

■聚焦自贸区建设五周年系列报道之四

“证照分离”改革带来审批提速,让企业连声赞叹“没想到”——

# 制度创新破冰办证难,激活市场主体活力

■本报记者 唐玮婕

申请开办一家民营医院,原先审批起码要三个月甚至半年时间,但如今在上海自贸试验区张江片区,不到两个星期就办完了——如此快捷的审批速度令杉杉医疗投资管理(上海)有限公司董事长沈波一连说了三个“没想到”。

今年9月9日,沈波所在公司向浦东新区企业服务中心咨询开办一家营利性医疗机构的资格,他们想了解在张江设立一家康复专科医院的时间和流程。“随着城市进入老龄化,失能失智群体的康复需求逐渐增多,但目前公立医院,这一类康复床位都很少,有些医院甚至没有康复科。”沈波

告诉记者,“尽管市场有这方面的需求,民营资本也很想参与进来,但资格审批往往动辄半年,而这半年时间等成本和变数足以给企业造成不小困扰。”

出乎沈波意料的是,这次申请材料递交上去没几天,浦东新区卫生计生委就来提前服务,到现场展开勘察指导;9月18日,浦东新区政务网发布准予开办医院的公示,不到两周时间,审批手续办结,神速背后的关键是一项制度创新的破冰。

针对市场主体开业前需要办理的各类许可证,浦东新区率先在全国试点“证照分离”改革,通过取消审批、审批改备案、实施告知承诺等方式,有效降低企业创新创业门槛。杉杉医疗享受到的办事便利,源自这项改革今年取得的最新突破:医疗机构“照后减证”,把原先的设置批准、执业登记两步审批流程改为一步,大大缩短了审批流程和时限。

“真的,我们确实有深刻的感受,这在以往是不敢想象的。”沈波透露,“施工队已于10月进场开始建设。再加上今年又实施了大型医疗设备购置备案制管理,开业准备周期也可以压缩,预计明年我们这家康复专科医院就将在张江投入使用,批复床位200张。”

眼下,“证照分离”释放的改革效应已经在浦东新区卫生医疗领域不断显现,以“照后减证”为突破,包括上海和睦家新城医院、上海阿尔贝佳妇产科医院、上海浦滨儿童医院、上海海门门诊部等在内地的一批优质办医主体先后落地,申请企业和个人的市场活跃度大幅提升。

“证照分离”改革的改革意义更在于通过改革转变行政审批方式,破除市场准入的行政壁垒,方便企业创新创业,提升政府治理能力。从以严格审核为主的准入前审批转变为以信用为支撑的事中事后监管,从市场准入的审查者、守护者转变为维护市场秩序的“啄木鸟”和服务市场主体的“店小二”,政府职能的转变让众多企业切实享受到了改革带来的获得感。



浦东新区企业服务中心已全面建成“统一受理、整体服务”的企业办事“一张网”,实现区级全部327项企业办事事项全覆盖,并将“一网通办”拓展至240项国家和市级审批事项。 本报记者 袁婧摄

短评

## 一次突破,开启一项进程

拿到营业执照,并不代表可以马上开业,因为根据以往程序,企业还要办理各种各样的行政许可证。但时间不等人、市场不等人,如何为新办企业“破冰”?

2015年12月,国务院批复同意在浦东新区率先对116项审批事项开展“证照分离”改革试点;今年1月,国务院又批复10个领域47项审批事项改革试点。目前,这些试点已全部实施

并取得成效,而浦东新区纳入自主改革的35项事项也已全部落地。纵观这198项审批事项,其中27项取消审批,占比14%;17项改为备案,占比8%;75项实行告知承诺,占比38%,三种改革方式超过60%,足以体现最大限度地减少审批事项、优化审批流程的改革初衷。

“一次突破,开启一项进程。”“证照分离”改革不仅仅是单个审批事项

的改革,更重大的意义在于通过改革转变行政审批方式,破除市场准入的行政壁垒,方便企业创新创业,提升政府治理能力。

从以严格审核为主的准入前审批转变为以信用为支撑的事中事后监管,从市场准入的审查者、守护者转变为维护市场秩序的“啄木鸟”和服务市场主体的“店小二”,政府职能的转变让众多企业切实享受到了改革带来的获得感。

# 创新机制促进“最柔软群体”托育服务

相关部门有效协同、积极探索,让更多3岁以下幼儿享有普惠性托育服务

■本报记者 祝越

公益性托育机构太少,营利性托育园又太贵,托育资源面临挑战。市人大常委会昨天开展专题询问,全市八个部门主要负责人到会场。在没有上位法的前提下,上海正针对社会“最柔软群体”创新机制,促进托育服务。经过近一年的研究与实践,上海已形成“1+2”文件的顶层设计,并出台托育机构从业人员与幼儿教师队伍建设规划;以市、区两级托幼工作联席会议制度为机制保障,建立市、区、街镇三级联动的综合监管机制。

### 新增50个普惠性托育点

市人大教科文卫委员会此前进行了本市0-3岁婴幼儿托育情况的调研。报告显示,本市托育服务供给有待增加。目前,本市能提供2-3岁幼儿托育服务规模约1.62万名,占2-3岁幼儿总数的8%左右。只有356所幼儿园开设托班,占全市总数的22%,且多为民办。16个区中,8个区没有开设托儿所,5个区没有新开设托育机构。

市教委回应,本市坚持以普惠为导向推进3岁以下幼儿托育服务指导,为让更多3岁以下幼儿享有普惠性托育服务,相关部门有效协同、积极探索。此外,政府通过提供场地、减免租金、以奖代补等方式,给予提供普惠性托育服务的机构政策支持等。

下一步,上海将加紧研制第四轮《上海市学前教育三年行动计划(2019-2021)》,要求90所新建或改扩建幼儿园中有条件的需配置托班,鼓励公办办办幼儿园创造条件开设托班,同步对开设托班的幼儿园加大政策支持力度。还将把“新增50个普惠性托育点”

## 推动构建完善的托育服务体系

市人大常委会会议开展专题询问 殷一璀出席

本报讯(记者祝越 通讯员索原)市十五届人大常委会第七次会议昨天继续举行,听取和审议关于本市0-3岁婴幼儿托育情况的报告,并开展专题询问。市人大常委会主任殷一璀出席。

近年来,本市处于人口自然增长的高峰阶段,加上全面两孩政策实施效果逐步显现,本市出生人口规模保持在每年20万人左右的高位。为回应群众关切,推动构建完善的托育服务体系,市人大常委会将专项监督本市0-3岁婴幼儿托育情况列入今年监督工作计划,组织开展了一系列监督调研。

在专题询问中,九位常委会组成人员和列席人员就已登记托育机构如何加强事中事后监管、科学养育研究、托育一体化推进、扩大托育机构场地供给、托育机构收费标准、食品安全、从业人员培训、财政预算保障等进行了询问,相关政府部门的负责人到场应询、坦诚回答。下一步,市政府将组织有关部门对此项专题询问中委员们提出的问题认真研究,在加大政府引导、助力家庭养育、增强多元参与、严格规范监管等方面进一步建立长效机制。

会议还听取和审议了关于加强法律监督,推进以审判为中心的诉讼制度改革实施情况的报告,对《上海市优秀历史建筑和风貌风貌保护条例(草案)》、关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定(草案)进行了分组审议。会议听取和审议了关于检查本市贯彻实施《上海市水资源管理若干规定》情况的报告、关于检查本市贯彻实施《中华人民共和国大气污染防治法》和《上海市大气污染防治条例》情况的报告。

市人大常委会副主任徐泽洲、莫负春分别主持下午和上午的全体会议,副主任沙海林、蔡威、高小玫、肖贵玉出席。副市长俞铁威、陈群,市高级人民法院院长刘晓云,市人民检察院检察长张本才和市监察委负责人等列席。

市物价局解释,目前社会力量办托育机构定价属于市场调节,由托育机构根据服务成本进行制定。物价局将重点放在托育机构的规范行为上,比如公示相关收费细则,所有收费方式都是按月收费。

市教委回应,目前0-3岁婴幼儿还不在于公共服务范围。如果单独办理托育所,所有的保洁、厨师等都需要重新配置,因此,将继续在有条件的公办幼儿园推行托幼一体化,争取让0-3岁孩子享受价廉质优的托育服务。

### 从严格要求托育服务从业人员

在托育服务从业人员队伍方面,目前社会力量举办托育机构,招不到合适的保教人员是难题之一。幼儿园保教人员现已呈紧缺

状态,按教育部关于保教人员与幼儿1:9的配备标准,2017年本市幼儿园保教人员缺额达3400多名,再开设托班就难以保证服务质量。目前,幼儿园教师平均收入水平普遍偏低,缺乏吸引力,招聘新师资面临一定困难。

托育机构从业人员素质对婴幼儿健康成长非常重要,为此,上海对从业人员配备、岗位职责及资格等从严格要求。相关文件规定,2-3岁幼儿与保育人员的比例应不低于7:1,18-24个月幼儿与保育人员的比例应不低于5:1,18个月以下幼儿与保育人员的比例应不低于3:1。同时,上海特别注重从业人员的经验经历、技能资质等,要求从业人员均需持资格证书上岗,机构负责人必须具有6年以上学前教育管理经历,育婴员、保育员应具有四级及以上证书。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

李鸣委员曾参与过华东政法大学建筑群最初的保护,“现在修缮历史保护建筑的技术不能完全达到修旧如旧,修缮保护存在系统性缺失。职业教育应承担培养修缮保护应用型人才,有关经费支持和师资力量也要加强。”李鸣建议鼓励支持历史建筑技术人才和具有特殊技艺的工匠培养。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

大为修缮时破坏历史建筑的惩戒。

李鸣委员曾参与过华东政法大学建筑群最初的保护,“现在修缮历史保护建筑的技术不能完全达到修旧如旧,修缮保护存在系统性缺失。职业教育应承担培养修缮保护应用型人才,有关经费支持和师资力量也要加强。”李鸣建议鼓励支持历史建筑技术人才和具有特殊技艺的工匠培养。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

市房管局局长胡广杰回应,目前《条例(草案)》突出保护链的完整性,对房屋所有人、设计修缮流程等都有所规定。“但保护链中一线工人数量和质量逐年下降,修缮人员基本超过50岁,甚至55岁以上。”《条例(草案)》已就加强专业设计队伍人员培训和专项资金提供进行规定。房管部门还将加强专业修复工匠的培育,让年轻人尽快接班。

## 上海向长三角输出马德里商标国际注册和海外维权服务

【国际名片】注册窗口开到了义乌

本报讯(记者徐晶卉)义乌市知识产权维权服务中心门口,昨天新挂了一块牌子——上海商标审查协作中心马德里商标国际注册义乌联络部。推动长三角更高质量一体化发展,上海市工商局主动输出服务,把马德里商标国际注册窗口服务功能延伸到义乌,设置专门受理窗口,惠及更多长三角企业,着力探索长三角一体化发展中各地资源优势的共享机制。

浙江吉利控股集团有限公司知识产权中心高级经理戴岩听到“国际名片”注册已在义乌开设受理窗口,便第一时间赶来提交申请。戴岩昨天在8号窗口提交三份申请技术品牌资料,分属智能网联、新能源和智能驾驶等领域,希望在欧盟、美国、东南亚等十几个国家注册国际商标。一圈流程走下来,他的第一印象是“快”,这也是企业最想要的。“吉利汽车产品的商标已完成在各个国家的布局,目前注册的都是技术品牌,希望把企业的技术输出到各个国家。快捷对于企业‘走出去’有着重要意义。”

上海市工商局、浙江省市场监督管理局及义乌市政府也在昨天签署《关于共同推进商标品牌国际化的合作协议》,沪浙两地深化商标品牌领域合作迈出实质性一步。

“对义乌外贸主体影响最大的,就是马德里商标国际注册了。”义乌市市场监管局副局长叶向东介绍,它是中国品牌国际化战略的重要助推器,尤其对义乌这种经济外向型程度非常高的地区来说,意义尤其重要。

上海市工商局商标监管处处长林海涵透露,上海和义乌此次合作落地速度飞快:“我们在梳理商标国际注册时发现,义乌对商标国际化需求很大,而上海希望利用审协中心和商标海外维权办公室的服务优势,拓宽服务半径,在国家商标注册便利化改革的背景下,进一步深化和探索商标领域的长三角协作。”

上海市工商局商标监管处处长林海涵透露,上海和义乌此次合作落地速度飞快:“我们在梳理商标国际注册时发现,义乌对商标国际化需求很大,而上海希望利用审协中心和商标海外维权办公室的服务优势,拓宽服务半径,在国家商标注册便利化改革的背景下,进一步深化和探索商标领域的长三角协作。”

## 为改革开放提供智力支撑

上海市新型智库建设工作推进会举行

本报讯(见习记者陈瑜)昨天下午,上海市新型智库建设工作推进会在上海师范大学举行。市委常委、宣传部部长周慧琳出席会议并讲话。

会议指出,上海在决策咨询研究和智库建设方面一直走在全国前列。上海已初步形成了以国家高端智库为引领,市级新型智库为支撑,其他智库为补充,布局合理、分工明确、优势互补、特色鲜明的新型智库体系。各类智库主动对接中央和市委重大决策部署,围绕上海自贸试验区建设、超大城市治理、长三角更高质量一体化发展等重大课题,积极建言献策,取得了一大批具有重要学术价值、重大现实意义的成果,有力服务了国家战略,有效助推了上海发展。

改革开放再出发,迫切需要借助智库力量提供高质量的智力支撑。会议要求全市智库坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持对标中国特色新型智库建设的“高端”标准,坚持“术业有专攻”,坚持围绕中心、服务大局、放眼全球、深耕本地,推出更多前瞻性、针对性、储备性的智库成果。

会上,全市首家重点智库“上海全球城市研究院”正式挂牌成立,上海世纪出版集团和上海全球城市研究院等单位共同签署了“光启书局”战略合作框架协议。上海全球城市研究院、上海社会科学院、复旦大学中国研究院、上海交通大学、上海国际问题研究院、福卡智库及上海世纪出版集团代表作了交流发言。本市有关智库建设管理单位、各类型智库负责人、部分智库专家参加会议。

## 修缮程序规定严密,实施上却“无人可用”

# 培养历史保护建筑修缮人才迫在眉睫

■本报记者 祝越

找了有资质的施工队伍修复保护建筑,结果漏水的还是漏,脱落的还是脱落,连没坏的老物件也被修坏了……市人大常委会委员、华东政法大学校长叶青在审议《上海市优秀历史保护建筑和历史风貌保护条例(草案)》时,说出了学校修缮历史保护建筑遇到的尴尬一幕。修缮过程中,“询问施工队有没有接受过相关培训时,他们就说‘农忙时种地、农闲时打工’。”叶青感慨地说,培养修缮保护建筑技术人才迫在眉睫。

本次审议的《条例(草案)》第二十八条规定,优秀历史建筑的修缮应当由建筑的所有人委托具有相应资质的专业设计、施工单位实施。专业设计、施工单位应当具备

护建筑遇到的尴尬一幕。修缮过程中,“询问施工队有没有接受过相关培训时,他们就说‘农忙时种地、农闲时打工’。”叶青感慨地说,培养修缮保护建筑技术人才迫在眉睫。

本次审议的《条例(草案)》第二十八条规定,优秀历史建筑的修缮应当由建筑的所有人委托具有相应资质的专业设计、施工单位实施。专业设计、施工单位应当具备

护建筑遇到的尴尬一幕。修缮过程中,“询问施工队有没有接受过相关培训时,他们就说‘农忙时种地、农闲时打工’。”叶青感慨地说,培养修缮保护建筑技术人才迫在眉睫。

护建筑遇到的尴尬一幕。修缮过程中,“询问施工队有没有接受过相关培训时,他们就说‘农忙时种地、农闲时打工’。”叶青感慨地说,培养修缮保护建筑技术人才迫在眉睫。

与从事优秀历史建筑保护和建设活动相匹配的专业技术管理人员、施工人员、设备等条件,并遵守国家和本市的建筑技术规范以及优秀历史建筑修缮技术规范。

叶青说,目前条例对于修缮程序的规定非常严密,可是实施上却可能“无人可用”。然而为传承城市文脉,上海一大批近代历史建筑的修缮将成为常态化工作。因此,他建议加

与从事优秀历史建筑保护和建设活动相匹配的专业技术管理人员、施工人员、设备等条件,并遵守国家和本市的建筑技术规范以及优秀历史建筑修缮技术规范。

叶青说,目前条例对于修缮程序的规定非常严密,可是实施上却可能“无人可用”。然而为传承城市文脉,上海一大批近代历史建筑的修缮将成为常态化工作。因此,他建议加

## 推动更多民营企业做大做强走向世界

发展情况,察看最新研发产品。联影医疗董事长兼首席执行官薛敏介绍,公司近期成功开发出世界首台全景扫描PET-CT,可实现全身成像,对临床诊断和新药研发具有重大意义。应勇充分肯定并指出,民营企业已经成为推动创新发展的重要主体,上海将大力培育龙头和骨干企业,支持企业技术创新,鼓励企业积极拓展国内外市场。希望联影扎根上海,不断创新发展,成为行业的国际领先企业。

得益于上海良好的人工智能产业发展环境与政策支持,全球领先的人工智能平台公司商汤科技已在上海设立了全球研发中心。市领导走进企业展厅,详细了解AI超算中心项目进展,察看人脸识别、无人驾驶等人工智能技术应用,并与商汤科技总裁张文探讨人工智能赋能其他行业、促进产业发展等方面的机遇,希望企业加快形成业态,做大做强。应勇指出,民营经济是促进上海经济增长的重要引擎,上海积极鼓励和引导民间资本进

入战略性新兴产业。我们将进一步转变政府职能,持续优化营商环境,推动新技术、新业态、新模式、新产业加快发展。

均瑞集团是一家以实业投资为主的现代服务业企业,现已形成航空运输、金融服务、现代消费、教育服务、科技创新等业务板块。市领导听取均瑞集团董事长王均金的相关情况介绍,对企业与高校联合开展科技创新取得重要成果表示肯定,详细了解企业发展还遇到哪些问题。应勇指出,各级政府要重视和关心民营企业发展,需向于企,帮助民营企业解决实际困难,支持更多民营企业转型升级,做大做强。

入战略性新兴产业。我们将进一步转变政府职能,持续优化营商环境,推动新技术、新业态、新模式、新产业加快发展。