

聚焦市人大常委会会议

全市长护险试点平稳有序,初步成效明显,但也存在提升空间

“有人喂饭没人做饭”问题有待解决

本报讯(记者祝越)市十五届人大常委会第六次会议昨天听取和审议了关于检查本市贯彻实施《老年人权益保障法》《上海市老年人权益保障条例》和《上海市养老机构条例》情况的报告。执法组发现,长护险服务在推行过程中存在可提升空间,“有人喂饭”“没人做饭”等问题亟待解决。

护士和医疗照护员、养老护理员、健康照护员等组成的护理服务队伍2万余人,10余万老年人享受到了长护险服务。但在执法检查过程中,也发现长护险试点还面临一些阶段性问题。比如,服务供需还不完全匹配。为贴近老年人的实际需求,本市研究确定了42项与身体护理密切相关的服务项目,其中27项为基本生活照料,15项为常见临床护理。而目前市民比较普遍的诉求,是希望适当增加生活照料类的比重。

家政服务;而有些身体不好的老年人又认为一小时的护理难以满足需求,希望延长单次服务时间。在需求评估方面,比较偏重于老年人病症指标和评估员的主观判断,而对高龄、家庭照料能力、认知状态、心理因素等考虑不够,少数老年人及其家属对评估结果不太认同。执法检查发现,新老政策对接也不够顺畅。长护险与养老服务补贴的衔接机制尚不完善。虽然按服务工时计算,困难老年人的总体保障待遇有所上升,但由于养老服务补贴相应减少,有的老年人反映,其实际支出反而增加了,获得感不强。

如何大力推进长护险试点工作?执法检查组建议,按照《社会保险法》等法律规定和国家部署,从筹资、评估、支付、服务、监管等重点环节进一步健全制度设计,推进实践探索,确保长护险试点工作取得更大成效。进一步完善试点方案,从覆盖范围、保障对象、筹资方式、待遇水平、服务项目等方面探索形成更加公平、更可持续、更具特色的长护险制度体系。同时,进一步妥善处理好政策衔接。针对长护险与养老服务补贴整合衔接过程中出现的一些新情况新问题,要加强部门协同,提升困难群众获得感。执法检查组建议,抓紧评估员和护理服务人员培训,健全护理人员培训、使用、评价、激励机制,并进一步加强服务监管,切实完善对定点服务机构、服务人员和质量的监管措施,让群众放心地接受服务。

《上海市社会救助条例(草案)》提交市人大常委会分组审议

“支出型贫困”家庭将获重点帮助

本报讯(记者祝越)《上海市社会救助条例(草案)》昨天提交市十五届人大常委会第六次会议分组审议,立法一大亮点为“支出型贫困”的救助制度设计。支出型贫困是指由于家庭成员出现重大疾病、子女就学、突发事件等原因,导致家庭财力支出远远超出承受能力,因而造成的绝对生活贫困。由于这些家庭人均收入略高于当地最低生活保障线,无法享受低保,因此,实际处于社会救助的“夹心层”,一旦遇到不测,往往比低保户更困难。

制。2011年,在市十三届人大四次会议上,市政府工作报告首次提出,建立家庭支出型贫困预警和综合帮扶机制。此次《条例(草案)》明确了本市社会救助的六类对象,即最低生活保障家庭、低收入困难家庭、支出型贫困家庭、特困人员、自然灾害受灾人员和临时救助对象,回应了“救助谁”的问题。通过本市社会救助实践,增加低收入困难家庭和支出型贫困家庭两类对象一并予以纳入社会救助范围,体现了本市社会救助覆盖面的进一步扩大。

先建立最低生活保障制度和居民经济状况核对机制,率先开展支出型贫困家庭生活救助,率先实现城乡社会救助标准的统一。与此同时,政策碎片化、制度层级低、救助覆盖面不科学、办事流程不够优化等问题,也亟待一部地方立法统筹社会救助体系来解决。张辰委员提出了一个社会大救助系统性的问题:对支出型贫困家庭该用什么钱来救助?救助资金从何而来?是否政府救助进行托底,同时鼓励更多的社会团体、社会企业,包括个人发扬慈善精神,来筹措救助资金。

“支出型贫困”进行认定,也因此更具科学性。“必须符合条件才能救助,这就需要有关部门进行核查。”田春华委员表示,信息共享中,除要增加民政部门汇总信息的内容外,还应该增加相关部门主动开放与救助有关的数据,如公安、医疗、教育等部门要主动采集并提供此类数据,以破除部门之间存在的壁垒。委员们还建议,要建立以支出为导向的新型核贫机制。进一步明确支出型贫困群体是哪些人,住在哪里,“贫”在哪里,这样才能使救助工作更加科学、合理、公平;要构建信息平台,形成支出型贫困群体的监控和预警机制;要在低保救助基础上,让各类社会保障制度无缝衔接,从而使支出型贫困对象得到重点帮助。

本报讯(记者祝越)在任职修的学分,高校是否也承认?市十五届人大常委会第六次会议昨天听取关于《上海市职业教育条例(修订草案)》审议结果的报告,并审议《上海市职业教育条例(修订草案)》(修改稿)。为了拓展学习成果互认的途径,此次修法还增加一款规定,探索建立高等职业学校与普通高等学校学分转换制度。

明确不同学段职业教育的人才培养定位,有助于培养符合上海经济社会发展需要的技术技能人才。为此,修订草案修改稿中明确提出贯通培养的要求,并逐步提高高等职业学校招收中等职业学校毕业生、应用型本科院校招收中等职业学校毕业生和专科层次高等职业学校毕业生的比例和规模。此外,为了拓展学习成果互认的途径,此次修法还增加一款规定,探索建立高等职业学校与普通高等学校学分转换制度。

与评估系统密切相关的核查系统。2009年6月,上海在全国率先成立“居民经济状况核对中心”,伴随社会救助绩效评估领域的延伸,低保领域全面应用居民经济状况核对系统,对纳入低保制度统筹安排的

本报讯(记者祝越)在任职修的学分,高校是否也承认?市十五届人大常委会第六次会议昨天听取关于《上海市职业教育条例(修订草案)》审议结果的报告,并审议《上海市职业教育条例(修订草案)》(修改稿)。为了拓展学习成果互认的途径,此次修法还增加一款规定,探索建立高等职业学校与普通高等学校学分转换制度。

■本报记者 祝越

逢年过节,燃放烟花爆竹,虽是传统习俗,但在许多人的记忆中,也伴随着硫磺和火光。而这一切随着《上海市烟花爆竹安全管理条例》的实施而开始逐步改变,外环线内“零燃放”,外环以外地区的燃放明显减少,市民们正逐渐习惯没有烟火味的春节,在清新的空气中,文明观念正在形成。

“上海改革开放标志性首创案例征集”专题报道

在修訂草案中明确职业学校教育的贯通培养模式,拓展职业教育与普通教育学习成果互认的途径。经研究,法制委认为,构建“中职—高职—专科—应用技术本科—专业学位研究生”相衔接的人才培养体系,

上海依法治理烟花爆竹城市污染和安全顽症 用法治力量推动移风易俗

约精神强的土壤环境,在短时间内就结出了依法禁放的法治果实。”丁伟说,烟花爆竹管理是一项综合性管理工作,涉及面广,需要相关行政部门各负其责、形成合力、共同参与。因此,早在《条例》出台之前的2014年12月,市政府就设立了烟花爆竹安全监管工作联席会议,综合协调烟花爆竹安全管理工作中涉及的重大事项。各行政部门共同协作,市教委在学校发放烟花爆竹禁放告知书;市民政局向婚庆公司等发放告知书;市工商局对农贸市场开展烟花爆竹禁放宣传……

同时,公安机关成立33个联合打击组,运用全技术手段,对非法运输、储存、经营烟花爆竹行为实施全环节打击、全过程管控,三年来共查处烟花爆竹相关违法案件1624起,罚款455.22万元,收缴入库非法烟花爆竹61182箱。天蓝了,空气好了,地面整洁了,每一位上海市民都是受益者。现在到了《上海市烟花爆竹安全管理条例》修订实施后的第三个年头,元旦春节期间烟花爆竹安全监管进一步从严从紧,除《条例》明文规定的外环线以内禁燃之外,在外环线以外,各区之前划定的禁放范围基础上,逐步将“使用易燃可燃保温材料的高层建筑、耐火等级较低的建筑物”等地区设为禁放场所,以进一步消除火灾安全隐患。

市十四届人大常委会第二十六次会议表决通过《条例》,禁止在外环线以内区域、外环线以外八类场所燃放烟花爆竹;在禁放区域内不得经营、储存、运输烟花爆竹。重污期间一律禁止燃放烟花爆竹。将禁放区域从内环线内扩展到外环线内,法规的修订跨越了20年——1994年,市人大常委会制定《上海市烟花爆竹安全管理条例》,限制部分重要地区燃放,统一烟花爆竹采购和销售,加强烟花爆竹安全管理,这对减少节日期间消防安全隐患起到了明显作用,维护了市民的生命财产安全。

禁燃令是一个信号,让更多市民在灯影和汤圆中追寻年味,涵养城市文明。“法治是推动移风易俗的根本保障,面对燃放烟花爆竹这样千百年来形成的风俗习惯,通过立法,确立市民的行为遵循,植入上海这一契约精神

手的精彩照片,以小见大讲述他们亲身经历的“改革开放那些年”。“辉煌40年”“大国重器”等多媒体演绎吸引参观者驻足观赏、点评感悟。在展览结尾处,“改革开放再出发、我为上海献一计”墙上,贴满了市民的精彩建言,涉及民生改善、城市治理、产业发展等各方面,李强等市领导上前仔细察看,听到截至目前已征集到上万条建言,勉励主办方要认真做好征集和整理工作,动员更多市民群众为上海改革开放贡献智慧和力量。

此次展览注重市民观展感受,凸显时代特点。展览现场,一张张出自市民和网友之

坚定改革开放再出发的信心和决心

(上接第一版)一组组对比数据,一段段历史视频,一幅幅发展规划图,让参观者全面而又深入地了解上海一路走来的不平凡历程。

心、牢记使命、永远奋斗,按照习近平总书记关于上海要当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的指示要求,进一步坚定改革开放再出发的信心和决心,面向全球、面向未来,对标国际最高标准、最好水平,加快建设“五个中心”、卓越的全球城市 and 具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,推动高质量发展、创造高品质生活,不断提升城市能级和核心竞争力,更好地服务全国发展大局,更好地代表国家参与国际竞争与合作。

此次展览注重市民观展感受,凸显时代特点。展览现场,一张张出自市民和网友之

全力打造人工智能发展高地

(上接第一版)市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加会见。副市长吴清与科大讯飞股份有限公司执行总裁胡郁代表双方签约。

为更好实施国家创新驱动发展战略,推动人工智能与实体经济深度融合,加快人工智能创新应用和产业发展,共同打造人工智能发展的“上海高地”,上海市与科大讯飞公司将围绕教育、医疗、智慧城市、汽车电子等领域开展人工智能应用示范和产业化落地等合作。长宁区也与科大讯飞签署了合作协议,科大讯飞有关业务总部和人工智能研究院将落地长宁。

《生长的天际线》短视频中,浦东陆家嘴高楼拔地而起,“一年一个样、三年大变化”、“上海不断长高、城市不断变美”,不少参观者由衷感慨。浦东从一片阡陌交错的农田变成一座功能集聚、要素齐全的现代化新城,已经成为我国改革开放的窗口和上海现代化进程的缩影。李强说,上海是靠吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的。今年是改革开放40周年,全市上下要不忘初

此次展览注重市民观展感受,凸显时代特点。展览现场,一张张出自市民和网友之

(上接第一版)

会议听取了市人大常委会执法检查组组长、常委会副主任沙海林所作的关于检查本市贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》《上海市老年人权益保障条例》和《上海市养老机构条例》情况的报告,并对报告进行了审议。据悉,近年来,本市各级政府及相关部门落实“一法两条例”要求,抓紧健全社会化养老服务体系,全面开展长护险试点,强化养老服务保障,在应对老龄化进程中迈出新步伐。截至2017年,全市共建成养老机构703家、床位14万张,床位数占户籍老年人口总数的2.9%,预计到2020年可实现“十三五”规划设定的16万张床位的目标。全市已有综合为老服务中心100

抓紧健全社会养老服务体系

家、长者照护之家127家,老年人日间照料中心560家、助餐服务点707家,老年人就近养老需求得到更好满足。市人大常委会执法检查坚持问题导向,聚焦百姓关切,在充分肯定政府工作成绩的基础上,也发现了当前本市存在的长护险试点阶段性问题、养老服务体系建设发展不平衡、养老领域政策有短板等问题,要求政府大力推进长护险试点工作、持续扩大养老服务供给、着力提升养老服务质效,进一步将老年人权益保障相关法律法规落到实处。

抓紧健全社会养老服务体系

在审议中,赵伟星等委员提出,当前存在部分区养老机构床位上报数与实有数存在差异、养老护理床位建设推进难度较大,养老服务供给能力不平衡不充分等问题,要不折不扣实施好养老设施专项规划,加强护理型床位建设,进一步完善养老服务格局。李富荣等委员提出,农村养老无论是服务网络、服务设施还是整体服务水平,与中心城区相比还有不小差距,要切实增加农村地区养老服务有效供给,解决好农村困难老年人的养老问题,加强对农村养老服务监管。戴柳、杨佳瑛等委员提出,要加大社区建设力

度,为老年人丰富晚年生活创造条件,将老有所教、老有所学、文化养老相应设施纳入整体养老设施规划。还有委员就医养结合、数字技术在养老领域的应用等发表了意见和建议。会议听取了市人大常委会主任委员陈立斌所作的关于《上海市职业教育条例(修订草案)》审议结果的报告,并对条例草案进行了审议。会议还对《上海市社会救助条例(草案)》《上海市宗教事务条例(修订草案)》进行了分组审议。市人大常委会副主任徐泽洲、蔡威、高小玫、肖贵玉出席会议,副主任莫负春主持下午的全体会议。副市长翁铁慧列席会议。

李强:上海将始终坚定不移深化改革扩大开放 为中外企业在沪发展创造良好环境

李强:上海将始终坚定不移深化改革扩大开放

李强说,今年是中国改革开放40周年,实践证明,惟有坚定不移改革开放、加强国际合作,才能实现更好发展。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。上海作为改革开放的前沿和窗口,按照习近平总书记对上海工作的指示要求,始终坚定不移深化改革、扩大开放。今年,我们推出了“上海扩大开放100条”,首届中国国际进口博览会也将于11月在上海举办。下个月,我们将迎来第30次上海市市长国际企业家咨询会议。此次会议以“新形势下上海高水平对外开放”为主题,期待听到国际企业家们的真知灼见。安永是中国改革开放的亲历者、见证者和参与者,主席先生作为上海发展的老朋友,一直以来为上海发展积极建言献策、付出了很多努力。我们将一如既往地支持企业在沪发展创造良好环境,支持企业把握中国市场的发展机遇,分享改革开放的发展红利,在合作共赢中实现更大发展。

马克·温伯格表示,对中国未来发展充满信心,将坚定不移深耕中国市场。上海始终保持着蓬勃发展的良好态势,非常愿意依托上海市市长国际企业家咨询会议这个平台更好参与上海的发展进程,为上海“四大品牌”建设贡献更大力量。也愿为推动中美关系发展、促进上海与美交流合作发挥积极作用。市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加会见。

市领导会见克罗地亚客人

本报讯(记者孙华)中共上海市委常委、市委组织部长于绍良昨天在虹桥迎宾馆会见了以克罗地亚民主共同体成员、政府总理普连科维奇顾问卡尔洛·雷斯莱尔为团长的克罗地亚民主共同体干部考察团。于绍良向来宾们介绍了上海改革开放实践和经济社会发展等情况。

促进干警清正队伍清廉司法清明

全市政法系统党风廉政建设暨警示教育大会召开

本报讯(记者何易)市委政法委昨天召开全市政法系统党风廉政建设暨警示教育大会,分析当前党风廉政建设中存在的问题,部署做好新形势下党风廉政建设的工作。市委常委、市委政法委书记陈寅出席会议并讲话。他指出,全市政法系统要充分认清党风廉政建设工作的艰巨性、复杂性、长期性,采取扎实管用措施加强队伍建设,不断取得让社会看得见、体会得到的进展和变化,不断坚定人民群众对政法队伍和维护社会公平正义的信心。

统筹推进优质教育教学资源共享

第六届民盟教育论坛在沪开幕

本报讯(记者周渊 通讯员左娟娟)以“统筹推进优质教育教学资源共享”为主题的第六届民盟教育论坛昨天起在沪举行。此次论坛由民盟中央教育委员会、民盟上海市委员会主办,来自全国30个省、自治区、直辖市的教育专家和知名学者围绕统筹推进教育改革、健全区域教育协调发展机制等问题直抒胸臆、建言献策。民盟中央副主席张道宏出席开幕式并讲话,民盟中央副主席、民盟上海市委主委、上海市副市长陈群致辞。据悉,本次论坛开幕当天举行五场主旨报告,今天将围绕“推进优质教育教学资源共享”话题,从统筹城乡教育改革、深化城市教育改革、健全区域教育协调发展机制和青年盟员的责任与担当四个方面分别举行研讨。

副市长、市公安局局长龚道安,市高级人民法院院长刘晓云,市人民检察院检察长张本才参加会议。

百名烈属体验申城40年巨变

百名烈属体验申城40年巨变

本报讯(记者何易)“改革开放40周年百名烈属看上海”活动昨天启动。沪上百名烈属代表登上上海中心大厦118、119层,远眺城市美景和建设新貌。

据介绍,这项活动由上海市双拥办、市拥军优属基金会举办,优选了一批反映上海改革开放40年成就的代表性、典型性、地标性参观体验点,组织驻沪部队官兵和优抚对象代表参观,在参观体验中加深对国家和上海改革开放40年辉煌历史成就和巨大发展进步的认识。后期主办方还将组织退役军人、军休干部代表为主的“千人看上海”活动和现役官兵和优抚对象的“万人看上海”活动。

上图:昨天上午,百名英烈家属在上海中心登高远眺申城巨变。本报记者 赵立荣摄



百名烈属体验申城40年巨变