

卡塔尔“退群”只因将专攻天然气

专家视点

■张庭婷

近日，卡塔尔新任能源部长突然宣布退出欧佩克（石油输出国组织，简称OPEC），这一OPEC元老作出的“退群”决定引起了各方的高度关注。笔者认为，卡塔尔在OPEC即将在维也纳召开石油减产会议前夕宣布这一决定，是经过深思熟虑的“不容易的决定”，必将给国际油气格局带来影响。

一直以来，OPEC都是石油输出国维护自身石油出口利益的重要联盟，它通过对成员国的石油生产实施配额来协调石油产量，对国际油价的制定有着极其重要的话语权。但由于石油储量和产量有限，卡塔尔在OPEC中并非出产大户，处境较为被动。据OPEC发布的统计数据可知，2017年，卡塔尔原油已探明储量252.4亿桶，占OPEC原油总储量的8.4%；原油出口量46.6万桶/天，占

OPEC原油总出口量的1.9%；卡塔尔境内的三个炼厂炼油能力合计占OPEC的比例为3.8%。因此，从数量上看，卡塔尔退出OPEC对国际油气格局和OPEC的直接影响较小，但对OPEC更多的影响体现在地缘政治意义上。

自去年6月遭遇断交风波后，卡塔尔曾多次表达缓和的意愿，但由于沙特阿拉伯态度强硬，双方关系一直没有缓和，目前仍未见解冻迹象。卡塔尔此番宣布离开OPEC，这一“单打独斗”的态度折射出卡塔尔与以沙特为代表的海湾国家正愈行愈远。近年来，随着美国油气业崛起，国际石油市场的关键决定权已经落入美国、俄罗斯和沙特三大产油巨头手中，使得OPEC的作用正在削弱。也正因此，卡塔尔才会选择放弃OPEC，转而专心发展自己的天然气业务。

自2005年以来，卡塔尔一直稳坐液化天然气（LNG）供应第一大国的宝座，是全球最大的液化天然气生产国和出口国，目前其天然气液化能力达到7700万

吨/年，液化天然气出口量占全球的30%。卡塔尔退出OPEC的最大诉求便是大力发展天然气。卡塔尔天然气地位之所以稳固，主要有三个原因：一是天然气资源禀赋优越。位于卡塔尔北部的南帕斯气田是目前世界上已知的最大天然气田，储量占了全球可采储量的5%，也是卡塔尔天然气的主要生产地。2005年，卡塔尔政府曾一度限制天然气增产，2017年断交风波后，卡塔尔便解除生产限制，合计形成1亿吨的液化天然气能力。二是成本优势显著。由于卡塔尔天然气上游开采成本较低，其LNG出口的离岸成本价平均仅为1.4美元/百万英热单位，远低于澳大利亚、美国等的LNG出口成本。三是有强大的支持者。鉴于对抗沙特及其背后的美国等共同因素，近些年，卡塔尔与天然气出口巨头俄罗斯拉近距离，并成为伊朗、叙利亚阵营的支持者，从而维护其LNG出口大国的地位。

有机构预测，认为未来LNG出口国的排位将发生较大变化。同为LNG出口

大国的澳大利亚，当前拥有5960万吨/年的天然气液化能力，2017年LNG出口量为759亿立方米，位居卡塔尔之后。据悉，澳大利亚目前有2660万吨/年的LNG在建能力，建成后将形成8260万吨/年的液化天然气能力，有望在2020年前超过卡塔尔。而近日卡塔尔宣布退出OPEC时还指出，卡塔尔将在2024年以前将液化天然气年产量从当前的7700万吨提升至1.1亿吨。这就意味着，即使澳大利亚可能取代卡塔尔成为LNG第一供应国，但显然很快就会再次让位给卡塔尔。因此，卡塔尔LNG第一出口大国的地位难以被撼动，除非美国超过6000万吨/年的LNG获批项目能顺利动工。

综上所述，卡塔尔宣布退出OPEC是因为下定决心发展天然气，这一决定短期内不会对国际原油市场带来大的影响，但该决定也犹如一朵溅起在国际天然气市场的浪花，其影响力也不容忽视。（作者系上海交通大学国际能源问题研究中心助理研究员）



“脱欧”辩论首日，抗议者在英国议会大厦外手持欧盟旗帜和抗议标语，反对“脱欧”。
东方IC

“脱欧”辩论首日遭重创，英国史上首次政府被判定“藐视议会”

特雷莎·梅遭遇“历史性耻辱”

■本报记者 吴雨伦

12月4日起，英国首相特雷莎·梅在议会就与欧盟达成的“脱欧”协议展开为期五天的辩论。然而据英国媒体报道，辩论首日特雷莎·梅就遭遇重创——英国议会判定特雷莎·梅政府拒绝公开“脱欧”协议法律建议的决定系“藐视议会”，属于违法行为。这是英国历史上首次议会判定政府藐视议会，英国媒体将这一里程碑式的事件称为“历史性的耻辱”。

据英国广播公司（BBC）5日报道，英国议会下院以311票支持、293票反对的结果判定政府的这一决定是“藐视议会”，并要求政府立即公开“脱欧”协议全部法律建议。反对党工党的“脱欧”事务发言人凯厄尔·斯塔梅尔称，这一史无前例的判定是特雷莎·梅政府的“耻辱标记”。他表示，这一决定具有“巨大的宪法和政治意义”，现政府证明了自己已经失去对下议院的控制。

应反对党工党要求，议会下院11月中旬表决通过一项提案，要求英国检察总长杰弗里·考克斯公开“脱欧”协议的全部法律建议。然而，考克斯在本月3日向议会做陈述时仅公布了一份43页的建议摘要，此举立即招致工党等党派反对，引发了此次投票。鉴于议员的投票结果，英国政府不得已已于5日公开有关“脱欧”协议的全部法律建议。

英国媒体的眼中，英国政府历时18个月谈成的这份“脱欧”协议，瞬间犹如一张废纸。英国多家报纸评论称，历史上首次议会判定政府藐视议会，这是首相遭遇的历史性耻辱。《独立报》头版标题为“英国议会‘脱欧’收回了控制权”。《卫报》则评论称，特雷莎·梅的“脱欧”之路在首日辩论后更加崎岖坎坷，叛逆的议员试图夺回对英国“脱欧”的控制权。虽然梅当天在议会发言时坚称，她与欧盟达成的“脱欧”协议是议会的唯一选择，呼吁议员团结一致支持这一协议，并驳斥了举行第二次“脱欧”公投的要求。然而《卫报》认为，梅强硬的姿态会让她处于更加不利的位置，而政府的未来已经饱受质疑。

此外，议会下院还以321票对299票的结果赋予议会权力，一旦首相特雷莎·梅与欧盟达成的“脱欧”协议被议会否决，议会将有权投票决定其他选择。《金融时报》评论称，亲欧阵营迎来了两场胜利，投票结果进一步侵蚀了梅的权力。

本月11日，英国议会将对“脱欧”协议举行至关重要的投票表决。在此之前，英国议会下院展开为期五天、每天八小时的辩论。目前舆论普遍认为，特雷莎·梅政府在辩论初期就遭遇重创，除非奇迹发生，否则“脱欧”协议几乎不可能获得议会投票支持。

刻赤海峡事件已过去10天，距离解决仍遥遥无期

俄乌美欧四方博弈日趋激烈

■本报驻莫斯科记者 孙昌洪

11月25日的刻赤海峡事件至今已过去10天，俄罗斯、乌克兰及美国、欧洲各方正就如何最终处理事件激烈博弈。俄罗斯政府及官员反复强调，事件发生在黑海海域，并反对将此与其他问题挂钩。而乌克兰、美国和欧洲多将其称为亚速海事件，乌克兰方面还指责俄罗斯试图控制相关水域及封锁沿岸港口。表面上看，似乎是事件发生地区和水域的差异，事实上反映出各方博弈的目标不同。

俄罗斯抗议将黑海事件与其他问题挂钩

俄罗斯强调，刻赤海峡事件源于乌克兰方面船只侵入俄罗斯在黑海的领海水域，同时不希望将各方注意力集中到亚速海问题上，不愿意引发各方对其事实控制亚速海的不满和指责。乌克兰方面指出，克里米亚2014年并入俄罗斯，尤其是俄罗斯修建跨海峡大桥后，乌克兰船只经过刻赤海峡进出亚速海因俄方种种理由的检查而受限。而美国和欧洲对事件作出强烈反应的原因之一，正是

在于对俄罗斯事实控制刻赤海峡和亚速海的担心和不满。

乌克兰要求俄罗斯严格遵守两国于2003年底签署、2004年起生效的有关刻赤海峡和亚速海的协议，即乌克兰有权自由通过海峡和进出亚速海，且不受俄罗斯方面的检查与限制。俄罗斯则强调俄没有限制乌克兰船只通过，要求对方遵守通报规则符合国际惯例，指出检查是为了相关水域和通过船只的安全，表示被检查的包括俄罗斯船只而不只是乌克兰船只。

目前，俄罗斯与乌克兰间的博弈暂时主要涉及被扣押船只与人员的归还。乌克兰及其西方盟友多次呼吁俄罗斯立即归还船只、释放人员，俄罗斯则坚持将依据本国法律依法进行惩处。俄罗斯还拒绝了德国调解的提议，表示接受协助但不需要调解。

12月4日，俄罗斯、乌克兰、德国和法国代表在白俄罗斯首都明斯克举行“诺曼底机制”四方会晤，在调解乌克兰东部冲突中人道主义分组会议上，乌克兰代表发言时呼吁欧安组织加强对亚速海及相关水域的监督和介入工作，俄罗

斯代表随即退会表示抗议，不满乌克兰方面将刻赤海峡事件与其他问题挂钩。

乌克兰呼吁西方共同协调积极行动

事件后，美国和欧洲随即要求俄罗斯释放被扣押的船只和乌方人员，美国还为此取消了原定的美俄元首在G20峰会期间的会晤，事件还成为俄罗斯总统普京与欧洲国家元首会晤时的话题之一。此间舆论认为，西方高调介入事件，不是源于正义、和平，而是挑拨俄罗斯与乌克兰、俄罗斯与欧洲国家间的关系与合作。

据“今日俄罗斯”12月5日报道，美国国务院高官声称，美国要维护国际海域和海峡通道的自由航行权。美国担心俄罗斯在刻赤海峡展示并使用武力扣押他国船只的原因中，也有出于对自身利益的担心和考虑，美国不希望远东、亚洲其他地区水域今后发生此类事件，否则事件将成为不好的开始，并可能影响美国各类船只在相关海域的自由通行。美国国务院高官还呼吁欧盟抵制俄罗斯与欧洲国家间的“北溪2号”天然气管道的建设与合作，认为正是因为这一管道削弱

了乌克兰在俄罗斯向欧洲输出天然气中的地位和作用，进而导致俄罗斯对乌克兰政策的不断强硬。

欧洲国家对事件的表态则显得左右为难。一方面，欧洲与美国一起，呼吁俄罗斯归还被扣乌克兰的船只和人员，另一方面，欧洲不愿意事态进一步激化。因此，欧洲人权法院不回应当乌克兰有关被扣人员为战俘的提议，同时德国等欧洲国家积极与俄罗斯接触，提出愿意提供协助和出面调解。

面对毫无进展的局势，乌克兰总统波罗申科于12月5日呼吁西方国家尽快采取行动，而不只是声明和抗议。波罗申科强调，西方的声明和抗议是对乌克兰的声援，但与此同时俄却在行动，所以他呼吁西方国家共同协调并采取行动，但同时也强调，行动不是指战争行动。

目前，俄罗斯地方检方、法院和相关部门，正对被扣乌克兰人员以侵犯俄罗斯边境的罪名加紧进行逮捕和起诉相关工作。此间舆论认为，在俄罗斯地方法院没有完成对被扣乌克兰人员的诉讼之前，事件的解决不会出现重大转折。

（本报莫斯科12月5日专电）

看尽一周，力透纸背

欢迎订阅《新民周刊》2019全年50期

观察上海 理解中国
打开大格局

订阅全年《新民周刊》

在中国
在上海
家庭幸福
财务自由
人生进步
离不开
对国家大事的
深度把握

订阅电话
021-62793310

邮局订购代号
4-658



全年定价
400元

《新民周刊》创刊于1999年
隶属于上海报业集团
全国知名时政类新闻性期刊
长三角地区唯一一本时政类新闻性期刊
以“我们影响主流”为办刊理念

主要发行对象是市区各级事业机关单位、高校科研院所、知名企业主、医生、律师等各白领阶层。
以时政、经济、社会、文化等各领域的深度报道见长。
拥有微博、微信、网站、头条等多个新媒体平台，其中微博粉丝量近2800万。

