

国际社会积极评价第二十次中欧领导人会晤联合声明 坚定致力于打造开放型世界经济

第二十次中国欧盟领导人会晤 16 日在北京举行。会晤后,双方发表《第二十次中国欧盟领导人会晤联合声明》,表示中欧双方坚定致力于打造开放型世界经济,提高贸易投资自由化便利化,抵制保护主义与单边主义,推动更加开放、平衡、包容和普惠的全球化。

在当前单边主义和保护主义横行的背景下,国际社会对此表示欢迎,期待中国和欧盟共同维护多边主义体系,建设开放型世界经济。

欧洲议会对华关系代表团团长乔·莱嫩对中欧领导人会晤联合声明给予高度评价,对中欧双方重申支持多边主义以及基于规则、以联合国为核心的国际秩序表示欢迎。他表示,欧盟是中国

最大贸易伙伴,中国则是欧盟第二大贸易伙伴,很高兴看到中欧双方同意坚定致力于构建开放型世界经济,抵制保护主义与单边主义的声明。

意大利洛伦佐·梅迪奇国际研究所副教授法比奥·帕伦蒂表示,中欧双方发表的联合声明是对欧盟与中国之间友好关系的确认。声明清楚表明双方深化关键性对话和合作平台的意愿。

帕伦蒂说,生态问题是联合声明所涉及的一系列项目、谅解备忘录及对话的核心内容,其目的是全面实施《巴黎协定》等国际协议。中欧领导人会晤还达成了不少重要成果,其中包括认同二十国集团作用,双方把其定位为“国际经济合作主要论坛”。帕伦蒂认为,欧盟正在学

习中国的善意和智慧。

联合国和世界贸易组织的合设机构国际贸易中心执行主任冈萨雷斯说,今天的世界比以往更需要捍卫多边主义和抵御单边主义,而实现这一目的的方法之一就是通过各成员的通力合作,使得建立在多边主义基础上的世界贸易组织变得更加有效。“这并不容易,但如果能够通过谈判使世贸组织改善升级为‘世贸组织 2.0’,这显然比任由单边主义横行要好得多。”

世界贸易组织发言人基思·罗克韦尔也对新华社记者表示,越是在贸易关系紧张之时,越需要保护多边主义的国际贸易体系,而世贸组织建立的基础就是多边主义。现在,有关国家采取的贸

易限制性措施已经导致投资领域产生诸多观望情绪,市场风声鹤唳,这势必会对今年及未来全球经济增长带来负面影响。

罗克韦尔同时认为,一些国家把失业等国内问题归咎于进口,这是没有道理的。事实上,很多研究都表明,大部分工作岗位的丢失是因为技术革新,但技术革新也会创造新的工作。所以,各国政府应采取综合手段和根源性措施,比如改善教育、增加培训等,以避免因全球化而起的焦虑情绪走向失控并转化为大规模贸易冲突。在这方面,采取限制贸易的措施并不能真正解决问题。

新华社记者 帅蓉 聂晓阳 陈占杰 (新华社布鲁塞尔 7 月 16 日电)

日欧在东京签署经济伙伴关系协定

为迄今规模最大的自贸协定,表达了双方对抗贸易保护主义的强烈意愿

■本报驻东京记者 刘洪亮

17 日下午,正在日本访问的欧洲理事会主席唐纳德·图斯克、欧洲联盟委员会主席让-克洛德·容克和日本首相安倍晋三在日本首都东京签署经济伙伴关系协定(EPA)。根据日欧双方达成的协议,如果双方议会的审批过程顺利,这一协定有望在 2019 年 3 月 29 日英国正式退出欧盟前生效。

日本和欧盟发表联合声明说,这一协定的签署表达了双方共同对抗贸易保护主义的强烈意愿。

届时日欧之间将出现一个约占世界 GDP 总量 30%和全球约四成贸易额的巨大自贸经济圈。就参与方经济规模而言,这是迄今规模最大的自由贸易协定。

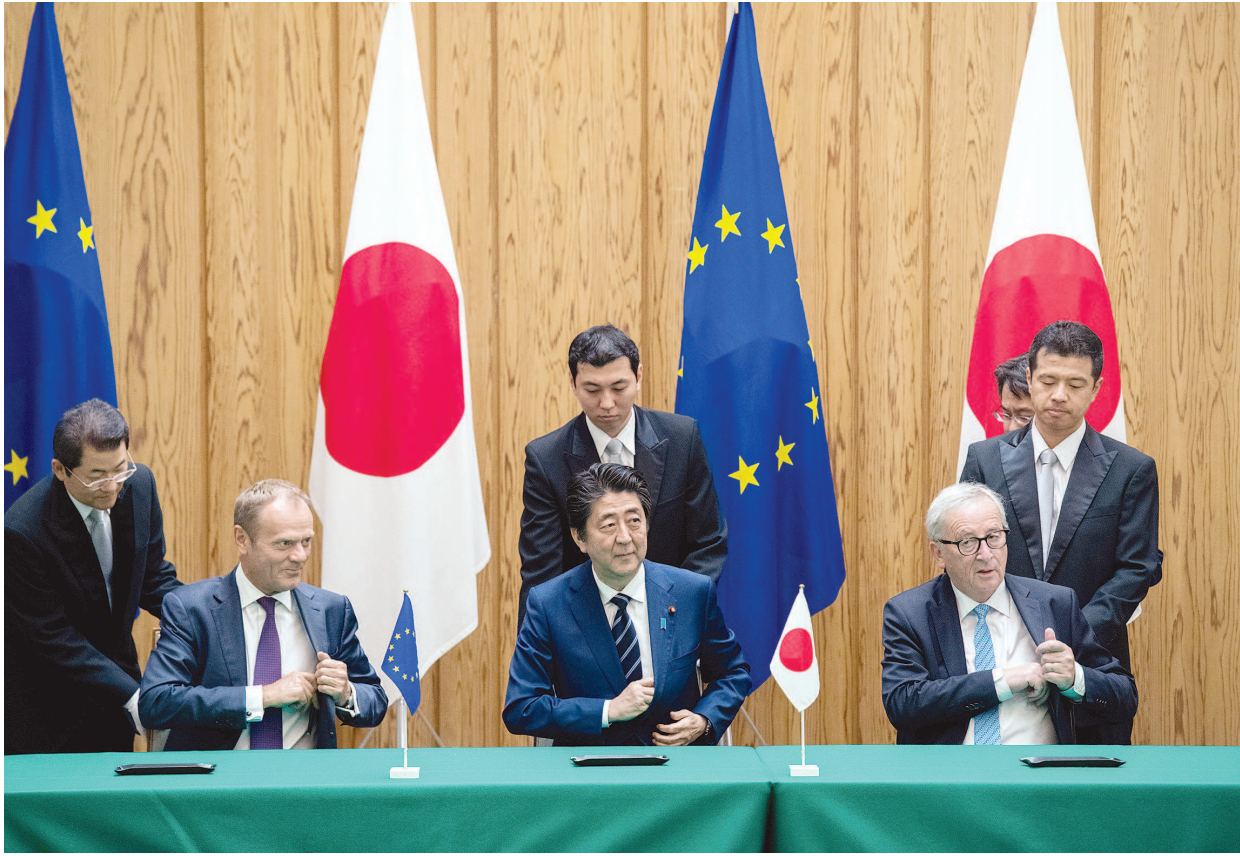
此前,日本首相安倍晋三计划于 7 月 11 日访欧,并在比利时布鲁塞尔举行日欧 EPA 签署仪式。但因西日本暴雨水灾,安倍被迫取消了访欧计划。日欧 EPA 签署仪式也改在容克和图斯克 17 日访问东京举行日欧首脑会谈时举行。

同日,日欧双方还签署了日欧在政治和国际课题上合作的战略伙伴关系协定(SPA)。

欧盟方面将此次签署仪式视作重要机会,以对抗美国特朗普政府的贸易保护主义并向全世界呼吁自由贸易的重要性。在访问日本之前,容克和图斯克于 16-17 日在北京出席了中欧领导人会晤活动。

2017 年 12 月 8 日,日欧双方就签署经济伙伴关系协定的谈判达成了最终妥协共识。双方在相互撤销或下调进口商品关税以及知识产权规则等大部分领域达成了协议,确认协定在 2018 年夏季前后签署,力争 2019 年较早时期使主要部分生效。

安倍一直把这一协议看做是“在贸易保护主义抬头过程中,日本高举自由贸易旗帜的强烈的政治表态”。安倍称这一协定将成为安倍经济学的



17日,在日本东京,日本首相安倍晋三(前中)与欧洲理事会主席唐纳德·图斯克(前左)及欧盟委员会主席容克(前右)出席协议签署仪式。 新华社发

新的引擎,希望带来日本经济的增长和国民生活富裕,“日本和欧盟将携手建立基于自由公正规则的经济圈。”

通过日欧 EPA,日本和欧洲将构建一个超过 6 亿人口和贸易圈,日欧的国内生产总值(GDP)合计约 21 万亿美元,这一协定的贸易体量不言而喻。

日欧 EPA 由包括投资自由化和知识产权保护等规则在内的 23 章构成。生效后,欧盟将撤销 99%的关税,日本撤销 94%。协定生效后,日欧之间将有超九成商品品种取消关税。从对个别品种的产品进行市场开放的情况来

看,日本将对欧盟产奶酪设置一定的进口额度,额度内关税将在日欧 EPA 生效第 16 年取消。欧盟将在日欧 EPA 生效后第 8 年取消对日本汽车征收的 10%关税,并将尽早实施零关税。被课以 3%-4.5%进口税的汽车零件,有超过 90%的产品种类将随着协定的生效而马上撤销。

随着日欧 EPA 的生效,在欧洲当地正在增产的丰田汽车、日产汽车和铃木等将大大减少成本,提高在欧洲市场上的竞争力。2016 年,日本出口汽车达 411 万台,而出口欧盟的仅 60 万台,可以预见,随着关税的取消,日本汽车

将在欧盟市场突飞猛进,这对于世界汽车生产第三大国日本来说,无疑是一个福音。

虽然 EPA 生效以后,在奶酪、葡萄酒等欧盟强项产品中,日本酪农和葡萄酒制造业等会受到欧盟廉价产品的冲击,但是对于以生产高附加值的工业产品为主的日本来说,当然是利远远大于弊。

日欧 EPA 谈判历时 4 年多,于去年 12 月达成框架协议。舆论认为,日欧 EPA 的签署进一步凸显出日本在经济上寻求自由贸易的态度。

(本报东京 7 月 17 日专电)

日本强降雨致死至少223人中,真备町就占了51人

遣唐使故乡灾情为何如此严重

芥川勇夫 45 年前搬到冈山县仓敷市真备町,想在这座宁静的河畔小镇安稳度过一生。这里是著名遣唐使吉备备的故乡,地价便宜,去市区上班方便。芥川把家建在距小田川两公里远的地方。他知道这里发过洪水,却没有在意,直到 10 天前房子遭洪水淹没。

日本西部地区本月上旬遭遇大范围强降雨,截至 17 日确认致死至少 223 人。暴雨导致小田川及其支流至少 8 处决堤,引发洪水,真备町超过四分之一遭洪水淹没,部分居民区积水 4.8 米深,51 人丧生。

真备町灾情为何如此严重?除了暴雨,防洪工程延误、防灾意识淡薄和警报发布过迟可能同样是主要原因。

大规模河流改道工程审批耗时多年

小田川是冈山县三大河流之一高粱川的支流,从广岛县东北部流向冈山县西部,1972 年 7 月和 1976 年 9 月两次因强降雨决堤,引发水灾。现年 79 岁的芥川说,地方政府官员几年前告诉他们,可能会决堤。

据芥川和一些仓敷市官员介绍,一些地方议员寻求整治小田川,最晚从 2005 年起,市政府每年向国土交通省申请启动小田川防洪工程,2010 年获中央政府批准,计划今年秋天动工。“如果他们能早一点开始,哪怕早个四五年,我们就不会遇上这种事了,”芥川告诉路透社记者。

仓敷市防灾危机管理室官员河野裕说,理解国土交通省需要处理全国各地



在冈山县仓敷市真备町,一名居民走在被洪水淹没的街道上。 新华社发

的请求,不会因为审批迟缓而埋怨政府,“当然,如果能早点选中我们的项目,我们会很高兴”。国土交通省广岛县分支机构参与小田川防洪工程审批,官员山内宏告诉路透社记者,他们“按正确程序办事”,而大规模的河流改道工程审批通常耗时多年。

公共工程预算缩减是导致工程延误的原因之一。日本政府数据显示,过去 20 多年间,全国公共工程支出大幅减少。从 1998 财政年度的 14.9 万亿日元(约合 8900 亿元人民币)降至 2017 财年的 6 万亿日元(3600 亿元人民币),减少大约 60%。

“没有能让政府采取行动,我感到无力,”冈山县议会议长高桥戒隆说,

“如果我们能及时完成,这(水灾)可能不会发生。”

是否属“人祸”?国土交通大臣拒答

仓敷市 2016 年版防灾地图标记遭遇洪灾、滑坡及其他灾害的高风险区域和避难所位置。其中,真备町的高风险区域几乎完全匹配这次受灾区域。

虽然防灾地图设想遭遇大范围持续降水,这次短期集中强降雨仍让仓敷市出乎意料。6 月 6 日,仓敷市 24 小时降雨量达 138.5 毫米,仅次于 2011 年 9 月 3 日的 183.5 毫米。7 日凌晨,小田川及支流相继决堤,洪灾发生。

当地一些居民说,他们忽视了那份

防灾地图。在以阳光著称的冈山县,降雨相对少见。

1972 年和 1976 年小田川水灾后,真备町逐渐发展为一座“卫星城”,许多居民搬来这里,人口大约 2.3 万。上了年纪的居民从来没有见过大雨积水没过膝盖。

80 岁的金子茂三在水灾中获救,当时洪水快要没过他家一层的天花板。金子告诉路透社记者,对他来说,防灾地图不过是另一份政府文件,“我想我那时没有保持警惕”。

2015 年,国土交通省与地方政府加强防灾合作,训练地方政府何时发布灾害预警和避难指令。这次暴雨灾害中,仓敷市长伊东香织 6 日晚 11 时 45 分向小田川南岸地区居民发布第一条避难指令。不到两小时后,7 日凌晨 1 时 30 分,仓敷市动用扩音器、手机警报、电视和广播要求小田川北岸居民前往避难所。仅仅 4 分钟后,小田川支流高马川决堤。

被问及警报发布时机是否恰当,伊东说,虽然后悔,但她是按规定行事,理由是避难指令的“发布要根据河流状况,需符合发布标准”。

在 13 日举行的记者会上,记者问,真备町大量居民遇难,是否属于可以预防的“人祸”,国土交通大臣石井一拒绝回答。他没有说谁该为这次水灾承担责任。

63 岁的山下敦一家在洪灾中获救,他 90 多岁的邻居遇难。山下说:“几年后类似情况还会重演……我妻子说她不想再住在这里。”

刘秀玲(新华社供本报专稿)

“双普会”未能融化彼此的坚冰

专家视点

■沈丁立

举世瞩目的“双普会”于 16 日在赫尔辛基的芬兰总统府举行。尽管美国总统特朗普和俄罗斯总统普京都对此有所期待,但两国的国家利益与政治惯性不容他们任性走近。这场外交活动费时 4 个多小时,但双方未能融化彼此间的坚冰。华盛顿与莫斯科之间的关系,还远未达到特朗普在这次会谈前所公开期望的“非同寻常”的程度。

横亘在美俄之间的无数障碍,主要分布在三个层次。首先,在国际领域,美俄就乌克兰、叙利亚、伊朗等问题矛盾重重。其次,在双边之间,美俄前些时候互相关闭使领馆,驱逐对方外交官,双方关系降到了冷战结束以来的历史性冰点。第三,特朗普团队仍为“通俄门”所困,特朗普上台的合法性间接受到挑战,这迫使他与普京在公开场合保持距离。

在国际领域,美国和西方对俄罗斯军人在 2014 年以不带军队辨识的方式进入克里米亚并将其“带回家”的行为完全不能接受,几乎全世界对俄罗斯这一有损乌克兰主权之举都难以支持。俄罗斯因此被逐出 G8(G8 因此重新变为 G7)。上届美国政府曾坚定表示,除非俄罗斯改变其对克里米亚的立场,莫斯科将不被接纳重返 G7。最近,特朗普却放出风声,表示即使克里米亚问题未予解决,仍将欢迎俄罗斯重回七国集团。但这一表态根本不为该集团的其他伙伴所接受,美国国内也普遍持反对态度。因此,尽管“双普会”来之不易,美俄却无法就克里米亚问题破局。

同样,在叙利亚问题上,尽管当前美军无意久留叙利亚地区,但美国政界主流不能接受俄罗斯继续支持阿萨德政府,听任俄罗斯在叙利亚发挥主导作用。此外,美国在今年 5 月宣布退出伊

核协定,已引起伊朗和该协定包括俄罗斯在内的其他成员国的很大不满。冰冻三尺非一日之寒,上述问题根本不可能通过几个小时的赫尔辛基峰会予以解决。

2016 年的美国大选,由于美国普选结果和选举人团选举结果再次相左,民主党铩羽而归,特朗普侥幸胜出。对此的一种解释是俄罗斯政府通过网络渗透与干预成功地影响了选情。对此指责,在本次美俄峰会上普京坦然承认他在选前确实希望特朗普获胜,但否认俄方曾通过网络获取并操控美国的选情。但美方独立检察官通过调查已确认这一指责。美方还指责俄罗斯应为俄罗斯前情报官员在英国被刺负责。美俄之间的相互指责不仅导致双方之间关闭对方使领馆的罕见事件,美方还要求引渡被指控应对美国大选发动网络进攻负责的 12 名俄罗斯情报官员。鉴于主权和面子,俄罗斯当然不可能通过峰会沟通而将本国官员交给美国。

美国检控部门坐实俄罗斯干涉美国大选的指控,无疑是在挑战特朗普入主白宫的合法性。包括特朗普儿女婿在内的 대선竞选团队,迄今仍受美国独立检察官的调查,所有这些为特朗普方面改善同俄罗斯关系的努力都带来了重限制,使得本次美俄峰会基本就是一场务虚,其功效是在双边关系坠入深渊谷底前的一次刹车。应该承认,谈总比不谈好,美俄关系能够止损,总比继续相互折腾给予世界更多希望。

不过,特朗普似乎对俄罗斯情有独钟。无论人们如何批评俄罗斯,特朗普总会站出来为俄罗斯开脱。这非但无助于特朗普得到美国主流舆论对于宽恕俄罗斯的谅解,反而徒增美国内部对其原则与私德的顾虑。因此,即使他与普京达成什么协议,美国国会都不会轻易予以批准。(作者系上海市国际战略研究会副会长)

依俄方高官指令收集美国情报?

俄女子涉嫌充任在美“代理人”被捕

美国司法部 16 日说,俄罗斯女子玛丽亚·布蒂娜因涉嫌充任俄罗斯政府在美国的“代理人”而被逮捕。

俄罗斯驻美国使馆同一天发布声明,说俄方正就布蒂娜一事与美方接触,寻求领事探视布蒂娜。

依据美国司法部的说法,布蒂娜现年 29 岁,住在哥伦比亚特区华盛顿市,曾在美利坚大学学习,是俄罗斯一家持枪权利团体的创始人。她居住在美国期间,没有依法向美方告知自身活动性质,依一名俄方高级别官员指令,收集美国官员和政治组织情报,试图为俄政府建立“私下沟通渠道”。

法庭文件显示,一名俄高级官员 2015 年向布蒂娜分派任务,要求她渗透美国政治组织并向俄方汇报信息。文件没有显示那名俄方官员的姓名,但按美联社说法,相关细节描述符合曾与布蒂娜公开接触的俄官员亚历山大·托尔申。美国财政部今年 4 月制裁俄罗斯多名个人和多个实体,托尔申名列其中,当时的头衔为俄罗斯中央银行副行长。

检方说,在那名俄方官员指示下,布蒂娜多次与美国政界人士见面,出席由特殊利益团体赞助的活动并在华盛顿组织“促进美俄友谊和对话”晚餐会。2016 年美国总统选举后,布蒂娜安排一个俄罗斯代表团赴美参加美国政治和宗教人士聚会“全国祈祷早餐会”,在电子邮件中将它描述为“建立私下沟通渠道的一次努力”。

按照法庭文件说法,布蒂娜在 2016 年总统选举期间频繁活动,利用与全国步枪协会的接触,与美国政界人

士建立关系并为俄方收集情报。一名曾与布蒂娜共事的美国人说,2016 年总统选举前,他们尝试经由全国步枪协会在俄政府官员与一个美国政党的“重要”官员间建立“私下沟通渠道”。法庭文件没有说明这一渠道最终是否建立,没有点出那一美国政党的名称。按美联社说法,文件细节似乎指向共和党。

美国司法部宣布布蒂娜被捕的时机似乎微妙。这一消息传出几小时前,美国总统特朗普与俄罗斯总统普京在芬兰首都赫尔辛基首度正式会晤。就所谓俄罗斯干预 2016 年美国总统选举,普京强调俄方从来没有干预美国内部事务;特朗普认定没有理由断定俄方干预选举,引发美国政界、情报界不满。

司法部和哥伦比亚特区联邦检察官在一份声明中说,华盛顿一名联邦法官已下令暂时羁押布蒂娜,直至 18 日举行听证。

布蒂娜的律师罗伯特·德里斯科尔 16 日说,布蒂娜没有为俄政府充任“代理人”,美方对布蒂娜的指控“夸大事实”,把稀松平常、拓展人脉的机会视为“犯罪”。德里斯科尔说,布蒂娜位于华盛顿的公寓今年 4 月遭联邦调查局人员突击搜查。布蒂娜对美方行动予以配合,希望能为自己正名。她曾主动提出,愿意回答司法部 and 米勒团队的提问,但后者“没有显现兴趣”。

俄罗斯驻美国使馆当天在一份声明中说,俄方正就布蒂娜遭羁押一事与美方接触。声明说,“我们要求领事探视这名俄罗斯公民,保护她的权利。”

闫洁(新华社供本报专稿)

我援助桥梁项目在马尼拉动工

菲律宾总统杜特尔特出席

■本报驻马尼拉记者 谢佳君

菲律宾总统杜特尔特 17 日出席了由中国援助马尼拉市的两座桥梁项目的动工仪式。杜特尔特表示,中国再次表明了愿意帮助菲律宾改善民生的良好意愿,中方援建的两座桥梁将改善当地的交通状况,并将刺激该区域经济发展。

中国驻菲律宾大使赵鉴华表示,中菲睦邻友好关系源远流长,习近平主席和杜特尔特总统打开了两国关系发展的新局面、注入了新活力,使中菲友好伙伴关系“繁花盛开”。中方将菲律宾看做是“一带一路”建设中的重要参与者、贡献者和受益者。两国能够且应该将“一带一路”倡议与菲“大建特建”计划结合起来,共同打造基于互利互惠和相互尊重的,以政策协调、基础设施连通、贸易畅通、金融一体化和人文纽带为特色的双边合作典范。

杜特尔特在现场演说中,感谢习主席对他提出的“大建特建”计划给予的支持。他表示,在两国的共同努力下,菲律宾能够加速完成基础设施建设工程,改善菲民众的生活环境,实现他的施政承诺。

杜特尔特在致辞中毫不掩饰对于工程快速完成的期待。他在台上对来宾开玩笑说:“我在此要求公遣部和其他政

府机构,确保这两座大桥项目能够在 30 个月或更短的时间内完成。也许今年年底?”正在大家面面相觑时,他又自我解嘲道,“啊,原来不可能”,引来大家一阵笑声。

此次中方援菲建设的两座大桥分别是比诺多-因特拉穆罗斯大桥和埃斯特热拉-潘塔里恩大桥。前者位于马尼拉的比诺多区,后者位于马卡蒂区。两桥相距 11 公里,都是南北走向,横跨帕西格河,建设内容包括主桥、引桥、接线道路、交通工程及照明等设施,工程总造价约为 6.5 亿元人民币。

这两座桥梁项目仅是中菲两国基建合作清单中的一项。今年 1 月,中方援建的棉兰老岛戒毒中心正式开工。而在上月,首个由中方提供优惠贷款的旗舰项目——奇科河泵站工程也将建设。根据菲方规划,自明年起,将有更多的类似工程,比如加利瓦大坝、南线铁路、苏比克-克拉拉克铁路、棉兰老岛防洪工程等破土动工。此外,中方还积极考虑新增 5 个帕西格河新建桥梁项目优惠贷款名额,进一步改善该地区的交通状况。

当天,杜特尔特及主要内阁成员、我驻菲律宾大使赵鉴华、马尼拉市政府主要官员、中方承建企业代表及各界人士等出席了开工典礼。

(本报马尼拉 7 月 17 日专电)