# 移民问题将长期困扰美国政治

专家观点

■唐慧云

2018年美国国会中期选举结果揭晓，如之前大多数舆论预料的那样，民主党重新夺回众议院控制权，而共和党仍然把控参议院。回顾此次中期选举，一大特点是相比2016年总统大选，移民议题的地位和作用进一步凸显。

根据盖洛普2018年10月的调查显示，除医疗改革议题外，移民议题已经和经济议题并列为第二，其中，78%的选民认为移民议题和经济问题极为重要。而另据皮尤研究中心对2016年大选的调查显示，移民议题在当年总统大选中排名第四。

在本次选举中，两党候选人尤其是共和党候选人，普遍利用移民议题作为选举战略。在选举过程中，某些共和党候选人甚至将非法移民问题列为当前美国面临的首要问题，比如在佛罗里达州，移民问题成为该选区最重要的议题之一，其重要性超越了枪支管控问题。

另外，相比民主党的支持者，共和党的支持者更关注移民问题。根据Reuters-Ipsos于2018年7月开展的民意调查显示，移民问题已经成为共和党选民最关注的问题，26%的选民认为移民问题将决定他们的投票，而民主党选民只有7%支持这一观点。

为配合共和党的反移民选举战略，总统特朗普在2018年也采取了一系列的移民政策改革举动：提高边境执法的效率，实施“零容忍政策”；在中南美洲“大篷车难民”事件中，派遣军事人员捍卫边境主权；之后又提出废除“移民出生地”入籍的原则。

特朗普在移民政策上的一系列组合拳，无非是显示自己捍卫边境主权和美国本土利益的决心和意志，在实践“美国优先”的治国理念同时，也为共和党的中期选举造势。由此可见，“反移民”的选举战略已经成为共和党在2018年中期选举中的一张“王牌”，那么这张王牌是否有效呢？从赢得反移民选民的支持而言，“王牌”已经发挥作用。根据美国调查机构NPR/Marist的数据显示，共和党赢得56%基督教福音派、28%郊区居民、21%大学以下学历的白人选民以及33%没有大学学历的白人男性选民的支持。

移民问题在选举中的作用实际是一枚硬币的两面。在2008、2012年美国总统大选中，民主党因自由的移民政策赢得拉美裔选民的支持，从而竞选成功。相比之下，共和党在2012年大选失败后不得不在移民问题上进行反思，打算软化先前的立场和态度，但是2016年大选后，共和党党内在移民问题上出现“特朗普化”的倾向，其移民政策和主张越来越右。

反观民主党，2016年大选后，开始轮到民主党反思自己的移民政策和立场，民主党选举失败的重要原因之一是对拉美裔选民的数量过于乐观和自信，导致其选举战略未掌握适度原则，一味迎合拉美裔选民的诉求，而忽视了白人选民的利益诉求。在2018年中期选举中，民主党候选人虽然也重视利用移民议题反对共和党的政策，但移民议题的重要性排在经济、税收问题之后。这说明民主党已经对之前的选举战略进行了反思。但仅仅反思是不够的，对民主党而言，获胜的关键之一是如何利用经济、税收等民生问题赢得更多高等教育水平的白人和年轻白人的支持。根据NPR/Marist于2018年10月底的调查显示，民主党的选民中包括美国非裔的76%，拉美裔的42%，18-29岁的年轻人中的35%，以及大学及以上学历的白人里的9%。因此，对民主党而言，如何激发高等学历白人和年轻人的投票热情对赢得本次选举尤为重要。

移民议题在2018年美国中期选举中进一步凸显，实质是“民族主义”和“全球主义”两种路线的斗争，是2016年大选后两种路线斗争的延续和发展。此次选举说明未来两种路线的斗争将在很长一段时间内继续困扰美国政治。

**（作者系上海社会科学院国际问题研究所助理研究员）**

美国民众在纽约时报广场游行，抗议特朗普迫使司法部长塞申斯辞职。 视觉中国

司法部长塞申斯辞职后，特别检察官调查负责人也将易主

# 特朗普或将插手“通俄门”调查

■本报驻华盛顿记者 **张 松**

当地时间11月7日，美国司法部长塞申斯被迫向特朗普总统递交辞呈，司法部办公厅主任马修·维塔克担任代理部长。民主党人批评白宫此举意在干涉“通俄门”调查，而特朗普则威胁如果民主党利用众议院在“通俄门”上搞花样，共和党将在参议院调查民主党高层泄露机密。

塞申斯当天的辞职信意味深长地申明，他是应特朗普要求而辞职的。美媒透露，塞申斯未来可能重回阿拉巴马州，参加参议员选举。

特朗普通过社交媒体向塞申斯表示感谢，并宣布现任司法部办公厅主任马修·维塔克为代理部长，而正式的司法部长人选将随后公布。

塞申斯曾是老资格联邦参议员。2016年总统大选中，塞申斯是最早公开支持特朗普的共和党头面人物，后者进入白宫后也一度是最受重用的信臣。特朗普任命塞申斯为司法部长，原指望其能效忠白宫。但2017年初“通俄门”爆发后，塞申斯由于曾在2016年选举中与俄罗斯人接触而被迫避嫌，主动退出调查。塞申斯此举令特朗普极为不满，认为其在关键时候选择自保，而令特朗普家族及选举团队陷入被动局面至今未能摆脱。事实上，特朗普过去一年来多次试图让塞申斯走人，但遭到多位白宫顾问的反对，理由是解雇塞申斯会引发共和党内危机。

维塔克当天在一份声明中称，他为特朗普对他领导司法部的信任感到荣幸，并将“致力于领导一个具有最高道德标准的公平部门”，为美国人民维护法治及公平。司法部一位官员向《华盛顿邮报》透露，维塔克将负责领导特别检察官穆勒的“通俄门”调查。这对特朗普来说是一个好消息。此前由于塞申斯退出，“通俄门”调查一直由白宫不喜欢的司法部副部长罗森斯坦领导。

不过批评者称，维塔克的上位意味着特朗普很可能对“通俄门”调查下手。在加入司法部前，维塔克是一位法律评论员，并数次声称塞申斯的后任可以通过大幅削减穆勒团队预算的方式打击其“通俄门”调查。在2017年8月的一篇评论中，维塔克批评穆勒在“通俄门”调查中“已经很危险地接近红线”，原因是当时美媒称穆勒开始调查特朗普及其助手与俄罗斯的金融关系。美媒援引多位白宫官员称，特朗普曾告诉助手，他认为维塔克对其“忠诚”，不会从“通俄门”调查中退出。

此外，维塔克的履历可能遭到国会质疑，其是否会在例行道德审查中过关仍不确定，或被要求退出调查。出身律师的维塔克曾在2014年担任爱荷华州司库竞选人山姆·克罗维斯的竞选经理，而后者在2016年总统大选中担任特朗普阵营的顾问，并因此被迫在“通俄门”调查中出庭作证。

消息人士称，特朗普无意长期留用维塔克，司法部长的可能人选包括现任卫生及人力资源部长阿列克斯·阿扎尔、前司法部长比尔·巴尔以及前联邦法官贾尼斯·布朗和麦克·罗蒂格。而特朗普此前的主要支持者之一、新泽西州前州长克里斯·克里斯蒂对该职位也有兴趣。

国会民主党人立即质疑特朗普强迫塞申斯辞职的真实目的是为了干预“通俄门”调查。民主党籍参议员马克·沃纳发表声明，称“总统任何试图介入特别检察官调查的努力都将是滥用权力”。民主党参议员亚历山大则威胁，未来任何可能中止“通俄门”调查的司法部长提名人都无法通过参议院提名投票。

随着中期选举落幕，各种迹象显示，民主党人将利用重新夺回的众议院，在“通俄门”问题上向特朗普发起攻势。由民主党人牵头的众议院相关委员会，料将重启“通俄门”调查，包括特朗普家人在内的证人将被传作证。

特朗普也毫不掩饰对民主党人“猎巫行动”的不满。他在社交媒体上援引全国广播公司（NBC）民调称，46%的美国民众不同意特别检察官穆勒正在进行的“通俄门”调查，而支持的比例则为41%，“人们终于开始理解这场由17名愤怒的民主党人进行的‘猎巫’是怎么回事了！”他还威胁，如果民主党人在“通俄门”上纠缠，共和党人将在参议院对多位民主党高层可能涉嫌泄露国家机密案进行调查。

塞申斯的离开，也引发美媒猜想，随着中期选举于11月6日结束，更多内阁官员将主动辞职或被扫地出门。 **（本报华盛顿11月9日专电）**

# 何时才是脱欧的最终截止日期

智库观点

■乔治娜·赖特
（英国皇家国际事务研究所）

英国的议会流程意味着“脱欧谈判”不可能持续到明年3月29日。

只剩不到180天的时间，各方压力正在快速增长。英国和欧盟的谈判陷入僵局，难以突破的爱尔兰边境问题是双方谈判的最大的绊脚石。但同时还有另一个潜在问题：他们都还必须为双方审查和批准谈判成果留出时间。

对英国方面来说，“退出协定”必须通过议会投票成为法律；而欧洲方面，它必须得到成员国和欧洲议会的支持。

我们都知道时间在流逝。但双方的政治流程意味着真正的截止日期不是3月29日，那么，究竟还有多少时间呢？

## 投票推迟到3月会导致诸多政治问题

在欧盟方面，欧洲议会英国脱欧委员会主席达努塔·休布娜建议协定最晚可以在2019年3月11日批准。同时，欧盟委员会在整个谈判过程中不断更新发布信息，成员国和各机构不太可能拒绝协议——即便该协议拖至3月份提交给他们。

但是将投票推迟到3月会导致几个政治问题。首先，尽管欧盟成员国的国家议会无须就“退出协议”进行投票，但仍有一些政府首脑会按照他们自己的议会传统，在投票前后讨论这项协议。例如，丹麦议会的欧洲委员会有着在欧盟投票前举行听证会的固定传统，并且在某些情况下，它甚至设法影响了政府的立场。

其次，欧盟意识到，讨论英国退出条款的时间越长，讨论未来贸易和安全关系的时间就越少。谈判的组织方式意味着只有在达成“退出协议”后才能进行有关未来的讨论。许多人预测这些讨论会更加复杂，并质疑在过渡期内是否可以达成“未来协议”，即使在过渡期内能够取得进展，它也将在2020年12月结束。

第三，双方的企业要求进一步明确英国在2019年3月之后的地位。对他们来说，谈判持续的时间越长，他们制定新计划的时间就越少。

## 在年底前达成交易符合双方利益

出于所有这些原因，欧盟已经暂时将11月17日定为对“退出协议”的投票日期。而且，在年底前达成交易也符合英国的利益。

首先，英国法律要求政府在2019年1月21日之前与欧盟达成协议。在缺乏“有协议地退出协定”的情况下，英国议会可能会对政府施加压力以改变行动方向——目前尚不清楚首相如何才能避免这种状况发生。

但即使英国和欧盟确实在2019年1月之前达成协议，也不能保证英国议会支持该协议。更糟糕的是，如果议会拒绝接受该协议，双方极难在2019年3月之前再次谈判并批准新的退出条款。面对这样的困境，是时候考虑将谈判时间延长到2019年3月以后了？

从法律上讲，这是可能的。根据里斯本条约第50条，会谈可以延伸到两年的谈判框架之外。但是这需要所有27个成员国和英国的批准，而从政治的角度来说，实际操作将会极其繁杂。

首先，时间延长多久并未明确。新一届欧洲议会选举计划于2019年5月举行。因此，英国脱欧投票须在欧洲议会选举前或新议会就位后进行。欧洲议会选举还将导致在明年秋季组成新的委员会，甚至还可能产生新主席。欧盟也许不太愿意在年底之前投票。

其次，目前尚不清楚过渡期会发生什么。当前条件下，过渡期将于2020年底结束，与当前的欧盟预算年份一致。在此期间，英国将作为单一市场和关税同盟的一部分继续在欧盟中存在——但它对欧盟新的立法没有正式的发言权或投票权。这样做的结果就是，如果英国希望在2020年之后继续获得单一市场和关税同盟资格，那么它将可能被要求为新一轮的欧盟预算支付资金，而英国的政治家们很难接受这一点。

投票何时执行主要取决于英国和欧盟达成协议的速度。如果他们未能在2019年1月21日之前达成协议，或者如果英国议会拒绝该协议，那么坦率地说，所有规划和付出都变成了一纸空文。

**（上海合作组织国际司法交流合作培训基地龚兆雄编译）**

巴西新当选总统会见中国驻巴西大使李金章

# “中国是伟大的合作伙伴”

**本报巴西利亚11月9日专电**（驻巴西利亚记者**张峻榕**）11月5日，巴西当选总统博尔索纳罗在里约热内卢会见了中国驻巴西大使李金章。

李金章大使首先转达了习近平主席对博尔索纳罗当选巴西总统的祝贺，强调中方愿与巴方一道努力，在相互尊重、平等互利、合作共赢的基础上，推动中巴全面战略伙伴关系不断向前发展，造福两国人民，加强新兴市场国家间合作。

博尔索纳罗衷心感谢习近平主席的祝贺，表示巴西高度重视发展对华关系，视中国为伟大合作伙伴。巴西新政府将积极拓展和扩大对华合作，不断提升双方合作质量。

巴西候任经济部长盖德斯、当选参议员弗拉维奥·博尔索纳罗以及中国驻巴西使馆公使宋扬、公使衔参赞瞿瑜辉等参加了会见。

学者研讨我国应如何重构亚欧研究的知识理论体系

# 学术界需要“中国式”叙事话语体系

**本报讯**（记者**刘畅**）当下我国正大力推动哲学社会科学繁荣发展，近年来关于重构中国知识体系问题受到格外关注。“俄罗斯欧亚研究的学科理论与知识体系构建”青年学者工作坊日前在上海举行，来自中、美、俄的四十余名专家学者，以俄罗斯与欧亚地区作为区域国别研究的重点对象，共同研讨新形势下我国如何重构与时俱进的知识理论体系。

与会专家的共识是，当前国内政治经济变化与国际体系的演进促使学术界需要“中国式”叙事话语体系。华东师范大学俄罗斯研究中心主任冯绍雷指出，在大国竞争日趋激烈的不断变化中，学术、理论、知识体系构建应更加理性、有效和直接地参与到国际合作与竞争中。

本次工作坊上，与会专家结合政治学、历史学、经济学、哲学和文学的视角，聚焦当下中国的俄罗斯欧亚研究热点话题进行探讨。美国文博大学政治学系教授于滨就中美俄三边关系的现状、架构与反思发表了观点。他认为，美俄关系处于变化之中，美国的反俄情绪一定程度上表现为“反普京”，而非反对作为西方文明延伸的俄罗斯，美国期待改造“后普京时代”的俄罗斯为己所用。与之相比，中俄战略关系作为两个大国之间的正常关系，经过上世纪大起大落以后已经进入了比较正常的阶段，走出了理想化的状态，相对务实。在这种情况下，美国很难在分化中俄关系上有所作为。

本次青年工作坊由教育部人文社会科学重点研究基地——华东师范大学俄罗斯研究中心主办，周边合作与发展协同创新中心协办。

“多重挑战下的欧盟和中欧关系”学术研讨会举行

# 中欧关系发展将迎来更大空间

**本报讯**（记者**赵松**）当今世界，国际形势和大国关系发生着重大深刻的变化。面临内政外交及一体化的一系列挑战，欧盟如何应对？中欧全面战略伙伴关系将如何发展？上海欧洲学会2018年会暨“多重挑战下的欧盟和中欧关系”学术研讨会近日在复旦大学举行。与会专家就“欧洲政治社会与一体化”“欧洲经济金融和外贸”“中欧关系”等重要议题进行热烈讨论。

专家认为，纵观历史，法德轴心之所以能在欧盟发挥重要作用，取决于两国各有具备强大影响力的领导人，现如今的法德两国领导人都面临一些国内问题，法德轴心能否发挥作用、发挥多大作用，不甚乐观。此外，当前欧盟经济整体看虽然还不错，但德国经济走势下落，法国经济受本国社会问题羁绊，因此未来面临着不确定性。

专家表示，当今世界处于大变局之中，美、欧、中这三个主要的行为体不仅内部发生变化，他们对世界的看法也在变化。相应地，这些变化也将改变整个世界格局。而在国际格局发生变化的大背景下，中欧关系发展将会迎来更大空间。

据悉，本次研讨会由上海欧洲学会主办，复旦大学欧洲问题研究中心、中欧人文交流研究中心承办，来自北京、上海的数十位专家与会。

# 加州酒吧枪击案嫌犯为美国老兵

**据新华社洛杉矶11月8日电**（记者**高山 谭晶晶**）美国警方8日说，7日深夜在加利福尼亚州文图拉县一家酒吧内制造枪击事件的枪手是一名参加过阿富汗战争的美国前海军陆战队老兵。事件造成包括枪手和一名警官在内的13人死亡。

中国驻洛杉矶总领馆8日说，枪击事件发生后，总领馆第一时间联系了当地警方。目前暂无中国公民伤亡报告，总领馆将继续关注事态进展。

警方说，枪手为28岁的伊恩·戴维·朗。根据美国海军陆战队公布的信息，朗曾于2008年至2013年间在海军陆战队服役，担任机枪手，并于2010年11月至2011年6月间被派往阿富汗。

据当地媒体报道，当地时间7日晚11时20分左右，朗手持一把配备了超长弹匣的手枪进入文图拉县绍森欧克斯市一家酒吧，酒吧内当时正在举行“大学之夜”主题活动，在场数百人中很多是附近大学的学生。朗进入酒吧后首先朝一名警卫人员开枪，然后朝人群射击。

增援警力抵达后，警方在酒吧入口附近的一个办公室发现了朗的尸体，证实其死于开枪自杀。目前朗的作案动机依然不明。

当地媒体援引朗邻居的话说，朗可能患有精神疾病，其行为怪异，今年还曾有警察上门对其进行查询，但是精神健康工作者认为朗并未达到需要进行紧急精神治疗的程度。

加州民众在移动献血车内为枪击案受伤者献血。 视觉中国