

■聚焦自贸区建设五周年系列报道之二

上海自贸试验区国际贸易单一窗口累计为企业省下超20亿元成本

这个“窗口”，由世界银行向全球推荐

■本报记者 唐玮婕

世界银行不久前发布《2019年营商环境报告》，中国跨境贸易得分从去年的69.91提高到82.59，排名从去年的第97位一下子跃升至今年的第65位。这份报告专门向全球推荐中国的一项改革举措，那就是来自上海自贸试验区的国际贸易单一窗口。

这项制度创新为何能赢得世界银行的“点赞”？“光是进出口货物申报这个环节，就从一天压缩到了半小时，大大节省了时间和成本。”上海畅联国际物流股份有限公司刻着“自贸区”的深深烙印，其物流总监陆健在谈到单一窗口时，用了一个形容词——高效。

过去，货物通关或船舶进出港时，企业需要对接多个口岸监管单位，在海关、海事等部门之间奔波，提交大量重复的数据和材料。2014年6月，成立不到九个月的上海自贸试验区启动试点单一窗口，对标国际贸易监管通行做法，逐步整合口岸管理资源，打破信息孤岛壁垒，实现一个平台、一次提交、结果反馈、数据共享的管理新模式。

以进出口货物申报环节为例，过去企业面对的是多套应用系统，最起码需要两组团队，重复录入的数据超过三分之一；现在通过系统集成，单一窗口就是一套系统，一组团队完全可以“搞掂”，数据也是自动导入。

“这几年我们业务能高速发展，可以说正是搭上了自贸区单一窗口的“快车”。”陆健告诉记者，“每当季末或者年末，几乎所有客户的集装箱货物报关数量都会急剧上升，这时单一窗口的便利之处就会更充分地显现出来。由于平台上包括货物原产国等各项数据已完全打通，就算遇上申报“波峰”，也能轻松应对。”

记者了解到，上海自贸试验区国际贸易单一窗口处理了将近全国三分之一的贸易量，是全球业务处理规模最大的平台，目前已建成的“3.0版”共包括九个功能模块，覆盖22个口岸和贸易监管部门，口岸货物申



上海自贸试验区国际贸易单一窗口处理了将近全国三分之一的贸易量，是全球业务处理规模最大的平台。本报记者 赵立荣摄

记者手记

一个系统，建立一套标准

平均每天处理2000多万张单证，日均在线用户5800多个，累计服务企业达到27万家——上海自贸试验区国际贸易单一窗口目前已是全球处理单证量最大的平台。

如此大的体量足以令人震撼，但这一系统更为要紧之处在于建立了一套标

准，让来自不同政府部门的信息可以实现互联、共享乃至互认，用高效服务为企业压缩跨境贸易的时间和成本，大幅提高国际贸易的竞争力。

以高标准建设国际贸易单一窗口为突破，海关等口岸监管部门先后推出“先进区、后报关报检”“批次进出、集中申

报”“采信第三方检验结果”“十检十放”等近百项创新举措，上海自贸试验区通关效率显著提高，保税区内进出境时间较全关水平缩短78.5%和31.7%，物流成本平均降低10%，已基本形成与国际通行规则接轨的贸易监管体系。

根据第三方评估，“先进区、后报关报检”等制度创新被企业评为收益最大的贸易改革措施，2017年货物进出口通关时间较2016年压缩近三分之一；进出口通关无纸化率已达95.55%，增长2.15个百分点。

以上海电子口岸的区域化项目也正在向长三角乃至长江流域拓展，例如上海电子口岸的电子放行系统就已经联通了长三角的23个港口。

自贸区“雁阵”引领改革开放新征程

徐明棋

国家主席习近平在首届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中宣布，将增设中国上海自由贸易试验区的新片区，鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索，为全国积累更多可复制可推广经验。

时针拨回到2013年9月29日，上海自贸试验区挂牌成立，开启了“大胆试、大胆闯、自主改”的新探索。从上海自贸试验区推进改革开放取得的成就看，自贸试验区服务于国家推动形成全面开放新格局战略，它与此前在我国建立的其他特区、开放区和园区最大的区别，是没有用特殊的优惠政策聚焦于吸引投资，而是通过改革开放，构建起与国际惯例接轨的高标准的市场环境和制度体系，并成为推动其他区域实现高水平贸易投资自由化和便利化的引擎。

自贸试验区是国家的试验田，不是地方的自留地；是制度创新的高地，不是优惠政策洼地；是“种苗圃”，而不是“栽盆景”。

建设自贸试验区是党中央、国务院全面深化改革和扩大开放的一项战略举措。我国自贸试验区建设从上海起步，不断发展。五年来，从一枝独秀，到形成“1+3+7+1”共12个自贸试验区组成的“雁阵”格局，自贸区布局覆盖从南到北、从沿海到内陆的广大区域，推动对外开放区域布局不断优化。五年来，自贸区先后推出大量有突破、见成效的改革措施，将新一轮全面深化改革和扩大开放推向纵深。

改革不停顿，开放不止步。时间是最客观的记录者。

2015年4月，上海自贸试验区由原先的28.78平方公里扩大至120.72平方公里，

广东、天津、福建自贸试验区挂牌，全面复制推广上海自贸试验区的成功经验，形成各有特色的东部沿海高水平全面对外开放的多个支点，为全国扩大对外开放奠定基础。

2016年8月，辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西新设立7个自贸试验区。扩大对外开放的支点对东北和中西部地区延伸，目的是为了更好服务西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先和京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等重大战略，高水平全面对外开放的区域在全国进一步拓展。

2018年4月，海南自贸试验区应运而生。自贸试验区作为相对小范围园区的试点，扩展到一个省份3.5万平方公里的范围，新的对外开放格局进一步展现。《河北雄安新区规划纲要》明确支持以雄安新区为核

心设立中国(河北)自由贸易试验区。

不谋全局者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时。

党的十九大报告将推动形成全面开放新格局作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要任务之一，自贸试验区就是落实这一战略任务的重要抓手。

今年是改革开放40周年。在新的起点上推动改革开放再出发，我们要抓住增设上海自由贸易试验区新片区的历史机遇，按照习近平总书记对上海工作的指示要求，深入贯彻落实国家战略，以敢为天下先的勇气和魄力，大胆创新探索，跑出“自贸区速度”，在新一轮高水平对外开放中彰显排头兵的使命担当。（作者为上海社科院研究员、上海国际金融与经济研究院特聘研究员）

浦东率先发布“重点企业服务专员工作机制”

上海自贸区12个代表性扩大开放项目签约

落地，医疗服务、增值电信、国际船舶管理、职业技能培训、演出经纪、旅游服务、外资工程设计等已开放领域由点及面，引进了一批领军企业，形成集聚效应。

昨天落地的12家企业中，包含一批扩大开放领域的代表性项目，如首个外商独资演出经纪项目信德前滩、首个中外合资飞机制造项目中俄国际商用飞机、首个外商独资职业技能培训项目正能职业技能培训、首个

外商独资金融教育培训机构瑞伯职业技能培训、专注于为新能源汽车提供专业金融服务的上海蔚来融资租赁；也有一批在新兴产业细分领域的代表性项目，如全球知名航空技术企业APCI设立的飞机改造设计公司文罗拉航空科技、全方位IT服务提供商博彦科技、人工智能医疗健康应用企业爱达品人工智能科技。此外，还有全球最大的外币兑换公司通济隆、精准放射治疗设备企业

医科达、全球知名科技企业西门子、全球领先的半导体企业英飞凌总部项目等。

为进一步深化“店小二”服务理念，浦东新区昨天还在全市率先制定并发布《重点企业服务专员工作机制》，设立“一对一”服务专员，开辟服务直通车，为企业从设立到成长、从发展到壮大的全生命周期提供服务。在这个机制下，浦东新区将建立一支服务队伍、一个综合服务平台、一条服务直通车、一个服务窗口、一条服务热线、一套服务保障的服务模式，确保企业提出的合理诉求能够及时、有效得到解决，力争成为营商环境最佳、政府响应最快、效率效能最高的投资最佳地。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮出席并讲话。

壮大未成年人思想道德建设共同体

上海市未成年人思想道德建设工作会议举行

本报讯（记者顾一琼 汪荔诚）昨天下午，上海市未成年人思想道德建设工作会议在上海展览中心举行。市委常委、宣传部长、市文明委常务副主任周慧琳出席会议并讲话，副市长、市文明委副主任翁铁慧宣读表彰决定。

会议认为，近年来，在市委坚强领导下，全市上下坚持把立德树人作为根本任务，推动未成年人思想道德教育向纵深发展。在“融”字上下功夫，工作格局不断做大；在“实”字上下功夫，工作阵地有效拓展；在“新”字上下功夫，工作活力持续激发。

周慧琳指出，当前开放多元的社会环境带来严峻挑战，互联网对未成年人成长影响巨大，未成年人工作还存在薄弱环节，要增强责任感和紧迫感，准确把握形势，毫不松懈抓好未成年人思想道德建设。要坚持立德树人，坚定理想信念，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬爱国主义精神，传承弘扬中华优秀传统文化，培育时代精神，准确把握不同年龄段未成年人的接受能力，探索更多符合不同阶段未成年人特点和内容的载体等，全面落实未成年人思想道德建设任务。要加强阵地建设，建强学校、家庭、社区教育主阵地，主动实施教育服务平台，拓展网络新空间，净化文化大环境，持续提升未成年人思想道德建设实效。要加强顶层设计，强化综合保障，强化协同联动，强化绩效评估，壮大未成年人思想道德建设共同体。

会议表彰了第四届91家上海市未成年人思想道德建设先进单位，54名上海市未成年人思想道德建设先进工作者。市委宣传部长、市文明办、市教工工作党委等部门和未成年人工作先进代表约300人参加会议。嘉定区文明委、奉贤区关工委、大同中学、杨浦区四平路街道、金山区5家单位在会上作了交流发言。



日前，以“城市更新，文创生活”为主题的“2018上海光华人文论坛”，在“越界·丝腾光华”创意产业园内举行。这个产业园，由闵行区颛桥镇光华路上的一片老粮库仓储楼改建而成。

近年来，闵行区将轨道交通5号线和光华路创意街区作为现代服务业发展带，加快轨道交通沿线商业、商务、生态综合开发大力发展文化创意产业。其中，光华路创意街区被列入“上海市产业园区转型升级试点”。

上图：昔日老粮仓如今变身成为文创地标。本报记者 赵立荣摄

本报讯 上海市委书记李强，市委副书记、市长应勇昨天下午会见了由贵州省委副书记、省长谔贻琴率领的贵州省代表团一行。

李强代表上海市委、市政府对贵州长期以来给予上海发展的大力支持和援黔干部的关心爱护表示感谢。他说，贵州近年来经济社会发展各项事业取得新发展新成绩，贵州同志干事创业的精神值得上海认真学习。上海和贵州虽然相隔遥远，但两地渊源深厚、联系紧密。我们将坚决落实好中央要求，按当地所需、尽上海所能，不断深化对口帮扶各项举措，助力贵州遵义打赢脱贫攻坚战。当前，上海正在深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，全力以赴落实三项新的重大任务。面向未来，沪黔两地合作空间广阔。希望进一步加强合作对接、优势互补，不断深化各领域全方位合作，携手为国家发展大局作出更大贡献。

谔贻琴代表贵州省委、省政府向上海市对贵州的倾情倾力帮扶支持表示衷心感谢。她说，近年来，上海市始终以强烈的政治使命感、责任感对口帮扶贵州遵义，重视程度高，推进力度大，干部作风实，帮扶效果好。当前，贵州正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，求真务实，确保按时打赢脱贫攻坚战。贵州将牢牢抓住用好上海帮扶机遇，全方位加强与上海的合作对接，着力在产业发展、“黔货入沪”、人才支援和劳务协作等方面取得更多标志性成果。贵州人民将永远铭记帮扶恩情，以脱贫攻坚、同步小康的实际成效回报党中央的关怀和兄弟省市的帮扶。

上海市委常委、市委秘书长诸葛宇杰，副市长彭沉雷，贵州省副省长吴强参加会见。

携手为国家发展大局作出更大贡献

李强应勇会见由谔贻琴率领的贵州省代表团一行

推动社会救助事业健康发展

市人大常委会会议听取报告 殷一璀出席

本报讯（记者祝越 通讯员陈高勇）市十五届人大常委会第七次会议昨天起举行，听取了关于市政府机构改革有关情况的报告等。市人大常委会主任殷一璀出席会议。

会议听取和审议了市人大常委会主任委员陈立斌所作的关于《上海市社会救助条例（草案）》（修改稿）审议结果的报告。审议结果报告指出，为推动本市社会救助事业健康发展，维护困难群众切身利益，制定《上海市社会救助条例》十分必要，条例草案内容基本可行。条例草案修改稿增加了推进城乡社会救助一体化建设，强化政府部门的监管职责和监督职责，加强对社会救助的宣传等方面的内容。

会议听取了常务副市长周波所作的关于市政府机构改革有关情况的报告；听取和审议了市人大常委会副主任委员林荫茂所作的关于《上海市宗教事务条例（修订草案）》（修改稿）审议结果的报告。会议还听取了有关人事任免事项的报告。

会前，常委会组成人员还听取了全国人大常委会委员、全国人大宪法和法律委员会委员郑淑娜所作的关于立法法的专题讲座。

市人大常委会副主任徐泽洲、沙海林、高小玫、肖贵玉、莫负春出席会议，市人大常委会副主任蔡威主持会议，常务副市长周波、市高级人民法院院长刘晓云、市人民检察院检察长张本才、市监察委员会负责人等列席会议。

凝聚支持民营经济发展广泛共识

市政协召开专题座谈会 董云虎讲话

本报讯（记者周漪）市政协昨天召开“支持民营经济更好发展”专题座谈会，就推进落实上海刚刚发布的促进民营经济健康发展若干意见，听取本市民营企业代表意见建议。市政协主席董云虎出席并讲话。

会上，陈昶、邵楠、赵丽佳、丁劲松、陈丙、王均金、章毅、丁佐宏、张宁等政协委员中的民营企业及部分民企代表先后发言。董云虎指出，民营经济是推动上海发展不可或缺的力量，民营企业在促进上海经济增长、推动创新发展、创造就业岗位、增强市场竞争力等方面发挥着重要作用。要紧紧围绕贯彻学习近平总书记对支持民营企业发展的指示要求和市委有关决策部署，切实增强支持推动民营经济发展的政治自觉和行动自觉。要抓好促进民营经济健康发展的“27条”意见的落地落地，进一步营造公平竞争环境，为民营经济提供充足市场空间，深化供给侧结构性改革，切实降低企业成本、减轻企业负担，大力推进政务服务“一网通办”，做好企业服务保障。董云虎强调，市政协要发挥人才荟萃、智力密集、联系面广的优势，一如既往支持和推动上海民营经济发展。要加强思想政治引领，多做政策宣传引导、答疑解惑、稳定市场预期等工作，凝聚起社会各界支持民营经济发展的广泛共识。发挥专门协商机构作用，聚焦为民营企业发展创造良好制度环境，开展深入调研，提出有针对性、可操作的意见建议，聚焦相关举措落地落实，开展协商式监督，协助市委、市政府不断完善政策举措。加强同非公经济人士沟通联系，探索建立联系服务民营企业制度，市政协主席团成员每年定期定点走访民营企业，倾听企业家声音，反映民营企业发展中的合理诉求，助推促进民营经济各项政策的落实。

市政协副主席王志强出席座谈会，副主席金兴明主持。

市领导会见叙利亚客人

本报讯（记者孙华）中共上海市委常委、宣传部部长周慧琳昨天会见了以复兴党大团长士革省委书记、中央委员会委员穆罕默德·希萨姆·萨曼为团长的叙利亚多党干部考察团一行。周慧琳向来宾们介绍了上海改革开放和经济社会发展等情况。

强力推进冬春火灾防控措施

本报讯（记者张晓鸣）上海昨天召开全市安全生产暨今冬明春火灾防控工作视频会议。

会议指出，今年1月至10月，全市共发生生产安全死亡事故353起，死亡405人，事故起数同比上升1.15%，死亡人数同比上升8.87%。各地区、各部门、各单位必须清醒认识当前火灾防控面临的严峻形势，全力聚焦重要节点、高危领域、薄弱环节，强力推进各项冬春火灾防控措施，确保城市运行安全和人民群众生命财产安全。副市长、安委会副主任吴清出席会议并讲话。