

# 坚持供给侧结构性改革主线 打好“三大攻坚战”重点战役

## ——2018年中央经济工作会议系列解读之二

2018年注定是我国发展进程中极不平凡的一年。

在全面贯彻党的十九大精神的开局之年，面对复杂严峻的外部环境和经济下行的内部压力，我国宏观调控目标较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进。

经济运行稳中有变、变中有忧，如何化危为机、转危为安？刚刚闭幕的中央经济工作会议强调，必须坚持供给侧结构性改革为主线不动摇，针对突出问题打好三大攻坚战重点战役。

### 迎难而上，坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

1至9月，中钢协会会员钢铁企业实现利润2299.63亿元，同比增长86.01%，创下史上最好业绩。

“这要得益于供给侧结构性改革。”中国钢铁工业协会秘书长刘振江说。

做好经济工作，必须聚焦主要矛盾。中央经济工作会议做出明确判断：我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

今年4月，国家发展改革委等六部门联合印发《关于做好2018年重点领域化解过剩产能工作的通知》，明确今年要持续深入开展钢铁去产能、不断提升煤炭供给体系质量、积极稳妥化解煤电过剩产能，力争实现再压减钢铁产能3000万吨左右、退出煤炭产能1.5亿吨左右、淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组的目标任务。

各地区、各部门陆续出台了一批建

制度、管长远、见实效的新举措，如继续深化增值税改革，降低制造业等行业增值税税率，推出一系列支持创新创业和小微企业发展的减税措施等。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，进一步提高对供给侧结构性改革的认识，对于加快建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重要意义。”中国宏观经济研究院研究员高国力说。

### 跨越关口，针对突出问题继续打好“三大攻坚战”

日前，因空气污染指标居高不下，在全省排名中多次落后，河南10个县(市)被省污染防治攻坚战领导小组办公室通报。

打赢三大攻坚战，是全面建成小康社会必须跨越的关口。中央经济工作会议强调，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。

重大风险着力化解——

11月初，中国人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为，当前金融风险总体收敛，金融乱象得到初步治理。展望2019年，中国经济体量大、市场大、韧性强等基本态势没有变，体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解，金融稳定运行的基础将会更加稳固。

“2017年以来的系列防范化解金融风险的措施收到了显著成效。总体看，我国经济金融风险可控，不会发生系统性风险。”人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东表示。

脱贫攻坚一鼓作气——

中央统筹、省负总责、市县抓落实，开展建档立卡，精准识别贫困人口，选派驻村工作队，加强一线工作力量……在

全社会共同努力下，我国在解决区域性整体贫困上迈出了坚实步伐。

中央经济工作会议要求，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。

国务院扶贫办预计，年底我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上，贫困村将退出80%左右，贫困县脱贫摘帽50%以上。

碧水蓝天巩固成果——

中央经济工作会议明确指出，打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果。

为换回碧水、蓝天、净土，今年以来污染防治攻坚战不断发力。

京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查，从企业超排到散乱污整治不彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控，污染问题得到遏制。

1至10月，全国平均优良天数比例为81.5%，同比上升0.9个百分点，PM2.5浓度同比下降7.5%，PM10浓度同比下降4.2%。

国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍，前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%，增速快于全部投资28.3个百分点，成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

### 坚定不移，推动中国经济迈向高质量发展新阶段

1至11月，我国民间投资增长8.7%，比去年同期提高3个百分点，比整体投资快2.8个百分点。分行业看，制造业民间投资增长10.3%，比去年同期

提高6.2个百分点。

国家发展改革委有关负责人表示，随着向民间资本推介重点领域项目等一系列鼓励民间投资、支持民营企业政策的落地实施，今年以来民间投资始终保持良好增长势头。

中央经济工作会议要求，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

“面对新的困难和挑战，要有更清醒的认识，要努力化危为机，推动中国经济迈向高质量发展的新阶段。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

无论是中央经济工作会议还是最近召开的中央政治局会议，都强调提出“五个坚持”：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

1至11月，高技术制造业、装备制造业增加值分别快于规模以上工业5.5和2.0个百分点；前三季度，服务业和消费对经济增长的贡献分别升至60.8%和78%。

国家统计局数据显示，2015年至2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1，呈逐年加速之势。

越是面对复杂局势，越要保持战略定力，紧抓战略机遇期。国务院发展研究中心副主任张军认为，面对复杂局面，关键要坚定不移深化改革，扩大开放，着力完善有利于推动高质量发展的体制和政策环境。

新华社记者 齐中熙 于文静 吴昊 (新华社北京12月23日电)

舟循川则游速，人顺路则不迷。善于在总结经验中深化思想认识，善于在探索规律中打开工作局面，是我们党的优良传统和治理智慧。

中央经济工作会议总结了今年以来我国经济社会发展取得的新成就和我们党做好经济工作的重要经验，进一步深化了我们党对做好新形势下经济工作的规律性认识，为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了重要遵循。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是我国发展进程中极不平凡的一年。我国发展外部环境发生明显变化，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加在一起。面对错综复杂的国际环境，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们之所以能保持经济持续健康发展和社会大局稳定，迈出全面建成小康社会新步伐，关键在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，关键在于我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。这些规律性认识，归结起来就是“五个必须”：必须坚持党中央集中统一领导；必须从长期大势认识当前形势；必须精准把握宏观调控的度；必须及时回应社会关切；必须充分调动各方面积极性。这“五个必须”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央驾驭复杂局面的高超智慧，充分彰显了党中央驾驭复杂局面的娴熟能力。贯彻落实中央经济工作会议精神，就要把这“五个必须”体现到经济社会发展的各项工作中去，体现到推动高质量发展的各项任务中去。

做好明年经济工作，关键就是坚持好“五个必须”。越是形势复杂、挑战严峻，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。只有坚持党中央集中统一领导，坚持党中央确定的经济工作大政方针，才能确保我国经济发展沿着正确方向前进；只有从长期大势认识当前形势，坚持从世界看中国、从全局看局部、从未来看当下，才能不断把握规律、增强信心，避免被短期变化牵着鼻子走；只有精准把握宏观调控的度，确保措施精准恰当，把握好力度和节奏，强化政策协同，才能做到既坚定不移推进供给侧结构性改革，又保持经济平稳运行；只有及时回应社会关切，才能引导好具有基础性的社会心理预期变化，及时消除杂音噪音，有效提振市场信心；只有充分调动各方面积极性，才能激发全社会积极性、主动性、创造性，更好攻坚克难。

知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。面对我国经济运行中的风险和困难，面对我国发展外部环境的复杂多变，只要我们坚持“五个必须”，在实践中不断深化规律性认识，坚定必胜信心，增强忧患意识，保持战略定力，注重稳扎稳打，我们就一定能激荡起经济发展新气象，推动经济社会发展取得新成就，赢得中国经济新未来。

(载12月24日人民日报 新华社北京12月23日电)

# 深化对做好经济工作的规律性认识

## 二论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

## 打响四大品牌 聚焦上海购物

### 今年上海核心中央商务区唯一新建购物中心 L+Mall 昨天开业

# 都市美学助力小陆家嘴商圈升级



双首层设计、屋顶花园、开放式下沉广场、轨道交通换乘枢纽……上海陆家嘴中心 L+Mall 昨天正式开业迎客。目标是向上海这座城市传递全新的都市美学。图为昨天，位于陆家嘴中心 L+Mall 商场一层的艺术展吸引了众多游客。本报记者 徐晶卉摄

■本报记者 徐晶卉

一改陆家嘴金融区的“高冷”，上海陆家嘴中心 L+Mall 给人的感觉更温情：双首层设计、屋顶花园、开放式下沉广场、轨道交通换乘枢纽……L+Mall 昨天正式开业迎客，目标是向上海这座城市传递全新的都市美学。

L+Mall 受关注度最高，不仅因为法国老佛爷(Lafayette)百货上海首店坐落于此，更因为它是今年上海开业的唯一一个位于核心中央商务区的购物中心。正如来福士之于人民广场、久光百货之于静安寺，这个全新的巨型商业载体究竟能为小陆家嘴商圈转型升级带来多大动能？2010年国金中心(IFC)的出现，助力小陆家嘴跻身百亿级商圈。八年后的今天，L+Mall 能否带动小陆家嘴再上新台阶，进而成为世界知名商圈？

### 艺术美学迎来多场全国“首秀”

L+Mall“颜值”很高：动感透光的外立面让商场格外突出，室内设计则引入“都市银河”概念。漫步其间，其公共空间显然也被精心概念设计，兼具创新、人文及环保的作用。同时，L+Mall 还与英国翡翠画廊签约，引入了不少艺术大师的杰作。

着力展示全新都市美学的商场中，昨天人流最多的地方都与艺术有关：由国际策展人林琳和澳大利亚艺术家杰玛·奥布莱恩带来的“Wave 随心而浪”艺术装置，以及分散在

各处的“流光连廊”“纸牌屋”“Affinity”(密切关系)三件全球知名的灯光艺术装置，是消费者选择合影留念最多的背景。商场负责人介绍，这些装置都是国内首次亮相。此外，四楼的“正经动物园”大型沉浸式主题体验展更是全球首展。

记者在现场看到，L+Mall 引入诸多首店和全新形象店，Kpro 上海首店变成透明玻璃花房，这是百胜中国创新餐厅在上海的首次亮相；Ole' 超市全球最新形象店也已进驻。不过，最吸睛的老佛爷百货上海首店尚未开业，一至四楼北区仍然用围挡挡着。据商场负责人透露，老佛爷百货将于明年一二期开业。上海陆家嘴商业经营管理有限公司总经理贾伟此前透露，老佛爷百货面积达2.31万平方米，约占整个商场15%的体量。

### 能否将小陆家嘴商圈“串珠成链”

翻开浦东新区地图，L+Mall 的位置相当特殊——占据浦东两大核心商圈的中心点：往西北方向走，陆家嘴地铁站附近盘踞着国金中心与正大广场，沿着世纪大道往东南走，又有第一八佰伴、新梅广场和华润时代组成的商圈。

过去有一种观点认为，浦东购物止于小陆家嘴商圈，而两大核心板块却相互割裂，难以互相扶持、互为补充。在上海商聘商管公司总经理赵祺看来，L+Mall 很有可能成为小陆家嘴商圈的“串联者”。

“L+Mall 的出现可以有效提升整个小陆家嘴板块的商业价值。”贾伟坦言，如果以购物广场为圆心，以一公里为半径画一个圈，这颗“珍珠”能够辐射到包括上海中心、环球金融中心等在内的44栋办公楼以及一些高端住宅区，覆盖周边白领客群逾46万人、高档社区客群逾16万人，极大完善和丰富陆家嘴区域的商业休闲配套与商务服务功能，成为具有极强中心辐射效应的大型商业广场。

### 新业态能否为陆家嘴商圈升级加码

随着消费需求不断升级，核心商圈的新业态购物中心势必带动上海所有商圈的更新换代。浦东新区商务委员会主任辛雅琴透露，L+Mall 处于陆家嘴金融核心区域，是陆家嘴“十三五”规划“中轴商业创意产业带”的关键节点，“未来，这一区域所承载的不仅是商务办公功能，更将成为体现陆家嘴金融商业最高等级和水平、彰显上海购物品牌实力和影响力的重要载体。”

作为上海全力打响“四大品牌”的核心承载区，浦东新区率先推出打响“四大品牌”总体目标及三年行动计划。辛雅琴表示，浦东新区的商业地标是小陆家嘴商圈。浦东打响“上海购物”品牌的目标是：到2020年，力争将小陆家嘴商圈打造成为上海国际高端品牌最全、销售额最高，融商务、旅游、购物于一体的世界知名商圈。

## 不忘初心 牢记使命 永远奋斗·申城先锋

# 在群众“急难愁盼”时帮一把

## ——记普陀区长征镇怒二居民区党总支

■本报记者 沈竹士

### 怎样打造“熟人社区”

怒江苑7号楼是上海首个居民自筹资金加装电梯成功的楼宇。必须看到，7号楼有其自身非常鲜明的特殊性。充分认识和理解这种特殊性，将其转化成党建引领下社区居民自治的普遍性经验，这就是怒二居民区党总支所做的工作。普陀区长征镇已经把怒江苑7号楼加装电梯作为典型案例，挖掘电梯项目背后的经验、做法，促进居民自治共治，搭建沟通平台，推动“同心家园”建设。怒江苑的“电梯效应”正在不断扩散。

### 怎样找到“社区大咖”

7号楼的第一个特殊性是“社区大咖”发挥了作用。

得知市里有支持多层住宅加装电梯的政策，家住六楼的朱红红积极与居委会沟通，成为加装电梯工程的发起人。朱红红还有另一重身份——刚退休的国企财务，是具备专业能力的“大咖”。既有意愿，又有能力，她自告奋勇专门负责工程申请、报批等最繁杂的手续。另一个例子是住在二楼层的李兆清，他也有另一重身份——曾担任过小区业委会副主任。这也是一位识大体、有能力的“大咖”。

但凡做一件事，无论制度、流程如何，都要靠人来落实。找对了人，就抓住了要领。怎样找出“社区大咖”？怒二居民区党总支对这个问题的思考是：要求干部熟悉人头，培养“三五牌”干部。

所谓“三五牌”干部，就是：三五必访、五必问、五必记。五必访：对乔迁新居、生病住院、婚嫁嫁娶、天灾人祸和新租客居民必访。五必问：对60岁以上独居老人、失业人员、重病患者、统战和优抚对象必问。五必记：对群众思想动态、困难家庭、特殊人群、好人好事、居民建议必记。

提出“三五牌”，就是要求干部对居民情况了然于胸，谁是“大咖”，谁适合牵头挑担，自然水到渠成。

### 怎样对待“急难愁盼”

怒江苑7号楼筹备加装电梯过程中，报批时需要这栋楼的原始图纸。“朱红红”们前后花费两个多月，跑了很多地方，仍然没有找到。此时，怒二居民区党总支书记毛萍芬伸出援手，帮忙联系到了远在嘉定区的开发商，拿到了图纸。这是很偶然的一个细节，却也反映出，一个坚强有力的党总支，是加装电梯工程成功所不可缺少的重要因素之一。

在居民群众“急难愁盼”的时候帮一把，这是党组织应承担的责任。怒二居民区党总支对居民“急难愁盼”的一系列问题实行菜单式管理，责任到人，多管齐下，落实扶贫、帮困、救急、助学、解忧、调解等各民生项目。党组织在居民最需要的时刻帮一把，是形成社区党建凝聚力的关键一招。



怒二居民区党总支成员在与社区居民交流。本报记者 袁婧摄

## 为幸福而奋斗 因奋斗而幸福

### 团队小传

普陀区长征镇怒江苑7号楼在怒二居民区党组织的引领下，以居民自治力量为主体，发挥业委会管理职能，通过自治共治圆了老公房的“电梯梦”，创下上海首个居民自筹资金加装电梯的成功案例，成为基层党建鼓励居民自治自治、自我协调、自我教育，再到自我实现、自我管理，从而实现居民利益最大化的成功案例。