印度强人政治周期或将终结

党(简称"印人党")在国内政治尤其是 邦议会选举中总体进展迅速。但进入 2018年以后,经济、就业和各种宗教 社会矛盾拖累了印人党的支持率。在 11 到 12 月初,印度有五个邦进行了议 会选举。结果,印人党在三个执政邦全 部败给国大党, 其中还包括曾长期执 政、基础巩固的中央邦和恰蒂斯加尔 邦。在离明年大选不到六个月之际,这 给印度政治增加了很多变化和看点。

在另外两个邦,则是地方性政党 获得胜利。在独立建邦不久的特兰加 得继续执政的机会。在东北部小邦米 (MNF)获得了胜利。

玛玛塔·班纳吉就称:废钞是导致印人 现代思维的中下阶层进行反思。

■本报驻华盛顿记者 张 松

本的临时拨款法案,使政府可以运作 说话。

到明年2月8日,但参院版本没有满

出,特朗普与民主党在此问题上的角

主党人的预算之争从来没有停止过。

过去两周来,特朗普坚持要求在新的

临时拨款法案,只同意维持目前水平,

则同意拨款 57 亿美元用于美墨边境

前,国会无法通过内容一致的拨款法 案并得到特朗普支持, 联邦政府将被 迫关门,包括内政部、财政部在内的政

府部门将进入关张状态。《纽约时报》 称, 众院版本的拨款案几乎肯定无法 得到参院支持, 而特朗普不接受参院

版本拨款案,美国政府再度进入停摆

日邀请民主党国会领袖前往白宫会商

拨款案。在这场面对全球媒体的"白 宫电视真人秀"上,参院民主党领袖

舒默称《华盛顿邮报》批评特朗普总

统是"匹诺曹", 在移民和边境墙问

题上不断说谎。而特朗普则痛批民主

党人不同意 50 亿美元边境墙拨款就

是没有谈判诚意,政府如果关门,民 主党人必须对此负责。面对大声咆哮

此前,特朗普总统曾于12月11

的可能性很大。

如果当地时间 12 月 21 日午夜

的坚决拒绝。12月19日参院版本的 法案

斗争工具。



去年底、印人党的支持者手举莲花标识牌力挺莫迪。然而一年后、该党在五邦选举中一无所获

党失败的原因之一。

二是, 印人党右翼及其背后组织国 民志愿服务团(RSS)所推行的印度教民 族主义, 伤害到其他教派以及低种姓民 众的利益,引起城市精英的反感。尤其是 极右印度教组织在牛屠宰问题上的极端 群体、达利特人和少数民族非常不满。北 佐拉姆, 国大党失败, 米佐民族阵线 方邦是印度最大的邦,有两亿多人。2017 年印人党胜选以后,一名印度教僧人担 任首席部长,开始推行宗教化政策,甚至 要在北方邦建立一个巨大的罗摩神像、 并不重视民生建设。这些都让很多人开 始离开印人党,转投国大党或其他党派。

三是,经济发展没有广泛惠及民众,

贫富差距扩大,有增长无就业,引起青年 群体的反感。印人党执政后,印度的贫富 差距有扩大的趋势。乐施会(OXFAM)今 印人党从一个"不可战胜的党", 年1月的调查显示,在2017年,印度 突然变成一个如此脆弱的党,主要是 1%的巨富阶层拥有73%的国家财富。这 个群体的财富在 2017 年增加了 20.9 万 一是,改革阵痛伤害到印人党的 亿卢比,约合2万亿元人民币,等同于印 执政基础。为削减财政赤字、增加发展 度中央政府 2017-2018 财年的预算总 和。其中,仅101位亿万富翁的财富就增 加了 4.89 万亿卢比, 相当于同期印度教 育和卫生预算的85%。根据瑞信集团的 数据,2018年印度的基尼系数,从前年 的 0.83 上升到 0.854。今年 12 月 12 日. 亿美元左右,动用上百架包机接送宾客。 虽然印度传统上仇富色彩不浓厚, 但日 民众非常不满。西孟加拉邦首席部长 益扩大的贫富差距, 肯定会让一些具有

12月21日,美国总统特朗普要 醒特朗普在国会得不到多数支持。不 拿大贸易协定》对美国有利,边境墙也将

求参议院多数党领袖麦康纳尔"竭尽 过特朗普则称:"这也不错啊,我无所 通过该协定由墨西哥出。此言一出又引

12月18日,白宫发言人桑德斯称

足白宫 50 亿美元的建墙诉求。分析指 不希望看到政府关张, "我们要关闭的 成美国经济损失 240 亿美元。事实上,本

是边境而不是政府"。特朗普 19 日则通

利!"不过国会保守势力"自由连线"

墨边境修建实体墙,但遭到民主党人 布雷特巴特网等也建议总统不要签署该 停摆一度是十分严重的事。1995年12

拨款 16 亿美元, 但 20 日众议院版本 的费用将由墨西哥出,不过墨西哥始终 济造成较大冲击。但在此之后,美国两党

日说,国防部长马蒂斯将于明年2月

使盟国和其他国家承担军事义务方

面,马蒂斯也帮了大忙。特朗普还表

示,将很快提名新国防部长人选。

建美墨边境墙的要求,否则他将不会 门"。美媒注意到,副总统彭斯在争吵 易协定一无所知"。

签署拨款法案,政府停摆不可避免并 过程中一言不发,表情还有些不耐烦。

议院分别于19日和20日通过不同版 就对助手们抱怨彭斯不在争吵中帮他

特朗普总统上任以来,与国会民 他表示"美国军队"将建这面墙,"无

四是,政治钟摆效应生效。印度政治 生活中, 长期存在联邦政治与地方政治 分离、相互制衡的特征。在联邦执政的 党,往往会在地方选举中失败。印人党刚 刚执政时,就曾在联邦选举大胜的德里 者是为了反腐败和经济发展。两者在 邦议会选举中惨败 后来 印人党利用自 打倒国大党 获得政权方面建立起临 己的行政资源,大力涉足地方选举。尤其 时性政治同盟关系。但是在执政以后, 是在2017年北方邦等关键邦选举之前, 两股势力开始分化, 让莫迪总理难以 印人党政府通过废钞来削弱反对党的经 济能力,直接导致印人党大胜的局面。进 入 2018 年后, 废钞的政治影响开始衰 退,反对党重新找到应对之道,废钞反而 成为印人党的政治包袱。

五邦选举结果对明年大

国中期选举,可以称得上是明年5月印 度大选的预选,将对明年大选的行情产

反对党增加了信心。自上次大选胜利以 地的个人威望与政治动员能力,还不 后,印人党赢得了多数的邦议会选举,制 能与莫迪总理相提并论。其他地方性 造了一种"不可战胜"的政治印象。这次 政党虽然有强势领导人, 但又无人走 五邦选举的结果,使国大党等恢复了信 心。事实上,在上次大选中,印人党虽然 组建了印度几十年来最强势的政府,但 其得票率也只有31%左右。印人党的胜 利, 在很大程度上是其他党派力量碎片 化、多元化的结果。在这次五邦选举胜利 的激励之下, 国大党可能会与其他政党 更加认真地建立政治联盟关系,将会对 印人党造成更大的压力。

的特朗普, 众院民主党领袖佩洛西压 没有出钱。12月13日,特朗普在社交媒 开始修正预算和拨款规则, 使大部分

分点。政府关门也可能对经济带来滞后

标准普尔公司指出,政府"关门"至少造

次政府停摆风波已经连累到华尔街,道

前的美国更多是一场"政治事件",对政

美防长马蒂斯将于明年2月底去职

自称辞职因为特朗普有权拥有一位观点跟他更一致的国防部长

马蒂斯当天致信特朗普说,他辞 战争和阿富汗战争,还担任过美国中央 接连宣布米克·马尔瓦尼将出任白宫 职是因为特朗普有权拥有一位观点跟 司令部司令。特朗普当选总统后提名马 办公厅代理主任,内政部长瑞安·津克

新华社华盛顿 12 月 20 日电 (记 斯建议特朗普尊重盟友并加强与盟友关 议院几乎得到全票通过。

影响。在2013年10月美国政府停摆后,

特朗普威胁停摆政府 国会两院立场分歧

政府关门已成美国政治斗争工具

低声音称不应在媒体面前争吵,并提 体上称,最近签署的《美国-墨西哥-加

全力"通过新的拨款法案,满足白宫修 谓,我就是要为了边境安全而让政府关 发民主党人的嘲讽,佩洛西称"总统对贸 成妥协,造成政府关门,将只有7.5%

"将持续很长时间"。此前,参议院和众 有媒体报道称,特朗普当晚回到白宫, 一星期将减少季度 GDP 增速 0.2 个百 通常而言,联邦政府停摆时间仅为数

力还将继续,政府关门已成美国政治 过社交媒体指出,美墨边境面临"巨大 琼斯指数 20 日再度大跌 2%,创 2017 作时正赶上政府停摆,不过当时国务

论如何,我们将在边境墙一事上取得胜 特·芒森向本报记者表示,政府停摆在目

拨款法案中加入50亿美元,用于在美 成员抗议参院拨款法案,支持特朗普的 府实际运作的影响不大。芒森透露,政府 府停摆已经成为华盛顿"政治秀"之

特朗普此前一直表示,修建边境墙 关门共 21 天,创下停摆之最,对美国经 大影响。

特朗普当天通过社交媒体宣布了 存在分歧。报道说,马蒂斯 20 日下午曾 成员

朗普自己辞职。

自己更加一致的国防部长。此外,马蒂 蒂斯出任国防部长,马蒂斯的提名在参 将于今年年底去职。

这一消息。他说,在马蒂斯任期内,美 前往白宫劝说特朗普不要从叙利亚撤

国军购等方面取得"巨大进展",在促军,在遭到特朗普拒绝后,马蒂斯告诉特

威胁",包括大规模犯罪及毒品走私。年10月份以来收盘新低。

者孙丁 邓仙来)美国总统特朗普 20 系以更好地维护自身利益。

二是,印人党面临两难选择。上次 大选时, 印人党的支持者主要是两个 部分:宗教右翼以及工商界和青年群 体。前者为了宏扬印度教民族主义,后 选择,难以两全。这次五邦选举失败, 将会迫使印人党做更加艰难的政治决 断,将有巨大的政治风险,

虽然印人党在这次大邦选举中大 败,但并不能得出印人党将在明年大 选中失败的结论。在印度,联邦选举结 果对邦选举结果的影响, 往往要大于 邦选举结果对联邦选举结果的影响。 舆论普遍认为, 这次五邦相当于美 这是因为, 邦选举时, 选民主要关注的 是议员候选人本人;而联邦选举时,选 民更多关注的是政党尤其是总理人 选。而正好在这一问题上,国大党等反 一是,这次邦选举胜利给国大党等 对党没有优势。国大党主席拉胡尔·甘 上全国政治舞台。因此,如不出意外, 莫迪总理领导印人党赢得明年大选的 话,印人党单独过半的可能性也不大。 印度有很大可能结束一个短暂的强人 政治周期 回到联盟政治的传统轨道

> (作者系复旦大学南亚研究中心 主任)

政府经费通过单独的拨款法案审批,

的联邦预算受到停摆影响, 当然受影

天,公务员在恢复工作后会补领工资,

因此没什么实际损失。而在停摆期间,

大多数政府部门的"重要人员"将继续

上班,而重要人员的比例正逐年上升。

他回忆称,2013年10月在参议院工

院没有人受影响而回家, 因为国务院

一,是国会两党向选民显示立场,争取

(本报华盛顿 12月 21日专电)

美国防部长是总统国防相关事务

马蒂斯去职是美国中期选举后特

朗普政府又一高层人事变动。本月7

日,特朗普宣布提名威廉·巴尔和希

芒森称,时至今日,拨款之争和政

芒森称, 如果这次国会两党达不

使停摆的影响大为减小。

据高盛评估,美国联邦政府每关门 响的政府公务员仍达30余万人。不过

不过前参院外委会办公室主任雷斯 有充足的"储备经费"支持停摆期给员

月16日至1996年1月6日,美国政府 支持的表演,对联邦政府运作没有太

据美国媒体报道,马蒂斯与特朗普 的主要顾问,负责制定和执行总体国

马蒂斯现年68岁,1969年参军,长 瑟·诺尔特分别出任美国司法部长和

期在美国海军陆战队服役,参加了海湾 美国常驻联合国代表。此后,特朗普又

在美国是否应该从叙利亚撤军等问题上 防政策,也是内阁和国家安全委员会

丁发丁咨。

韩朝将启动联合公路考察

韩国统一部 20 日说, 韩国和朝鲜 商定21日起联合考察两条跨境公路朝 方境内路段,为南北公路对接和现代化 改造项目做准备。

韩方考察团在朝鲜行程 为期四天

韩国统一部 20 日说,韩方考察团 成员大约10人,包括统一部和国土交 通部官员。他们21日将前往朝鲜,开 始为期四天行程,与朝方人员联手作公 路实地考察。

考察分为两部分: 21 日至 23 日考 察东海线高城至元山大约 100 公里路 段,23日沿东海线公路返回;24日考 察位于西部的京义线公路。

韩朝今年6月举行公路项目合作小 组会议, 把公路现代化工程东海线区间 路段定为高城至元山、京义线公路区间 路段定为开城至平壤,今后进一步扩 展。根据双方达成的协议,施工范围包 括公路、安全设施和运营设施,设计和 施工将由韩朝共同承担。

今年8月,双方举行公路联合考察 团首次会议, 敲定京义线公路考察日 程,而后对开城至平壤高速路作为期一 周联合考察。

韩国统一部说,考察人员再次前往 京义线的目的是为上次考察作补充。这 次考察不使用专业设备, 主要是为后续 考察"打前站"。全部考察有望在26日 南北铁路和公路对接及现代化改造项目 开工仪式前结束。数天前, 韩朝完成铁 路联合考察。

韩朝联络办公室9月以 来举行 285 次会议

作为韩朝首个"全天候"联络地 点,设在开城的韩朝联络办公室 23 日 将迎来"开张"100天纪念日。韩国统 一部 20 日说, 联络办今年 9 月揭牌以 来,双方已举行285次会议。

韩国统一部说,上述会议包括政府 间会谈5次、工作磋商5次、主任会议 10次和副主任会议26次。另外,双方 三个月来交换 173 份文件, 平均每天会 面 2.9 次。双方不限人数和职务级别, 以各种形式沟通。

现阶段, 韩方有大约30人往返于 首尔和开城办公,包括联络办韩方主 任、统一部次官干海成;朝方大约20 人往返于平壤和开城办公。联络办常备 一辆急救车和两名医护人员, 另有除雪

诉媒体记者,南北沟通已经正常化,在 质量和数量上均有提升。他说: "联络 办正在成为双方增进互信和改善关系的

联络办韩方秘书长金昌洙 20 日告

按金昌洙的说法,朝方正在考虑把 联络办改造成智能化办公楼, 有必要铺 设通信光缆。不过,这需要获得联合国

韩国总统文在寅和朝鲜最高领导人 金正恩 4 月 27 日会晤并签署《板门店宣 言》,以改善和发展南北关系。在开城设 立共同联络办事处是宣言内容之一。

张旌(新华社供本报专稿)

英国议会下月重启"脱欧"辩论

英国议会下院领袖安德烈娅·利德 特雷莎·梅在投票日前一天宣布推迟表 索姆 20 日说,就首相特雷莎·梅与欧洲 联盟达成的"脱欧"协议、议会下院将 在明年1月9日重新启动辩论。

英国定于明年 3 月 29 日正式"脱 欧"。欧盟上月召开特别峰会,通过与 英国达成的"脱欧"协议。协议规定, 英国正式"脱欧"后有21个月过渡期, 其间继续留在欧洲共同市场和关税同 盟,享有贸易零关税待遇;英国需向欧 盟支付总额大约 390 亿英镑"分手费", 过渡期内需要向欧盟支付"年费"。

"脱欧"协议。这以前,议会下院计划 举行为期五天、每天八小时辩论。随着

决,辩论持续三天后暂停。

利德索姆说,辩论将在明年1月9 日重新启动,预期持续至10日。如果 议会同意,辩论可能持续至11日。 利德索姆没有给出投票表决的新日

期。特雷莎·梅先前说,表决将在明年 1月14日开始的那一周举行。 英国内阁本月18日举行会议,着

重讨论强化"无协议脱欧"的应对准 备。次日, 欧盟拟定应对英国"无协议 脱欧"的应急方案,涉及金融、海关等 英国议会下院原定本月11日表决 14个方面,以避免届时可能出现的严

张旌(新华社微特稿)

举行座谈会热烈庆祝中国改革开放40周年

吉尔吉斯斯坦华人华侨为祖国自豪

■本报驻比什凯克记者 高 寒

12月21日, 吉尔吉斯斯坦各界华 人华侨代表举行座谈会, 热烈庆祝我国 实施改革开放 40 周年。与会代表纷纷 感叹,改革开放40年,特别是"一带 一路"倡议提出以来,祖国取得了巨大 台上发挥自己的作用。

生活多年,但都始终关注着中国的变化 和发展。这些经历了苏联时代的老人在 会上对比今昔,纷纷感慨中国实行改革 民众的生活比照当时的苏联尚有相当差 距, 但经过40年的艰苦奋斗, 如今的 中国已然跃居世界第二大经济体。他们 这一代华侨作为时代的亲历者,也为祖 革开放 40 年间所取得的举世瞩目的辉 国取得的辉煌成就感到自豪。

在吉国从事法务工作多年的田辉律

师表示,改革开放的40年不仅是一段 中国自身发展的宝贵历程, 同时中国的 发展也对世界产生了深刻影响,海外华 人也是这些变化的直接受益者。改革开 放,特别是"一带一路"倡议的提出, 使得海外华人得以在更为广阔的世界舞

出席会议的吉国人文大学孔子学院 多位参会的老华侨代表虽然在海外 院长张世才表示,自二战结束以来,中 国是全球范围内屈指可数的实现了 道超车"的发展中国家。随着中国综合 国力的不断上升,越来越多的国家需要 开放以来取得的巨大发展成就。有老华 同中国在各个领域开展交流合作,这催 侨表示,上世纪80年代初,中国国门 生了巨大的中文人才需求,因此,在他 初开之时, 自己回国曾探亲, 那时国内 看来, 孔子学院在海外的快速发展, 正 是改革开放 40 年发展成果的直接体现。

> 座谈会上,与会代表们还通过歌 曲、诗朗诵等文艺形式, 讴歌了祖国改 煌成就。

(本报比什凯克 12 月 21 日专电)

告,提醒在印尼中国公民和企业注意防 地区的中国公民密切关注火山喷发动

中国大使馆同时提醒计划前往这一 向、航班动态和印尼机构发布的相关预

发布公告, 提醒在印尼中国公民提前规 造成影响。在印尼中国公民和企业应注 划出行,密切关注安全形势,提高安全

印尼索普坦火山16日喷发两次,浓烟遮天蔽日。

我驻印尼大使馆提醒注意防范火山

新华社雅加达 12 月 21 日电 中国 息,切勿靠近火山周围地带。 驻印度尼西亚大使馆 20 日晚间发布公 范火山灾害。

公告说,印尼北苏拉威西省索普坦 警信息,避免造成自身损失。 火山 16 日再次喷发,火山灰柱高达 7000 余米, 目前尚未对这一地区航班

中国大使馆当天还就新年假期安全 意防范火山灾害,密切关注相关预报信 防范意识,确保雨季行车安全。



视觉中国

专家视点

张家栋

自从2014年上台以来,印度人民

印人党在五个邦的选举中全部失 败,这在其执政以后的选举历史上是 唯一一次。尤其是在三个执政邦失去 第一大党地位, 对印人党的冲击非常 大。印人党已经在恰蒂斯加尔邦连续 党获得邦议会90席中的68席。获得 单独执政的机会。在拉贾斯坦邦,印人 党只得到73席,失去执政地位;而国 大党则获得199席中101席,又获得 单独执政的机会。在中央邦,印人党已 经连续执政 15 年。但是这次选举中, 国大党获得230席中的114席,印人 党只获得109席。两党都不过半,都向 邦长提出的组建政府的请求。但是,已 有两个地方政党表示支持国大党,国 大党组建政府的概率大于印人党。

结果,印人党在五邦一无收获。这 在大选之前非常具有风向标意义。印 度总理莫迪虽然接受了选举失败,向 国大党表达祝贺,称"胜利和失败都是 生命的一部分",但是他内心的忧虑可 想而知

印人党失败的主要原因

资金, 印人党政府减少了对农民和中 废钞活动伤害了极端依赖现金的农民 和非正式就业群体:2017年印度进行 伤害到了小商业经营者的利益。这些 都让占印度人口主要部分的中下阶层