

聚焦市政府新闻发布会

上海首创服务贸易领域负面清单

共梳理出159项特别管理措施,涉及13个门类、31个行业大类

本报讯 (记者唐玮婕) 全国第一张服务贸易领域负面清单在上海诞生。记者从昨天举行的市政府新闻发布会上了解到,《中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易负面清单管理模式实施办法》(中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2018年))正式发布实施,标志着自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理模式的建立。

根据《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》以及上海“扩大开放100条”的相关要求,本市在服务贸易领域率先开展制度创新,探索实施跨境服务贸易负面清单管理模式。

此次发布的文件包含《实施办法》与《特别管理措施(负面清单)》两部分内容。其中,《实施办法》旨在推进跨境服务贸易负面清单管理的法治化、制度化、规范化和程序化,构建与负面清单管理模式相匹配的,权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的跨境服务贸易事中事后监管体系,是全国第一部确定以负面清单模式对服务贸易进行管理的地方政府文件。

《特别管理措施(负面清单)》从自贸试验区深化改革开放的要求出发,以建设开放度最高的自由贸易试验区为目标,本着遵循国际通行规则的原则,以国际化、透明度、开放度为标准,全面检索了现行有效的法律、法规、规章和国家有关规定,是全国第一张服务贸易领域的负面清单。

本着与外商投资准入负面清单相衔接的原则,根据《国民经济行业分类》,上海自贸试验区的服务贸易负面清单以上海自贸试验区的服务贸易负面清单管理模式进行编写,共梳理出159项特别管理措施,涉及13个门类、31个行业大类。

■本报记者 唐玮婕

2018版上海自贸试验区跨境服务贸易负面清单昨天亮相。这一上海首创的管理模式究竟含金量几何?能否带来服务贸易领域更高层次的开放?昨天举行的市政府新闻发布会透露,上海将力争在自贸试验区率先出台一批跨境服务贸易扩大开放举措,包括旅游服务、教育服务、电信服务、专业服务,打造服务贸易开放新高地。

立足上海,服务全国,对标国际

根据国家外汇管理局上海市分局的统计数据,2017年上海实现服务贸易总额1955亿美元,规模居全国第一,占全市对外贸易的比重提高至29.1%。副市长吴清表示,探索跨境服务贸易负面清单管理模式,是一项立足上海、服务全国、对标国际的制度创新。

当前,世界经济增长乏力,贸易保护主义不断抬头。在上海自贸试验区率先探索实施跨境服务贸易负面清单管理模式,有助于进一步消除服务贸易壁垒,形成更加开放和自由的服务贸易市场,有助于推动服务贸易自由化、便利化,拓宽合作领域,推动我国接轨高水平协定、参与国际规则制定,进一步融入全球价值链分工体系,提升在全球经济贸易体系中的话语权。

同时,率先探索实施跨境服务贸易负面清单管理模式,对跨境服务贸易管理体制、

促进机制、政策体系和监管模式等一整套管理制度进行梳理、重构和改革,是贯彻落实国家相关开放举措,营造法治化、全球化、便利化的营商环境,推动服务贸易市场扩大开放的重大制度创新。根据负面清单不断争取上海自贸试验区跨境服务贸易扩大开放与便利化试点,也有助于形成可复制可推广的改革经验,推动我国服务贸易管理体制的创新。

体现更加充分的压力测试

上海自贸试验区成立之初就推出了外商准入的负面清单,这与昨天公布的跨境服务贸易负面清单有何区别?

在国际贸易领域,服务贸易一般被划分为四种模式,跨境交付、境外消费、商业存在和自然人的流动。外商投资准入负面清单主要是对投资准入方面的限制,也就是商业存在的一些措施限制规定。这次编制发布的“跨境服务贸易负面清单”与“外商投资准入负面清单”相衔接,主要就跨境交付、境外消费、自然人流动的特殊管理措施通过负面清单的形式进行表述。

同时,外商投资准入的负面清单属于准入前的特别管理措施加国民待遇,这次跨境服务贸易负面清单不仅有准入前的特别管理措施,对准入后的特别管理措施也就是国内行业管理措施也进行了规定,涵盖更多的行业经营过程中涉及的与国民待遇不一致的措施。所以,两个负面清单的涵盖范围相

辅相成、互为补充,可以说是整个自贸区在体制机制上又一次创新。

市商务委副主任任卫华表示,在国际贸易谈判当中,无论是双边协定还是多边协定,都出现了以负面清单形式列出服务贸易中的不符措施。上海自贸区率先在跨境服务贸易领域出台负面清单,顺应了国际上的发展趋势,也对照国际最高标准,进一步体现了更加充分的压力测试。

争取率先试点服务贸易更高程度对外开放

随着自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理模式的建立,上海下一步将围绕持续深化改革、扩大开放的宗旨,不断总结实践经验,进一步完善这一管理模式。

结合最新的服务贸易开放举措以及相关法律法规修改情况,这一版负面清单内容将不断修订完善,扩大自贸试验区服务贸易负面清单管理模式的影响力,使广大企业都能够感受到政策法规的透明度。

“积极争取国家自贸区试点扩大开放将是未来一项十分重要的工作。”吴清透露,结合自贸试验区以及本市服务贸易发展的实际,下一步还将会同有关部门加大对旅游服务、教育服务、电信服务、专业服务等,以及部分专业技术人员职业资格等领域的开放、创新进行研究,“我们争取在上海自贸试验区率先试点服务贸易更高程度的开放。”

上海颁出首张药品研发企业上市许可人营业执照

本报讯 (首席记者唐闻佳) 药品上市许可人持有制度被视为提高新药研发积极性、推进医药产业快速发展的利好新政之一,不过新政落地难免遇到一些新问题需要破解。昨天上午,徐汇区向上海安必生制药有限公司(以下简称“安必生”)颁出上海首张药品研发企业上市许可人营业执照。这张“首证”落地实则经多部门联动,打通了药品上市许可人持有制度这项好政策落地的“最后一公里”,进一步加快优质药问世的脚步。

安必生是2007年注册于徐汇区的一家药品研发企业,作为国家首批药品上市许可人持有制度试点企业,其研发的孟鲁司特钠咀嚼片(4毫克、5毫克)和孟鲁司特钠片(10毫克)是全市第一批药品上市许可人持有制度改革试点公示品种。在获得药品上市许可持有人资质后,安必生准备自行销售其研发孟鲁司特钠咀嚼片和孟鲁司特钠片时,无奈却碰到了一道无法跨过去的“门槛”——营业执照上没有“药品生产”的经营范围,按税务部门的相关规定,企业要开具药品销售发票,必须先行办理经营范围变更手续,不过根据国家现行法律法规,申请药品生产许可证需要具备生产厂房、设备等一系列生产条件,而这些要素,安必生都没有。

今年的大调研中,徐汇区市场监管局走访安必生,对企业的“求助”,徐汇区市场监管局分析发现堵点主要有二:第一,药品上市许可持有人是否可以自行销售其持有的药品,即拥有资质,是否具有销售资格呢?第二,如果可以销售,那营业执照上应增加什么经营范围?需要前置许可吗?

接到徐汇区市场监管局的报告后,上海市食药监局多次进行专题研讨,最终认为:根据国家食药总局《总局关于推进药品上市许可持有人制度试点工作有关事项的通知》中的“持有人负责药品生产销售全链条和药品全生命周期管理,对药品临床前研究、临床试验、生产制造、经销配送、不良反应监测等承担全部法律责任”条款,药品研发企业成为药品上市许可持有人后,可以自行销售所持有的药品。第一个难题,通过市区联动,得到解决。

一切就绪,只欠营业执照这个东风。上海市食药监局就营业执照经营范围变更这一事宜,主动与上海市工商局对接,9月27日,两部门联合印发了《关于药品上市许可持有人销售持有药品注册批件》或《药品补充申请批件》,向工商(市场)部门申请变更登记增加经营范围。至此,第二个难题,通过横向部门联手,迎刃而解。得知这一消息后,安必生10月8日一早就向徐汇区市场监管局提出了营业执照变更申请。经核查,其申请材料齐全,徐汇区市场监管局开通绿色通道,当天予以核准。第二天,徐汇区市场监管局向企业颁发了新的营业执照。

鼓励两类企业与资本市场结合 应勇会见加拿大多伦多交易所集团客人

本报讯 上海市市长应勇昨天下午会见了加拿大多伦多交易所集团首席执行官埃克莱斯顿一行。

应勇说,上海作为中国最大的经济中心城市,是中外金融机构的重要集聚地,也是国际上金融市场体系最完备的城市之一。当前,根据中央对上海的定位要求,上海正加快建设与中国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心。前不久我们制定出台了“上海扩大开放100条”,进一步深化金融改革开放与创新是其中的重要内容,同时,上海还成立了中国首个金融法院,着力优化金融市场环境。上海鼓励更多成长性企业和高科技企业与资本市场结合,在推动资本市场繁荣发展的同时,也促进企业更好成长。多伦多交易所集团是全球重要的科技资本市场,上海将积极借鉴包括多伦多交易所集团在内的国际金融市场发展经验,与各方加强合作交流,推动上海国际金融中心建设取得更大突破。

埃克莱斯顿说,上海在金融等领域的开放创新举措吸引了世界的关注,上海国际金融中心建设成果丰硕。多伦多交易所集团愿发挥自身所长,与上海加强经验分享,与相关金融机构深化合作,为上海国际金融中心建设作出积极贡献。

虹桥机场1号航站楼改造完工 将于15日启用,自助流程占比全国最高

本报讯 (记者李静) 记者昨天从上海机场集团获悉,虹桥机场1号航站楼(T1航站楼)经过三年多改造,已全部完工,将于10月15日全面启用。改造后的T1航站楼成为目前全国自助流程占比最高的机场航站楼,在T1航站楼B楼,旅客扫描身份证或手机二维码,结合人脸识别等程序,便可自助完成从到达机场至登机的全程。

记者在B楼D岛值机大厅看到,以往旅客排队等待值机的地方,以“W”形布满28套自助值机设备,以及若干电子行李秤。旅客凭二代居民身份证、外国人永久居留证、港澳居民居住证、台湾居民居住证、护照、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证等七类证件,可自助值机、打印登机牌与行李条,最快十秒便可完成。自助值机设备后面是一排18套自助托运系统。旅客将自助打印的行李牌挂在行李侧面,按要求将行李放在自助托运设备上,扫描证件或登机牌,设备就会扫描、检查、称重行李,旅客可用支付宝或微信支付托运行李费用。

在B楼,安检和登机也将实现自助。B楼有10条安检验证通道,其中8条为自助通道,2条为人工通道。在自助通道,旅客扫描身份证,再进行人脸识别,12秒即可完成验证;随身行李和人身检查程序不变。登机口的20套自助登机验证系统也让人印象深刻。旅客扫描身份证或登机牌后,设备人脸识别系统再次验证旅客信息后,屏幕上出现了旅客航班号、姓名和座位,闸机开门,旅客通行,验证登机用时不到5秒。



自助登机验证系统已准备就绪。傅国林摄

文化视点

凝聚法国汉学家高大伟数十年中国问题研究心血的《中华复兴管窥》(英文版)出版

中国故事在国际视野中愈加动人

■本报记者 范昕

“中华复兴是我们这个时代最伟大的事件之一,它不仅拓展了人类对‘地球村’概念理解的视野,更重塑了我们所处的世界。”这样的判断,来自法国汉学家、国际问题专家高大伟,令人振奋,亦颇具代表性。凝聚他数十年中国问题研究心血的《中华复兴管窥》(英文版)日前由上海译文出版社出版。

近年来,随着中国整体实力和国际影响力的不断提升,中华复兴已成为西方世界频繁关注的热点话题。《中华复兴管窥》共收入高大伟所撰写的40篇英语文章,包括《构想中美关系的勇气之光》《“一带一路”倡议:共建二十一世纪新丝绸之路》《人工智能及国际地缘政治》《中国茶文化的复兴》等,从经济、社会、政治、文化等不同角度出发,按发表时间顺序由近及远呈现。“中华复兴”究竟为何?“中华复兴”对世界意味着什么?对于这一连串问题,书中都给出了独到的见解。在专家学者看来,《中华复兴管窥》的出版意味深长,将有助于让世界更了解当代中国的发展进步,共享“中华复兴”的成果。

了解中国,最重要的是了解中国文化的内核

中华复兴渐成不可阻挡的潮流,而全球各地的人们对于中国、对于中华文明的了解又有多少呢?高大伟坦言:“主流西方人记得的世界,其实是工业革命以后的世界。他们习惯的是一个被边缘化的中国。然而,从历史的角度来看,工业革命之后约150年间中国的衰落是不正常的。当今说‘中国崛起’不够准确,应该是‘中国再崛起’。西方太需要重新认识中国了!”在他看来,改革开放在中国推进的40年间,中国的开放已经从1.0时代步入2.0时代。“过去是世界向中国走来,如今是中国向世界走去。你们看,非洲人拿的手机不是苹果,而是华为、小米等中国品牌的手;在法国,学习中文被年轻人视为一种时尚。一个国家越是成功,它的吸引力就越大。我想中国会越来越成功,自然而然带来一种软实力。”

尽管致力于中国问题研究和中西政治、经济、文化交流长达20余年,高大伟却执意为自己对中国的理解,如书中所说,只是一种“管窥”。“我想以这本书开启一些交流与探讨,而不是说服某些人。我希望今后有更多西方人开始研究中国,发现中国的文化有多深,有多美。”他指出,中国的复杂性决定了对它的认识有一个循序渐进的长期过程。而了解中国,最重要的是了解中国源远流长的历史和文化。也正因深耕于中国文化的中庸之道,其实构成了串起全书40篇文章的副线。

书中让人们看到的,是一个个以国际视野生动讲述的中国故事。该书首篇文



制图:李洁

高大伟在《中华复兴管窥》中给出的思考,涉及茶文化、中国古典绘画、围棋等很多中华传统文化。而所有的思考,都是以中西跨文化交流的宏大视野观照中国在国际事务和国际关系中日益增强的地位和影响,引导读者全面、客观、理性地看待“中华复兴”,匡正某些西方舆论的偏见和认识误区

相关链接

“国际组稿,全球发行”作品将陆续推出

■本报记者 范昕

《中华复兴管窥》(英文版)是上海译文出版社“国际组稿,全球发行”出版计划推出的第一部作品。目前这本书的电子版已在亚马逊等平台上架。

近年来,中国在世界上的影响力越来越大,全世界很多人希望了解中国。上海译文出版社积极践行“文化走出去”,将

对外传播提到格外重要的议程中来。“我们在外语方面具有一定的特长,希望在这方面做一些工作。”上海译文出版社总编辑史颖空介绍,“国际组稿,全球发行”是一次全新的尝试,推出英文版书籍,让更多英语读者阅读,了解中国,亲近中国文化。

未来,上海译文出版社将继续与高大伟等具有国际影响力,关注中国、了解中

国的专家、学者合作,深入推进“国际组稿,全球发行”出版计划,推出更多彰显中国精神、中国风度的图书。据了解,目前该出版计划中已列入出版日程的书有两本。一本是《趣闻中国史》,由在中国生活与工作20多年、积极投身文化交流与传播的美国作者李渡联手孙祝完成;一本是《趣闻中国话》,由李渡与卢海妍撰写。这两本书均预计明年年初面世。

是和平崛起。中华复兴对世界来说,不是威胁,而是机遇。”高大伟说。未来,越来越多的中国概念或将促进西方人的“认知转变”,而不仅仅是认同中国这样一个强国的“实力转变”。

一个显著的例子便是广为世界接受的“人类命运共同体”提法。在高大伟看来,中国提出的“人类命运共同体”,是21世纪对于“大同”这一古典概念的重新解读,来源于儒家经典《礼记》的古典人文主义。这是中国面对快速变革的世界贡献出的一项重大倡议。高大伟在书中写到:“21世纪中国的蜕变是一个超越物质利益的历史机遇,这是因为中华民族复兴可能会造就全球复兴,这是范围内,人们越来越意识到‘人类命

运共同体’必须共同构建。”

高大伟在《中华复兴管窥》中给出的思考,涉及茶文化、中国古典绘画、围棋等很多中华传统文化。而所有的思考,都是以中西跨文化交流的宏大视野观照中国在国际事务和国际关系中日益增强的地位和影响,引导读者全面、客观、理性地看待“中华复兴”,匡正某些西方舆论的偏见和认识误区。比如,他将清澈的中国茶视为一股“清流”,将茶道视为通往和谐的变革之路。“在这个充斥着不信任、误解和生态混乱的时代,‘清流’从未被赋予如此重大的意义。它能让人感受友谊,是文化和睦的象征,体现了人与自然的平衡。”

人们越来越意识到“人类命运共同体”必须共同构建

“中国的文化传统决定了中国的崛起