

普京首度公开回应延迟退休提案

提出关照女性和老年劳动者的妥协方案,呼吁民众予以理解

■本报记者 刘畅

据俄罗斯塔斯社报道,莫斯科时间29日中午12点,俄罗斯总统普京向国民发表电视讲话,系统分析并阐释自己对退休年龄改革的观点,这是普京首次对该问题作出正面回应。

建议女性退休年龄提高至60岁而非63岁

针对退休年龄改革议题,最大的争议在于“是否应该提高”以及“提高几岁”。普京在讲话中表示,俄罗斯将在未来十年内面临严重的人口危机,因此提高退休年龄不可避免。至于提高几岁,普京表示,男性和女性都应该提高5岁,因此男性退休年龄应为65岁,女性为60岁。

6月14日,俄总理梅德韦杰夫在联邦会议上宣布,政府有意于2028年前将男性公民的退休年龄从现在的60岁提高到65岁,于2034年前将女性公民的退休年龄从现在的55岁提高到63岁,这一计划将从2019年开始分阶段施行。俄国家杜马(下议院)已于7月19日一读通过了该项提案。

“女性年龄应提高几岁”成为普京此次阐述的重点。“政府提议的63岁显然不合理,女性提高了8年,而男性只提高5年,这是不正确的。我国对女性格外爱护,我们明白,她们不仅在基本的工作岗位上劳动,通常还要承担家务、照顾家庭、养育子女、为孙辈操心。因此我认为,应将法案提议的女性退休年龄设定在60岁。”普京说。

此外,普京表示,多子女母亲应有权提前退休;有三个孩子的母亲可提前三年退休,养育四个孩子的母亲则可提前四年退休。

据俄罗斯卫星通讯社29日报道,针对以上提议,梅德韦杰夫已要求政府部门着手改动,尽快提出新的改革措施。

建议缩短允许提前退休的工龄标准

普京表示,不能仅仅凭工作时长短评价一个人的工作成效,还要结合他们的工作经验评判,对于很早进入工作的职工应予以特殊考虑,因此普京建议工龄长的职工可申请提前退休,



俄罗斯民众关注普京有关退休年龄改革的电视演讲。视觉中国

“现在法案规定,女性和男性允许提前退休的工龄分别为40年和45年。我提议将提前退休所需工龄减少3年,女性为37年,男性为42年。”除了照顾长工龄职工,普京还建议保留矿工、高温和化学生产作业职工以及切尔诺贝利事件受害者的原有福利。

此外,对于辞退老年劳动力行为,普京表示强烈反对,“我认为,必须对雇主辞退临近退休年龄的员工,以及因年龄问题而拒绝接收公民参加工作的行为,追究行政甚至刑事责任。”普京认为,老年劳动力在所在领域具有丰富的工作经验,不仅值得信赖,还能给所在行业带来良好的经济和社会效益,因此应采取额外的职工保障措施,明确企业责任,保护劳动力市场老年公民的利益。

对于老年职工难以适应新兴工作环境的疑虑,普京则回应称,“和年轻雇员一样,老年职工也需要再培训,政府应该尽快拿出培训方案,结合他们的意愿,进行技能训练,以适应新的工作环境。联邦政府会从财政预算上全力支持。”

人口危机让俄罗斯不得不提高退休年龄

普京在电视讲话中恳求俄罗斯公民对于延迟退休这一做法予以理解,“在2020年代,我们将不可避免地遇到严重的人口问题。政府已经拿出很多套方案,但都不奏效,现在我们能做的只有提高退休年龄,别无他法。如果不这么做,对于国家的未来将是灾难性的。”普京表示,每隔25至27年,俄罗斯步入成年的公民数量远远低于世界平均水平,“这是由于伟大卫国战争期间严重的人口损失造成的,战争时期上百万人没有生育也是原因之一。”

舆论普遍认为,提高退休年龄是因为俄罗斯养老金系统已经入不敷出。“最近30年我们一直在讨论养老金体系改革,但没拿出根本性的解决方案。任何旨在减轻财政负担的改革都有可能引发严峻的社会后果,但现在已经到了不得不改的紧急关头。”普京表示,每天政府要支付200亿卢布的养老金,在7700万的工作人口中只有4300余万人按期缴纳养老金,每年有近40%的

养老金要靠政府资金周转。根据财政部评估,截至2018年1月1日,用于弥补养老金缺口的国家储备基金已正式宣告耗尽。“除非变卖国家资产填补空缺,但我们不能这么做。”普京说。

根据估算,最迟在2036年,俄罗斯就将进入一个劳动力供需两名老年人的危险状态,届时社会保障系统有可能全面停摆。普京表示:“现在能做的就是不得不在不改革的前提下尽量采取温和的、更人性化的做法。虽然要延迟退休,但是退休金也将相应提升,现在的年退休金大约每人每月1.4万卢布,到2024年,将提高到每月2万卢布。”

本次电视讲话系普京首次向公众正面阐述对延迟退休改革的看法,此前俄总统一度置身事外,仅通过新闻秘书佩斯科夫之口,表达自己与政府提案毫无关系。7月1日起,俄罗斯全国20多个城市举行大规模抗议,普京态度开始转变。7月20日他在加里宁格勒会见世界志愿者时表示,不喜欢任何一项提高退休年龄的方案。本月28日普京在鄂木斯克视察时表示,作为总统,应当亲自对这一议题向国民作出解释。

“上帝粒子”常见衰变终被“捕获”

新华社日内瓦8月28日电(记者刘曲)欧洲核子研究中心28日宣布,在发现“上帝粒子”——希格斯玻色子六年后,研究人员终于观测到它衰变为被称为底夸克的基本粒子。这一“常见衰变”的捕获被研究人员看作是探索希格斯玻色子的里程碑。

根据粒子物理学标准模型预测,约60%的时间内希格斯玻色子都会衰变成一对底夸克,也就是六种夸克中第二重的夸克。新的观测结果支持了标准模型对这一“常见衰变”的预测。研究人员说,如果观测结果与标准模型的预测不符,则会动摇标准模型的基础并指出新的物理学方向。

40多年前,科学家们建立起一套名叫“标准模型”的粒子物理学理论,但这一理论一直缺少最后一块拼图,即希格斯玻色子。这一难以寻觅又极为重要的“上帝粒子”被认为是解释其他粒子如何获取质量的关键。2012年7月,欧洲核子研究中心大型强子对撞机(LHC)研究

人员宣布发现希格斯玻色子,这是LHC最为显赫的成绩。

研究人员介绍,希格斯玻色子有多个衰变通道,此次观测到其常见的衰变通道(衰变为底夸克)绝非易事,主要困难在于质子和质子的碰撞中存在许多产生底夸克的其他方法,因此很难将希格斯玻色子衰变信号与相关干扰隔离开。相比而言,当年发现希格斯玻色子时观察到它不太常见的衰变通道——比如衰变为一对光子——则更容易从背景中提取。

为提取信号,大型强子对撞机两个实验项目组ATLAS和CMS各自组合了大型强子对撞机的两次运行数据进行分析。结果检测到希格斯玻色子衰变为一对底夸克。此外,两个项目组还在当前的测量精度范围内测量到与标准模型预测相一致的衰减速率。ATLAS合作发言人卡尔·雅各布表示,这一最新发现是探索希格斯玻色子过程中的一个里程碑,表明ATLAS和CMS实验对其数据的深刻理解和背景的控制已经超出了预期。

朝媒呼吁加快履行《板门店宣言》

同时批评韩国保守势力和美国为宣言实施设障碍

据新华社平壤8月29日电(记者程大南 江亚平)朝鲜《劳动新闻》29日刊登署名评论文章表示,朝韩间的《板门店宣言》是“最现实而合理的民族共同纲领”,呼吁各方加快切实履行宣言,文章同时批评韩国国内保守势力和美国为宣言实施设置障碍。

文章指出,《板门店宣言》是最现实而合理的民族共同纲领,符合全民族意愿,也符合期盼朝鲜半岛和平与统一的国际社会的愿望。宣言的发表是宣告朝鲜半岛和平繁荣新开端的历史性里程碑。若要推动当前局势向着民族和解团结与统一的方向继续前进,就应加快履

行宣言内容。文章说,朝鲜民族内部齐心协力切实履行《板门店宣言》时,就可实现南北关系全面而划时代的发展,也可以实现朝鲜半岛和平与民族共同繁荣这一民族心愿。近期北南运动员组成联队参加国际赛事,是落实宣言的又一体现。

文章还表示,韩国一些保守势力反对宣言在韩国国会获得批准,另一方面,美国以他国企业与朝鲜进行“非法交易”为借口,对这些企业实施追加制裁,“这些坚持过时的对抗政策、企图阻碍履行《板门店宣言》的内外反统一势力的阴谋免不了受到朝鲜民族的谴责”。

章莹颖案更换主审法官

据新华社芝加哥8月28日电(记者徐静)为章莹颖家属提供法律援助的华人律师王志东28日对新华社记者说,美国伊利诺伊州中部地区法院首席法官詹姆斯·沙迪德本月中旬已接手负责审理章莹颖绑架案,取代该案原主审法官科林·布鲁斯。

王志东说,更换主审法官是因为布鲁斯在2016年一个案件审理过程中有

不当行为,他与检察官办公室职员通过电邮评论案中律师的辩护技巧。王志东认为,辩方律师会利用这一机会提出延期审理的要求。目前章莹颖被绑架案审理时间安排不变,为2019年4月。

章莹颖家人在第一时间得到了律师通报,对审理中的变故和可能拖延表示不解。家人表示第一诉求仍是找到章莹颖,带她回家。

求解超大型城市风险管理之策

上海市政协常委会议专题协商议政纪实

对于上海这座拥有超过2000万人口的超大型城市来说,安全始终是不容回避的考题。去年一项关于中国游客心目中最安全的目的地的评选中,上海位列全国最有安全感十大城市之首。然而,这座城市的主政者们深知,超大型城市安全工作至关重要,必须时刻放在心上,抓在手中。经济高度发达,社会高度集约,利益格局复杂,各种因素聚合,致使公共政策、公共工程、公共安全、城市运行、社会生活、经济活动等各领域都容易产生和积聚各类风险。居安思危、防控风险、维护稳定,来不得半点松懈和马虎。

聚焦超大型城市社会风险防控,今年2月以来,市政协社会和法制委员会牵头,组织政协委员开展了为期4个月的专题调研,着眼于公共安全、生产安全、金融安全、网络信息安全等不同领域,走访部分职能部门、社区街镇和企业,就风险防控重点难点问题和市民群众关注的热点问题,深入了解实情。委员们发现,引发社会风险的问题正随着时代进程发生变化,除了与老百姓切身利益相关的重大设施建设、重大公共安全事件这类历来受关注度很高的问题以外,互联网金融、网络信息安全、网络舆情应对等已成为具有时代特征的风险防控新领域。在7月中旬召开的以“提升风险防控能力,维护社会和谐稳定”为议题的市政协常委会议上,不少常委建言方向锁定在了这些风险防控的新变化和新增问题上。

警惕互联网金融风险

近年来,互联网金融呈现蓬勃发展势头,在服务小微企业、实现普惠金融、活跃市场等方面发挥了积极作用。与此同时,需要警惕的是,由于对金融风险预测不够、预警不足,涉众型金融犯罪案件频发是不可忽视的事实,直接影响着金融安全和社会稳定。王光贤常委认为,当前的金融法规和金融监管明显滞后于互联网金融的快速发展,未形成有效的制度供给,没能及时对互联网金融的业务本质和金融风险进行充分提示,传统的机构监管手段无法覆盖实际从事金融业务的各类资产管理、投资咨询公司,各监管部门条块分割、衔接不

畅,并未形成综合、系统、协同的监管大格局。在加快金融法律制度供给方面,王光贤常委建议,明确互联网金融法律地位、业务边界、监管规则,建立风险监测系统和长效机制;明确界定理财产品的法律性质,明晰金融机构在发行理财产品中的风险管理、运作规程和信息披露责任;研究出台处置非法集资条例,明确非法集资预防监测、行政调查、行政处罚的职能分工和法定程序等。

在杨成长常委看来,防控金融风险的重点在于稳定社会预期。“要对宏观经济数据进行全面、公正、及时、客观、易懂的解读”,他强调,统计部门是宏观数据的第一发布者,也是第一解读人,必须直面新变化和关切,不能回避问题解读,要引导市民形成合理预期。杨成长常委建议,组建专家群体,抓住关键时刻主动发出正面声音,将防控系统性金融风险作为各类社会组织的重要职责,形成动员力量,防止金融风险演变成社会风险。

当前,消费金融市场的供应主体不断增多,金融产品繁多,且产品需求者更多地向低收入和未接受相关教育的人群扩展。对此,吴珍美常委建议,提高互联网金融行业准入门槛,监管部门要设置合理的市场准入条件,对申请开展互联网消费金融业务的机构,对其资金水平、技术能力等方面进行客观准确的评估,筛选出经营能力强且能规范经营的互联网消费金融经营主体。同时,进一步完善涉及互联网金融消费者权益的法律法规,建立健全互联网金融纠纷处理机制,成立专门的互联网金融消费者保护机构,处置解决平台倒闭后的

善后事项。

大数据的机遇和挑战

进入互联网时代,大数据犹如一把双刃剑。

大数据的科学运用可以使城市风险预警系统更为高效。何品伟常委在代表市政协社会和法制委员会作重点发言时建议,运用大数据、互联网等现代新技术,实现对涉及风险的数据即时归集、关联和整合,建立社会风险数据云平台,并探索双向治理新格局,把传统的自上而下行政预警模式与以大数据为平台的“互联网+”社会预警模式有机结合,发挥社会组织和机构在收集、分析、识别数据的积极作用,推进城市风险“云监控”社会化进程,形成“共享数据、协同监控、分享分析及应对”的预警机制。此外,马驰常委也提出设想,研究运用生物识别等高科技手段来提高公共场所安检效率。

在大数据推行运用的同时,也有常委特别关注网络信息安全。“互联网+”不断拓展网络功能,网络信息安全风险也随之扩大。谈剑锋常委坦言,一些互联网公司无底线采集和使用个人隐私数据,一旦数据泄露,极有可能引发重大社会事件。“比如,一个图像处理App,只需要相册和相机权限,就不应该开放对用户其他数据的采集权限”,谈剑锋常委建议,对互联网企业的信息采集要进行严格的管理规定,只可针对企业产品的特性进行相关的数据采集,不得额外过度采集,对过度采集、处理数据行为应给予高额罚款等严肃处理。“生

物特性数据,包括个人医疗数据等,具有唯一性和不可再生性,是无法更改的”,谈剑锋常委强调,生物特征识别不应该被运用在互联网上做身份认证,在没有安全防范方案的前提下,涉及唯一性和不可再生性生物特征数据的互联网应用应当被叫停。

重发展轻安全、重建设轻防护,忽视对信息安全核心技术的研发及应用等,是不少互联网企业的通病。谈剑锋常委还建议,借长三角一体化提速发展之机,通过长三角区域协作,制定相应法规,推进个人信息保护条例在长三角区域先行先试,对《网络安全法》进行补充和探索,为全国层面个人信息保护立法提供经验参考。

潜在风险的评估和干预

一些常委分别从家庭、企业、校园的视角,分析容易引发社会风险的潜在因素。

家庭是社会的基本单元。当前,家庭的规模、结构、形态、关系、功能等都发生了改变,比如,家庭形式小型化、人口深度老龄化,特殊儿童家庭、功能缺失家庭、失独家庭等也使家庭的脆弱性增加。在黎荣荣常委看来,这些家庭问题与社会矛盾交织复杂,若是重视不够、防范不当也会引发社会风险。她建议,进一步完善家庭领域公共政策,建立本市结构性生活评估指标和家庭防范风险专项计划,进一步实现公共政策保基本兜底线的作用,扶持和规范家庭服务体系,以市场为基础,提供优质的

公共服务。

姜海涛常委认为,上海要实现产业结构转型升级和高质量发展,必须最大限度降低企业改革调整可能带来的劳动关系风险。从2017年至今年5月,由于企业在实施关停并转过程中处置不当而引发的群体性劳动争议有80多起,占全部纠纷总数的44.3%,超过了因欠薪欠保引发的纠纷数量。“应清醒认识并有效防范企业改革调整可能引发的劳动关系风险”,姜海涛常委说。

应邀发言的杨雄委员关注不良风气对高校渗透引发的风险。他举例说道,校园贷在高校蔓延,很大比例的在校大学生热衷于使用网络贷款软件,有的学生最终因无力偿还,导致恶性事件发生。此外,师生关系功利化、大学生沉迷网络等校园怪象也应引起足够重视。

对于以上常委提到的潜在社会风险,做好风险评估,提前介入干预或是有效的化解方式。“风险评估已成为从源头上预防化解社会矛盾的重要工作制度”,李红常委认为,各级领导干部应高度重视社会风险评估工作,将风险评估嵌入日常行政决策和审批程序之中。常委们还建议,进一步推行第三方评估,特别是在制定涉及市民重大利益的公共政策时,调动社会资源参与评估过程,为及时了解社会反应,优化完善政策方案,制定风险应对措施等提供参考依据。

风险预警信息互通共享

谈及社会风险预警和应急处置,不少常委不约而同地提到了多部门之

间的分工协作和信息互通。

张怀琼常委关注公共卫生安全风险应对,提出在卫生救援应急处置时,必须要有包括局部交通管制、应急物资保障、特殊危化品处置物资和特殊药品储备等,才能在最短时间形成最好的应急处置,这就需要多部门形成合力,系统应对。

施荣恒常委关注网络食品安全监管,提出建立线上线下联合管控,线上加强对食品售卖商家的监管力度,推进网络食品安全信息公开制度,完善消费者举报机制,线下加大对生产伪劣食品企业的查处力度,从源头上杜绝问题食品生产。

胡光常委关注危化品和易燃易爆品的安全生产和运输,提出安监、质监、公安、交通运输、检验检疫等相关部门应做到信息互联互通,形成适时可视平台,对危险化学品和易燃易爆物品严格管理。

何品伟常委认为,一方面,各个政府部门之间的信息数据要能够共享,风险预警才能更准确更及时。另一方面,政府部门还要与诸如地铁运营、重大工程建设、危化品生产运输等企业实现后台数据对接,便于有针对性地开展隐患排查、精准执法和整治。马益民常委还建议,依托已覆盖全市的现代信息通信网络,建立针对突发事件的实时精准告知系统,对即将受到区域性突发公共事件影响的市民发出预警,“可以通过区域性有线电视终端、IPTV电视终端和上网终端,精准插播预警信息”。

题图 视觉中国

