

文汇报时评 中国新闻名专栏

构建党建引领的城市基层治理体系

刘靖北

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。构建党建引领下的城市基层治理体系，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。认真贯彻习近平总书记的要求，坚持把加强基层党建的建设、巩固党的执政基础作为贯彻社会治理和基层建设的一条红线，主动适应社会群体结构和社会组织架构的变化，创新体制机制，上海走出一条党建引领基层治理新路子。

着力构建上下联动、左右贯通的党的组织体系。

——在纵向上，构建市委、区委、街道（镇）党组织、居（村）党组织四级联动党的组织体系。市委总揽全局、协调各方，区委作为“一线指挥部”抓好整体布局和指挥协调，街镇党组织作

为“龙头”负责推进落实，居村党组织负责组织动员和服务管理，发挥“战斗堡垒”作用。市区党建领导小组及其办公室，负责跟踪问效和调研检查。

——在横向上，通过“区域化党建”协调机制，如“区域化党建联盟”“区域化党建促进会”“凝聚力工程学会”等，有效破除体制、隶属、级别的束缚，形成了单位党建、行业党建、区域党建互联互通互补的格局，实现了组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化，加强了党在基层的组织网络，严密了党的组织体系。

习近平总书记指出，党建工作的难点在基层，亮点也在基层。上海各区和街道党组织创造了一些极富特点的融通融合的工作机制，比如实行街道社会工作大党委制，居民区“大总支”制，推行网格党建等，促进单位党建、行业党建、区域党建互联互通，实现党建融合、工作融合、感情融合。

着力构建以党的组织体系为重要依托的社会治理体系。

——推进党建引领为民服务体系建

设。全市形成区、街镇和居村、楼宇、园区党建服务中心和工作站点为平台和枢纽的三级服务体系。2万多个党建服务中心

站成为老百姓看得见、摸得着的党组织的化身，成为党领导城市基层治理的实体支撑，与市民驿站、睦邻家园、邻里中心等融为一体，把各种为民服务送到群众身边。例如，浦东新区在社会治理领域探索构建“家门口”服务体系；徐汇区开展“500米党建服务圈”建设。

——推进职业化社区工作者体系建设。社区工作者担负着夯实党在基层执政基础、推进新时代城市社会治理的重要职责。上海把社区书记队伍建设纳入全市干部队伍、人才队伍建设总体规划，把社区党组织书记纳入事业编制，设立

岗位等级序列、实行额度管理，建立社区工作者职业资格认证制度。这些举措，让基层工作岗位受人尊敬、令人向往，也使社区工作者队伍学历水平、专业水平、社会化水平大大提升。

——推进党建与社会治理互联互通的信息网络建设。上海创新智能化党建，系统集成党建、行政、社会等各类数据，实现“一网通办”。宝山区推出基于移动互联网、以居村党组织为核心、以居村委为主导、以城乡居民为主体、相关各方广泛参与的党建引领社会治理工作系统——“社区通”。浦东新区推进党建信息系统与城市运行管理综

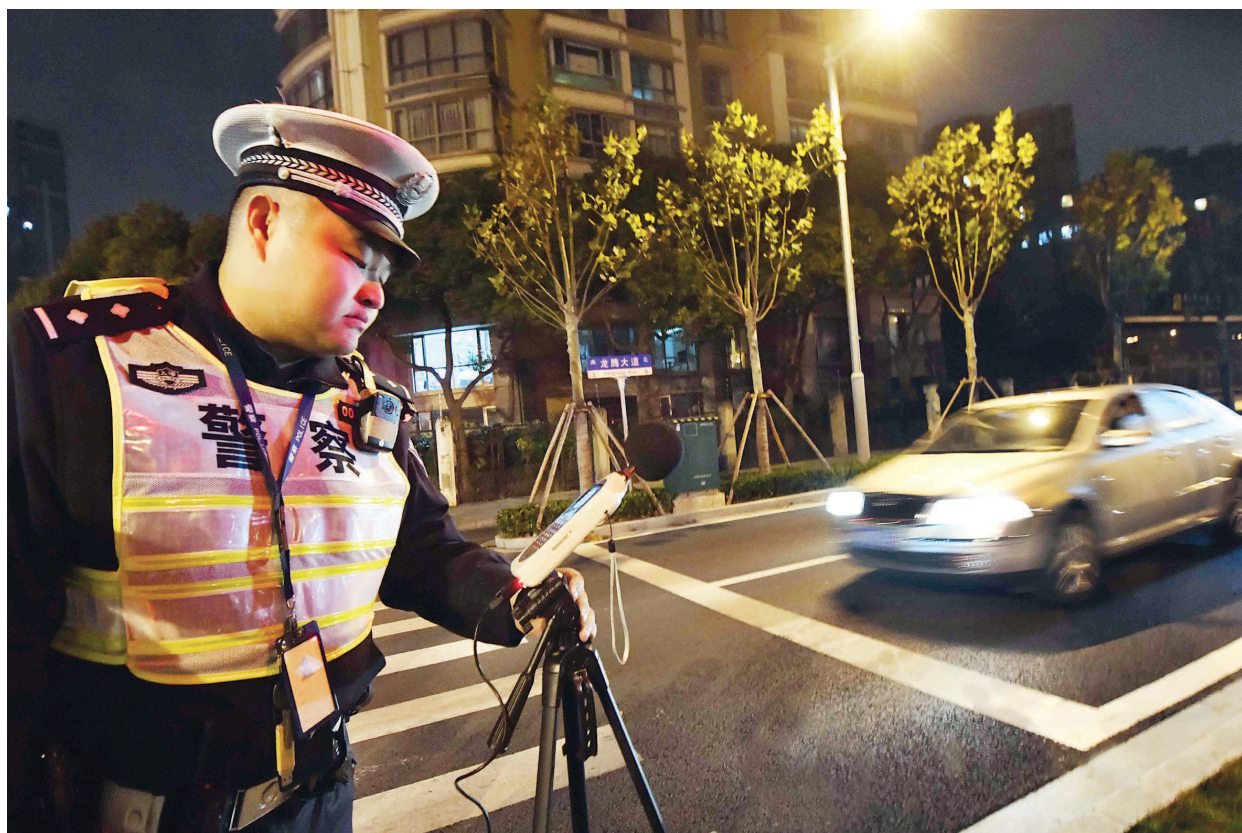
合平台、“走千听万”平台等系统互联互通，建立与纪检、信访、公安等部门定期信息交互机制，推动基层党建与基层社会治理深度融合。

把抓好党建作为最大政绩，在高质量党建推动高水平社会治理创新的新路上继续探索，我们一定能不负总书记的嘱托，切实担负好上海的特殊使命，努力创造无愧于新时代党建引领社会治理的新成就。

（作者为中国浦东干部学院教授、国家社科基金专项工程“党中央治国理政党建思想研究”首席专家）

12月1日起上海全天禁止噪声超过80分贝的九座以下客车在市内行驶

新规执行首日深夜交警严查机动车噪音扰民



交警使用噪声分析仪对过往车辆进行监测。

本报记者 赵立荣摄

本报讯（记者张晓明）昨天深夜，上海交警在龙腾大道龙瑞路使用噪声分析仪进行执法，重点对非法改装车辆的噪音扰民行为进行处罚。

市公安局、市生态环境局联合发布的《关于进一步加强机动车噪声污染治理工作的通告》昨天起施行。通告规定，上海全天禁止噪声超过80分贝的九座以下客车在本市道路（高速公路除外）行驶；每天21时至次日7时禁止噪声超过80分贝的摩托车在本市道路行驶。

驾驶超过噪声分贝的机动车在道路通行的，由公安机关根据《中华人民共和国道路交通安全法》等规定，处200元罚款，记3分。擅自加装涡轮增压、改动排气管及消音装置等的，由公安机关根据《机动车登记规定》有关规定，处500元罚款，并责令恢复机动车原状。

在执法现场，民警邹晨炜架设起仪器，记录过往车辆的噪声。“执法记录仪用于摄取图像、记录声音，记录到的声音分贝就靠这个噪音仪来量化。考虑到环境背景噪音，机器设定值是90分贝，当收集到超过90分贝的噪音时，它会自动开启录音，收集噪音波形，收集时间可以定下5秒、10秒，结合取证仪对10秒钟之内收到的噪音音量进行记录，作为执法的证据。”邹晨炜介绍。

23时30分许，一辆玛莎拉蒂在路口被拦下，经过检测发现车辆没有声音超标。不过，民警也提醒驾驶员，深夜不要在市内非高速公路区域使用“运动”模式或急加速。在加强日常执法管理的同时，交警部门还将开展高频次集中整治行动，在重点时段和重点区域会同属地环境监测部门组建执法小分队开展“滚动式”“巡回式”设卡整治，特别是针对夜间酒吧、KTV等娱乐场所以及非法改装车、大功率摩托车聚居地周边道路开展集中整治。

上海拟资助264位“超级博士后”

入选人员将获两年共30万元资助，所在单位另给予不低于1:1配套经费

本报讯（首席记者许琦敏 记者郝梦夷）上海市人力资源和社会保障局日前公示2018年上海“超级博士后”激励计划拟资助人员名单，来自上海市35家单位的264位博士后进入名单。

“超级博士后”是上海为保障和提高优秀博士后研究人员待遇水平，进一步激发青年专业技术人才创新创造活力，根据市人力资源和社会保障局、市财政局印发的《上海市“超级博士后”激励计划实施办法》所开展的一项资助工作，简称“超博”计划。

据了解，具有良好科研潜质、学术道德和综合能力，人事关系在本市设立的博士后科研流动站或科研工作站，均可依托所在博士后科研流动站、工作站申请该资助。申请人须为1983年1月1日及以后出生，即申报当年不满36岁。经评审入选“超博”计划的博士后人员，由上海市促进人才发展专项资金按照每人每年15万元、共资助两年的标准予以资助。同时，设站单位对获得此项资助的博士后人员，应给予不低于1:1的配套经费。

“超博”计划申报者若于当年度入选人力资源和社会保障部、全国博士后管委会、中国博士后科学基金会“博士后创新人才支持计划”，并符合本办法申报条件的博士后人员，经设站单位推荐，直接列入“超博”计划资助，由上海市促进人才发展专项资金按照每人每年10万元、共资助两年的标准予以资助。

体彩公报		超级大乐透第 18141 期公告	
排列 3 第 18328 期公告		中奖号码： 03+07+23+26+33 04+09	
中奖号码：6 2 9	一等奖(追加) 0	一等奖 7	8326917 元
直选每注奖金 1040 元	二等奖 86	二等奖(追加) 0	115479 元
组选 3 每注奖金 346 元	三等奖(追加) 40	三等奖 968	69287 元
组选 6 每注奖金 173 元	四等奖 279	四等奖(追加) 279	4350 元
排列 5 第 18328 期公告	中奖号码：6 2 9 1 6	一等奖(追加) 279	2610 元
中奖号码：6 2 9 1 6	每注奖金 100000 元	一等奖基金累积数：	6821675414.27 元

2018.11.29-12.2

上海展览中心
Shanghai Exhibition Center
延安中路1000号



首届长三角国际文化产业博览会

YANGTZE RIVER DELTA INTERNATIONAL CULTURAL INDUSTRIES EXPO



新动能 | 价值链 | 新视野 | 酷天下 | 最乐活

主办单位
中共上海市委宣传部
中共江苏省委宣传部
中共浙江省委宣传部
中共安徽省委宣传部

联合主办单位
上海市国际贸易促进委员会

协办单位
上海市文化广播影视管理局
江苏省文化和旅游厅
浙江省文化和旅游厅
安徽省文化和旅游厅
长三角区域合作办公室

承办单位
上海贸促展览展示有限公司



关注微信公众号



扫一扫报名参观

www.yrdicie.com