

# 开启全面依法治国新时代

## ——党的十八大以来全面依法治国新成就述评

法治,中华民族发展进步的艰辛探索,也是实现国家长治久安的必由之路。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家前途命运的战略全局出发,从前所未有的高度谋划法治,以前所未有的广度和深度践行法治,开辟出全面依法治国理论和实践的新境界。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,全面建设社会主义现代化国家的新征程上,一个充满生机活力、令人更加向往的全面依法治国新时代,正向我们渐行渐近。

特色社会主义法治理论,为全面依法治国提供根本遵循。

从不停滞,从不懈怠。中国将如何继续开辟自己的法治道路?

“要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,继续推进党的领导制度化、法治化,把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面,为全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党提供长期稳定的法治保障。”

这是一个伟大政党的战略抉择,也是一个伟大政党的使命担当。

改革、公务员制度改革、军官制度改革等,让重大改革于法有据,改革与立法同频共振;

修改立法法,明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上防止部门利益和地方保护主义法律化;

依法赋予所有设区的市地方立法权,一个从中央到地方的人大制度的完整立法体系日渐形成。

有“良法”,更要有“善治”。推进全面依法治国,建设社会主义法治国家,关键在于各级政府能否厉行法治、依法办事。

近年来,依法行政深入推进,将权力运行全面纳入法治轨道,向着“到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府”这一总体目标加速前行。

数据的事实,折射出法治政府建设的累累硕果——

5年多来,国务院部门行政审批事项削减44%,非行政许可审批彻底终结,中央和地方各级政府定价项目分别缩减80%和50%以上,全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布。

5年多来,全国大力发展“互联网+政务服务”工作,推出“一窗受理、一站服务”等便民举措,实施“多证合一”改革,以“减证”促“简政”,实现政务服务不断优化。

5年多来,各地各部门探索推进行政决策科学化民主化法治化,普遍出台有关制度或作出相关规定,普遍建立法律顾问或公职律师制度,确保决策质量和效率不断提高。

把权力关进制度的笼子,是依法治国的应有之义。

党的十八大以来,行政执法体制改革深入推进,逐步建立起适合我国国情和经济社会发展要求的行政执法体制;行政执法程序进一步完善,全国32个地方和部门推行“三项制度”试点,乱执法、乱作为等突出问题得到有效遏制。

为强化对行政权力的制约和监督,国务院连续4年部署开展全国大督查,推动各地方各部门依法履职,加大问责力度,整治政策落实中的突出问题。行政复议工作持续加强,5年多来,国务院共办结行政复议案件1.3万余件,各地方各部门共办结行政复议案件70.5万余件。

为全面推进政务公开,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》,5年多来,政府信息公开数量实现大幅增长,政务公开信息化、集中化水平大幅提高。

依法治国,重在法之必行。一场场刀刃向内、自我加压的政府革命不断向纵深发展,法治政府公信力、执行力持续提升,让人民群众的获得感更加可触可及。

### 守护公平正义 让法治阳光照进人民心田

公平正义,国之基石。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

问题所指,改革所向。瞄准各种司法不公、司法腐败的深层次原因,司法体制改革被称为司法领域一场触及灵魂的革命。

“党的十八大以来,政法战线坚持正确改革方向,敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关,做成

想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,司法公信力不断提升,对维护社会公平正义发挥了重要作用。”习近平总书记的论断,是对司法体制改革历史性成就的集中诠释。“啃硬骨头、涉险滩、闯难关”,可见任务之重,改革之难——

吉林,全国首个从省级检察院开始“大部制”改革的省份,大规模“拆庙减官”,变革为以主任检察官为核心的扁平化管理模式。

实施立案登记制改革,全国法院当场登记立案率超过95%。员额制改革让全国法官检察官重新“洗牌”,12万多名法官、9万多名检察官遴选入额。司法责任制改革迎难而上,“谁办案谁负责”成为司法人员的广泛共识。

“想了很多年、讲了很多年”,足见涉及之广,触动之深——

今年5月,一段上海民警的执法视频引发网民热议。从口头反复告知,到采取强制措施,整个执法过程依法有据、文明规范,被网民称为“教科书式执法”。

执法司法规范化建设进一步增强公信力,律师制度改革更好保障当事人合法权益,延续半个多世纪的劳教制度退出历史舞台,防范纠正冤错案件的制度不断健全,以审判为中心的刑事诉讼制度改革稳步推进……

人民法院依法再审社会反响强烈的涉产权案件,检察机关严惩侵犯非公企业合法权益,律师制度改革更好保障当事人合法权益,公益诉讼制度法治化营商环境,让企业主挺起腰杆安心创业。

严惩非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,妥善审理互联网金融案件、民间借贷案件……为守好百姓的钱袋子,司法机关撸起袖子加油干。

人民监督员制度改革、人民监督员制度改革不断深化,国家司法救助制度更加健全,公共法律服务平台建设实体、热线、网络三大平台深度融合……司法为民的生动实践,让法治更加感召人心。

社会主义核心价值观写入宪法,英雄烈士保护法推动传承和弘扬英烈精神,国歌法激励全体人民共同唱响国家民族最强音。法为天平、德为准绳,凝聚起中华民族的“精气神”。

国家机关“谁执法谁普法”普法责任制普遍落实,各级党组织和国家机关集体学法已形成制度。以“关键少数”为抓手,助推全民法治观念不断增强,全社会大普法格局正在加速形成。

全面依法治国是一项长期而重大的历史任务,也是一场深刻的社会变革。

回首处,跋山涉水未停步。全党全国人民在全面依法治国的进程中不懈奋进,开辟出一条法治文明进步的中国特色之路。中国的法治道路,法治理论,法律制度和法治文化日益绽放出独特的光芒,屹立于世界法治文明之列。

望征途,初心一如来时路。加快建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家,促进社会主义法治迈向良法善治的新境界,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都充分感受到公平正义。这是法治中国的美好愿景,也是法治中国的不渝追求。

新华社记者 邹伟 罗沙 丁小溪 (据新华社北京9月6日电)

(上接第一版)相信有了中国的合作,冈比亚将得到加快发展。

会见后,两国元首共同见证了双边合作文件的签署。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者白洁)国家主席习近平6日在人民大会堂会见多哥总统福雷。习近平强调,中多友好历史悠久,合作成果丰硕,堪称南南合作的典范。双方要充分发挥政治互信和人民友好两大优势,加强战略沟通,继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持。中方欢迎多哥积极参与“一带一路”建设,愿同多哥积极开展港口、农业、电力、基础设施建设等领域合作,推动两国务实合作向投资-建设-运营一体化升级,增进人文交流,深化几内亚湾海上安全合作。中方支持多哥在非洲事务中发挥更大作用。

福雷表示,祝贺中方出色举办了中非合作论坛北京峰会,使中非全面战略合作伙伴关系迈上新的台阶。非洲国家高度评价习近平主席在峰会上提出的“八大行动”,将同中国一道,努力打造更加紧密的中非命运共同体。多哥珍视同中国的友谊,感谢中国的长期支持,愿借鉴中国发展经验,利用自身区位优势,积极参与“一带一路”建设,加快本国农业、数字化和减贫事业发展。多哥支持中国在国际上的主张,愿密切同中方在多边事务中沟通协调。多哥永远同兄弟般的中国站在一起。

会见后,两国元首共同见证了双边合作文件的签署。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者刘华)国家主席习近平6日在人民大会堂会见佛得角总理席尔瓦。

习近平强调,我赞赏总理先生重视发展对华关系,积极支持中非合作。中方愿同佛方一道努力,将中佛关系打造为大小国家平等相待、团结合作的样板。双方要在涉及彼此核心利益和重大关切问题上更坚定地相互支持。中方赞赏佛方积极支持并参与“一带一路”合作,愿同佛方加强发展战略对接,加强基础设施建设、海洋经济等领域合作。中方重视佛得角作为小岛屿国家的特殊关切,愿在气候变化、2030年可持续发展议程等问题上加强协调配合,维护两国和发展中国家共同利益。

席尔瓦表示,中非合作论坛北京峰会非常成功。习近平主席在峰会上宣布携手打造更加紧密的中非命运共同体的主张及一系列对非合作举措令人振奋,也引领佛中关系进入新时代。佛得角坚持一个中国原则,高度评价“一带一路”倡议,认为是非洲的希望所在,期待积极参与。我参观了天津滨海新区,受到很大启发,佛方希望借鉴并开展有关合作。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者白洁)国家主席习近平6日在人民大会堂会见坦桑尼亚总理马贾利瓦。

习近平指出,坦中长期友好。我2013年就任中国国家主席后访问的第一个非洲国家就是坦桑尼亚。中方高度重视坦中关系发展,愿不断深化两国各领域友好互利合作,更好造福两国人民。中方支持坦方维护民族权益、发展经济、改善民生的努力,愿同坦方在经贸交往、治国理政、发展减贫等方面加强经验交流,共同推进重点项目实施,加强人文领域交流合作,就重大国际问题保持密切沟通和协调。中方愿同坦方一道努力,以落实中非合作论坛北京峰会成果为契机,推动中坦、中非关系不断向前发展。

马贾利瓦表示,习近平主席在北京峰会开幕式上的讲话是二十一世纪国际合作最伟大的演讲之一。中方提出的合作理念和“八大行动”完全契合非洲发展需要。坦桑尼亚致力于落实峰会成果。坦桑尼亚视中国为重要朋友和伙伴,感谢中方长期以来的宝贵支持。坦方坚定奉行一个中国政策,愿积极参与共建“一带一路”,带动本国基础设施建设和工业化进程,将坦中关系提升至今新的水平。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者白洁)国家主席习近平6日在人民大会堂会见刚果民主共和国总理奇巴拉。

习近平强调,中方一贯坚定支持刚方维护国家主权、独立、领土完整,支持刚方自主推进国内政治进程、反对外来干涉。中方支持刚果民主共和国政府为维护国家和平稳定、实现经济社会发展所作努力,愿同刚方一道,不断深化各领域交往互鉴和互利合作,帮助刚方把资源优势更好地转化为发展优势,助力刚方实现到2030年建成新兴市场国家的目标。中方愿继续帮助刚方提升维和维稳能力,积极参与联合国在刚果民主共和国的维和行动。

奇巴拉表示,中非合作论坛北京峰会充分体现出中国对非洲的重视,证明非中可以建设命运共同体。非中合作高度互补、互利共赢。刚果始终重视刚中关系,感谢中国支持刚果的民族独立和国家发展,在多边机构中主持正义。刚方愿深化同中方广泛领域合作,支持共建“一带一路”。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者白洁)国家主席习近平6日在人民大会堂会见莱索托首相塔巴内。

习近平指出,中莱是好朋友和好伙伴,两国关系是大小国家相互尊重、平等协作的典范。中方赞赏莱方坚持一个中国原则,愿同莱方一道,不断深化两国友好互利合作,加强政府、政党、立法机构、社会各界交流,在彼此核心利益和重大关切问题上继续相互理解支持,密切在国际和地区事务中的沟通和协调,维护彼此和发展中国家共同利益,更好造福两国人民。

塔巴内表示,热烈祝贺中方成功主办中非合作论坛北京峰会。本次峰会取得的历史性成就将造福非洲人民,为论坛未来发展指明了方向。中国已经成为国际对非合作、南南合作的旗帜。非洲和中国有相似的历史遭遇,中国从未殖民、侵略和剥削过非洲,而是一直同情非洲、支持和帮助非洲。非洲人民最清楚谁是真正的朋友,中国就是真实真诚的朋友。莱索托赞同习主席在北京峰会提出的中非合作发展愿景,赞赏中方提出的“八大行动”,相信这将极大推动中非合作。非洲的未来在中国。莱中互为真诚的伙伴,感谢中国长期以来给予的支持。莱索托钦佩中国改革开放取得的成就,中国已找到了符合自身国情的发展道路,这提振了非洲国家实现发展的信心。莱方坚持一个中国原则,愿深化同中国的合作,加强在国际事务中的沟通协调。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。新华社北京9月6日电(记者刘华)国家主席习近平6日在人民大会堂会见布隆迪第二副总统布托雷。

习近平指出,中布关系处于历史上最好时期,中方积极支持布方自主探索适合本国国情的发展道路,愿继续在联合国等多边场合维护布方合法权益。中方欢迎布方积极参与“一带一路”建设,愿同布方携手努力,深入推进基础设施建设、能源、农业等领域互利合作,帮助布隆迪提高粮食生产能力,继续向布隆迪派遣医疗队。

布托雷传达了恩库伦齐扎总统对习近平主席的诚挚问候和对习主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上的讲话的高度评价。布托雷表示,布隆迪过去、现在和将来都愿同中方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持。布隆迪国家发展规划很多方面同习主席宣布的“八大行动”契合。布方愿积极参与共建“一带一路”,加强同中国的基础设施、能矿、电站、民生等领域合作。丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

# 落实北京峰会成果 深化互利合作

### 高扬伟大旗帜 始终把牢法治中国正确航向

2018年8月24日,我国社会主义法治建设史上一个具有里程碑意义的时刻——

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话,对全面依法治国作出新的重大部署。他用高度凝练的概括,阐述着一系列全面依法治国新理念新思想新战略——

“坚持加强党对依法治国的领导”; “坚持人民主体地位”; “坚持中国特色社会主义法治道路”; “坚持建设中国特色社会主义法治体系”; “坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设”; “坚持依宪治国、依宪执政”; “坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”; “坚持处理好全面依法治国的辩证关系”; “坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”; “坚持抓住领导干部这个‘关键少数’”……

铿锵的话语,深刻的论断,标志着中国共产党人对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类法治文明发展规律的洞察和把握,达致崭新高度。

从历史的天空俯瞰中国,中国特色社会主义法治事业的每一个新进展,都伴随着中国特色社会主义法治思想的新飞跃,中国特色社会主义法治理论始终是中国特色社会主义法治事业发展的科学指南。

时代是思想之母,实践是理论之源。回望4年前的金秋十月,党的十八届四中全会大幕开启,掀开全面依法治国的崭新一页。新时代中国的掌舵者,向全世界这样宣示中国法治的决心——

“全面推进依法治国,是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。”

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄,统揽全局,始终牢牢把握正确方向,引领全面依法治国的航程——

明确全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务,深刻回答中国特色社会主义法治建设向哪里走、跟谁走、走什么路、实现什么目标、如何实现目标等一系列重大问题……不断创新发展的中国

### 护航改革发展 努力推动国家治理深刻变革

2018年8月27日,民法典各分编草案首次提交全国人大常委会审议。

婚姻、住房、隐私、合同……为编纂这部“社会生活百科全书”,立法机关拟对现行物权法、合同法、婚姻法、侵权责任法等进行修改完善。几代人孜孜以求的“中国民法典”梦想,即将迈出新的坚实一步。

立善法于天下,则天下治。

时针拨回到5个多月前。2018年3月11日,《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过,如潮的掌声,在人民大会堂万人礼堂长时间响起。

此次宪法修改,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,全面体现党和人民在新时代中国特色社会主义事业中取得的重大理论创新成果、实践创新成果和制度创新成果。

坚持依法治国,首先要坚持依宪治国。设立国家宪法日,实行宪法宣誓制度,落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度,实施宪法规定的特赦制度,将全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会,进一步加强备案审查工作……尊崇宪法地位,保证宪法实施,为国家治理奠定坚实基础。

经济社会发展的步伐行到哪里,立法就要跟进到哪里。

从修改环境保护法、食品安全法、消费者权益保护法,到制定慈善法、中医药法、反家庭暴力法,围绕群众最关心最直接最现实的利益问题,立法工作全方位回应民生关切。

从中小企业促进法到反不正当竞争法,从快递暂行条例到增值税暂行条例,一批与社会主义市场经济发展紧密相关的法律法规落地施行,多层次适应经济发展需求。

从国家安全法到网络安全法,从反恐恐怖主义法到境外非政府组织境内活动管理法,一批涉及国家核心利益的法律正式颁布,坚决维护国家主权、安全、发展利益。

党的十八大以来,全国人大及其常委会、国务院坚持立法先行,紧紧抓住立法质量,共制定法律28件,共修改法律137件次,制定修改行政法规266件次,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日趋完善。

常制不可以待变化,一途不可以应万方。

运用授权立法,推动国家监察体制改

### 聚焦市政府新闻发布会

本报讯(记者何勇 王嘉露)在稻田里喝咖啡、面朝大海放松身心……记者昨日从市政府新闻发布会上获悉,今年上海旅游节期间将举办“乡村民宿体验周”活动,为市民挖掘一批周末放松身心的好去处。

据上海市旅游局局长徐未晚介绍,旅游节期间,十六铺码头二期启用、新游船首航等一系列特别活动将使更多游客体验到夜游浦江的畅快。随着黄浦江滨江岸线的全面贯通,黄浦江的日魅力也将大大提升。改建后的亲水平台、沿岸的杨树浦自来水厂等都将成为来往游客缓缓呈现一幅城市“慢生活”画卷。未来,黄浦江上的星级游船也有望拓展服务门类,承办包括会务、婚宴、学生聚会、毕业聚会等在内的特色活动,丰富人们的游览体验。透过黄浦江游览这一旅游精品,上海将在旅游节期间向世界展示自己独特的文化魅力。

关注新业态旅游,也是本届上海旅游节的特别之处。据悉,此次上海旅游节将充分挖掘整合工业旅游资源,推出首批五条“感受上海制造—上海工业游经典线路”,包括上海汽车博物馆、上海大众、上海赛车场、上海超算中心等。同时,还将首度推出上海科创嘉年华,邀请市民游客体验未来智慧城市、智慧出行的全新感受。这些留存下来的工业文明标识正是上海可以向世界娓娓道来的建筑故事,将吸引更多外国游客来到上海、游览上海。下一步,上海还将考虑其他特色新业态旅游形式,比如打造健康旅游目的地等。

### 本报记者 谢笑添

明年10月,第15届世界武术锦标赛将亮相申城,赛事宣传启动于昨日下午正式启动,上海市副市长陈群出席启动仪式。作为本届武术世锦赛最重要的视觉呈现与传播符号,赛事会徽与吉祥物的征集活动面向全球开启。

征集活动旨在以武术为主线,鼓励海内外、全年龄人群广泛参与。活动包括全球征集、网络投票、专家评审、结果公示、最终公布等环

# 周末,在上海稻田里喝咖啡

## 乡村民宿体验周、黄浦江新游船首航等活动将亮相上海旅游节



日前,徐汇区总工会与区旅游局联合举办了旅游职业技能大赛。图为酒店服务员在进行铺台比赛。本报记者 赵立荣摄

# 武术世锦赛向全球征集会徽与吉祥物

节,全程将进行全媒体、多语种、立体化报道,用跨文化的国际传播和最广泛的公众参与为武术注入新时代的内涵。为保证评选环节的专业与公正,赛事组委会特邀文化界、传播界、武术界知名人士和视觉艺术专业人士等组成五人评委会进行评审,其中就包括了2017年安娜国际电影节终身成就奖得主乔治·史威兹格贝尔。评委会主席、原上海美术制片厂导演孙志青指出,征集活动特别注重中国传统文化在吉祥物和会徽设计上的跨文化表达,注重武术运动内涵和上海城市精神的融合体现。在她看来,本次赛事的会徽和吉祥物既要“萌”化全球武术爱好者的拳拳之心,又能亮出海派魂魄的气韵之剑。征集活动投稿截止日期为本月30日,评选结果将于下月公布。

去年9月,在俄罗斯喀山举行的国际武联第14次代表大会上,代表中国参与申办与上海代表团进行了精彩的申办陈述。经代表团大会表决一致通过,上海获得了2019年世界武术锦标赛的举办权。随着武术世锦赛会徽、吉祥物征集活动的启动,包括武术世锦赛“小小代言人”选拔活动、世锦赛会徽征集活动、2019年上海市武术节开幕式等一系列精彩纷呈的活动亦将开启,在未来以各种形式将武术文化传遍中国。