聚焦市政府新闻发布会

构建多元主体协同发展的健康服务产业体系，更好满足群众多样化健康需求

上海发布“健康服务业50条”

■本报首席记者 唐闻佳
记者 陈 青

为进一步优化营商环境，构建多元主体协同发展的健康服务产业体系，更好满足群众多样化健康需求，加快建设亚洲医学中心城市，进一步提升上海健康服务发展能级与核心竞争力，昨天的上海市政府新闻发布会上，《关于推进健康服务业高质量发展 加快建设一流医学中心城市的若干意见》(以下简称上海“健康服务业50条”)正式发布。

这是贯彻落实“健康中国”发展战略以及国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》、国务院办公厅《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》的重要举措，也是服务上海“五个中心”建设、全力打响“四大品牌”，尤其是“上海服务”品牌的重要抓手，也是进入新时代以来我国首个省级健康服务业发展政策。

突破三大重点领域，“腾飞计划”提升健康服务能级和核心竞争力

健康服务业涉及药品、医疗器械、保健用品、健身产品、健康保险等众多门类。上海“健康服务业50条”抓准健康医疗、健康服务、健康保险三大重点领域，力求重点突破。

在健康医疗方面，上海将以健康医疗服务集聚区建设为依托，鼓励发展一批国际化、特色化、高水平的社会办医疗机构。在健康服务方面，主要促进健康与互联网、旅游、养老等融合发展。比如，依托现代医学科技，推广疾病早期筛查，推进大数据、人工智能等智慧医疗的应用。

围绕这三大领域，上海将建设一系列功能型平台和重大项目。

比如，将统筹推进“5+X”健康服务业园区布局，“5”是指上海国际医学园区、新虹桥国际医学中心、嘉定精准医疗与健康服务集聚区、普陀桃浦国际健康创新产业园、徐汇枫林生命健康产业园区；“X”指在杨浦、奉贤、金山、崇明、松江等区域建设若干健康医疗服务业集聚区。

上海还将打造重大产业技术基础实验室、药品与器械公共服务平台、医学人工智能研发与转化功能型平台、开放共享的临床试验平台等六大功能型平台，以及建设长三角罕见病实验诊断中心。

聚焦健康保险，将依托上海保险交易所，筹建上海健康保险交易中心，以及保险产品创新、核保理赔服务等平台。

上海还将在原有的心脏、神经、血液、儿科等一批顶尖专科基础上，重点建设新一批临床重点专科。并于2018-2020年投入12.9亿元，通过“腾飞计划”实施新一轮重点专科建设，为高质量的健康服务提供支撑保障。

深化“放管服”改革，一揽子“解渴”政策支撑产业高质量发展

推进健康服务业高质量持续发展，既要进一步深化“放管服”改革，建立更公开透明的市场准入模式和高效便捷的服务体系，也要出实招、求实效，拿出一系列管用、“解渴”的实质性举措，为此，上海“健康服务业50条”明确将在积极争取国家卫生健康委等部委支持的同时，主动进行一系列突破性改革。

比如，先行放开100张床位及以上的高水平社会办医疗机构、全科诊所和中医诊所规划限制；完善医疗技术备案制度，淡化医疗机构的等级要求，重点审核医师执业资质和能力；支持注册全科医生自主执业开办全科医生诊所，并实行备案制；将上海自贸试验区社会办医疗机构乙类大型医用设备管理模式推向全市等；进一步优化中外合资合作医疗机构审批流程，探索建立审批快捷通道等。

上海“健康服务业50条”还聚焦机构和企业的财税、土地、医保等。比如，税收政策方面，对经认定的健康服务企业，可享受高新技术企业或技术先进型服务企业的政策优惠，按照15%的税率(原来25%)征收企业所得税；在医保政策方面，对在高水平社会办医机构就医的医保病人，基本医疗服务的费用由基本医疗保险基金按照公立医院同等收费标准予以结算。人事政策方面，力争在医生多点执业方面有所突破，研究形成利益共享机制。

探索不良执业“黑名单”制度，确保健康服务业规范有序发展

健康服务业事关生命健康，因此，要创新监管方式，也要严守监管底线。上海“健康服务业50条”将探索通过“制度+科技”，构建基于信息化的健康服务全程监管体系，维护健康服务市场秩序。

近年来，上海在推进新型监管体系特别是医疗服务监管平台建设方面已有较好基础。比如，推进医务人员CA认证，通过医务人员电子身份认证，实现对医务人员关键环节执业行为的动态过程监管，目前已选择一个区和五家医疗机构试点，接下来将逐步在全市推开。

在既有基础上，上海下一步将重点抓好三方面监管。首先，以信息化手段建立卫生、医保、工商、民政、食药监、质监、公安等多部门联合监管机制。其次，进一步建立和完善医疗机构、医师不良执业行为积分管理制度，以及不良诚信医疗机构黑名单制度，形成医疗市场退出机制。对严重违规医疗机构，坚决取缔、强制退出行业。第三，着重加强卫生监督执法队伍建设，到2020年，本市每万名常住人口的卫生监督员数量要达到0.75名，并不断提升监管效能，确保健康服务业健康、有序发展。

副市长翁铁慧出席发布会。

上海全力推进仿制药一致性评价

一款自主研发治疗晚期结直肠癌药物预计年内上市

本报讯（首席记者**唐闻佳**）通过推进药品评审和审批制度改革，加快新药、好药的上市，造福患者，上海一直走在全国前列。在昨天召开的市政府新闻发布会上，市食药监局副局长陈尧水透露，上海正全力推进仿制药一致性评价，其中，一款自主研发治疗晚期结直肠癌药物预计年内上市。

据陈尧水介绍，中国经过40年改革开放，基本解决了缺医少药问题，现在的突出问题是要让老百姓用得上新药、好药。

上海在全国率先开展药品上市许可人制度试点，促进创新研发生产，加快新药上市。经过两年多的努力，已经形成了一整套可复制、可推广的制度和若干实践案例，并集聚了一大批创新研发企业和生产企业结对试点，催生了一系列本土研发的创新药、明星药。

目前，已有32个具有自主知识产权、尚未在国内外上市的1类新药申请临床试验和上市许可，其中上海和记黄埔自主研发的治疗晚期结直肠癌的“呋喹替尼”预计将在今年内上市。由中国科学院上海药物研究所和上海绿谷制药联合研发的突破性抗老年痴呆症药物GV-971将于今年内递交上市申请。

同时，上海全力推进仿制药质量和疗效一致性评价，提高市场竞争力，让老百姓用得上、用得起与原研药相等的好药。

经过多方协同推进，本市仿制药一致性评价工作正顺利开展，其中迪赛诺制药抗艾滋病的依非韦伦片、上海安必生制药治疗儿童哮喘的孟鲁司特钠咀嚼片和普通片均为全国首家通过一致性评价。值得一提的是，安必生是国内首家持有药品上市许可的药品研发机构，其在国内上市的孟鲁司特钠片与在美国上市的产品为共线生产，质量与疗效完全一致。

申城发布7月首个高温黄色预警

今天仍将延续“高温+阵雨”天气

本报讯（记者**周渊**）台风“安比”前脚刚走，上海重又切换回“高温+阵雨”的夏日“标配”模式——昨天，申城发布今年7月以来首个高温黄色预警，分散性阵雨也随之而来。气象部门表示，今天仍将延续“高温+阵雨”天气，最高温度达35℃至36℃，而高温也将是下半周天气的“主角”，总体以多云天气为主，最高气温在34℃至35℃。

随着西太平洋副热带高压的西伸，上海重回副热带高压控制，新一轮高温天气“卷土重来”。上海中心气象台昨天14时06分发布高温黄色预警信号，除中心城区外，宝山、嘉定两区的最高气温也相继突破35℃。预警持续两小时，至16时解除。全市昨天最高气温普遍在35℃左右，徐家汇站最高气温35.0℃，是7月的第一个高温日，也是今年入夏以来第五个高温日。高温之下，上海还出现了强对流天气。徐汇、黄浦、杨浦、浦东、嘉定、宝山、虹口等区多地出现降水。所幸分散性阵雨来得快，去得也快，全市累积雨量普遍在5毫米以下。

此外，前天起已进入大暑节气。大暑节气所在的7月下旬、8月上旬，通常是上海地区一年中气温最高的时段。据悉，大暑节气中，上海平均会出现五个左右35℃以上高温日，极端最高气温为40.6℃，出现在2013年7月26日和8月6日。今年上海高温天数和极端高温情况，目前仍是未知数。

右图：徐汇交警在上海火车南站进出路口指挥交通，经测试所在位置地表温度超过50℃。 本报记者 **赵立荣**摄

改革开放再出发 庆祝改革开放40周年

■“上海改革开放标志性首创案例主题征集”专题报道

释放科技人员和技术市场潜能，“科学技术是第一生产力”民间活力初现

“星期日工程师”开科技人才“松绑”先河

■本报首席记者 许琦敏

科技人才柔性流动，最大限度发挥人才价值，是一直在不断探索的课题。上世纪70年代末在上海出现的“星期日工程师”，正是对科技人才的第一次“松绑”。

上世纪80年代前后，每到周六下班之后，上海的火车站、长途汽车站、轮渡码头就会出现这样一群人：他们身穿洗得发白的中山装，夹一个公文包，神情谨慎。他们是上海各个行业的工程技术人员，受乡下亲戚或者朋友所托，利用休息日到长三角乡镇企业帮助解决生产上的技术难题。他们总会在周日下午匆匆赶回上海，在周一早晨准时出现在单位，因此被形象地称为“星期日工程师”。

他们的出现，在一定程度上催生了上海技术市场的逐渐形成，为知识分子创造了一个奉献聪明才智的宽松环境，让科技创新逐渐走上了经济建设主战场。

科技人员企业兼职从“地下”走到“地上”

在原有传统体制下，人才属于单位所有。当时，“星期日工程师”只敢悄悄为乡镇企业提供技术服务。

企事业单位科研人员究竟能否利用业余时间到乡镇企业兼职?被称为“中国星期天工程师无罪第一案”的“韩琨事件”，使“星期日工程师”从“地下”转到了“地上”。

1979年起，上海市橡胶研究所技术人员韩琨开始帮助无锡钱桥橡胶厂解决技术难题，并接受了3000多元报酬。由于韩琨的技术支持，原本濒临倒闭的乡办企业起死回生，产品畅销国内外。然而，1981年11月，韩琨以贪污受贿罪被区检察院立案审查。几经波折，韩琨的行为最终被中央政法委认定为不构成犯罪。

1988年1月18日，国务院批准《国家科委关于科技人员业余兼职若干问题的意见》。同时，上海市政府也颁发文件，规定凡从市区流往郊县或国营农场工作的科技人员，可保留市区户口，工资不变；到县以下单位工作者，向上浮动一级工资，作为岗位津贴。

这些举措极大鼓舞了科技人员的积极性，“星期日工程师”的知识和技术输入，使那些因技术力量匮乏而经营困难的乡镇企业迅速获得生机，著名的“苏南现象”由此形成。

创新潜能萌动，催生上海技术市场起步发展

曾是“星期日工程师”的原上海华通开关厂高级工程师刘忠云在接受记者采访时说，当时能受到乡镇企业邀请，发挥自己的聪明才智，让许多知识分子重新获得了被尊重的感觉，也体味到了自身价值。“外快”并不是他们最看重的，大多数人也会自觉将本职工作与在外提供技术服务划清界线。

但也有一些“星期日工程师”因兼职而影响到了工作，甚至使用了本单位技术、资料和仪器，同时有些人在兼职过程中遭遇到自身维权问题。

为解决这些科技咨询中遇到的新问题，打破当时社会上对科技咨询服务的陈旧观念，上海市科协经过大量调研，在获得市政府批文同意其“开展科技咨询服务”的建议后，成立了上海市科技咨询中心，此后又组建“星期日工程师联谊会”，逐步采用有偿合同的做法，规范“星期日工程师”行为。如今，该组织已延伸发展为工程师个人提供技术服务的中介，乃至创业平台。

与“星期日工程师”的出现几乎同步，上海也出现了不少技术有偿转让活动。这是科技创新潜能萌动，技术服务需求得到强烈释放的信号。从1986年到1990年，上海市政府先后颁发有关技术转让、技术开发、技术服务、技术咨询等一系列管理办法，以及技术合同登记暂行办法。至此，上海技术市场初具雏形。

助推科技成果转化，释放“第一生产力”

上海科技成果转化历经的第一个十年，主要特征就是释放潜能。允许科技人员兼职、鼓励科技人员领衔创办科技企业，大力发展技术市场，为科技人员实施成果转化提供了有效途径。

此后近30年，我国科技成果转化政策几经修改，不断向高校和科研院所放权。2014年11月，财政部、科学技术部、国家知识产权局三部委联合开展“中央级事业单位开展科技成果使用、处置和收益管理改革试点”。中国科学院上海药物研究所被列为全国20家试点单位之一。改革后，该所允许将不低于70%的转化收益归属团队；凭借成果转化业绩也可获得高级职称晋升资格。2015年，该所共有15项新药研发成果成功转让，合同总额超过8亿元，相当于前五年成果转化的合同总额。

2017年6月1日，《上海市促进科技成果转移转化条例》实施。《条例》明确单位对科技成果享有处置、定价，以及对成果转化收益奖励分配的自主权。同时，它还明确科技成果作价投资方式，并引导企业加大科技成果转化投资力度，让科技与产业更加紧密结合。

打响四大品牌·聚焦上海制造

本市数十家科研院所、高校、企业等联手走出一条协同创新之路

『上海造』大丝束碳纤维技术『破炉而出』

■本报记者 张晓鸣
通讯员 荀道娟

经过聚合、纺丝、牵伸“热身”，再入氧化碳化“炉烤”，48K大丝束碳纤维一身黑亮，“破炉而出”。中国石化上海石化股份公司的“PAN(聚丙烯腈）基大丝束原丝及碳纤维技术及工艺包开发”项目，日前通过国内权威专家组鉴定，大丝束整体技术达到国际先进水平。

碳纤维是一种含碳量在95%以上的高强度、高模量新型纤维材料。其力学性能优异，比重不到钢的1/4，强度却是钢的7-9倍，并且还具有耐腐蚀性、高模量特性，被称为“新材料之王”，也被称为“黑黄金”，在各行各业有着广泛的应用前景。

在碳纤维行业，通常将每束碳纤维根数大于4.8万根(简称48K)的称为大丝束碳纤维。目前，国内每束碳纤维基本处于1000根(1K)至1.2万根(12K)之间，称为小丝束。48K大丝束最大的优势就是，在相同的生产条件下，可大幅度提高碳纤维单线产能和质量性能，并实现生产低成本化，从而打破碳纤维高昂价格带来的应用局限。

上海石化腈纶部总工程师黄翔宇告诉记者，从12K小丝束到48K大丝束，并不是把喷丝口数量从1.2万个放大到4.8万个这么简单，中间要走过一条十分艰难的攻关之路，这需要深厚的科研理论作指导，丰富的实践经验作支撑，才能解决很多关键的技术难点。

上海石化与上海石化研究院、上海工程公司、复旦大学等数十家科研院所、高校、企业等联手，走出了一条以企业为主体的“产、学、研、用”相结合的协同创新之路，并凭借高校强大的基础理论研究与企业的工程化技术开发无缝对接，不“摸黑前行”，不“无谓模仿”，不“盲目试错”，在明确目标的指引下，少走弯路，跨越鸿沟，实现技术的积累。

十年磨一剑。2007年，中国石化决策部署PAN基碳纤维的研发和产业化攻关工作，并将建设项目落实在上海石化。2016年5月，上海石化开展碳纤维48K大丝束原丝工业化研究试验。今年1月，成功开发大丝束碳纤维的聚合、纺丝、氧化炭化工艺技术，形成千吨级PAN基48K大丝束碳纤维成套技术工艺包的技术基础。今年3月，成功试制出国内真正意义上的48K大丝束碳纤维，并贯通工艺全流程。据了解，一阶段千吨级碳纤维装置开车以来，截至今年5月，已累计生产原丝4286吨，生产碳纤维709吨。

随着48K大丝束碳纤维的面世，上海石化碳纤维技术有了支撑产业发展的强大动力，迎来更加广阔的应用前景。在传统能源和新能源领域，该公司将开发生产通用级、低成本大丝束、高强高模量级碳纤维原料，重点应用到油田，常压及高压容器，加油站双层罐、车载罐，石化管道修复加固，大容量风电叶片等；在轨道交通、新能源汽车、民用航空、风电等高端领域，实现商业应用或产业化示范应用。目前，该公司已与海上风电、大型风电、汽车行业等相关项目达成合作意向。

轨交“三线三站”今起迎大客流

上海地铁制定专项方案确保运营秩序平稳

本报讯（记者**张晓鸣**）2018年上海国际时尚育儿产业博览会与上海国际授权展览会将于今天至27日在国家会展中心(上海)举行。毗邻展馆的轨道交通“三线三站”：2号线徐泾东站，2、10、17号线虹桥火车站站，17号线诸光路站将迎来大客流。上海地铁制定专项运营保障方案，确保运营秩序平稳。

据主办方预测，观展客流峰值将出现在今天，赴展客流将超12万人次；明后两天客流也将分别达到近10万人次和5万人次，多数会乘坐轨道交通。由于展览三天均为工作日，通勤客流与观展客流叠加，客流压力将大增。为此，2、10、17号线将提升保驾等级；2号线将增加列车投放或提前储备列车；运营方还将在早晚高峰适时加开备车、调整交路，提升运能。

由于2号线客流压力较大，建议市区方向观展乘客可乘坐10号线至虹桥火车站站，再换乘2号线前往徐泾东站，从而避开2号线人民广场站至淞虹路站的大客流区段；散场时，也可选择在17号线诸光路站进站乘坐一站，或在2号线徐泾东站进站乘坐一站，至虹桥火车站站后换乘10号线前往市中心。

申城设置19处抓拍机动车乱鸣号电子警察

今年以来抓拍违法鸣号6521起

本报讯（记者**张晓鸣**）很多市民觉得，现在上海的机动车乱鸣号现象有了明显改观，特别是在一些人流、车流比较集中的路口，已较少听闻汽车喇叭声了，大部分机动车驾驶人也已逐步养成“开车不乱鸣号”的习惯。记者昨天获悉，针对机动车乱鸣号难发现、难锁定问题，本市公安交警部门从2017年11月起在19处地段安装了自动抓拍机动车违法鸣号行为的电子警察，并根据实际情况对电子警察的安装位置进行调整。今年以来，该类电子警察累计抓拍“在禁止鸣喇叭区域或者路段鸣喇叭”违法行为6521起。

记者注意到，除了外环高速以内区域禁止鸣号外，外环外部分区域也设有禁止鸣号范围，比如奉贤区环城东路部分路段、嘉定区塔城路部分路段也禁止鸣号，并已安装电子警察。

市公安局交警总队表示，聚焦机动车乱鸣号易发、高发区域和时段，警方科学部署警力，采取“守点、巡线、控面”方式，严格查处违法鸣号。同时，组织机动执法小分队加大流动执法力度，并协调派出所巡警参与街面执法，进一步提升执法整治的针对性和覆盖面。

而对于易引发乱鸣号的机动车违停、违法变道、非机动车不在非机动车道内行驶等违法行为，警方也进一步加大了整治力度。