

# 多重原因助德国财政盈余创新高

## 专家视点

### 周 方

据德国联邦统计局最新信息，今年上半年德国财政盈余达481亿欧元，为同期国内生产总值的2.9%，创下了历史新高。除了一些高福利的北欧国家，如此之高的财政盈余十分罕见。在大型经济体普遍面临财政赤字的情况下，德国却独树一帜，自2014年以来一直保持着财政盈余的局面，而且正在不断扩大着规模。是什么造成了德国的财政盈余屡创新高？

### 德国政府努力寻求长期财政平衡

财政盈余意味着财政收入高于财政支出。今年上半年，德国财政收入比去年同期增长5%，达7618亿欧元。而相比之下，财政支出约7137亿欧元，同比只增加1.2%，因此形成了大量盈余的局面。

德国的财政收入中，税收和社保收入各占据了将近半壁江山。德国经济近年来保持了强劲的增长势头；在国内市场，建筑业、汽车和机械制造正在推动经济稳步向前。出口方面，德国已经保持了四年以上的增长势头。在贸易保护主义盛行的今日，德国在去年依然保持了6.2%的出口增长，蝉联全球贸易顺差冠军。诚然，强劲的出口与欧洲央行持续宽松的货币政策有很大关系，但德国产品本身的强大竞争力才是其根本原因。

经济的景气导致了企业盈利的上升和员工收入的提高，也把失业率降至历史低点。这一方面推动了税收的主要组成部分——增值税和个人所得税的大幅增长，联邦政府税收同比增长了5.2%；另一方面，社保基金收入亦获得了显著

提升，并超过了社保支出。

与此同时，虽然上半年德国政府投资的扩张速度快于以往，公务员的工资支出也有所提高，但是德国财政支出的总增长却依然较为缓慢。

德国政府漫长的组阁过程是支出增速减缓的重要原因。虽然大选前，旧政府提出过较高的支出预算，但在选举之后，由于2018年的预算迟迟不能启用，旧政府只能服从临时预算管理，造成了实际支出被压制。如今，新预算正式生效，可以预见，追赶效应将导致联邦政府开支在下半年快步前进。

此外，欧洲央行自2014年以来执行了长期的零利率政策，再加上这几年德国由于财政盈余而不断减少债务余额，这使得德国的国债利息负担进一步降低。2017年德国的利息支出就比2016年下降了约10%。利息开支的减少进一步促进了盈余的扩大。

另外值得注意的是，虽然从季度或者年度来看，德国目前的确处于财政盈余状态。但从一个更长的时间范围观察，财政赤字的年份依然占据了绝对多数。近年来的修正应该被视作德国政府寻求长期财政平衡的努力。

### 依赖财政赤字发展经济与德国传统相悖

总体而言，若一个政府债务较低或者略有盈余，决策者可以有较大的空间应对突如其来经济危机。此外，政府可以花更少的钱来偿还债务利息，有利于进一步降低债务。对于德国而言，即便2010年的债务余额达到历史最高的占GDP81%，也没人会把这个国家和债务危机联系在一起，反而期盼着它慷慨解囊，去拯救那些危机中的欧元区国家。当今世界，许多政治家热衷于追随

凯恩斯脚步，高度依赖财政赤字来发展经济。在这方面，德国显得有些格格不入。传统上，德国深受新自由主义弗莱堡学派的影响，即国家在一定框架和秩序范围内减少干预，从而保障个人经济活动的自由。所以，即使在全球债务不断膨胀的当下，德国政府也不会放任债务高涨，以国家意志推动需求和经济的发展。

所以，德国的财政盈余将首先用于削减债务。这一努力其实早在盈余实现前的几年就已经开始了。2014年实现财政盈余以后，德国的债务余额逐步缩减，而且步伐越来越快。财政盈余也将用于减税。从2013年开始，德国的个人所得税额起征点每年都有1.5%-2%的提高，2018年的起征点调整到了9000欧元，可谓减税的一个进步。而据经合组织测算，德国单身者2016年的综合税负占收入的49.4%，排名世界第三。在全球减税风潮愈演愈烈的今天，德国减税之路依然漫漫。

此外，财政盈余还将投入德国的基础设施。网络、公路、轨道、教育、医疗设备、工业的数字化转型都需要大量资金。德国的基建投资在今年上半年增长了12.3%，但这还远远不够。国际货币基金组织针对投资不足的问题，多次要求德国加大投资力度。德国新政府在成立之初也曾对此做出过承诺。其中，信息化建设更是当务之急，“千兆社会”“光纤入户”“5G网络”都写入了组阁协议。目前德国充足的财政盈余是这些计划的实施的重要保证。

### 外部环境的不确定性因素带来挑战

然而，根据最新的国家财政计划，联邦政府的投资额在2019年至2022年间将保持每年379亿欧元不变，甚至略低

于2018年的数值。这一做法完全可以理解，毕竟扩张性财政政策并不属于德国的传统，财政“有序”、不举新债、保持收支平衡，是这届政府的重要目标。

这种平衡的追求跨越了任期，也超越了党派。新任财长绍尔茨和他的前任朔伊布勒尽管党派不同，但对于压缩公共债务、保持财政平衡、打击逃税漏税等方面，却保持了相当的一致性。朔伊布勒曾为德国定下了2020年前不再负债的目标，而绍尔茨也在新政府的预算中把这一点充分体现了出来；在朔伊布勒主导下，2015年起生效的新税法降低了免于罚款逃税额下限，提高了罚款金额，而绍尔茨上任后不久就组织起草了针对网络商户偷税漏税的法律文件，以减少财政收入流失。

可以判断，要让德国政府在近几年内重回财政赤字的局面是十分困难的，因为德国的出口依然出色，贸易顺差将维持多年，经济增长仍会维持不错速度。税收还将在一段时间内保持高位，而且德国政府也不会在短期内大手大脚花钱。2019年，德国还将进行5G频率使用许可拍卖，这部分收益将相当可观。2010年进行的3G频率拍卖曾让德国政府大赚508亿欧元，一举使财政扭亏为盈。

尽管如此，贸易争端加剧、欧元区国家可能发生的衰退、英国脱欧、新兴市场的危机等都带来了许多外部环境的不确定性因素；而德国国内工资和物价的上涨、不动产泡沫的升级也将抑制经济的持续发展；展望未来，人口老龄化和新生劳动力的缺乏不但会威胁到社保体系，更会引发消费、生产等一系列严重的经济问题。实现长期的财政收支平衡对于德国政府而言依然是一个不小的难题。

(作者系上海外国语大学德语系副教授)

# 韩国政府召开紧急会议应对MERS

与确诊患者有接触的400余人受监测，22人被隔离

韩国政府9日紧急召开内阁会议，商讨应对中东呼吸综合征(MERS)的举措。与确诊病人有间接接触的大约440人正接受监测，另有22人因与病人有直接接触在家中隔离。韩国疾病管理本部8日说，首尔一名男子当天下午确诊患上中东呼吸综合征。这是韩国时隔3年来首次发现这一病症的患者。病人现年61岁，男性，身份没有公开。

韩国国务总理李洛渊9日紧急召开内阁会议，商讨对策。李洛渊说：“最重要的是早期阶段应对举措。”他要求各部门官员采取“先发制人”方式防止病毒扩散，及时向民众传达尽可能多的信息，以防2015年人心惶惶的状况再现。那场疫情中，韩国政府早期阶段应对措施备受诟病，防控措施过于疏忽、公开信息渠道不畅，助长疫情传播和引发恐慌。

韩国卫生部门说，新发现的中东呼吸综合征患者正在位于首尔市中心的首尔国立大学医院接受隔离治疗。医院外贴有中东呼吸综合征字样的警示牌，出入医院的不少人戴着口罩。

韩国疾病管理本部官员郑恩敬(音译)说，22人因为与确诊患者有过密切接触正在家中隔离，包括一名出租车司机、4名医疗人员、4名民航机组人员、10名搭乘同一航班的乘客和3名机场工作人员。另外，疾病管理本部正在监测与患者有过间接接触的大约440人。张旌(新华社供本报专稿)



韩国仁川机场工作人员在发现MERS确诊病人的2号航站楼入境处进行消毒防疫。

视觉中国

全球快餐巨头欲进军法国本土第二大岛，却被当地官员挡了四年

# 法国人真那么排斥麦当劳吗

## 地球村即景

■本报记者 王卓一

风景如画的奥莱龙岛位于法国西部大西洋沿岸，是仅次于科西嘉岛的法国本土第二大岛。最近，这个岛屿和世界快餐业巨头麦当劳的对峙引发了关注。据英国《卫报》报道，关于麦当劳是否可以在此在奥莱龙岛开设分店的法律争论已经持续了四年。本月，这场法律拉锯将走到关键时刻，而带头反对麦当劳的是岛上的奥莱龙多吕市长格里高利·让德尔。

### 法国竟是麦当劳全球第二大市场

去年秋天，法国西部城市普瓦捷的一家法院裁定，奥莱龙多吕市没有法律依据拒绝麦当劳，必须准许麦当劳开设分店，否则该市将面临每天300欧元的罚款。市长提出了上诉，今年9月法院就要对上诉再次做出裁决，在这个关口，双方的紧张关系也愈演愈烈。

让德尔曾是一名绿色和平组织工作者，他承诺以环境友好型的可持续方式，替代麦当劳及其代表的大众消费文化。让德尔声称，拒绝麦当劳“登陆”奥莱龙岛的态度得到了广泛支持。

“奥莱龙岛是个美丽的地方，”36岁的当地IT工作者尼古拉斯表示，“奥莱龙岛在有机食品、可持续发展、零污染等方面走在前列，这些都是和大众消费无关的替代生活方式。在这么个地方，根本不需要麦当劳。”

法国和麦当劳复杂微妙的关系由来已久，“登陆奥莱龙”之争只是最新的一出剧情而已。1999年，农民约瑟·博维因为在法国南部摧毁一家建到一半的麦当劳分店，成为举世瞩目的焦点。

不过当时的背景和今天不可同日而语。20世纪90年代，美国对法国蓝霉奶酪和其他欧洲农产品征收惩罚性关税，博维对販售“垃圾食品”的麦当劳的攻击是对这一事件的回应。虽然法国不少人声称抵制来自美国的快餐文化，但耐人寻味的是，自此以后，麦当劳在法国的经营非常成功，每天售出200万份正餐，法国成了麦当劳仅次于美国的全球第二大市场。

麦当劳的最直接竞争对手是同为美式快餐著名品牌的汉堡王，汉堡王将在美经营著名食品全照搬到法国，一度也在巴黎街头开设了几家分店，如今却早已销声匿迹。美国国家公共电台(NPR)分析认为，麦当劳在法国很好地迎合了当地人的饮食习惯和口味。即使工作繁忙，

法国人每天还是会会在餐桌上花费超过两个小时，“坐下来吃饭”成了法国文化的重要组成部分。麦当劳深得其中三昧，法国分店通常空间宽敞，装饰华丽，使顾客能够在从从容容的环境下用餐。而这也让麦当劳在法国表现得不太像“快餐”。法国麦当劳除了提供各式法国菜外，还坚持从本地采选高质量食材，由此也更加赢得当地消费者青睐。

### “食品行业的煤炭开采”也有两面性

“这不是战争，这只关乎常识，”让德尔在市厅行政办公室里表示，“麦当劳代表的是旧日做事的方法。”让德尔将麦当劳比作“食品行业的煤炭开采”，已经“完全过时”。

2014年当选市长的让德尔当年就曾拒绝批准麦当劳的一家免下车餐厅在当地落户。让德尔当选后通过向学校餐厅供应本地自产农产品、降低碳排放、减少浪费等方式，力图将奥莱龙多吕市打造成可持续发展实验室。“在我们面临全球变暖的当下，麦当劳的免下车餐厅要产生多少碳足迹？”

为应付可能产生的法律成本，让德尔筹措了捐款，相关部门还用捐款推进奥莱龙多吕的可持续发展项目，并制作

名为“麦多吕”的有机食品，和麦当劳针锋相对。

奥莱龙岛是著名旅游目的地，岛上常住人口变动极大，在旅游淡季冬天只有2.2万人口，而到了旅游旺季的8月，岛上人口又上升到30多万。一份抵制麦当劳的请愿书已经在奥莱龙岛上征集到了8.1万多个签名。41岁的有机作物种植户艾米丽·玛丽奥特的话很有代表性：“我们向麦当劳发起的斗争不会发展到你死我活的地步，只是要找到替代方案——回归传统，从居住在岛上的先人那里学到些什么。”

不过也有一些奥莱龙岛民认为，只要自己愿意，人人都有吃巨无霸汉堡的权利。麦当劳在该岛拟议中的选址地附近一家保龄球馆的经理让-米歇尔·阿诺德认为：“你不能禁止人们吃自己想吃的东西。”此外，麦当劳还可以“创造经济机遇，增加就业，给本地社会带来活力”。

奥莱龙岛北部一家餐馆的老板却觉得，麦当劳的进入会让当地小快餐店倒闭，反倒会造成失业：“麦当劳太多了要怎么办呢？到了冬天，这里的居民就大多是老人了。如果麦当劳的到来，只是让上岛的人们看到一个金拱门大标志的话，我们就必须对此表明立场了。”

## 极右翼政党异军突起，首相“左右合作”遭拒 瑞典大选后或将陷入组阁危机

瑞典议会选举初步计票结果10日深夜发布，与选前民调大体相符；现任首相斯特凡·勒文领导的中左翼联盟和中右翼联盟两大主流派别都没有获得多数议席，极右翼民粹主义政党瑞典民主党得票率上升，巩固议会第三大党地位。

为阻止瑞典民主党左右未来政局，勒文呼吁中左、中右两大阵营商谈合作组阁，却面临中右翼阵营要求他下台的压力。一些欧洲媒体分析，瑞典选出“悬浮议会”，组阁恐怕难以顺利。

### 首相面临辞职压力

瑞典9日举行议会选举，截至10日晚，选举委员会对99.8%选区的计票结果显示，勒文领导的社会主义民主党获得28.4%选票，略好于选前民调预测，却是这一政党自1917年以来最差成绩。

根据得票率，社民党将获101个议席，较2014年上届选举减少12席。加上环境党的15席和左翼党的28席，中左翼联盟收获144席。议会共349议席，需要至少175议席才能占多数。另一阵营，温和联合党、中间党、自由党和基督教民主党组成的中右翼联盟有望获143席。

瑞典民主党持排外主义立场，自称“胜利”，因为初步计票显示它得到17.6%选票，较上届增加将近5个百分点，从49席增加到62席。按照瑞典民主党首言米·奥克斯的说法，这一极右翼政党在政坛举足轻重的地位得以巩固，在议会拥有更大影响力。

然而，无论中左或中右阵营都一再申明不会与瑞典民主党合作。勒文代表中左翼联盟向“老对手”中右翼联盟喊话，希望双方商讨“跨阵营合作”。温和联合党的首相候选人乌尔夫·克里斯特松

## 白宫要查匿名刊文的“叛徒”

特朗普有四五个怀疑对象，彭斯愿接受测谎

自称美国高级官员的匿名作者上周在《纽约时报》刊文，批评总统唐纳德·特朗普的执政方式，称政府内部存在针对特朗普的“抵抗力量”。一些人如果文章用词风格猜测，作者可能是副总统迈克·彭斯。为证清白，彭斯9日作客一档电视节目，愿接受测谎仪检测，同时为属下作担保。

特朗普要求司法部启动调查，揪出“内鬼”。他告诉媒体记者，自己心中有四五个怀疑对象。

美联社报道，那篇评论文章出现“北极星”这一不常见词汇，正是彭斯经常使用的语言，一些人因而猜测彭斯是匿名作者。

彭斯试图撇清干系。他9日在《福克斯周日新闻》节目中说，愿接受测谎仪检测，愿意接受任何政府审核。

20多名政府高官同样公开宣称与匿名文章无关，包括国务卿迈克·蓬佩奥、国家情报总监丹·科茨、国防部长詹姆斯·马蒂斯。

## 伊朗新一代离心机生产设施竣工

伊朗原子能组织主席阿里·阿克巴·萨利希9日说，伊朗新一代铀浓缩离心机生产设施已经完工。

伊朗伊斯兰共和国通讯社当天援引萨利希的话报道，伊朗最高领袖大阿亚图拉阿里·哈梅内伊先前下令一处用于生产“新式离心机”的“非常先进”的设施完成运行准备。现在，“这处设施已经设置完备，一切就绪”。

哈梅内伊6月4日指示伊朗原子能机构就提高铀浓缩能力作准备，以应对伊朗核问题全面协议遭撕毁的可能性。萨利希两天后为位于纳坦兹核工厂的新一代离心机生产设施建设“揭幕”。

按照萨利希的说法，作为应对美国退出伊核协议的一项举措，伊朗宣布计划建造船舶用核反应堆。这一项目正在“顺利推进，但需要10年至15年完成”，且遵循伊核协议。

在他看来，另一项应对举措可能是暂停执行协议中部分限制条款，“比如对浓缩铀数量和丰度的限制”。根据伊核协议，伊朗严格限制铀浓缩等活动，可制备的浓缩铀丰度限制在3.67%以下，远低于武器级浓缩铀需要达到的90%以上丰度。伊核协议达成前，伊朗浓缩铀丰度达到20%。

美国退出伊核协议后，欧洲方面借助经济援助等手段帮助伊朗“对冲”因美国恢复制裁所受损失，力挺伊核协议。路透社援引数名伊朗官员的话报道，伊朗方面正在研究欧洲的一揽子经济措施，然后决定是否退出伊核协议。

王逸君(新华社供本报专稿)

## 印欧伙伴关系转向政治和战略问题

### 智库观点

■格里玛·莫汉(印度观察家基金会)

多年来，印欧关系停滞不前。在21世纪初，希望初露，印欧关系不再重点关注贸易和文化，而是逐渐转向政治和战略问题。但即便像德国这样的重要欧洲成员国，虽然与印度保持良好的外交关系，但其重点依然是有限的贸易和技术合作，而不是广泛的战略问题。虽然印度将欧洲视为其主要的贸易同盟，但欧洲主要是将中国作为其在亚洲的主要合作伙伴和对手。

然而，随着特朗普政府统治下美国政策的不确定性，印欧双方意识到他们可以互帮互助，有巨大的合作潜力。欧洲和印度都面临相似的经济、政治甚至安全挑战。受多元合作伙伴策略的驱动，印度正在寻求与日本、澳大利亚以及欧盟成员国如德国、法国等其他中型国家的合作。同时，英国脱欧也加快了这一进程。因为其传统的合作伙伴离开了欧盟，所以印度迫切寻求新的欧洲“通道”。对于欧洲而言，鉴于跨大西洋伙伴关系中的嫌隙，与崛起的亚洲国家加强多重

却要求勒文政府辞职。“政府已经完了，”他对支持者说。勒文拒绝辞职，希望仍然领导过渡政府，直至最终计票结果出炉。“所有正派的政党都应该等候最终选举结果(再作决定)。”新一届议会将于两周后举行首次全体会议。

各党最终得票率可能会略有变化。大约20万海外选民票数及部分邮寄选票待计，最终结果将在12日出炉。

### 难民危机成就极右政党

欧洲媒体预测，瑞典选后组阁可能需要数周时间才能看清方向。无论组成多数派政府，还是后续需要就具体议程在议会争取多数支持的少数派政府，都需要经过冗长谈判。路透社分析，中右阵营若想当政，需要在移民政策上与瑞典民主党达成妥协；勒文若想保住执政地位，则需要化解“左右”两大阵营间对立数十年的敌意，争取对方支持实属不易。

勒文政府自2014年以来接纳24万主要来自中东和非洲的非法移民和难民，仅2015年就接纳16.3万人。相对于1000万本国人口，瑞典是接纳移民最“大方”的欧洲国家之一。然而，安置大批移民带来社会和经济负担，引发排外风潮。勒文政府政策不可避免地“向右转”，2015年11月宣布全面收紧移民政策。

同其他欧洲主要国家相似，瑞典政坛近年遭遇移民危机这一足以左右民心 and 选情的“痛点”。瑞典民主党以上世纪90年代初发起白人至上主义运动闻名，近年向选民集中宣传外来移民负担拖累这个“福利国家”，主张“停止接收移民”、“退出欧盟”，2010年以5.7%得票率首次进入议会，随后每届选举支持率稳步上升。沈敏(新华社供本报专稿)

姆斯·马蒂斯。

特朗普7日呼吁司法部长杰夫·塞申斯调查匿名作者，称此事可能关乎国家安全。“此人如果获得高级安全许可，便可以接触机密信息，我不希望他出席相关会议。”

白宫或总统的压力，有权自主决定是否启动相关调查。一名要求不公开姓名的白宫官员告诉媒体记者，特朗普的说法并不等同于命令司法部启动调查。

特朗普7日接受一家电视台采访时说，对匿名作者的身份，他有四五个怀疑对象，但不愿说出是谁，“大多是我不喜欢或不尊重的人”。

一些人猜测，《华盛顿邮报》副主编、资深记者鲍勃·伍德沃德可能知晓匿名作者的身份。不过，按照伍德沃德9日的说法，他并不知道在《纽约时报》刊登匿名文章的政府官员是谁，这个人的语言“太含糊”。杜鵑(新华社供本报专稿)