经李克强签批,国务院印发《通知》

"证照分离"改革下月在全国推开

强总理签批,国务院日前印发《关于在全国 推开"证照分离"改革的通知》(以下简称

中国特色社会主义思想为指导,按照党中 央、国务院决策部署,紧紧围绕简政放权、 放管结合、优化服务,落实"证照分离"改革 要求,进一步厘清政府与市场关系,全面改 革审批方式,精简涉企证照,加强事中事后 综合监管,创新政府管理方式,进一步营造 稳定、公平、透明、可预期的市场准入环境,

据新华社北京 10 月 10 日电 经李克 充分释放市场活力,推动经济高质量发展。 从2018年11月10日起,在全国范围内对 第一批 106 项涉企行政审批事项,分别按 行告知承诺的有电影放映单位设立审批 照直接取消审批、审批改为备案、实行告知 《通知》指出,要坚持以习近平新时代 承诺、优化准人服务等四种方式,实施"证

> 《通知》明确了改革的重点内容。一是 明确改革方式。纳入第一批"证照分离"改 革范围的涉企行政审批事项中, 取消审批 的有因私出入境中介机构资格认定等2 项,市场主体办理营业执照后即可开展相 关经营活动;改为备案的有首次进口非特

送备案材料后即可开展相关经营活动;实 批;优化准入服务的有外商投资旅行社业 务经营许可等80余项,针对市场主体关心 的痛点难点问题,精简审批材料,提高登记 审批效率。二是统筹推进"证照分离"和"多 证合一"改革。有效区分"证"、"照"功能,让 更多市场主体持照即可经营,着力解决"准

快建立以信息归集共享为基础、以信息公 示为手段、以信用监管为核心的新型监管 等19项,有关部门对申请人承诺符合审制度。贯彻"谁审批、谁监管,谁主管、谁监 批条件并提交有关材料的, 当场办理审 管"原则,避免出现监管真空。构建全国统 一的"双随机"抽查工作机制和制度规范, 探索建立监管履职标准。四是要加快推进 信息归集共享。进一步完善全国和省级信 用信息共享平台、国家企业信用信息公示 系统,在更大范围、更深层次实现市场主 体基础信息、相关信用信息、违法违规信 入不准营"问题,真正实现市场主体"一照 息归集共享和业务协同。

浦东新区两轮198项"证照分离"改革全落地,有效降低企业创新创业门槛

"啄木鸟""店小二"服务到位无事不扰

■本报记者 **唐玮婕**

9月初刚刚递交资料,不到两周时间已 对外公示,明年就能开门营运——在浦东张 江,设立一家营利性医疗机构的高效率,让 杉杉医疗董事长沈波赞叹不已:以往申请开 办一家医院,审批至少要花三个月,现在不 到一个月就能搞定,"这要归功于'证照分

针对市场主体开业前需要办理的各类许 可证,浦东新区率先在全国试点"证照分 离"改革,通过取消审批、审批改备案、实 施告知承诺等方式,有效降低了企业创新创 业门槛。杉杉医疗享受到的办事便利正是这 项改革今年取得的最新突破: 医疗机构"照 后减证"、把原先的设置批准、执业登记两 步审批流程改为一步,大大缩短了审批流程

能放则放,首创项目纷纷落地

2015年12月,国务院批复浦东新区率 先对 116 项审批事项开展"证照分离"改革 试点;今年1月,国务院又批复了十个领域 47 项改革试点。

"目前这两批改革试点已全部实施并取 得成效,按照市政府关于改革全覆盖的要 求. 纳入自主改的 35 项事项也已全部实 施。"浦东新区常务副区长姬兆亮介绍、浦东 在两轮 198 项"证照分离"改革中,27 项取 消审批,占比14%;17项改为备案,占比 8%;75 项实行告知承诺,占比 38%。

"能放则放"吸引了一大批首创性项目 在浦东落地,不少外资项目实现了从0到1 的突破。例如,全国第一家外商独资职业培 训机构——普华永道商务技能培训公司已 经在上海自贸试验区扎下了根, 从注册登 记、筹建到正式开业历时仅三个月。而借助 "证照分离"改革的东风,目前已有八家外商 独资职业培训机构获批,涉及商务策划师培 训、职业经理人培训、理财规划师培训、育婴 师培训、陶艺制作培训等。



业服务中心已全 面建成"统一受 理、整体服务" 的企业办事"一 张网"、实现区级 全部 327 项企业 办事事项全覆盖, 并将"一网通办" 拓展至 240 项国 家和市级审批事

浦东新区企

本报记者

职能转变,从审查者到"店小二"

"证照分离"改革不仅仅是单个审批事 项的改革, 更是转变了政府审批管理模式, 从以严格审核为主的准入前审批转为以信 用为支撑的事中事后监管,从市场准入的审 查者转为维护市场秩序的"啄木鸟"和服务 市场主体的"店小二"

在监管创新上,浦东新区针对部门间信 息共享和监管协同问题,建立了"六个双"(双 告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公 示)政府综合监管机制,已在全区21个监管 部门、108个行业(领域)全面推广应用。

其中,双评估是"六个双"的核心和关 键,也是浦东的创新举措。企业公共信用评 信用支撑"为特征的"放管服"样本。

对手美国队也似乎都在等着结束的那一刻。

比赛悬念早被杀死了。前两局0比2落

后的美国队在第三局打得更糟糕。25 比 17、

26 比 24、25 比 18, 中国队取得了自 2006 年

的比赛",从过程和结果看,女排姑娘们确实非

常争气。不过在面对夙敌的生死战中胜得如

估聚焦通用性、公共性、综合性指标,对市场 主体信用进行整体评价;而行业风险评估则 聚焦行业专业性、安全性指标,排除风险隐 患,牢牢守住行业和产品的安全底线。

在政务服务上,浦东全面实施"一网通 办"。全区327项涉企审批事项全部实现"一 网通办"和"最多跑一次",其中"不见面审 般、乃至信用较差的市场主体就成了重点监 批"已经达到53%,实际办理时间(3.3个工作 日)比法定时限(22个工作日)压缩了85%。

信用支撑,形成多赢局面

随着改革试点不断深入, 在有效破解 "办证难"问题的同时,浦东逐步形成了以 "企业主体、协同联动、系统集成、法治引领、 物力投入到提升诊疗水平和服务品质上来,

眼下,信用良好的企业在浦东办事都能 感受到一路"绿灯"的畅快:浦东新区监管部 门不仅减少了日常检查、抽查频次,做到"无 事不扰",还在办理市场准人、项目审批等流 程中,探索绿色办事通道、容缺受理等措施, 为企业提供便利化、简约化服务。而信用一

"'证照分离'改革简化审批流程,释放 市场主体活力的同时,由于市场化竞争更加 充分,实际上也对企业的信用经营、规范自 律提出了更高要求。"沈波告诉记者,"从我 们社会办医主体来说,现在可把更多精力和 最终受益的是患者和企业,形成多赢局面。'

3比0轻取美国队,提前晋级世锦赛六强赛

中国女排姑娘们赢得好争气

■本报特派记者 沈雷 排列 5 第 18276 期公告

中奖号码: 41888 每注奖金 100000 元

排列 3 第 18276 期公告

直选每注奖金 1040 元

组选 3 每注奖金 346 元

组选 6 每注奖金 173 元

中奖号码: 4 1 8

超级大乐透第 18119 期公告

中奖号码: 06+09+11+16+35 02+05

彩公

8385832 元 一等奖 5 一等奖(追加) 1 5031499 元 二等奖 56 157655 元 二等奖(追加) 94593 元 16 三等奖 810 4221 元 2532 元 三等奖(追加) 238 一等奖基金积累数:

6481977558.64 元

美国队打,都打得很纠结。这场赛前也只是想 着去拼对手。"而在主帅郎平看来,队员们本 张常宁四号位扣球,打手出界,中国女排 场比赛做的最好之处正是精神集中,"她们没 提前送入了第三阶段的六强赛。在F组中,意 轻松拿下了整场比赛的最后一分。赛场里其 有关注比分和输赢,不在意自己的失误和对 大利8战全胜,中国、美国以7胜1负次之, 实早没了剑拔弩张、针锋相对的紧张气氛,连

方的领先,而是全力关注每一个球、每一分。" 早已为人所知。不过本场中美之战赛后,美国 队主帅基拉里却感叹"中国队打得比我们还 快"。除了拿下19分的朱婷在四号位一如既 比3负于美国,而自己随后大比分击败俄罗 以来在世界三大赛中对美国队的首胜,同时也 往的强势,中国女排三号位的快球、二号位的 斯。但由于第三阶段小组赛将抽签分组,因此 提前从 F 组出线, 晋级 2018 年女排世锦赛六 背飞都打得很有特色: 两位副攻颜妮和袁心 获得 F 组第一, 也没有明确的优势。 F 组末战 强赛。赛前郎平嘱咐队员们,要打出"一场争气 玥出手扣球 27 次拿下 14 分,成功率过半;而 中国女排会以怎样的姿态迎战俄罗斯,是否 接应龚翔宇延续着近期火烫的手感,23次出 会轮换阵容以让部分主力队员休息?目前还 手揽获11分,另有3次拦网得分,再次成为 此轻松, 也的确出乎了包括队员在内的大部 球队第二得分点。在郎平看来,其实中国女排 出了不太一样的答案, 在混合区表示"正常 分人的预想。"没想到,没想到会是这样的比 本来就有快攻点,"但前一阶段,球队对这些 打",在发布会上则称"还没研究", 分。"下了场的丁霞直呼意外,"我们每一次和 快攻点的运用不好。不过随着比赛的进行,选

这场大捷的最重要意义正是将中国女排 随后是6胜2负的俄罗斯。即使末战0比3 美国队强攻不强、快攻很快的特点,赛前 不敌俄罗斯,中国也可以凭借 S 分优势力压 对手排名前三。理论上,中国女排仍有争取 F 组头名的机会,前提是意大利以0比3或1 没有定论。郎平在赛后的两个不同场合里给

(本报大阪 10 月 10 日专电)

中国将推进高水平对外开放 李克强会见德国企业负责人

据新华社北京 10 月 10 日电 (记者王卓伦)国务院总理李 克强10日上午在中南海紫光阁会见德国宝马集团董事长科鲁格。

李克强表示,深化中德务实合作符合双方共同利益。宝马公 司同中方最新合作项目即将落地辽宁沈阳、将是中方放宽汽车 行业外商来华投资股比限制后的首个受益者。这表明,中国对外 开放的新举措不仅是"说到了",更是踏踏实实地"做到了"

李克强指出,下一步,我们对外开放的力度会更大,开放 的水平会更高,中国将继续并且长期成为外商投资的热土。我 们欢迎包括德国企业在内的各国企业抓住机遇,扩大对华投 资, 更好实现共同发展、互利共赢。

欢迎日本企业加大对华投资

李克强会见参加中日企业家 和前高官对话会的日方代表

据新华社北京 10 月 10 日电 (记者王卓伦)国务院总理李 克强 10 日上午在中南海紫光阁会见参加第四轮中日企业家和 前高官对话会的日方代表并座谈。

李克强指出,中日作为世界主要经济体,深化经贸合作不 仅有利于双方, 也有利于全球经济和贸易发展。希望双方发挥 互补优势, 拓展在贸易投资、财政金融、创新和高技术等领域 合作,共同开拓第三方市场,维护多边主义和自由贸易体制。 中国将继续扩大开放, 欢迎日本企业加大对华投资, 继续为促 进中日交流合作发挥积极作用,推动中日关系健康稳定发展,

大力实施创新驱动发展战略 韩正在成都调研

据新华社成都 10 月 10 日电 (记者董峻)10 月 8 日至 9 日, 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在四川成都调研"一带 一路"建设、自由贸易试验区发展、城市规划建设和企业科技创 新等情况。

天府新区是"一带一路"建设和长江经济带发展的重要节 点。韩正在天府新区规划厅仔细观看规划沙盘,了解成都全域空 间格局规划。他指出,要按照高质量发展的要求,加快建设现代 化经济体系,大力实施创新驱动发展战略,在培育新动能和改 造提升传统动能上迈出更大步伐。

积极推动澳门融入国家发展大局 韩正晤澳门特别行政区立法会议员

据新华社北京 10 月 10 日电 (记者查文晔)中共中央政治 局常委、国务院副总理韩正10日上午在人民大会堂会见了由贺 一诚主席率领的澳门特别行政区立法会参访团,与他们交流并 合影留念。他希望立法会认真贯彻落实习近平总书记关于澳门 工作的重要指示精神,全面准确贯彻"一国两制"方针,坚决 维护宪法和基本法权威,坚定有效维护国家主权、安全、发展 利益,支持行政长官和特区政府依法施政,充分发挥联系各方 的优势,积极推动澳门融入国家发展大局,着力促进经济适度 多元化,改善居民生活。

赵一曼——

白山黑水除敌寇 甘将热血沃中华



赵一曼,原名李坤泰,1905 年 10 月 25 日出生在四川且兵 的一个地主家庭。五四运动爆 发后,赵一曼开始阅读《向导》

《新青年》《妇女周报》等革命书刊,接受革命新思想。1923年冬, 赵一曼加入中国社会主义青年团。1926年夏加入中国共产党。 同年11月,她进入武汉中央军事政治学校学习。 1927年9月,赵一曼前往苏联莫斯科中山大学学习。次年

回国后,在宜昌、南昌和上海等地秘密开展党的工作。1931年九 一八事变后,赵一曼被派往东北地区发动抗日斗争。她先后任满 洲总工会秘书、组织部长,中共滨江省珠河县中心县委特派员、 铁北区委书记,领导工人进行罢工运动,组织青年农民反日游击

1935年秋,赵一曼任东北抗日联军第3军1师2团政治委 员。11月间,第2团被日伪军围困于一座山间。赵一曼为掩护部 队突围,身负重伤,养伤期间被日军发现,战斗中再度负伤,昏 迷被俘。被俘期间,日军对赵一曼施以酷刑,用钢针刺伤口,用 烧红的烙铁烙皮肉,逼其招供。她宁死不屈,严词痛斥日军侵略 罪行。为了得到口供,日军将她送进医院监护治疗。在医院里, 她积极宣传抗日救国的道理,教育争取看护和看守人员。1936 年6月28日,赵一曼在医院看护和看守帮助下逃出医院,但很 快被追敌再度抓捕,受到更加残酷的刑讯。1936年8月2日,赵 一曼被押上去珠河的火车。临刑前,她高唱《红旗歌》,"民众的 旗,血红的旗,收殓着战士的尸体,尸体还没有僵硬,鲜血已染红 了旗帜……"她高呼"打倒日本帝国主义!""中国共产党万岁!" 壮烈牺牲,年仅31岁。 (据新华社成都 10 月 10 日电)

(上接第一版)

更市场化,有温度的企业准入

"我们既有卖场,又有餐饮服务和网 络下单配送,这种综合业态在此前企业经 营目录里是没有的。"尽管如今盒马鲜生 的门店早已扩张至全国14座城市,但说 起第一家店的落地,盒马鲜生全国营运资 深总监曹成智依然很感慨,"面对新业态, 浦东没有简单说'No',而是借助证照分离 改革,彻底破除了障碍。"

合一"的《食品经营许可证》,之后还加入了 马鲜生仅仅花了三天时间。同时,浦东新区 创新监管模式,对配送、储存、制作等环节 加强指导和培训, 对如何避免风险采取一 系列有针对性的措施。让企业感受有温度 的市场准入, 盒马鲜生成了浦东新区证照 分离改革、政府治理更市场化的直接受益 者。如今,在浦东新区企业服务中心,"只说 Yes 不说 No"成为窗口人员服务的"标 服务清单。社区居民不出小区,就可享受 配"。该中心主任蒋红军告诉记者,"我们 已全面建成'统一受理、整体服务'的企业

"有温度的治理"让众多"第一"轻松落地

办事'一张网',实现区级全部 327 项企业 单位。破除居村委会行政化、机关化,浦东 喝杯咖啡、聊聊天,无疑就能缩短楼与楼之 办事事项全覆盖,并将'一网通办'拓展至 240 项国家和市级审批事项。"

更社会化,有温度的公共服务

服务站,互动栏里"月度活动一览表"排得 密密麻麻: 有老年人喜欢的太极拳操、沪 全市率先核发将餐饮和食品流通证"两证 跑、瑜伽、亲子阅读……唐丰苑居民区党 理团队参与运作,实现有机融合发展。 支部书记俞华告诉记者:"以前主要承载 互联网的功能业态。从受理到拿到证件,盒 办事功能的家门口服务站,现在成了居民 们常来坐坐的'文化客厅',人气相当旺!"

去年,唐丰苑居民区的市民群众发 现,社区"推倒了一堵墙,打开了一扇 门"——新亮相的家门口服务中心不仅做 到"办公面积最小化、服务功能最大化、服 务项目标准化、服务标识统一化",还形成 了"三张清单",即需求清单、资源清单和 七大类 154 项服务。

新区率先行动起来,创新以居村"家门口" 服务体系为中心的基层服务模式。唐丰苑 正是其中一个典型案例。社区治理向更社 会化方向迈进, 浦东新区的家门口服务站 走进浦东新区唐镇的唐丰苑家门口 目前已经实现所有居村全覆盖。围绕"温 暖"两字,这些家门口的社区空间不仅"颜 值"高,抬头低头皆有风景、有关怀,而且在 原来,针对这种新业态,浦东新区在 剧沙龙、国画书法,也有年轻人热衷的夜 服务的引人上注重引进优秀企业和专业管

更国际化,有温度的区域共治

城市的中央商务区寸土寸金, 三幢商 务楼宇却愿意打破围墙,统一设计、统一管 养相邻的公共空间。一个协调起来难度超 高的项目在浦东陆家嘴东亚太平地块悄悄 落地。多方利益主体如何平衡?秘诀在于这 里首创的区域治理机制——"业界共治"。

在陆家嘴工作的白领难免会有这样的 感叹:相邻的几幢高楼看着近在咫尺,走起 来却感觉特别远。如果楼宇之间能设计出适 居委会虽小,却是公共服务的最基本 合散步的景观步行道,大家闲暇时凑在一起

间的"距离"。不再只是冰冷的钢筋水泥森 林,而要变成一座更有温度的金融城——对 和企业搭建起公共事项共同参与平台。

"业界共治"让陆家嘴金融城最大程

化、金融风险防范等更多领域:他们联合 业界发起成立陆家嘴全球资管机构联合 会,搭建外资资管集聚平台;联合业界创 新引领绿色金融发展,积极探索搭建全国 第一个地方性绿色金融平台——陆家嘴 金融城绿色金融综合发展平台;汇聚业界 标国际一流,陆家嘴为金融城区域内的机构 正能量,连续举办"温暖金融城——陆家 嘴公益榜"公益品牌活动……

度集合了最广泛的社会力量,共同参与发场、社会主体作用相结合,更加开放、多元 展规划、前沿领域创新发展、营商环境优参与的公共治理格局正在这里加速形成。

一个有效履行政府职能和充分发挥市

有温度的治理,更温暖的城市

阡陌农田到高楼大厦林立、开发开放战 让大规模城市化得以迅速实现。

■记者手记

浦东新区因改革开放而生。从一片 同推动浦东开发开放事业大步向前, 如何破题?市场化、法治化、社会化、国

略的提出和实践,改变了浦东的命运, 际化——浦东新区为政府治理划定了新方 向:更重视社会文化建设、城乡统筹发展、 当走过功能开发、整体开发的历程后, 社会力量培育、生态文明建设等,则反映出 浦东新区开始向卓越全球城区迈进,这也 治理理念的现代化和治理手段的持续提 为整个区域的政府治理带来了全新的命 升。无论是生活在浦东的老百姓,还是在这 题。由"硬领域"跨向"软领域"、惟有城市建 里投资兴业的市场主体、都能愈发感受 设和政府治理相互促进、相互砥砺,才能共 到——有温度的治理,更温暖的城市。

"踏实奋斗, 是党教会我的一件事"

(上接第一版)名利诱惑出现时,

能不能有毅力坚决说"不"? 文化 学习中,又能不能"衣带渐宽终 不悔"?

身在湖南, 他已想好了回上 海后要做的工作。"曾经有段时 间,我们上影演员剧团出现了人 才上的青黄不接。"不久前,剧团 搬回武康路小楼, 牛犇拉着剧团 团长佟瑞欣的手说,"现在是文艺 创作的大好时代, 我们又有了更 好的条件,是时候几代演员一起 奋斗了。"他把剧团年轻人亲昵地 唤作"孩子","我会告诉孩子们, 这个行当很容易收到鲜花和掌 声。但我们自己应该清楚,任何时 候,奋斗的精神都不能丢,德与智 才是最该奋斗的方向, 光有漂亮 脸蛋并不能成为完美的演员。'

任何时候, 奋斗的精神都不 能丢,因为奋斗着才是幸福的。