

# 上海市机构改革明确任务书路线图

本报讯 为贯彻落实党中央、国务院批准的《上海市机构改革方案》(以下简称《方案》),昨天,市委、市政府召开市机构改革动员大会,明确上海市机构改革的任务书路线图,对全面推进改革进行动员部署。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。按照中央总体部署,市委、市政府高度重视机构改革工作,今年5月成立了市党政机构改革工作领导小组,组建工作专班,以高度的政治责任和使命感,稳妥推进机构改革工作。今年8月30日,十一届市委五中全会审议通过《方案》草案,报请中央批准。今年10月,党中央、国务院批准同意《方案》。根据《方案》,上海市机构改革以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,突出城市功能特

点,以推进机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,理顺职责关系,积极构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。

机构改革后,上海共设置党政机构63个。其中,党委机构20个,政府机构43个。根据《方案》,本市市级党政机构改革,首先是落实“规定动作”,对应党中央和国务院机构改革,按照中央关于涉及国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要上下基本对应设置的要求,调整优化相应机构和职能,包括建立健全和优化市委对重大工作的领导体制机制,加强市委职能部门的统一归口协调管理职能,对应国务院组成部门调整,新组建了市规划和自然资源局、市生态环境局、市农业农村委、市文化和旅游局等机构。其

次是发挥“自选动作”,突出上海特色因地制宜设置党政机构和职能方面,为提高市委工作党委履职能力和工作水平,更好发挥市委工作党委作用,上海调整完善了市委工作党委机构设置,与相关政府机构合署办公;为加强上海国际金融中心建设、强化城市交通运输领域管理等职责,组建市地方金融监督管理局、市道路运输管理局等机构。

《方案》明确,上海将统筹推进各项改革。深化人大、政协和群团组织改革。深化市委、市政府直属事业单位改革和承担行政职能事业单位改革,改革后,除行政执法机构外,不再保留或新设承担行政职能的事业单位。深化综合行政执法改革,建立健全市场监管、生态环境保护、农业、交通运输、文化市场、城市管理等领域综合行政执法队

伍。深化区级机构改革,做好区级机构改革与市级机构改革衔接,统筹设置党政机构,确保上下贯通、执行有力。着力构建简约高效的基层管理体制,强化基层政府社会管理和公共服务职能。此外,《方案》还对加强党对机构编制工作的集中统一领导、强化机构编制管理刚性约束提出了明确要求。

《方案》就组织实施提出要求,要求加强组织领导,坚持把机构改革放到当前各项工作的突出位置,细化和明确机构改革各项工作的任务分工和时间节点,按照机构改革方案规定,有序推进机构设立、职责划转调整、明确职能配置、核定机构编制以及下属单位划转等机构编制管理工作。市级机构改革工作在2018年年底前基本落实到位。区级机构改革工作在2019年3月底前基本落实到位。

## 用新的不凡业绩为上海增添新的光彩 不辜负总书记和党中央的期望和重托

(上接第一版)在上海证交所设立科创板并试点注册制,是上海国际金融中心、科创中心和自贸试验区建设的结合点,要吸引培育更多科创企业发展壮大,不断增强经济活力和竞争力。实施长三角一体化发展国家战略,既有利于长三角成为全球最有实力的城市群之一,又为上海未来发展装上了强有力的发动机,要推动全面深化改革试点举措集中落实、率先突破、系统集成。这三项的重大任务不仅拓展了上海发展的战略空间,也增强了上海发展的动力活力,更重塑了上海发展的城市格局。要以时不我待、只争朝夕的精神状态,举全市之力、集各方智慧,高起点谋划,高标准推进,高水平实施。

李强指出,习近平总书记要求上海在提高城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫,在提升配置全球资源能力上下功夫,在增强创新策源能力上下功夫。这是上海实现高质量发展和建设现代化经济体系的根本所在。增强创新策源能力,要聚焦张江综合性国家科学中心,加快构建高水平科技创新平台;聚焦“卡脖子”的瓶颈制约,加快关键核心技术攻关突破;聚焦科技创新的尖端和前沿领域,加快新兴产业培育发展。要聚焦集成电路、航空航天、生物医药、人工智能等关键领域,加快形成充满生机的创新企业集群和现代产业集群,把上海打造成全球科技创新策源的新高地。提高经济密度和投入产出效率,要牢固树立“以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄”的导向,建立健全相应的激励约束机制,不断完善资源高效配置制度,不断提高土地利用绩效,不断推动城市经济规模和效益提升,不断壮大城市综合经济实力,提升全球资源配置能力。要结合推进“五个中心”建设、打响上海“四大品牌”,打造一批服务全国、面向国际、内外连接的大平台,增强面向国际国内“两个扇面”的集聚和辐射能力,打造联通全球的网络枢纽新高地,全面提升上海在全球城市体系中的影响力和竞争力。面对严峻复杂的外部形势,要坚持正确方向,保持战略定力,不为任何干扰所惑,不为任何风险所惧,着力办好自己的事,脚踏实地、专心致志推动高质量发展。

李强指出,在改革开放40周年的重要历史节点,习近平总书记对上海在新时代新征程上推动改革开放再出发,发出了动员令。我们要坚持解放思想,准确识变、科学应变、主动求变;坚持扩大开放,不断铸就开放品格、筑牢开放优势、实现开放作为;坚持系统集成,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高整体效能,把重点领域和关键环节的改革开放持续引向深入。中国国际进口博览会是上海新时代扩大对外开放最重要的战略平台。要在认真总结首届进博会同时,从现在起着手研究明年进博会筹备工作,进一步放大溢出效应,再上新台阶、更上一层楼。优化营商环境,要乘势而上、再接再厉,聚焦“放管服”改革和“一网通办”,在细化深化上下功夫、求突破。落实“两个毫不动摇”,要以更大力度、更广阔视野深化上海国资国企改革,激发国资国企的活力和动力;真心实意、真金白银地支持民营企业发展,拿出有力的举措,创造良好的环境,让民营企业有更多获得感。

李强指出,深化社会治理创新,走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子,是习近平总书记对上海的一贯要求。要加强城市精细化管理,突出智能化、聚焦补短板,抓好“一江一河”规划建设,从社区到街面,从水上到岸上,从天空到地上,从硬件到软件,全覆盖、无盲区地抓整治和建设。要下更大决心、花更大力气做实做好垃圾分类工作,坚持源头减量、全程分类、末端无害化处理和资源化利用,调动千家万户的积极性。要创新基层治理,按照减负增能的原则,把更多资源、服务、管理放到基层,做到应放尽放、放彻底、放到位,加强资源的整合集成、服务的优化供给。创新参与方式,拓宽参与领域,调动社区居民的积极性,在共商共建、共治共享中,实现基层社区的和谐稳定。要保障和改善民生,抓好底线民生、基本民生、质量民生,以最大的努力解决好老百姓关心的幼教、养老等突出问题。旧区改造要加大投入力度,创新改造模式,加快推进二级以下旧里改造。要做好乡村振兴大文章,加快打造具有江南水乡特征和大都市郊区特色的上海农业农村新风貌。要始终绷紧安全这根弦,坚决克服麻痹松懈思想,落实措施、压实责任,确保城市运行安全有序、社会大局和谐稳定。

李强强调,要把抓好党建作为最大政绩,各级党员干部要切实增强党的意识,把管党治党责任放在心上、抓在手上、扛在肩上,为上海改革开放和各项事业发展提供坚强政治保证。政治建设要抓得硬,把政治标准作为硬标准,严肃政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,强化“四个意识”“四个自信”,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。严格执行党的路线方针政策,全面贯彻落实各项决策部署。干部队伍建设要抓得紧,按照充满激情、富于创造、敢于担当的要求,加强干部思想水平的提升,境界格局的拓展、能力本领的锤炼。作风建设要抓得严,坚持驰而不息抓作风,紧盯“四风”问题变形变异的新动向,不折不扣贯彻落实中央八项规定精神,密切干群关系,持续深入开展好大调研活动。基层党建要抓得活,与时俱进创新基层党建的模式、方法、载体,有的放矢加强基层党建的分类指导,强化基层党组织的覆盖和工作覆盖的全面性和有效性,夯实党执政的群众基础。党的意识形态工作要抓得准,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,把握正确舆论导向,壮大主流意识形态,培育和践行社会主义核心价值观,加强国际传播能力建设,切实做到如磐石、话语响亮、生机勃勃。

李强指出,习近平总书记对上海各方面工作给予肯定,对上海发展前景寄予殷切期望。习近平总书记对上海的关怀和牵挂,为我们做好各项工作注入了强大的精神力量,使我们感到非常亲切和温暖,深受鼓舞和激励。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚定改革开放再发展的信心和决心,继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者,在新一轮改革开放的实践中,用实际行动更好诠释上海“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格,以海纳百川的胸怀扩大开放,以敢为人先的精神锐意创新,以融通共赢的生态展示包容,在新的历史征程上续写改革开放的宏图大业。

根据《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》和《关于地方机构改革有关问题的指导意见》,结合实际,制定上海市机构改革方案。

## 调整优化市级党政机构和职能

对应党中央和国务院机构改革调整优化相应机构和职能

- 1 建立健全和优化市委对重大工作的领导体制机制**
  - 组建市监察委员会  
同市纪律检查委员会合署办公。不再保留市监察局、市预防腐败局
  - 组建市委全面依法治市委员会  
办公室设在市司法局
  - 组建市委审计委员会  
办公室设在市审计局
  - 组建市委教育工作领导小组  
办公室设在市教委
  - 市委全面深化改革领导小组  
改为市委全面深化改革委员会  
办公室设在市委研究室
  - 市委网络安全和信息化领导小组  
改为市委网络安全和信息化委员会  
办公室设在市委网络安全和信息化委员会办公室
  - 市委财经工作领导小组改为  
市委财经工作委员会  
办公室设在市委研究室
  - 市委外事工作领导小组改为  
市委外事工作委员会  
办公室设在市政府外事办公室

## 2 加强市委职能部门的统一归口协调管理职能

- 市委组织部统一管理市委  
机构编制委员会办公室  
将市机构编制委员会改为市委  
机构编制委员会
- 市委组织部统一管理公务员工作  
将市公务员局并入市委组织部,对外  
保留市公务员局牌子。不再保留单设  
的市公务员局
- 市委统战部统一管理新闻出版和电影工作  
将市新闻出版局(市版权局)并入市委统战部,对外保留市新闻出版局(市版权局)牌子。将市文化广播影视管理局的电影管理职责划入市委统战部,对外加挂市电影局牌子。不再保留单设的市新闻出版局(市版权局)
- 市委统战部统一管理民族宗教工作  
市民族和宗教事务委员会更名为市民族  
和宗教事务局
- 市委统战部统一管理侨务工作  
将市政府侨务办公室并入市委统战部,  
对外保留市政府侨办牌子。  
不再保留单设的市政府侨办

## 3 新组建和优化职责的机构

- 组建市规划和自然资源局  
不再保留市规划和国土资源管理局
- 重新组建市司法局  
不再保留市政府法制办公室
- 组建市生态环境局  
不再保留市环境保护局
- 组建市市场监督管理局  
不再保留市工商行政管理局、  
市质量技术监督局、市食品药  
品监督管理局
- 组建市农业农村委员会  
不再保留市委农村工作办公室、  
市农委
- 组建市药品监督管理局  
作为市市场监督管理局的部门管理机构
- 组建市文化和旅游局  
加挂市广播电视台、市文物局牌子  
不再保留市文化广播影视管理局、  
市旅游局
- 重新组建市知识产权局  
作为市市场监督管理局的部门管理机构
- 组建市卫生健康委员会  
加挂市中医药管理局牌子。不再保留  
市卫生和计划生育委员会  
(市中医药发展办公室)
- 组建市医疗保障局  
市人力资源和社会保障局不再保留  
市医疗保险办公室牌子
- 组建市退役军人事务局
- 优化市审计局职责
- 将市级和市级以下国税  
地税机构合并  
实行以国家税务总局为主、与市委  
和市政府双重领导管理体制  
不再保留市地方税务局

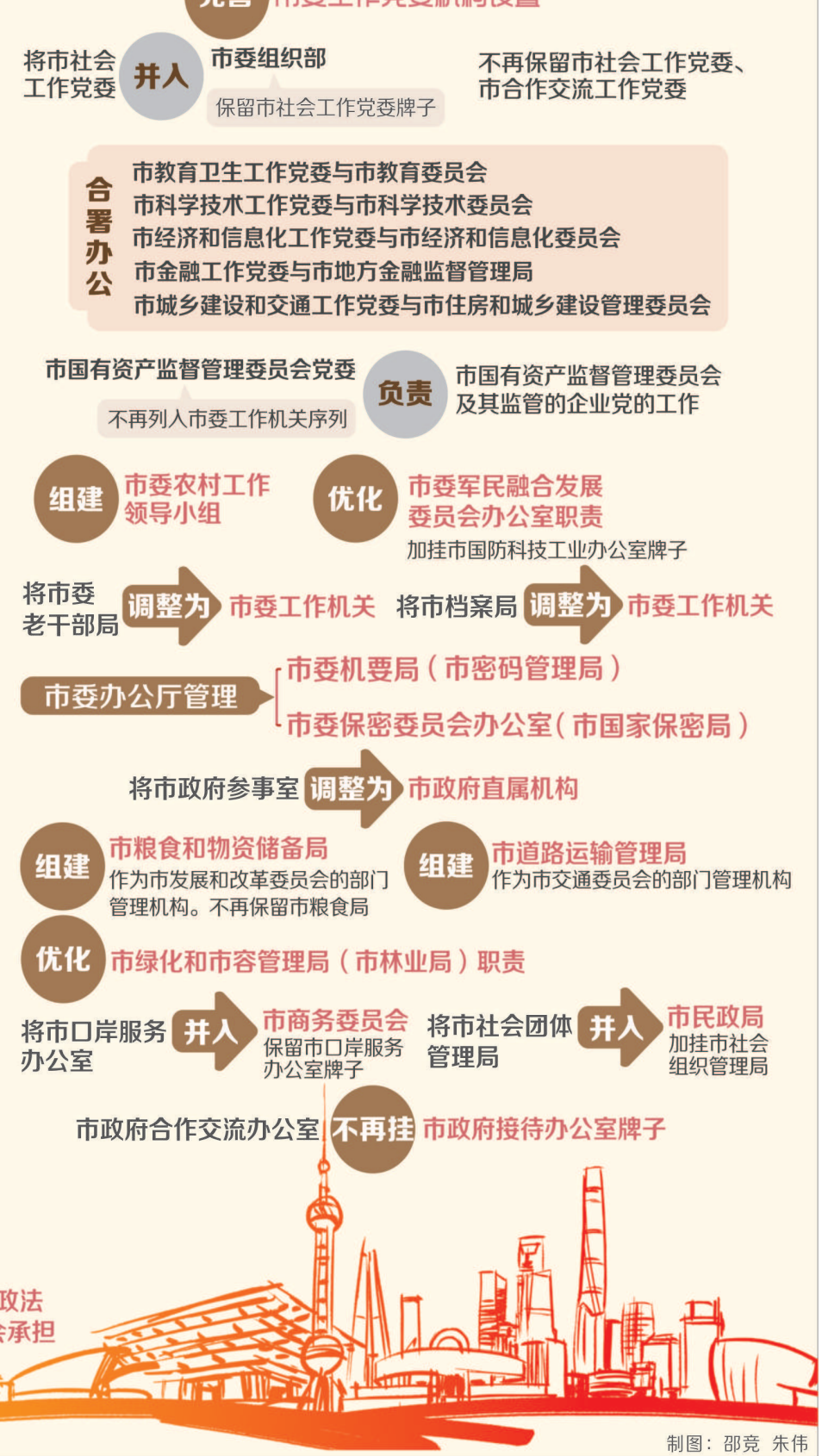
## 4 其他不再设立的机构

- 不再设立
  - 市社会治安综合治理委员会及其办公室
  - 市维护社会稳定工作领导小组及其办公室
- 将市委防范和处理邪教问题  
领导小组及其办公室职责  
交由市委政法委员会、  
市公安局承担

## 与中央和国家机关机构基本对应的 其他机构和因地制宜设置的机构

- 1 与中央和国家机关机构基本对应的其他机构**
  - 优化市科学技术委员会职责,  
市科学技术委员会加挂市外  
国专家局牌子
  - 组建市地方金融监督管理局,加  
挂市金融工作局牌子,不再保留  
市金融服务办公室
  - 优化市经济和信息化委员会职  
责,市经济和信息化委员会加  
挂市无线电管理局牌子
  - 将市委市政府信访办公室调整为  
市委工作机关
  - 市委办公厅不再挂市委接待办  
公室牌子

## 2 因地制宜设置的机构



## 严格按照时间表路线图高质量完成改革任务

(上接第一版)

李强指出,深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大政治决策,是推进党和国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。地方机构改革是深化党和国家机构改革的重要组成部分,全市各个方面必须不折不扣、坚决执行,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央决策部署落到实处。进入新时代,党中央对上海发展提出了一系列新要求新战略新使命。机构改革是“牵牛鼻子”的基础性改革。各部门各区各单位要深刻认识到机构改革的重要意义,全力支持、密切配合、通力合作,把这项改革

组织好、落实好。

李强指出,这次机构改革是一场系统性、整体性、重构性的深刻变革。改革方案体现了坚决维护党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的要求。在改革推进过程中,要突出加强党的全面领导,从机构职能上把加强党的领导落实到各领域各方面各环节,确保党的领导全覆盖,更加坚强有力。要突出以人民为中心的发展思想,以人民群众的获得感和满意度为落脚点,实行一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,优化服务,提高效率。在事关民生的领域,加大机构调整和优化力度,建立健全更加公平、更有效率、更可持续的公共服务体系,让改革发展成果更便民、更利民、

更惠民。要突出优化协同高效的原则,优化党政机构、职能配置,做到科学合理、权责一致;加强部门配合联动,使权责更加协同,监管更加有力;简化层级、精简流程,做到履职到位、流程通畅。要持续简政放权,深入推进“一网通办”,真正让企业和群众办事像“网购”一样便捷。

李强指出,要聚焦机构改革的关键环节和重要节点,细化任务,周密部署,精准实施,有序推进。抓紧抓好转隶组建工作,稳妥开展人员转隶,新组建部门要尽快挂牌运转、高效运行。相关工作和政策要无缝对接,保持连续性和稳定性,确保工作不断档。要做细做实部门“三定”规定,全面梳理职能职责关系,整体设计、科学设置,努力使“三定”更加符合优化职能和事业发

展的需要。要分类推进事业单位改革,深化综合行政执法体制改革,按照政事分开的要求加快承担行政职能事业单位改革,同步调整改革涉及部门所属的事业单位。要深化人大、政协机构改革和群团组织改革,压茬推进区级机构改革。

李强强调,各部门各单位要进一步增强责任感和使命感,严格按照改革方案明确的时间表和路线图高质量完成改革任务。要提高政治站位,各级领导干部都要带头贯彻中央和市委部署要求,正确认识机构改革调整撤并,正确对待个人进退留转,自觉服从组织安排。从大局出发,主动担当、主动作为,抓好年底收官和明年开局工作,确保机构改革与日常工作两不误、两促进。要加强协调配合,牢固树立“一盘棋”思想,确保各项改革任务有序推进。要严明纪律要求,严格落实机构编制纪律、人事财经纪律、保密纪律,确保机构改革风清气正。



制图:邵竟 朱伟