破制约和影响创新创造的政策瓶颈,让每个有志于创造者都能通过勤奋和诚实劳动拥有更多财富、赢得社会尊敬,拥有脱颖而出的舞台、发挥才干的机会,让我们的城市拥有无限生机、无穷活力。

李强指出,在改革开放40年的伟大实践中,上海形成并铸就了开放、创新、包容的城市品格。我们要用新的创造性实践,以新的不凡业绩,更好地诠释和彰显城市品格,使之成为上海改革开放、永续发展的强大力量。上海是年轻的,风华正茂的,年轻就是用来奋斗的,就是要敢于冲锋的。时代赋予上海新的使命、新的机遇、新的舞台。上海要高举改革开放伟大旗帜,努力成为新时代改革开放的先锋和标杆。我们要让新时代的上海充满先进的思想、优秀的作品、领先的科技,让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,持续创造发展的奇迹、涌现英雄的人物、演绎动人的故事。

李强强调,上海是党的诞生地,我们必须不忘初心、牢记使命,努力从首创、奋斗、奉献的建党精神中汲取营养,传承红色基因和优良传统,全面贯彻新时代党的建设总要求,把全市各级党组织建设得更加坚强有力,永葆旺盛生命力和强大战斗力。要增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,打造充满激情、富于创造、勇于担当的高素质干部队伍,激发锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。干事创业,关键在人。人气、人才、人心,至关重要。人气足、干劲足,人才广、事业旺,人心齐、泰山移。要善于汇聚人气,广泛集聚人才,充分凝聚人心,把广大干部群众凝聚在中国特色社会主义的旗帜下,凝聚在改革开放的旗帜下,凝聚在党的全面领导下,万众一心、众志成城,谱写新时代上海改革开放新篇章。

会前,李强、应勇等市领导亲切会见了改革先锋称号获得者于漪、包起帆以及邵国华、谢晋的家属、单位代表,代表市委、市人大常委会、市政府、市政协和全市人民向改革先锋称号获得者致以崇高敬意。李强说,你们是改革先锋,是时代楷模,是我们学习的榜样。希望你们讲好改革开放故事,做好传帮带工作,激励动员广大干部群众为上海改革开放再出发贡献更大力量。

上海至黄山最快2小时26分

(上接第一版)杭黄高铁东起浙江省杭州市,向西经杭州市富阳区、桐庐县、建德市、淳安县,进入安徽省绩溪县,终至黄山市,线路建设正线全长265公里。全线设杭州南、富阳、桐庐、建德、千岛湖、三阳、绩溪北、歙县北、黄山北9座车站,初期运营时速250公里。2018年12月25日零时起至2019年1月4日24时止,杭黄高铁开通初期安排开行动车组列车11对。

杭黄高铁沿线分布着黄山、千岛湖、杭州西湖、富春江等一批全国著名旅游胜地,沿线共有7个5A级、50多个4A级旅游景区,被网友称为串联“名城、名湖、名山、名水”的世界级黄金旅游线。赏西湖美景,吃千岛湖鱼头,观黄山日出,品徽菜美食……杭黄高铁一头连着“人间天堂”——杭州,一头连着“人间仙境”——黄山,宛如一条金腰带串起了江南美景,其带来的“快捷游”体验,为游客通过一条高铁线路即可畅游江南文化腹地提供了便利。