俄超常规军演不代表“冷战”重演

专家视点

赵 隆

9月11日至15日，俄罗斯将举行近40年以来最大规模的军事演习，代号为“东方—2018”的演习在地理跨度和参演部队数量上均创下近年纪录，有评论将其与苏联在1981年举行的“西方—81”大规模军演相提并论，认为会再现冷战时期“华约”和“北约”之间的阵营对抗。对俄罗斯来说，此时举行大规模军演存在诸多考量。

降低元首峰会后俄美关系的缓和预期

赫尔辛基峰会之后，俄美关系转圜的判断在短时间内占据国际舆论头条，普京和特朗普甚至主动邀请对方访问本国，但这场各取所需的“政治秀”远无法改善俄美全面对抗的局面。在俄罗斯看来，国内政治需要是“普特会”能够顺利成行的关键。特朗普在国内议程受阻和党派竞争的大背景下促成会晤，其目的不在于真正改善俄美关系，而是要凸显个人的外交成绩单和历史地位，表现自身的政治决断力，但又不做出任何具体努力。特别是近期美国以俄罗斯前特工中毒案为由启动对俄的新一轮制裁，禁止美政府部门对俄的经济援助和军售资助，使俄军事实力和军备升级成为最主要的打击对象。因此，俄罗斯在此时举行超常规军演，并在演习名称上有意与苏联时期的大规模军演挂钩，具有重要的象征含义。

实际上，美国在“普特会”前宣布起诉部分涉嫌干涉美大选的俄军官，前国务卿奥尔布赖特还联合北约和欧盟十五国前外长“警告”特朗普，称忽略俄的安全威胁将犯下重大战略错误，已经表明缓和美俄关系甚至解除对俄制裁仍属美国内不可触碰的“政治红线”。特朗普把自己与普京的个人关系与国家间关系做切割，把美对俄的总体政策与其本人的对俄认知做切割，以求将美俄陷入“新冷战”的责任归咎于华盛顿建制派和精英群体。

在俄罗斯看来，这种做法只是保证特朗普既能在两国全面冲突时保持相对独立，又能在关系出现转机时抢占先机。俄近期空袭叙利亚伊德利卜和此次军演就是希望表明，特朗普政府这种建立在机会主义之上的政策立场无助于美俄关系“破冰”。

展现对抗与合作兼顾的立场

值得注意的是，就在大规模军演的同一天，俄罗斯将在符拉迪沃斯托克举办第四届东方经济论坛，中国、日本、韩国、蒙古等多国领导人将受邀出席。虽然此次论坛的主题是“远东：拓展潜能边界”，主要讨论俄远东地区的投资者权利保护、优先发展领域、国际合作项目和改善民生等议题，但朝核问题等地缘政治安全议题也势必成为焦点。借助这种“文武双全”的手段，俄罗斯希望在向美国和北约“示强”的同时，主动“示好”其他全球或地区性大国，并在国际热点问题上维护和拓展其作为大国的话语权。

有学者认为，作为“东西方文明结合部”的俄罗斯在政治制度、经济模式、意识形态和社会建构选择方面一直保持独特性。从实践来看，俄罗斯的发展在某种程度上始终徘徊于东西方之间，俄与西方国家关系的“钟摆式”变化也基本遵循这一逻辑。在遭受以美国为首的西方世界“围攻”之时，自然希望寻找战略平衡空间和制衡手段，在国际体系转型和全球治理机制变革等议题上与非西方国家寻找共同立场，展示其谋求国际合作的积极态度。

疏导国内议程和社会舆论压力

在西方制裁和国际能源市场价格相对低迷的背景下，货币贬值、物价上涨等系列连锁反应导致俄罗斯发展步履蹒跚。最新民调显示，普京总统的民众支持率降至67%，虽然从绝对数据角度仍保持高位，但相对来看已经创下克里米亚事件以来的最低水平。

经济的低迷表现是普京连任后的最大“短板”，并已经造成俄国内一系列社会改革受阻。在近期大规模游行和舆论压力之下，普京罕见地做出“让步”，对提高俄罗斯退休年龄的养老金改革计划作出小幅修改。与美国相比，俄罗斯内部政治格局虽未以党派竞争的形式出现，但也存在“左”“右”之分以及全球主义和孤立主义之争，普京个人希望在二者间保持动态平衡，在条件成熟时可通过发出缓和信号为改革派创造空间，也可以在议程受阻时大打“美国牌”，借助军事行动或强硬的外交表态转移国内压力。

总的来说，美苏冷战时期与当前的国际环境截然不同，冷战两极格局的主要矛盾是意识形态的集团化对立，在军事上表现为军备竞赛和势力范围的扩张，在经济上则是“两个平行市场”和相互对立的体系，这与当前各国相互依存、相互制约、相互联动的大格局互不兼容。

在综合实力层面，俄罗斯已不具备战后美苏两个超级大国同时达到发展峰值的能力，可用于对抗和遏制的工具也较为有限。在主观意愿上，俄罗斯精英仍将美国、欧洲和整个西方世界做出区分，认为“反美”不应该影响其在特定议题上与西方国家的合作。而对于德国、法国等部分北约成员国来说，也可以借助俄罗斯，在贸易、同盟体系调整等问题上对特朗普反向施压。

以长时段的角度观察，冷战时期的美苏争霸既具备历史进程中的某种必然性，也包括特殊节点、重大事件、政治人物等多重偶然因素，在国际环境和力量对比尚未发生根本性变化的前提下，俄美对抗虽呈现常态化、复杂化甚至扩大化趋势，但仍会在有限区间内波动，而不会重返不计后果的军备竞赛和阵营对抗。因此，所谓俄美“新冷战”不会也不应该成为冷战的历史重现。

（作者系上海国际问题研究院全球治理研究所所长助理）

美政府官员曾密会委反叛军官

美国《纽约时报》8日披露，总统特朗普政府官员多次与委内瑞拉军官秘密接触，讨论协助对方以兵变方式推翻委内瑞拉总统马杜罗政府，但最终决定“不插手”。就这篇报道，委内瑞拉外交部长回应：委方早已揭露美方干涉他国内政的做法，这次是由美国媒体提供证据。

《纽约时报》以要求不公开姓名的多名美国政府官员和一名委内瑞拉前任军事指挥官为消息源报道，多名特朗普政府官员曾多次与多名委内瑞拉军官秘密会面，讨论兵变，但这类打算没有付诸实施。消息人士说，这类密会去年至今年初有多次，所谈及的拟议政变时间分别是2017年夏天和今年3月和5月。一名美方消息人士说：“我们对这些人能办成事没有信心，也不知道他们代表哪一方，不清楚他们向我们隐瞒了什么。”

针对《纽约时报》的报道，美国白宫国家安全委员会发言人马奎斯回应，那是美国政府官员听取委内瑞拉军方表达“关切”。委内瑞拉外交部长阿雷亚萨回应，“我们向世界揭露了美国政府打算干涉（委内瑞拉内政）和支持委内瑞拉兵变。美国媒体则公开了这类干涉做法的最新证据。”

美国媒体今年7月报道，特朗普去年8月发出对委内瑞拉动武威胁，当时并非只是“过嘴瘾”，的确动了“侵略”委内瑞拉的心思，因而不顾助手劝阻，执意向拉美国家领导人“兜售”这一设想。

杜鹃（新华社供本报专稿）

大阪关西机场恢复部分国际航线

何时能恢复全部国际航线目前仍无时间表

日本西部地区主要空中门户关西机场8日恢复部分国际航线。这一机场本周早些时候受台风“飞燕”影响一度关闭。

关西机场8日复航的第一次国际航班由全日本航空公司运营，目的地是中国上海，当天中午时分起飞。机场运营方说，当天共有14次国际航班进出港，包括全日空的2个航班和廉价航空公司乐桃航空的12次航班。乐桃航空计划复航的国际航线目的地分别是香港、首尔、釜山、台北和上海。复航的国际航班加上国内航班和货物航班，关西机场8日共有57次航班进出港。

当天早晨，关西机场第二航站楼值机柜台前排起长队。航班起飞前，不少旅客露出笑容，摆出“V”字手势拍照留念。一名旅客接受日本媒体采访时说，她原本担忧即使8日晚间恐怕都无法出发，没想到能搭乘复航的首次国际航班，感到幸运。另一名游客抱怨，关西机场没有及时提供足够的复航信息。这名游客认为，随着赴日外国游客增多，日本方面理应加强服务。

关西机场是旅客吞吐量第三大的日本机场。受台风“飞燕”影响，机场跑道、停机坪及航站楼等设施遭海水倒灌，机场4日下午起关闭。关西机场位于海上，经填海造地修建而成。机场与外界相通的联络大桥4日被一艘油轮撞坏，大桥路面部分断裂、受损，机场一度与外界隔绝。共同社报道，包括机场工作人员在内，大约有8000名旅客当时受困。机场7日恢复部分日本国内航线。

关西机场株式会社社长山谷佳之8日下午在记者会上说，第一航站楼有望在一周内恢复使用。不清楚何时能恢复全部国际航线。山谷佳之说，应多家航空运营商要求，关西机场正在讨论由附近的大阪伊丹机场和神户机场每天分担70个航班的可能性。当媒体记者问及其中是否包括国际航班时，他仅回应“视今后情况而定”。

张旌（新华社供本报专稿）

朝鲜举行阅兵庆祝建国70周年

据新华社平壤9月9日电（记者**姬新龙 程大雨**）朝鲜9日在平壤举行盛大阅兵式和群众花车游行，热烈庆祝建国70周年。

金日成广场装饰一新，到处张贴着标语，一派节日景象。朝鲜最高领导人金正恩率党政军领导人出席活动，来自世界各地的数百名外宾、各国驻朝使节、海外朝鲜人代表参加。

阅兵式开始前，朝鲜最高人民会议常任委员会委员长金永南致辞。他表示，近年来，在金正恩同志领导下，朝鲜在经济建设等领域取得了巨大成就。全体人民要紧密团结在劳动党的周围，贯彻今年4月七届三中全会提出的集中一切力量进行经济建设的战略路线，并为世界和平与半岛的自主统一作出贡献。朝鲜人民军海陆空三军以及工农赤卫队、学生兵、女兵等数十个方阵接受检阅依次通过主席台，装甲车、坦克、火炮、多管火箭炮等武器装备也亮相阅兵式。朝鲜战机进行空中表演，15架飞机在天空组成“70”图案，5架飞机喷出朝鲜国旗红白蓝三色彩烟，以示庆祝。

阅兵式结束后，朝鲜群众或手持彩旗，或手舞花束，簇拥着花车通过金日成广场。花车上矗立着金日成和金正日的雕像及赞扬朝鲜社会主义建设成就的装饰，表达贯彻党中央4月会议决定的决心和期盼实现祖国统一的愿望。游行结束后，金正恩专门前往主席台两侧，向观礼嘉宾和群众挥手致意。整个阅兵式和群众游行持续两个小时。

连日来，朝鲜举行各种庆祝活动。8日晚，朝鲜在平壤体育馆举行国庆文艺晚会。据悉，朝鲜9日晚将举行大型团体操“辉煌的祖国”。这是继“阿里郎”大型团体操之后的又一力作。10日，平壤市还将举行青年火炬游行。

朝鲜装甲兵参加建国70周年阅兵式。为避免刺激美国，此次阅兵未展示洲际导弹。 视觉中国

韩国重现中东呼吸综合征病例

韩国卫生部门8日说，首都首尔一名病人当天确诊患上中东呼吸综合征（MERS）。自2015年疫情结束以来，这是韩国发现的首例中东呼吸综合征患者。

韩国疾病管理本部当天说，病人现年61岁，男性，身份没有公布。当地时间8日下午4时左右，他确诊患有中东呼吸综合征。这是韩国时隔三年来首次发现这一病症的患者。这名男子8月16日至9月6日在中东国家科威特商务旅行，7日返回韩国。回国后，他出现发烧、咳痰等症状，前往医院就医，现在位于首尔市中心的首尔国立大学医院接受隔离治疗。

为更有效控制这次疫情，韩国政府宣布把疾病防控主管部门疾病管理本部升级为副部级单位。韩国媒体援引医学界消息人士的话报道，确诊病人前往首尔国立大学医院前，曾在首尔南部的三星医疗中心就医。三星医疗中心说，与这名病人有过接触的一些患者已被隔离，院方正在检查他们是否感染中东呼吸综合征病毒。

韩国疾病管理本部官员郑恩敬（音译）说，已确定20名航空运营商空乘人员和医疗部门工作人员与确诊患者有过密切接触；这些人已在家中隔离。同时，所有从中东国家飞往韩国的航班将接受检疫。郑恩敬说：“韩国疾病管理本部和地方政府将尽全力防止中东呼吸综合征疫情扩散。”

中东呼吸综合征病毒2012年9月首次在沙特阿拉伯被发现。与引发严重急性呼吸综合征（SARS）即“非典型肺炎”的病毒相比，这一病毒同属冠状病毒，传播力较弱，但致死率更高。

2015年5月，韩国出现首例中东呼吸综合征患者。仅三周时间，疫情就在韩国境内快速蔓延。那场疫情持续七个月，导致187人感染，其中38人死亡，近1.7万人隔离，社会陷入混乱，经济承受冲击。当时，韩国全国2000多所学校停课，大量公共活动、学校郊游和体育赛事取消，电影院、主题公园和商场顾客大幅减少，平日热闹繁华的街头空空荡荡。疫情同时令外国游客望而却步，韩国旅游业遭受重创。

张旌（新华社供本报专稿）

日本时隔26年再次发生猪瘟疫情

据新华社东京9月9日电（记者**华义**）日本农林水产省9日宣布，日本岐阜县一个养猪场出现猪瘟疫情，当地计划对该养猪场的猪全部扑杀掩埋。这是日本自1992年以来，再次出现猪瘟疫情。

岐阜县岐阜市一个养猪场3日向当地市政府报告出现病死猪。当地家畜防疫部门检测怀疑是猪瘟，后经日本权威机构检查，9日上午确认为猪瘟疫情。

这个养猪场一共饲养了约620头猪，已有约80头猪病死，扑杀掩埋工作将持续到10日。日本农林水产省称，病死猪肉没有流入市场。

猪瘟是一种急性、接触性猪传染病，以高热、内脏器官严重出血和高死亡率为特征，但对人类并没有直接危害。

精细化管理，让“美丽”增进民生福祉

（上接第一版）

坚持问题和需求导向，成了“美丽家园”顺利推进的最强动力。今年，静安区投入10亿元实施旧住房综合改造300余万平方米，涉及110多个小区79个项目。比如，二次供水设施改造，改造面积570万平方米，让百姓家中水龙头放出来的自来水达到出厂水质；房管部门联合供电部门把原先住宅4千瓦的电容载量提高到8千瓦，梳理归拢光纤线缆，有条件的小区实施通信架空线入地；开展屋面漏水维修、公共部位门窗维修、停车设施改造等，完成屋面及相关设施改造382万平方米。

区域内老旧住宅多，为了解决那些“悬空老人”的上下楼难题，华怡园小区试点探索“业主自筹+政府补贴”方式为多层住宅加装电梯。在此基础上，近三年来，静安区持续推进19个小区的31部电梯加装工作，圆了很多老年居民的“电梯梦”。

实事求是，劝退不合格物业归并“小小区”

“美丽”改造，还需要依靠智慧之治来巩固成果。静安区把房管办下沉到各街道，率先组建起以居民区党组织为引领，以居民、物业公司、业委会、社区民警、共建单位、街道联络员为协同的共治管理模式，每周开一次例会，及时协调解决小区各类问题。同时，增设了物业保障中心，确保在没有物业的情况下，政府及时托底保障，让小区“门有人看，房有人修”。

在推行物业管理社会化过程中，静安区对辖区内785个小区309家物业管理公司进行政府、居民、第三方综合考评，劝退了那些社会反映不好且自身运营能力较差的物业公司。到目前为止，已淘汰了71家不合格物业。“美丽家园”住宅小区物业管理相关考核标准同步出台：物业公司需要对不同小区应配多少保安保洁，多长时间打扫一次楼道，做哪些设施设备维护等，制定出个性化方案，并按此实施，一年考核四次。考核通过的企业，政府给予相应补贴，并鼓励区内优秀物业品牌向外拓展延伸服务。

静安区还率先开启小区归并整合、降低管理成本。比如，临汾路街道阳曲路760弄小区，历史上先后形成了四个独立“小小区”，“美丽家园”建设中，小区大胆拆掉150米围墙，进行归并。据悉，静安区目前已归并234个“小小区”。

“智慧”助力，大数据、云计算再提“颜值”

2016年起，静安区“美丽工程”升级到“城区”。截至目前，静安区225条道路342个路段环境硬件得到了地毯式、普惠制整修，内容涉及店招店牌、外墙立面、环卫设施、社会绿化等；完成了51条主次干道大中修项目实施，37个标准化菜场店招店牌整新，50条道路绿化带改造和沿线公共绿地景观提升。

曾“盛名一时”的彭浦夜市位于彭浦新村街道岭南路至共和新路段，每天晚上8点，整条马路充塞着摊贩、人流，地上堆满垃圾，烧烤浓烟呛人，喧闹声此起彼伏，严重影响附近居民生活，途经此地的八条公交线路都不能正常营运。这条道路成了美丽城区“还原美颜”的首条道路——整治中拆除了沿街的违法建筑，人行道与非机动车道间设置了景观绿化带和立体花箱，布置了休闲椅凳和灯光景观雕塑；无证照商户得到取缔，品牌服饰、连锁食品、社区银行等商业网点相继落户，提升了街区生活品质。

静安区还率先建立了路长制，“一路一长、包段到人、责任到人、事项到底”。25名区领导担任一级路长，对口负责25条主要交通干道、景观道路，定期巡查；其余246条道路由14个街镇的162名处级干部担任二级路长，督促问题在第一时间得以发现并解决。同时确立的还有门责管理制，鼓励店家主动负责店门口人行道上乱停车、乱扔垃圾等现象。目前，静安区还尝试运用互联网、感知器、大数据、云计算等助力“美丽家园”“美丽城区”建设。

临汾路街道则率先建起“社区大脑”管理平台：街道内覆盖着一张智能感知网，实时监控交通、医疗保健、食品安全、环保、公共设施等方面动态，及时发现预警问题。保洁工作也用上了大数据，环卫车辆的运转、轨迹线路都可以清楚掌握，并通过大数据精准布控。

“家门口学校”留住越来越多好老师

（上接第一版）这批专任教师中，本科学历及以上的将近85%，40岁以下教师人数超过50%。

在上海市基础教育系统的教师中，约20%是2012年起开始培养的新老师。如何让刚出校门的“菜鸟”迅速站稳讲台？上海市见习教师规范化培训作为一项开创性的教师教育新制度，已帮助很多新老师更快、更好地“起步”。市教委相关负责人告诉记者，这套培训制度之所以管用，是因为背后有强大的支撑——承担具体入职培训的指导教师就有上万人，形成了“市、区、校、导师”四位一体的培训机制，光高质量的区级以上的培训课程就有近800门。另据了解，上海还在探索见习教师规范化培训与教育硕士专业学位教育相衔接的“4+2”教育硕士培养工作，建立教育部门、大学、中小学合作培养教师的新途径。

“双特流动”盘活优质教师资源，推动基础教育均衡发展、质量提升

除了用科学的顶层设计激发全市教师培训的活力，做强底部，上海也在着力培育更多高端教师，让教师中的领头羊发挥更大作用和影响力。

从2013年起，上海实施特级校长和特级教师流动工作。这项工作启动之初，来自中心城区优质学校的新晋特级校长、特级教师被派往金山、奉贤、崇明等郊区学校任职任教，带去先进的教育理念，帮助郊区学校快速提升教育质量。从去年开始，选派流动特级教师的范围扩大到所有区，重点是支援乡村学校和学区化集团化办学的郊区学校。迄今，全市已有20名新晋特级校长和50名新晋特级教师到郊区学校任职任教。

在金山区松隐中学，近300名学生中，外来务工人员随迁子女占四成，学校中考成绩曾一度在区内垫底。2015年，黄浦区比乐中学校长罗立新作为特级校长，首批柔性流动来到这所学校，兼职“两校一长”。流动三年间，罗立新从多方面入手提升学校整体办学质量。去年，松隐中学的中考情况已在区内名列前茅。“双特”流动在提升乡村学校办学内涵的同时，也激发了许多优秀教师的参与热情，对推动基础教育均衡发展、推动上海基础教育质量提升有着重要的现实意义。

据统计，本市普教系统中，中小学正高级教师已达115人，特级校长239人，特级教师747人，中青年骨干教师团队32个，名师名校长（“双名工程”）累计培养近3000名优秀校长和教师，有200多位校长教师成为了特级校长和特级教师。为进一步推进上海百所公办初中“强校工程”学校和郊区乡村学校建设，市教委将加强相关师资配备，确保每一所公办初中“强校工程”实验校都有一名市级名校长、两位名师。第四期上海市“双名工程”教师“种子计划”优先选取“强校工程”实验校中有发展潜力的青年教师，确保每所“实验校”有不少于5%的教师纳入“种子计划”。

激发教师的育人活力，离不开合理的制度设计。记者从市教委人事处获悉，本市正以各类评审评优倾斜为杠杆，引导优秀校长和骨干教师从中心城区学校向郊区学校、从优质学校向薄弱学校流动。目前，本市义务教育阶段优质教师配置达标率已达95.6%，比2015年实施前提高9.4个百分点。

本报地址：上海市威海路755号 邮编：200041 电子信箱：whb@whb.cn 发行专线电话：(021)62470350 本报北京办事处 北京市崇文门东大街6号8门7层 电话(010)67181551 本报浙江记者站 杭州市庆春路182号7楼 电话(0571)87221696 本报陕西记者站 西安市曲江池南路286号5栋1201室 定价每月30元 零售1.00元
电话总机：(021)22899999 传真：(021)52920001(白天) 广告专线电话：(021)62894223 本报江苏办事处 南京市龙蟠路盛世华庭B7幢 电话(025)85430821 本报湖北记者站 武汉市长江日报路28号23楼E2室 电话(027)85619496 电话(029)89860038 上海报业集团印务中心