

花钱必问效 无效必问责

用3至5年基本建成全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系

新华社北京9月25日电 (记者胡璐 陈伟伟)为提高财政资源配置效率和使用效益,我国力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25日正式公布,这一顶层设计方案在破解当前预算绩效管理存在的突出问题,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,推动财政资金聚力增效,提高公共服务的供给质量,增强政府公信力和执行力,提高保障和改善民生水平,确保财政资源高效配置,增强财政可持续性;实施部门和单位预算绩效管理,将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,推动提高部门和单位整体绩效水平;意见全文刊载于文汇网www.whb.cn

▼ 下转第三版
▶ 意见全文刊载于文汇网www.whb.cn

管理存在的突出问题,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,推动财政资金聚力增效,提高公共服务的供给质量,增强政府公信力和执行力,提高保障和改善民生水平,确保财政资源高效配置,增强财政可持续性;实施部门和单位预算绩效管理,将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,推动提高部门和单位整体绩效水平;意见全文刊载于文汇网www.whb.cn

▼ 下转第三版
▶ 意见全文刊载于文汇网www.whb.cn

▼ 下转第三版
▶ 意见全文刊载于文汇网www.whb.cn

文汇报

2018年9月26日 星期三
农历戊戌年八月小十七 八月廿九 寒露



今天 多云到阴,午后有分散性阵雨 温度:最低21℃ 最高26℃ 东北风4-5级阵风6级
明天 多云到阴 温度:最低22℃ 最高27℃ 东北风4-5级
上海报业集团主管主办·文汇报社出版 第25903号 今日12版

国内统一连续出版物号 CN31-0002 国内邮发代号 3-3 国外发行代号 D123 文汇报网:www.whb.cn 微信公众号:文汇报 (ID:wenhuidaily) 微博:@文汇报 客户端:文汇

“扣好人生第一粒扣子·真正的教育不能被考试挤压”报道(下)

新一代家长虽然内心认同素质教育理念,但往往在应试教育的惯性思维中打转转 为“敲门砖”学特长,功利心会剪掉孩子飞翔的翅膀

■本报记者 张鹏
首席记者 许琦敏

新学期伊始,家住杨浦区的小学三年级学生家长杜女士“狠心”停掉了孩子的书法兴趣班,“作业太多,没有多余时间和精力”成为她做出这个决定的理由。

如今的学生家长学历大多较高,素质普遍提升,在内心也认同“提升综合素质才能让孩子有更长远的未来”。但这一“丰满的理想”却容易被“骨感的现实”击碎;随着年级上升,每天学科作业都写不完,在升学压力下,何谈素质教育?

其实,近年来,已经有越来越多打破传统课堂模式的教学新方式出现,科技、美术、体育等学科都有相应教学项目,明确指向学生的综合素养。可每当面对这些机会,家长却仍在应试教育的惯性思维中打转转——何时家长可以不再为升学而功利,素质教育才有可能真正落地。

“学一门特长”抹不掉家长充满升学焦虑的功利心

通过学习乐器、书画等培养孩子的审美和艺术修养是好事,可沪上一名有着近30年教龄的班主任一针见血地指出,家长让孩子学这些,并非以兴趣为出发点,大多是冲着升学“敲门砖”去的。

于是,一种学特长的“怪象”出现了:一、二年级几乎全班学生每人都有一两门兴趣班;三四年级开始,家长“逼迫”孩子考取各种特长证书;而到了小学毕业,全班还继续坚持兴趣爱好则寥寥无几。

如此培养“兴趣”,自然很难提升素养。黄浦区音乐教研员沈蕊发现,每年在选拔音乐特长生学生时发现,不少孩子手握钢琴十级、九级证书,却连琴谱都看不懂。原来,家长专门让孩子练习几首考级曲子,就为多考一张证书。考级证书到手,钢琴就再也不碰了。

而原本为了有兴趣的孩子提前体验科研创新的上海市青少年科技创新实践工作站,却也被一些家长视为高考加分的“加分项”。工作站导师、中国科学院上海技术物理研究所研究员沈霞说,进工作站的机会相当难得,有的学生在发现自己的项目评优希望不大时,就会毫不犹豫地放弃,把时间投入到更实际的补课路上。

另一位导师、技物所副研究员白治中则发现,冲着自招“加分”来的孩子,会选择有利于展示的课题,在完成过程中并不追求刨根究底,只满足于“能讲出来”。为的是增加最后获得“评优”的概率。▼下转第六版

李强:全市广大科技工作者要强化使命意识做科技报国的奋斗者,聚力自主创新
做勇攀高峰的先行者,弘扬科学精神做创新文化的传播者

在新时代科创大潮中大显身手建功立业

上海市科协第十次代表大会开幕,怀进鹏讲话,应勇殷一璀尹弘出席

本报讯 上海市科学技术协会第十次代表大会昨天上午开幕。市委书记李强在开幕式上指出,全市广大科技工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,强化使命意识做科技报国的奋斗者,聚力自主创新做勇攀高峰的先行者,弘扬科学精神做创新文化的传播者,以舍我其谁的责任感、只争朝夕的紧迫感,在新时代科技创新大潮中大显身手、建功立业,为上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心作出更大贡献。

中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记怀进鹏到会祝贺并讲话。上海市领导应勇、殷一璀、尹弘、周波、高小玫、方惠萍出席会议。

李强代表市委、市人大常委会、市政府、市政协对大会召开表示热烈祝贺。他说,市科协第九次代表大会以来,上海科技事业发展取得了令人瞩目的成就,全市各级科协组织围绕中心、服务大局,做了大量富有成效的工作,全市广大科技工作者为上海城市发展特

■要始终秉持深沉的家国情怀,强烈的使命意识,牢固树立创新科技、服务国家、造福人民的思想,自觉传承老一代科学家爱国奉献、淡泊名利的优良品质,把科学论文写在祖国大地上,把科技成果应用在实现国家现代化的伟大事业中,把个人理想融入为实现中华民族伟大复兴中国梦的不解奋斗中

■要坚持走中国特色自主创新道路,瞄准世界科技前沿,下好“先手棋”,敢闯“无人区”,聚焦脑科学与类脑研究、人工智能、集成电路、航天航空、海洋工程等领域,抢占科技竞争和未来发展制高点

■要发挥崇尚科学、追求真理的示范表率作用,坚守正道、严谨治学、潜心钻研、矢志创新,用实际行动普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法,让上海这座城市创新智慧激荡、创新活力涌流

别是科创中心建设作出了重要贡献。实践证明,各级科协组织不愧为党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带,广大科技工作者不愧为推进科技创新的中坚力量。

李强指出,上海正在按照中央要求,加快建设具有全球影响力的科技创新中心,努力成为全球学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向的重要策源地,更好代表国家参与国际科技合作与竞争。全市广大

科技工作者要始终秉持深沉的家国情怀,强烈的使命意识,牢固树立创新科技、服务国家、造福人民的思想,自觉传承老一代科学家爱国奉献、淡泊名利的优良品质,把科学论文写在祖国大地上,把科技成果应用在实现国家现代化的伟大事业中,把个人理想融入为实现中华民族伟大复兴中国梦的不解奋斗中。

李强指出,当前,全球科技创新空前密

集活跃,我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。

▼ 下转第三版
▶ 相关报道《救治病人不止在手术台上——记第十二届上海市大众科学奖得主、中山医院骨科主任董健》《用好“多重身份”为创新添砖加瓦——访新当选的上海市科协主席陈赛娟》刊第七版

中国国际进口博览会
2018年11月5日·上海

开幕 还有 40 天

为促进中古关系更好发展作积极贡献

李强会见古巴共产党中央书记处书记一行

本报讯 中共中央政治局委员、上海市委书记李强昨天下午会见了古巴共产党中央书记处书记、国际关系部部长巴拉格尔一行。

李强在会见时向客人介绍了上海党的建设、经济社会发展以及改革开放相关情况。他说,中古是真诚互信、命运与共的好同志、好朋友、好伙伴。建交58年来,中古关系经受住了国际风云变幻的考验,两国人民结下了深厚友谊。近年来,在习近平

总书记和劳尔第一书记的亲切关心和积极推动下,两党两国交流不断加强,各领域合作取得新进展。当前,上海正按照中央要求,加快建设“五个中心”、卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,不断深化改革开放、扩大开放、推动创新发展。古巴正在实行经济社会模式更新,双方务实合作前景广阔。我们愿全面落实好两党两国领导人的重要共识,进一步推动各领域交流合作,为促进中古关系更好发展作积极贡献。

巴拉格尔表示,在中国共产党的领导下,中国发生了翻天覆地的变化,取得了举世瞩目的成就。古巴正努力深化经济社会模式更新,愿与中方加强多层次交往,学习借鉴中国的发展经验,推动中古两党两国关系不断向前发展。

上海市委常委、市委秘书长诸葛宇杰参加会见。

上海自贸区创新发展制度,已形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式

上海自贸区创新发展制度,已形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式

“自贸区速度”为企业降本增效

智慧车厘子眼下大受“吃货”们欢迎,每到成熟季节,这一小身材水果总能抢占各大生鲜电商平台的首页。“网红”气质从何而来?你或许不会想到,这与“自贸区速度”不无关系。

在上海自贸试验区,海关等口岸监管部门先后推出“先区进、后报关报检”“批次进出、集中申报”等近百项创新举措,大大压缩了货物进出口通关时间。以进口水果为例,到达上海后,从查验到放行只需6小时。由此,漂洋过海而来的车厘子实现了“才下枝头,就到舌头”。

对标高标准贸易便利化规则,上海自贸试验区创新“一线放开、二线安全高效管住”的监管制度,目前已形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式。

近百项举措显著提高效率

巨大的汽车车身、细小却又复杂的飞机叶片,如何准确测量?浦东新区外高桥国际智能制造服务产业园就“藏”着这样一家以光学测量为特长的公司——德国高慕。

“我们一台光学三维测试设备的最高售价可以达到1000万元人民币,由于上海自贸试验区保税区域允许保税展示,企业每年至少可以省下百万元级的资金成本。”高慕市场经理胡珊珊告诉记者,尽管在外高桥落户时间不长,但公司已充分享受到了制度创新带来的优势。她特别为海关的分送集报“点赞”——现在只要每月月底完成一次集中报关,流程从3至5天,减少到4小时左右,时间等成本成倍降低。

贸易便利化措施带来的“自贸区速度”成了吸引企业入驻的“利器”,外高桥国际智能制造服务产业园已集聚包括高慕在内的众多专业化智能制造企业,2017年这些企业合计完成销售额近620亿元,比上年增长37%,产业园进出口贸易额为275亿元,占上海的65%,全国的29.7%,成为新兴的重要千亿级产业平台。

五年来,海关等口岸监管部门在上海自贸试验区推出“先区进、后报关报检”“批次进出、集中申报”“采信第三方检验结果”“十检十放”等近百项创新举措,通关效率显著提高,保税区进出境时间较全关水平缩短78.5%和31.7%,物流成本平均降低10%。

“单一窗口”轻松应对报关“波峰”

“每当季末或者年末,几乎所有客户的集装箱货物报关数量都会急剧上升,这时‘单一窗口’的便利之处就充分地显现了出来。”上海畅联国际物流股份有限公司物流总监陆健在谈到自家企业享受的“自贸便利”时,反复提到上海自贸试验区探索建立的国际贸易“单一窗口”。

▼下转第六版

上海生活垃圾管理条例草案一审

市人大常委会会议听取相关说明 殷一璀出席

本报讯 (记者祝越 通讯员袁婷)上海加快推进生活垃圾管理立法。市十五届人大常委会第六次会议昨天下午起召开,《上海市生活垃圾管理条例(草案)》进入一审。市人大常委会主任殷一璀出席会议。

会议听取了市绿化和市容管理局局长邓建平所作的关于《上海市生活垃圾管理条例(草案)》的说明并解读,以及市人大城建环保委主任委员崔明华所作的相关审议意见报告。据介绍,本市生活垃圾年度处置量接近750万吨,给资源环境带来巨大压力,只有普遍推行垃圾分类,才能促进源头减量、资源利用。条例草案贯彻党中央、国务院的决策部署,着眼卓越全球城市建设,回应广大代表和人民群众呼声,以构建全程分类体系为核心,在规划与设计、分类投放、分类收集、分类运输、分类处置、源头减量、资源化利用等方面作出制度规范,将为提升本市生活垃圾管理水平、改善人居环境质量、提升城市文明程度等提供法制保障。

条例草案共九章五十六条,就生活垃圾治理的顶层设计和系统规划、条块管理职责、源头减量措施、分类投放主体责任和监督主体责任、推进“两网融合”、资源回收利用和循环产业布局、完善社会动员体系等作出了初步规定。今天上午,市人大常委会第六次会议还将对《上海市生活垃圾管理条例(草案)》进行分组审议。

据悉,今年以来,市人大常委会组织开展了一系列生活垃圾管理立法调研,围绕“三化”目标和全程分类体系建设,深入全市10个区及多个住宅小区、企业等开展实地调研,▼下转第三版

▶ 相关报道刊第十二版

重温上海改革开放40年壮阔波澜



“勇立潮头”主题展今在上海展览中心东一馆开幕。 本报记者 袁婧摄

“全国优秀共产党员”钟扬去世 一年,播下的种子已经发芽生长 雪域高原上走来 千万个“追梦人”

本报拉萨9月25日专电 (首席记者郑蔚)“钟老师常对我们说,青藏高原是国家最大的基因库,但青藏高原的生物多样性很可能被严重低估了……”西藏大学理学院教授拉琼日前在接受记者采访时说,“去年,我们成功申请了国家自然科学基金项目《西藏—江两河流域山地生物多样性垂直分布格局与环境因子关系研究》。在今后三年里,全力以赴做好这个课题,推进对青藏高原生物多样性研究,就是我的重点科研任务。”

“全国优秀共产党员”、复旦大学研究生院原院长、生命科学学院教授钟扬被誉为雪域高原上的“追梦人”。近日,在钟扬生前工作过的西藏大学,记者采访了多位钟扬老师的同事和学生。虽然钟扬不幸离开他痴爱的雪域高原已经一年了,但他永怀初心的崇使命感、坚韧执着的精神、昂扬澎湃的生命激情,对学生忘我无私的爱,乃至他爽朗豪迈的笑容,都仍在激励着藏大的每一位师生。回忆起钟扬的往事,有的学生至今仍然忍不住热泪盈眶。

可以告慰钟扬的是,复旦和藏大的交流合作仍在继续推进。上月,由西藏大学理学院和复旦大学生命科学院联合举办的“青藏高原生物多样性与环境变迁”学术研讨会在藏大举行,来自复旦生命科学学院、复旦大气科学研究所、中科院昆明植物所、藏大医学院和理学院的专家及硕博硕士研究生参加。

钟扬老师第一个藏族博士生扎西巴担任西藏种质资源库主任,他告诉记者:“当年钟老师就特别希望西藏能保护好青藏高原的种质资源。现在,我们已经有能力按国际标准这么做了。”西藏自治区科技厅副厅长钟国强说:“未来,西藏种质资源库将成为我国最重要的种质库之一。”

钟扬在雪域高原上播下的种子已经发芽生长。在他的身后,走来千万个青春勃发的“追梦人”!

▶ 详细报道刊第十一版