

王毅在国际形势与中国外交研讨会上发表主旨演讲

中国外交2018：新气象 新作为 新成果

■本报记者 刘 畅

2018年国际形势与中国外交研讨会昨天在北京召开，国务委员兼外交部长王毅在会上作主旨演讲。

王毅表示，2018年，国际形势最显著的特点是充满不确定性。面对百年未有之大变局，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平外交思想正确指引下，中国外交全面贯彻落实党的十九大精神和战略部署，保持定力、沉着应对，主动运筹、积极进取，展现了新气象，体现了新作为，取得了新成果。如果用几个关键词来概括，就是：开放、合作、稳进、引领、担当、坚守。

今年外交六个关键词：开放、合作、稳进、引领、担当、坚守

第一个关键词是开放。扩大开放，是2018年中国外交一以贯之的旋律。

王毅指出，面对保护主义的抬头、单边霸凌的逆流，中国支持全球化进程，坚守自由贸易体制，维护多边主义规则，从年初到岁尾，从主场外交到国际会议，从政策宣示到务实举措，中国不断对外释

放扩大开放的明确信号，坚定地站在历史前进的正确一边。

今年伊始，博鳌亚洲论坛吹响了新一轮对外开放的号角。习近平主席在论坛上宣布了大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等一系列扩大开放的重大举措。11月，中国成功举办首届中国国际进口博览会。在进博会上，习近平主席又亲自宣布了激发进口潜力、放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等五方面扩大开放的重大举措。

第二个关键词是合作。合作共赢，是2018年中国外交最为突出的亮点。

王毅介绍说，2018年，共建“一带一路”的国际合作踏上新的征程。一年来，“一带一路”朋友圈继续扩大，又有50多个国家和国际组织与我国签署“一带一路”合作文件，签署文件总数达到140多个。“一带一路”精神被写入联合国、中非合作论坛、上合组织、亚欧会议等重要国际机制成果文件，日益成为国际合作共识。从中巴经

济走廊到中缅经济走廊，从中老铁路到中欧班列，从比雷埃夫斯港到汉班托塔港，从互联互通建设到产业园区合作，一大批“一带一路”重点合作项目全面推进。习近平主席提出的“一带一路”倡议已经成为世界上最受欢迎的公共产品和最大规模的合作平台。迄今为止，中国与沿线国家贸易总额超过6万亿美元，对沿线国家投资超过800多亿美元，为当地创造了24万个就业岗位。事实证明，“一带一路”倡议给沿线各国人民带来了实实在在的福祉，必将得到国际社会越来越多的支持，展开更加光明和广阔的前景。

第三个关键词是稳进。稳中有进，是2018年中国外交努力实现的目标。

王毅表示，面对复杂的国际和地区形势，我们冷静应对，积极作为，不仅保持了同主要大国关系的总体稳定，同周边国家关系也实现了全面改善和发展。

中美关系牵动世界目光，关乎各国利益。面对美方挑起贸易摩擦等消极动向，中方坚定捍卫国家利益、民族尊严和发展权利，坚定奉行相互尊重、平等诚信的对话解决方式。不久前，习近平主席同

特朗普总统在二十国集团领导人峰会期间举行会晤，双方进行了深入战略沟通，同意共同推进以协调、合作、稳定为基础的中美关系，为推动中美关系健康发展作出了规划。当然，中美作为社会制度、历史文化、发展水平不同的两个大国，相互间难免出现这样那样的分歧。同时，由于双方交往日益密切，利益深度融合，中美之间也不可能完全“脱钩”。美国应摆脱零和博弈思维，更为积极正面地看待中国的发展，不断拓展互利共赢的空间和前景。不必人为制造新的对手，更要避免自我预言的实现。

王毅还提到，中俄关系今年保持高水平运行。两国元首的高度互信和战略引领使中俄关系始终稳如磐石，国际战略协作持续深化。中欧利益纽带更加紧密。双方把握全方位合作主基调，在支持多边主义和自由贸易方面共同努力，推动中欧投资协定谈判进入新阶段。周边方面，今年中国周边外交好戏连台，周边环境出现全面向好的积极态势。

第四个关键词是引领。引领潮流，是2018年中国外交心系天下的情怀。

王毅指出，当前国际体系变革面临

关键时期，面对各国出现的分歧、迷茫和忧虑，中国顺应时代发展的潮流，积极推动“两个构建”，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，成为世界乱局中的中流砥柱。习近平主席提出构建人类命运共同体的重要倡议以来，得到国际社会广泛支持。一年来，我们以此引领同世界各国的合作，形成共建“一带一路”合力，实现理论与实践的有机结合和相互促进。

第五个关键词是担当。勇于担当，是2018年中国外交坚持不懈的努力。

王毅表示，今年朝鲜半岛局势出现重大转机，美朝领导人新加坡会晤打开半岛核问题僵局，朝鲜领导人三次会晤推动南北关系解冻。这是各方共同努力的结果，也体现了中国始终如一的支持。面对朝鲜半岛新形势，我们鼓励半岛南北双方抓住机遇改善关系，支持美朝两国相向而行，致力于维护半岛得来不易的缓和势头。

第六个关键词是坚守。坚守国家利益，是2018年中国外交始终不变的初心。

王毅强调，我们坚守维护国家主权安全的底线。中国同多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多在平等自愿基础上建交或复交，建交国总数增加到178个，进一步巩固了

国际社会坚持一个中国的格局。他表示，积极构建海外中国平安体系，推进领事保护与协助立法。对于任何肆意侵害中国公民正当权益的霸凌行径，中方绝不会坐视不管，将全力维护中国公民的合法权利，还世间一份公道和正义。

明年将全力办好第二届“一带一路”高峰论坛和第二届进博会

王毅指出，2019年，我们将迎来新中国成立70周年。我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继续高举构建人类命运共同体旗帜，开创中国特色大国外交的新征程。

王毅介绍了我国明年的主要外交工作包括：全力办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。这将是明年中国最重要的主场外交，也是共建“一带一路”进入新阶段的重要标志；办好第二届中国国际进口博览会。

全面推进与世界各国友好合作。共同庆祝中俄建交70周年，把中俄全面战略协作伙伴关系推向新的高度；以中美建交40周年为契机，推进以协调、合作、稳定为基础的中美关系，实现不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的前景；将与欧洲国家共同坚持多边主义，携手完善全球治理，维护国际规则和秩序。

积极维护本地区及世界的稳定安宁。在朝鲜半岛问题上，我们将全面履行在联合国安理会决议中承担的国际义务，同时推动美朝及其它各方沿着“双轨并进”思路探索前行，早日实现半岛完全无核化并建立半岛永久和平机制。

马克龙首次回应“黄马甲”运动，并公布四项具体改革措施

100欧元能安抚愤怒的法国人吗

国际观察

■本报记者 吴雨伦



10日，在法国巴黎，“黄马甲”参与者观看马克龙的电视讲话。

新华社发

一大步。”来自法国南部的一位“黄马甲”抗议者表示。

不过更多的声音认为，他公布的措施远远无法满足人们的诉求，令“黄马甲”运动成员感到失望。不出意外，反对派对马克龙简短的演讲并不满意，极左翼党派“不屈的法国”党魁梅朗雄甚至直接呼吁本周六进行第五次示威游行。

走出困局的权宜之计

华盛顿大学法国政治学教授奥克利·戴维斯认为，马克龙作出的让步可能会帮助他赢得支持者的青睐。但他同时也认为，这般让步仍然没有解决抗议者呼吁的更深层次的改革。对于大多数抗议者而言，未能听到马克龙宣布辞职，这是远远不够的。

一些法国媒体认为，马克龙公布的四项措施的实际效果十分有限。《费加罗报》称，马克龙承诺每月最低工资增长100欧元，实际到手仅80欧元，剩下的

20欧元将存入社保金中。这些措施并无新意。就实质而言，马克龙这次提供的解决措施治标不治本，他实际可以做出的让步还有更多可能。

因此，这仅仅是马克龙政府为走出困局而采取的应对之举。上海外国语大学法国问题专家薛晨认为，“这些措施可以给政府一个缓冲过渡期，让法国民众抗议游行少了一些理由。”

据悉，目前法国至少有160万人符合最低工资标准，提高最低工资标准将耗费大量资金。据法国预算部国务秘书奥利维耶·迪索预测，马克龙宣布的这四项措施将花费80亿到100亿欧元的财政资金，那么谁来为这些措施买单？而这样的让步是否会法国经济陷入恶性循环？这些问题成为外界关注的焦点。

事实上，安抚措施带来的额外支出将使法国政府的财政预算目标处于一个更尴尬的境地。《华盛顿邮报》认为，马克

龙提出的这些措施将使法国公共财政出现更大的漏洞。马克龙誓言将法国的财政赤字控制在欧盟规定的3%以内，但据法国《回声报》的预测，法国明年的财政赤字率将从计划的2.8%飙升至3.5%。这无疑将大大影响马克龙在欧盟范围内的威信，令其重塑欧盟的雄心受到重挫，也会反过来影响他在国内推进改革的底气。

影响推进更深层面的改革是一方面，另一方面，马克龙这样的让步让法国继续陷入一直以来“改革—抗议—妥协”的怪圈。薛晨认为，法国民众在尝到甜头后，会继续上演要求或者游行让政府进一步妥协。马克龙之前树立的“坚定的改革者”的形象已经毁于一旦。因此，马克龙的让步仅仅是权宜之计，从长远来看不仅对法国重振经济的目标造成极大的阻碍，而这样的妥协更会让改革的进程受到极大的影响。

美财政部宣布制裁三名朝鲜高官

新华社华盛顿12月10日电（记者刘晨 朱东阳）美国财政部10日宣布制裁三名朝鲜高级官员，称他们管理的部门涉嫌存在侵犯人权等行为。

美财政部在当天发布的声明中说，被制裁的三名官员为朝鲜劳动党组织指导部部长崔龙海、朝鲜劳动党宣传鼓动部部长朴光浩和朝鲜国家安全部部长郑景泽（音）。声明称，被制裁官员所管理的部门涉嫌存在侵犯人权、进行由国家主导的审查活动等行为。根据美方相关规

定，受制裁者在美国境内的资产将被冻结，美国公民不得与其进行交易。

今年6月，美国总统特朗普与朝鲜最高领导人金正恩在新加坡会晤并签署联合声明，就“建立新的朝美关系”以及“构建朝鲜半岛持久稳定和机制”达成一致。此后，朝美对话一度陷入僵局。朝中社今年10月播发署名评论文章，批评美国“用两张面孔对待朝鲜”，一面标榜朝美关系取得进展，一面叫嚣对朝制裁打压。

印度执政党在三个重要邦的选举中可能“全败” 莫迪明年能否连任总理成未知数

印度定于11日陆续公布邦议会选举结果。投票站出口民意调查显示，总理纳伦德拉·莫迪领导的人民党可能失守三个最重要的“阵地”。分析人士解读，失利反映农民对人民党政府的失望，将促使反对派“抱团”对抗莫迪，他明年5月能否连任总理成为未知数。

印度多个邦上月举行邦议会选举。根据最新发布的出口民调，人民党可能在中央邦、拉贾斯坦邦和切蒂斯格尔邦失利，在两个由地方政党控制的较小邦更是几乎没有存在感。

莫迪2014年率领人民党以压倒性优势赢得联邦议会人民院、即议会下院选举，后续在20多个邦赢得邦议会选举，承诺创造数以千计就业岗位、让农户收入翻倍。在中央邦、拉贾斯坦邦和切蒂斯格尔邦，人民党控制几乎所有议席。印度人民院543个议席中65个出自中央邦、拉贾斯坦邦和切蒂斯格尔邦。多家调查机构说，如果人民党在这些邦

的议会选举中“全败”，股票市场或狂跌。不少政客认为，邦议会选举出口民调反映人民党传统票仓的选民情绪。地方选举结果“为2019年选举定调”，主要反对党国民大会党高层人物瑟金·皮洛特对党“抱团”对抗莫迪，他明年5月能否连任总理成为未知数。

分析人士说，出口民调结果暗示，农民失望、年轻人失业可能阻碍莫迪连任。莫迪承诺为年轻人创造就业并大幅改善农民状况，却无法兑现，因而遭受批评。只是他依然领跑议会选举民调，主要对手、国大党首拉胡尔·甘地支持率排第二。印度21个反对党的领导层10日在新德里会面，包括拉胡尔·甘地和国大党前总理曼莫汉·辛格，寻求巩固反莫迪阵营。印度人力资源部部长乌德德拉·库什瓦哈当天说，打算带领自己旗下小党退出人民党领导的执政联盟。印度媒体预测，他可能在人民院选举前“跳槽”反对派。陈丹（新华社供本报专稿）

特朗普的“美国优先”让盟友不安全感增强 拥核在德国不再是禁忌话题

智库观点 ■马克·菲茨帕特里克（英国国际战略研究所）

在倾向于和平主义的德国，是否拥有核武器通常在政治讨论范围之内。20世纪50年代，西德领导人曾考虑过对核项目保持开放态度，因其具有技术潜力和开发前景。但是自从1969年签署《核不扩散条约》以来，这个国家及其继任者——统一后的德国，在字面和行动上都一直是核不扩散制度的坚定捍卫者。同时，德国舆论强烈反对对核武器，甚至是民用核电站。

然而近期以来，德国曾经的禁忌话题已成为可当众谈论的话题。这场辩论无疑还是反核的。然而，在变化了的安全环境中，德国有更多声音倾向于支持核武器。这一改变很大程度上归因于美国总统特朗普曾破坏了联盟关系。默克尔曾指出，欧洲不能再指望美国保护。因为特朗普热衷于颠覆战后全球秩序。

卡内基国际和平基金会所编纂的数据库资料显示，德国首次拥核辩论出现于特朗普于2016年11月当选之时，并随着特朗普此后的言论进一步激化。特朗普声称北约已“过时”，指出美国的安全保证是有条件的，以欧洲人愿意付费为基础。今年夏天，核辩论又重新开始，是因为特朗普在北约峰会上威胁退出北约，以及紧随其后在赫尔辛基与俄罗斯总统普京举行会晤。

卡内基学者指出，2016-2017年的辩论讨论了德国选择核方案的明智性，大多数人持否定态度。相比之下，今年的讨论更加微妙，侧重于可行性和替代性安排的问题，即选择德国核威慑还是选择欧洲核威慑。

美国在亚太地区的盟友也在就本土核武器的潜在需求进行内部辩论。就日本和澳大利亚而言，鉴于没有主流政治家真正主张发展核武器，一些人可能会质疑是否可以称之为“一场辩论”。然而，日本一些知名人士和澳大利亚少数人士基于日益增长的安全担忧，提出了这种可能性。这些亚太核问题的争论不是特朗普引发的，但他对联盟的游移不定加剧了盟友的不安全感。

对美国安全承诺的信任是盟国加入核俱乐部的最大限制。获取和维护核武器通常是昂贵、耗时和不稳定的。由于华盛顿核保护伞的延伸，没有哪个美国盟友需要核武器，除了上世纪60年代以色列需要为自身安全提供终极保障。

鉴于特朗普的孤立主义和不稳定的手段，当前美国的安全保证正前所未有地受到怀疑。尽管美国国防部长马蒂斯和国家安全小组其他成员向盟友提供保证，但这无法打消盟国的疑虑。用安全专家菲利普·戈登和伊沃·达尔德的话说：“特朗普对美国最有效的防务联盟——北约，造成了潜在的致命一击，并可能导致欧洲走向战争的方向。”

然而，这种损害很可能会比特朗普的任期更长久。一些敏锐的观察者明白，尽管特朗普独一无二，但却不是一个反常现象。“美国优先”的主张长期以来一直是政治格局的一部分。在1940年，他们试图把美国排除在二战之外。帕特·布坎南（前共和党总统候选人）在1992年至2000年竞选总统时就以孤立主义为基础。建立在这些选区之上的特朗普，把攻击盟友变成了一项大众的街头运动。它不会因特朗普离开白宫而消失，但我们应该批判孤立主义。

（上海合作组织国际司法交流合作培训基地龚兆雄编译）

特雷莎·梅宣布推迟表决引发朝野两党强烈不满，欧盟称不会重新谈判

英国“硬脱欧”可能性大大增加

■本报记者 吴雨伦

“如果我们明天继续在议会进行表决，‘脱欧’协议将以压倒性的反对票被否决。”英国首相特雷莎·梅宣布，将推迟原定于11日在议会下院进行的“脱欧”协议表决。《泰晤士报》指出，特雷莎·梅是英国过去70年来首位就重大问题暂停举行投票的首相。同时，特雷莎·梅还表示，她将前往布鲁塞尔寻求欧盟的帮助，不过欧盟方面坚称不会就“脱欧”协议重新谈判。

梅在议会的讲话中表示，毫无疑问，目前这份“脱欧”协议是合适的，然而“脱欧”协议如果按原计划投票表决，将会以明显劣势在议会受阻。推迟表决后，她会在今后几天与欧盟磋商。她同时还警告了两位同事：那些主张二次公投的议员必须明白，这么做将令英国更加分裂；那些主张无协议“脱欧”的议员也要明白，这么

做将损害低收入阶层的利益。

《卫报》指出，不顾一切的特雷莎·梅终于披露了她的B计划，那就是拖延时间。《每日镜报》则认为，这一做法表明“首相胆怯了”，她在宣布取消议会投票后，爬到欧盟乞求帮助。特雷莎·梅的这一决定引发保守党内部的强烈愤怒。他们表示，自己已经失去了对首相的信任，她的领导地位已经到了命悬一线的地步。《每日电讯报》在头版刊登了一位保守党议员的评论文章，作者在文中表示，“经过梅在最后一刻的大转弯，她从未如此对身为保守党人而感到如此羞辱。”

反对党工党则看到了上场的希望。梅结束讲话时，工党议员齐声呼喊“辞职”，要求梅下台。紧接着发生了更加戏剧性的一幕：工党议员洛依德·莫伊尔冲上前抓住议事桌上的“女王权杖”，举着它走到议事厅中央。《卫报》称，“女王权杖”代表了女王在英国议会的权威，没有

它它不能通过任何法律。工党领袖科尔宾认为，政府已经失去控制，所有事情都处于混乱中。如果首相特雷莎·梅不能达成“脱欧”协议，她必须辞职。

特雷莎·梅的决定不仅惹恼了保守党与工党，在英国舆论也引发一片哗然。《每日邮报》质问，特雷莎·梅在最后一刻宣布推迟有关“脱欧”协议草案的议会投票，并决定再次前往布鲁塞尔说服欧盟领袖作出让步，这是否是孤注一掷的举动？报道透露，她将首先与荷兰首相共进早餐，再前往柏林与德国总理默克尔会面，然后抵达布鲁塞尔，会晤欧洲理事会主席图斯克及欧盟委员会主席容克。

然而欧盟方面似乎并不愿意妥协。欧盟委员会主席容克11日表示，对英国“脱欧”的事态发展感到惊讶。他重申现在的“脱欧”协议是唯一可行的协议，并强调不会就“脱欧”协议再次磋商。奥地利和欧盟事务部长布鲁尔指

出，当前的协议是最好的可行协议，重新谈判并非明智选择。德国欧盟事务部长罗斯也指出，不认为有更改“脱欧”协议的余地。据悉，欧盟计划在周四召开“脱欧”峰会。欧洲理事会主席图斯克称，周四的会议不会就“脱欧”协议重新谈判，而是商量如何推动英国批准该协议。图斯克也表示，他们将讨论如何应对无法达成协议的局面。

对此，《纽约邮报》评论称，欧盟握住把柄后可能轻言放弃。欧盟将英国“脱欧”作为一次“杀鸡儆猴”的机会，给其他有意离开欧盟的国家一个教训：不要试图收回对主权的掌控，以免让自己陷入如此大的痛苦。

据悉，英国议会有关“脱欧”协议草案的投票或将推迟至明年1月，这意味着接下来需要通过法律完成“脱欧”立法程序的时间将大为减少，因此舆论认为，英国无协议“脱欧”的可能性大大增加。