

新时代巡视利剑作用更加彰显

——十九届中央第一轮巡视工作综述

党中央高度重视巡视工作 把巡视作为党内监督战略性制度安排

以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党利剑，抓住不放，持续发力，不断赋予巡视制度新的活力。

“巡视利剑作用彰显”。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中对巡视工作给予充分肯定，并提出了新的更高要求，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”。党的十九大新修改的党章，在组织制度中专列一条对巡视巡察工作作出规定，以党内根本大法确立了巡视在全面从严治党中的战略地位，为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。

两个多月后，党中央审议通过并印发了中央巡视工作五年规划，确定了十九届中央巡视工作的“路线图”、“任务书”，绘就了今后五年巡视工作的蓝图。

根据党中央的新部署新要求，中央巡视工作领导小组牢固树立“四个意识”，与时俱进推动巡视工作深化发展。2018年1月，印发学习贯彻中央巡视工作五年规划的通知，作出具体部署。随后，分别在成都、北京、南昌召开了3个贯彻落实规划推进片会，提出了明确工作要求。

2月2日，十九届中央第一轮巡视动员部署会召开，新一届巡视工作大幕拉开。

春节假期后第1天，15个中央巡视组重整行装再出发，进驻河北、宁夏等14个省区、商务部等8个中央国家机关，中核集团等8家央企，并首次将沈阳、大连等10个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入巡视监督范围。

现场巡视结束后，中央巡视工作领导小组召开9次会议，分别听取15个中央巡视组的情况汇报。

7月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取十九届中央第一轮巡视综合情况汇报，对巡视工作作出重要指示，明确要求坚定不移深化政治巡视，在强化巡视整改上发力，推动巡视工作向纵深发展，完善巡视工作战略格局。

从党的十九大决策部署，到中央巡视工作五年规划出台，到首轮巡视动员进驻，到中央政治局常委会会议听取汇报……以习近平同志为核心的党中央坚定不移、一以贯之，深入推进全面从严治党，为新时代巡视工作深化发展提供了坚强有力的领导保证。

坚定不移深化政治巡视 把“两个维护”作为根本政治任务

首轮巡视动员部署会明确强调，要坚守政治巡视职能定位，把坚决维

护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为巡视工作的根本政治任务，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争，以及巡视整改情况等方面深入开展监督检查。

伴随着巡视的不断深化，中央巡视组始终注重从政治上发现问题、辨析问题，从思想和政治上查找问题根源，体现了鲜明的政治导向。

首轮巡视的一个鲜明特点，就是把监督检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神摆在首要位置，对组织和党员干部进行全方位政治体检，发挥政治“显微镜”、“探照灯”作用。

巡视发现，各级党组织学习贯彻党的十九大精神总的情况是好的，但与党中央要求相比，还不同程度存在“温差”、“落差”、“偏差”，在学懂弄通做实上有差距，在结合实际贯彻落实上有差距。有的贯彻习近平总书记重要指示批示精神不深入不坚决，有的贯彻打好“三大攻坚战”决策部署不到位。有的搞形式主义，表态多调门高、行动少落实差。有的政绩观存在偏差，搞政绩工程、形象工程……

能否真正把“两个维护”认识到位、落实到位，直接决定着—个地区和单位党的领导、党的建设、全面从严治党以及履行党中央赋予职责情况的水平。对这些问题，中央巡视工作领导小组成员在反馈时一针见血指出，牢固树立“四个意识”，践行“两个维护”，贯彻落实党的十九大精神和党中央决策部署，不是光看表态怎么样，而是看落实怎么样，看是不是真正把党中央的要求贯彻落实到位。

巡视本质上是政治监督、组织监督、纪律监督，要切实承担起“两个维护”的重大政治责任，通过查找政治偏差，督促被巡视党组织持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉担负起管党治党政治责任，持续保持惩治腐败的高压态势，持续整治“四风”问题，持续净化党内政治生态，切实把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。

全面从严治党永远在路上 必须保持战略定力和耐力

从首轮巡视情况看，各级党组织在全面从严治党方面取得了明显成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。

一些党委（党组）落实“两个责任”特别是主体责任不够自觉和有力，压力传导不到位、不到底，有的从从严治党没有严到位，韧劲不足，有的领导干部对形势估计盲目乐观，存在歇脚松气错误认识，有的监督执纪问责偏松偏软，有的部门派驻纪检组“探

头”作用不强，一些央企内设纪检机构监督软弱乏力。

巡视反映出，腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收手、不收敛现象尚未完全遏制住。有的地方腐败问题存量比较大，新增的违纪违法问题不少。有的部门权力寻租问题依然比较突出，在审批、监管等方面存在较大廉洁风险，有的“靠山吃山”、利益输送问题仍然反映比较集中。

从巡视看，“四风”问题虽然从党的十八大以来有了明显好转，但仍顽固存在，面临反弹回潮压力。首轮巡视发现并督促查处违反中央八项规定精神的问题2003个。享乐主义、奢靡之风禁而不绝，领导干部顶风违纪问题仍有发生。形式主义、官僚主义积弊深重，会议多、文件多、检查多等问题仍未根本解决，特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出。整治“四风”问题需要持之以恒，管出习惯、化风成俗。

巡视发现，有的领导干部违反政治纪律，党内政治生活不严肃，党内政治文化不健康，破坏党内政治生态。有的地方受封建腐朽文化影响，“官本位”思想根深蒂固，政商关系不清，甚至搞官商勾结。有的选人用人把关不够严格，跑官要官、买官卖官仍有市场，有的地方“小圈子”、“小山头”仍然存在。此外，干部不担当不作为的问题也有所呈现，首轮巡视选人用人专项检查发现不担当不作为问题954个，涉及副县级以上干部和企业领导人员1000余人。

巡视发现的问题印证了党的十九大提出把党的政治建设摆在首位完全正确，且具有鲜明的现实针对性。党中央关于全面从严治党的形势判断完全正确。既要充分看到成绩，坚定信心决心，又要清醒看到问题，保持战略定力和耐力，决不能有松口气、歇歇脚的想法。营造良好政治生态是一项长期任务，要作为政治建党的基础性、经常性工作，锲而不舍、久久为功。各级党组织和党员领导干部必须强化政治担当，把管党治党作为最根本的职责立起来，准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征，不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性，把“严”字长期坚持下去，毫不动摇推动全面从严治党向纵深发展。

坚持以人民为中心 将巡视利剑直插基层

习近平总书记强调，巡视要坚持人民立场，人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么，把巡视利剑直插基层，层层传导压力，层层落实责任。

将巡视利剑直插基层，是推动全面从严治党向基层延伸的关键一招，也是凝聚民心的有力之举。

首轮巡视受理群众信访举报40余万件次，绝大部分反映的是群众身边

的不正之风和腐败问题，扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益的问题依然多发，一些地方“村霸”和宗族势力、黑恶势力背后的保护伞仍然存在，严重影响群众获得感幸福感安全感。

巡视期间，中央巡视组对发现的一些脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的保护伞问题、落实惠民政策中的作风问题，督促有关党组织立行立改。不少群众来信来电表达感谢之情，有的还向中央巡视组送上锦旗。每一封来信、每一个电话、每一面锦旗，都饱含着对党的信任和期盼。中央巡视工作领导小组认真研究人民群众意见建议，深入推进市县巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”，着力构建巡视巡察上下联动的监督网。截至目前，全国市县一级党委均建立了巡察制度，共对20.5万个党组织开展巡察，发现各类问题61.4万个，涉及党员干部违纪违法问题线索24.4万件，推动查处4.7万人。

实践证明，巡视的权威来自党中央，巡视的力量来自广大干部群众。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持党内监督和群众监督相结合，巡视利剑才会越擦越亮。只有把利剑直插基层，着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题，才能让群众增强获得感，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

与时俱进创新方式方法 高质量推进巡视全覆盖

习近平总书记强调，要推动巡视工作向纵深发展，高质量推进巡视全覆盖。党的十九大首次将巡视全覆盖要求写入党章，中央巡视工作五年规划对一届任期内全覆盖任务作出具体安排。

首轮巡视创新组织方式，穿插组合安排，既有省区又有部门，还有央企，首次将10个副省级城市纳入巡视范围，在时间安排上变为3个月，巡视覆盖范围更广，监督更加深入全面，在高质量推进全覆盖上迈出坚实步伐。

发现问题是巡视工作的生命线。中央巡视组聚焦全面从严治党重点任务，着力发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩的问题、领导干部腐败问题、群众身边的腐败问题、违反中央八项规定精神问题、干部不担当不作为问题、选人用人方面存在的问题、巡视整改落实不到位的问题，坚持发现问题、形成震慑不动摇，推动落实管党治党政治责任，做到利剑高悬、震慑常在。

首轮巡视动员部署会突出强调，高质量推进全覆盖必须坚持实事求是。中央巡视机构制定了巡视报告问题底稿制度，要求凡是写进报告的问题都要有具体的人和事作支撑，特别是对重大问题的定性判断，既要有面上情况的总体分析，也要有典型事例和数

据支撑。对发现的问题精准研判，客观准确反映巡视情况，对党中央负责，对被巡视党组织负责，对党员干部负责，使巡视工作经得起历史和实践的检验。

依规依纪依法巡视是高质量推进全覆盖的内在要求。中央巡视工作领导小组深入总结十八届巡视工作经验，与时俱进制定、修订46项工作制度，巡视制度笼子进一步扎牢，巡视工作每个环节都有了规范要求。特别是探索实行了巡视后评估制度，要求巡视干部的一言一行、一举一动都要接受监督，严格按照党章、巡视工作条例、巡视组工作规则办事，严守职责边界，严禁超越权限，坚决执行“不干预被巡视地区（单位）正常工作、不履行执纪审查职责”的要求，不缺位、不越位、不错位，确保巡视工作规范有序开展。

十九届巡视进一步加强与纪检监察、审计、信访等部门的配合协作，建立健全10多项协调协作机制，实现有效对接、成果共享，监督合力进一步形成，为高质量推进全覆盖提供了有力支撑。

释放强化巡视整改的鲜明信号 扎实做好“后半篇文章”

做好巡视“后半篇文章”，关键要在强化巡视整改上发力，以实际成效取信于民。首轮巡视动员部署会明确要求，将十八届中央巡视整改情况纳入监督检查重要内容，从一开始就释放出强烈信号，在强化整改落实上见真章、动真格、求实效。

盯住巡视整改落实情况，是十九届中央巡视深化发展的又一重要举措。从首轮巡视情况看，整改落实不到位的问题还不同程度存在。有的履行整改主体责任不力，缺乏对党恪尽职守的自觉，存在“过关”心态。有的“新官不理旧账”，未将纠正老问题作为履新履职、推动突破的抓手和机遇，存在整改敷衍现象。有的敷衍应付，做表面文章、报整改假账。有的甚至边改边犯。

整改能否落实到位，关系到巡视工作的严肃性和公信力。中央巡视反馈的意见，是经过党中央研究的，是党中央对被巡视党组织的政治要求。必须把巡视整改作为一项严肃政治任务，提高政治觉悟和政治站位，从政治高度认识整改、推动整改。

“巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不整改，比不巡视的效果还坏，做好巡视‘后半篇文章’关键要在整改落实上发力。整改不落实，就是对党不忠诚。整改抓不好的要严肃问责，该曝光的要曝光。”中央巡视工作领导小组成员参加了全部30个地方和单位的巡视反馈，在反馈会上对整改落实提出了十分严肃的要求。

中央巡视工作领导小组成员突出强调，巡视整改是“四个意识”的试

金石，是检验“两个责任”的重要标尺；主体责任能否落实，是整改能否落实的关键。党委（党组）书记作为第一责任人，要充分认识抓巡视整改的重要意义，把巡视整改作为全面从严治党的重要抓手、作为推动工作的重要契机，直接部署、直接协调、直接督办。对巡视反馈的意见和专题报告要统筹研究，重点问题要直接抓、抓具体、抓到底，对上次整改落实不到位和这次巡视新发现的问题要一体整改，决不“新官不理旧账”。明确整改责任分工，领导班子成员都要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，主动认领责任，带头落实整改。要建立整改常态化、长效化机制，坚决防止“过关”思想，确保整改层层落实到位。

从实践看，整改不到位的原因，除了主体责任落实不力，还有很重要的一条，就是对整改的日常监督弱化、缺失。习近平总书记强调，纪检监察机关和组织部门要切实承担起对巡视整改的日常监督责任，加强整改督查督办。这既是强化巡视整改的重大创新举措，也是巡视工作对纪检监察机关和组织部门提出的新要求。

在反馈时，中央巡视组指出了每个被巡视党组织需要重点整改的问题，提出了有针对性的整改要求，既开出了整改主体责任清单，也开出了整改日常监督责任清单，确保可跟踪、可评价、可问责。

“整改问责决不是说说而已，党中央在这个问题上，态度是鲜明的、决心是坚定的，不要心存侥幸、触碰红线。”巡视反馈会释放了强化整改问责的鲜明信号。下一步，将对整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题严肃追究问责，典型案例公开曝光，把整改问责做实，坚决维护党中央权威，增强巡视工作严肃性和公信力。

首轮巡视反馈刚结束，中央巡视工作领导小组组长赵乐际就深入黑龙江调研，专门召开巡视整改落实工作座谈会，突出强调要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治站位，强化政治担当，把巡视整改作为贯彻党中央决策部署、推动整体工作的有力抓手，发扬钉钉子精神，一个问题一个问题解决，确保巡视整改落到实处。深化成果运用，推动改革、完善制度，发挥巡视标本兼治战略作用。

全面从严治党永远在路上，巡视监督也永远在路上。中央巡视组肩负着党中央的信任和权威，使命光荣、责任重大。要按照“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”要求，不断加强政治建设、能力建设、作风纪律建设，打造让党放心、人民信赖的高素质专业化巡视队伍，为新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想作出新的更大贡献。

新华社记者（新华社北京7月31日电）

关于2018年上半年度本市市容环境卫生状况 社会公众满意度测评的公告

2018年上半年度，上海市绿化和市容管理局委托第三方，对全市的市容环境开展了社会公众满意度测评，测评主要内容为“道路、建（构）筑物、居住区、绿地、工地、集贸市场、交通集散地、校园周边、医院周边、公厕、水域、车容车貌、服务规范”等13大类49项具体指标。测评得分共分优秀（85分以上）、良好（80-85分）、尚可（75-80分）、一般（70-75分）、较差（70分以下）等5种，现将测评结果公告如下：

全市各区

全市16个区中，市容环境状况处于良好的区为徐汇区、长宁区、静安区、黄浦区、杨浦区、虹口区，尚可的区为宝山区、嘉定区、松江区、普陀区、青浦区、浦东新区、闵行区、崇明区、金山区、奉贤区。

街道（镇、乡、工业区）

优秀(24个,第1-24名):静安寺街道、南京西路街道、康健新村街道、程家桥街道、南京东路街道、瑞金二路街道、外滩街道、石门二路街道、虹桥街道、横沙乡、四平路街道、月浦镇、新华路街道、凉城新村街道、迎港镇、枫林路街道、书院镇、陆家嘴街道、徐家汇街

道、周家桥街道、友谊路街道、花木街道、田林街道、五里桥街道

良好(81个,第25-105名):南翔镇、大宁路街道、长征镇、江宁路街道、曹家渡街道、罗泾镇、天平路街道、斜土路街道、新江湾城街道、万祥镇、泥城镇、北蔡镇、打浦桥街道、临汾路街道、天山路街道、湖南路街道、五角场街道、万里街道、颛桥镇、半淞园路街道、欧阳路街道、曲阳路街道、洞泾镇、淮海中路街道、江苏路街道、夏阳街道、菊园新区、莘庄镇、广富林街道、凌云街道、塘桥街道、金桥镇、潍坊新村街道、枫泾镇、吴淞街道、古美路街道、金泽镇、曹杨新村街道、方松街道、彭浦镇、城桥镇、五角场镇、华阳路街道、周家渡街道、虹梅路街道、金山卫镇、共和新路街道、南桥镇、罗店镇、延吉新村街道、长桥街道、张庙街道、天目西路街道、殷行街道、漕河泾街道、北新泾街道、彭浦新村街道、小昆山镇、甘泉路街道、龙华街道、金山工业区、仙霞新村街道、南汇新城镇、周浦镇、控江路街道、嘉定镇街道、陈家镇、浦兴路街道、新泾镇、徐行镇、外冈镇、朱家角镇、新成路街道、四川北路街道、高境镇、沪东新村街道、泗泾镇、庙行镇、江湾镇街道、赵巷镇、新虹街道

尚可(80个,第106-185名):石化街道、新浜镇、海湾镇、东明路街道、马陆镇、北站街道、长白新村街道、永丰街道、余山镇、平凉路街道、老港镇、芷江西路街道、康桥镇、北外滩街道、宝山路街道、

山阳镇、广中路街道、绿华镇、庄行镇、桃浦镇、叶榭镇、华泾镇、上钢新村街道、航头镇、大桥街道、真如镇街道、江浦路街道、嘉兴路街道、长风新村街道、浦锦街道、建设镇、徐泾镇、亭林镇、石湖荡镇、张江镇、虹桥镇、定海路街道、岳阳街道、江川路街道、江桥镇、宣桥镇、老西门街道、漕泾镇、祝桥镇、青村镇、吴泾镇、七宝镇、洋泾街道、重固镇、长寿路街道、高桥镇、豫园街道、高东镇、中山街道、庙镇、宜川路街道、华亭镇、四团镇、柘林镇、竖新镇、新河镇、高行镇、小东门街道、张堰镇、新村乡、金杨新村街道、新桥镇、石泉路街道、廊下镇、浦江镇、马桥镇、盈浦街道、车墩镇、奉浦街道、真新街道、南码头路街道、长兴镇、安亭镇、新海镇、华新镇

一般(31个,第186-216名):港沿镇、西渡街道、梅陇镇、淞南镇、惠南镇、杨行镇、三星镇、大团镇、三林镇、曹路镇、合庆镇、奉城镇、东平镇、港西镇、金汇镇、白鹤镇、中兴镇、朱泾镇、大场镇、唐镇、华漕镇、香花桥街道、堡镇、向化镇、吕巷镇、练塘镇、九亭镇、新场镇、九里亭街道、顾村镇、川沙新镇

上海市绿化和市容管理局 2018年8月1日