

# 聚焦“上海扩大开放100条”

## 市政府新闻发布会解读“上海扩大开放100条”

# 主动争取压力测试 超九成成年内实施

(上接第一版)

“以更大力度开放合作提升上海国际金融中心能级”包括32条具体措施，主要集中在对国家宣布的开放措施作了具体展开，比如“取消在沪银行和金融资产管理公司外资持股比例限制，支持外国银行在沪同时设立分行和子行”；对部分开放部署，提出先行先试，比如对国家明确的3年后不再对人身险公司的外资持股比例设限，表述为“争取三年内取消外资人身险公司持股比例限制”；突出上海的市场优势和功能特色，比如“支持境外企业和投资者参与上海证券市场，修改完善发行上市等规则”等。

“构筑更加开放的现代服务业和先进制造业产业体系”包括17条具体措施，主要集中在三方面。一是体现上海开放的先发优势，比如“争取外资新能源汽车项目落地”“按照国家部署加快取消汽车行业外资股比限制以及整车厂合资数量等的限制”；二是体现上海服务业多层次开放优势，提出了投资性公司、培训机构、增值电信、工程设计、法律服务、人才中介、国际运输等领域的开放举措；三是体现国际产业发展的新趋势，重点探索国内需要的重点技术领域维修和再制造，以及保税维修监管新模式等。

“建设开放共享、内外联动的高标准知识产权保护高地”包括15条具体措施，主要集中在提高知识产权保护的有效性，强化知识产权海外维权能力，提升知识产权服务功能。

“打造更具国际市场影响力的进口促进新平台”包括26条具体措施，主要集中在三方面。一是在服务国家战略中争取先行先试，利用办好中国国际进口博览会契机，推动海关事务担保方式创新、保税展示展销常态化运行等；二是体现上海口岸贸易特色和优势，集中在药品、医疗器械、化妆品等进口，以及宝玉石交易、跨境电商等领域；三是协同推进货物贸易和服务贸易便利化，结合跨境贸易营商环境改革，提出了“通关+物流”功能，完善启运港退税，以及支持研发的贸易便利化等举措。在服务贸易方面提出了融资租赁异地委托监管等政策。

“创造一流的国际化、法治化、便利化营商环境”包括10条具体措施，重点突出上海在外商投资负面清单管理、审批服务“一网通办”、“证照分离”等营商环境改革领域的特色，深化

## 特斯拉落户展现上海制造开放前景

### 有关部门支持其尽快投产，不干涉具体运营，汽车等将是上海扩大开放重点

本报讯(首席记者张懿 记者唐玮婕) 特斯拉超级工厂落户上海，显示出上海以更大力度的开放合作打造先进制造业产业体系之决心。昨日的市政府新闻发布会上，本市相关政府部门表示，汽车行业是本市鼓励外商投资先进制造业的重点领域之一，市政府将支持特斯拉尽快建成投产，预计特斯拉落户将提振上海制造业利用外资的势头。

此前一天，特斯拉刚刚宣布将在上海临港地区投资建设“超级工厂”，因此，这一消息成为市政府新闻发布会的热点之一。目前，虽然特斯拉并没有对外公布上海工厂的具体投资金额，但相关部门昨天再次确认，特斯拉项目将是上海有史以来最大的外资制造业项目，其规划年产量将达到

50万辆纯电动整车。市经济信息化委副主任黄珏表示，特斯拉纯电动车项目是上海落实国家部署、加快取消汽车制造行业外资股比限制之后的第一个项目，上海市政府将做好相应的支持工作，以帮助其尽快建成投产。黄珏强调，对于特斯拉项目的具体运营，政府部门不会有过多干涉，比如，特斯拉是否与上海企业开展技术转让，其“超级工厂”怎么建、与谁合作建设，都是企业与企业之间的商业行为。

黄珏说，加强产业开放发展，是历史经验和客观规律。全力打响“上海制造”品牌，迈向全球卓越制造基地，要坚持进一步扩大开放，更好地融入世界经济。上海鼓励外商投资先进制造业，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，重点推动汽车、航空、船舶、绿

色进口再制造和维修等领域进一步对外开放，吸引重大产业项目落地，全力打造汽车、电子信息、积极培育民用航空、生物医药、高端装备、绿色化工等产业集群。接下来，上海将加快取消汽车制造企业股比及整车厂合资数量等的限制，吸引世界知名外资汽车企业建设研发中心及高端整车项目，支持高性能电机、电池、电控等核心部件配套项目落地。此外，根据“上海扩大开放100条”的部署，上海也将在航空、飞机、船舶、绿色再制造和维修等行业，开展国际合作，加强国际交流，为相关制造商和服务商提供广阔的商业空间。

市商务委副主任申卫华表示，今年以来，本市利用外资情况整体向好，预计上半年合同外资超200亿美元，实到外资约85亿美元，分别增长10%和5%左右，特别是以总部经济为主的服务贸易，1月至5月跨国公司地区总部增加14家，实到外资增长23.7%，继续成为引进外资第一大领域；而高附加值的服务业实到外资也是大幅增长。虽然制造业、批发零售业、房地产业的外到外资和去年相比有所下降，但申卫华很有信心地表示，随着特斯拉项目的落地，下半年，本市制造业利用外资将会增长。

## 上海加快建设开放型经济新体制

本报讯(记者唐玮婕 张懿)昨天召开的市政府新闻发布会对《上海市贯彻落实国家进一步扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》做出详细解读。发布会透露，在新的起点上，上海将坚定不移贯彻中央部署，扩大对外开放，不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局，

推进营商环境改革专项行动。

### “实”，是行动方案不是实施意见

据介绍，“上海扩大开放100条”是行动方案，而不是实施意见，在制定中重点突出“实”字，国家扩大开放的四个方面重要举措在上海都有具体的载体支撑，突出上海开放型经济基础较好、国际关注度较高的优势，在开放中探索创新突破，探索建立开放型经济新体制。

总体来看，行动方案体现了三个亮点。一是构建对内、对外开放的大格局。行动方案强调对内对外一视同仁开放，欢迎外来，民营资本同样欢迎。开放不只是产业领域的开放，而是在新起点上全方位的扩大开放；不仅是硬件上开放，更是在软环境上对外开放。

二是既对增量开放，也对存量开放。一方面积极鼓励引进更多高质量的外资，另一方面鼓励

建设开放型经济新体制。

今年是改革开放40周年。向外看，经济发展的外部环境趋于复杂多变，不稳定、不确定性加大；对内看，经济结构转型升级的现实需求将长期存在。开放是上海最大的优势。近期，在深入调研、广泛听取意见的基础上，市委、市政府研究制定了《上海市贯彻落实国家

存量企业积极引进外国投资者，提高外资股比，推动现有的资本市场引进外国投资者。

三既是具体开放，也是系统开放。方案突出可落地性、可操作性，据初步研究统计，行动方案的100条开放举措中，90%以上可以在年内实施。五个方面的开放任务和领域，每个部分都有开放的目标。能够细化的政策举措写实，以利于实施；已经开放并需要进一步推进的事项，如总部企业、外资研发机构等，继续如常推进，不再单独表述；同时，明确进一步开放的路线图和时间表，系统地开放。

### “速”，立即启动确保高质量落地

“上海扩大开放100条”将按照中央部署推进落实，不涉及中央事权的地方事项自发布之日起立即启动，原则上大部分争取今

进一步扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》，简称“上海扩大开放100条”。

“上海扩大开放100条”的总体要求是：全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，解放思想、勇于担当、敢为人先，坚持服务国家战略，发挥上海自由贸易试验区全面深化改革和扩大开放试验田的作用，实施更加积极主动的开放战略。

市委常委、常务副市长周波出席发布会。

年三季度落地。

为此，上海将建立市领导牵头推进的工作机制。行动方案的五个方面，都明确了分管领导牵头推进、部门协同的工作机制，将主动争取上级部门的支持，抓紧抓实，成熟一项、推出一项、落实一项，确保高质量落地，发挥扩大开放的最大效益。

按照中央要求，鼓励自贸试验区进一步解放思想、勇于开拓，高质量加快落实各项开放举措，做好开放与改革的系统集成。同时，支持各区结合区域条件和上海四大品牌建设，在重点领域深化开放，打造特色标识，形成“一区一品”布局，发挥集聚效应。

在政策扶持上，聚焦扩大开放重点任务和重点项目，统筹运用好规划、财政、人才等各类支持政策，为开放型经济发展和各项开放举措落地提供有力支撑。

# 知识产权保护成扩大开放亮点

## 有关部门表示将显著提高知识产权违法成本

本报讯(首席记者张懿 记者唐玮婕)知识产权保护是“上海扩大开放100条”的一大亮点。昨天举行的市政府新闻发布会上，记者获悉，上海将依靠法律手段加大对商标、专利等的保护力度，同时积极开展国际合作，以打造具有国际先进水平的知识产权保护高地。

“上海扩大开放100条”把建设开放共享、内外联动知识产权保护高地作为重点聚焦的五个方面之一，包含了15条具体措施。

发布会上，市知识产权局副局长芮文彪在回答记者提问时，将上海知识产权保护的工作目标，归结为“严保护、大保护、快保护、同保护”四方面。

所谓“严保护”，就是严格知识产权司法保护，显著提高知识产权的违法成本，充分发挥法律的威慑作用。在加强司法保护的基础上，上海将构建“大保护”格局，也就是加强专利的行政保护力度，推动行政保护与司法保护的协同、衔接。同时，依靠中国(浦东)知识产权保护中心，上海将着力推动知识产权的“快保护”，也就是为更多产业领域和行政区域提供专利的快速审查、快速确权、快速维权服务。至于“同保护”，上海将深化与世界知识产权组织的合作，逐步推动建立与国际接轨的知识产权仲裁调解体系，从而依法对国内外企业的知识产权给予同等保护。

对于商标这一类知识产权的保护，市工商局副局长阮力表示，本市将从两方面着手，一是强化重点领域商标专用权保护，以中国国际进口博览会、互联网平台、易受侵权的高知名度商标等为重点，做好服务保障，净化市场；其次，在做好商标注册国内审查的基础上，逐步承担起全国的马德里商标国际审查业务，并加快成立上海商标海外维权办公室，为“走出去”企业提供服务。据他介绍，过去三年，上海共查处商标侵权违法案件近4000件，处罚款3000多万元，移送司法机关涉嫌商标犯罪案件55件。

## “沪伦通”争取年内开通

本报讯(首席记者张懿 记者唐玮婕)备受瞩目的“沪伦通”，有关部门正按照年内开通的时间表推进工作。在昨天举行的市政府新闻发布会上，市金融办相关负责人在回答记者关于“沪伦通”的提问时作出如上表示。

“沪伦通”也就是指上海证券交易所和伦敦股票交易市场的互联互通。它被普遍视为中国资本市场加速国际化，并乐于参与到国际金融市场运作中去的标志。在新发布的“上海扩大开放100条”中，专门提到“争取在2018年内开通‘沪伦通’”。

昨天，市金融办副主任李军在回答记者相关提问时表示，目前，有关部门正在按照年内开通“沪伦通”的时间表推进相关工作。他说，“沪伦通”在项目初期拟采取存托凭证(DR)互挂方式实现两地市场互联互通。

## “民相亲心相通”做好民间外交

### 相关主题系列活动在沪举行

本报讯(记者孙华)“学习习近平外交思想，做好上海民间外交”主题系列活动昨天在沪举行。

本次活动由上海市人民政府外事办公室、上海市人民对外友好协会和上海国际问题研究院联合举办，由“习近平外交思想与新时代中国特色大国外交理论创新研讨会”与“学习习近平外交思想，做好上海民间对外交往工作交流会”组成。活动期间，举行了上海市民间外交新书《民相亲心相通——民间对外交往理论探索和实践》《民相亲心相通——上海民间对外交往故事选辑》线上启动、线下首发仪式。

中国美国人民友好协会会长徐匡迪、中国人民对外友好协会会长李小林、上海市副市长许昆林出席活动并讲话。

## 上海市市管干部提任前公示

为在干部选拔任用工作中进一步扩大民主，广泛听取群众意见，把干部选好、选准，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，经市委研究决定，对下列同志进行任职前公示。



汪彤，男，1967年12月出生，汉族，籍贯江苏如东，全日制大学，法学学士，在职研究生，法学博士，1990年7月参加工作，1990年6月加入中国共产党。现任闵行区人民检察院党组书记。拟任上海海事法院党组书记，推荐为上海海事法院院长人选。



肖凯，男，1973年11月出生，汉族，籍贯湖北武汉，全日制研究生，法学博士，2002年8月参加工作，1999年12月加入中国共产党。现任上海市人民检察院金融检察处处长。拟推荐为上海金融法院副院长人选。

公示时间为：2018年7月12日至2018年7月18日。如对公示对象有情况反映的，可在公示期间向市委组织部反映。联系电话：12380，24021442(传真)；联系地址：高安路19号市委组织部干部监督室(邮编200031)；网上举报：上海市组织部“12380”举报网站(<http://www.shanghai12380.gov.cn>)；短信举报：手机(限上海地区用户)发送短信至1063912380，18802112380。

我们将严格遵守党的纪律，履行保密义务。为便于对反映的问题进行调查核实，请在反映问题时，提供具体事实线索，并请提供联系方式，以便我们将核实情况作反馈。中共上海市委组织部  
2018年7月12日

# 今年上海将完成进口博览会场馆周边等100公里道路架空线入地及合杆整治 武康路沿线9月初重现清朗天际线

■本报记者 李静

今年9月初，优秀历史文化建筑密集的武康路，将有望陆续甩掉盘踞多年的“蜘蛛网”架空线，重现颇具韵味的建筑轮廓和清朗开阔的城市天际线。

记者昨天从国网上海市南供电公司获悉，武康路电力架空线入地和合杆整治工程进入关键施工时段。目前，入地后所需配电箱等设备安装完成80%左右，进入收尾阶段；武康路(淮海中路—泰安路)东侧已完成电力管线铺设，西侧正在进行电力排管，预计9月初完成架空线入地和拔杆工作。此外，武康大楼另一侧淮海中路架空线入地工程的交通组织方案昨天也已敲定，近日将全面开工。

### 武康大楼有望率先摆脱“蜘蛛网”

武康路位于徐汇区衡复历史文化风貌保护区中心地带，是上海中心城区最早开工的架空线入地工程路段。项目北起华山路，南至淮海中路，道路全长1.2公里，涉及6台杆变、49根电杆、电力架空线入地长度为2.13公里。这里优秀历史建筑和保护树木林立、人口稠密、交通繁忙，路幅有限，地下管线情况复杂，且重要用户多，是条件最复杂、难度最大的路段之一，因此具有特殊的“样板”属性，可为全市架空线入地工程提供参照借鉴。

正在施工的武康路(淮海中路—泰安路)约260米路段内，马路东侧已完成电力管线铺设，路面填平；西侧正在进行电力排管。现场的工人在电力工作井里搭建钢筋支架，浇筑水泥。“此处260米内有九口工作井，用于电缆的接头、分支、拐弯、检修和后期运维。每口井的开挖面积为10米长、3米宽、3米深，一口需要10-15天。目前在做的有三口，其中一口通到一根上水管道，等管理方挪走后才能继续施工。”工程现场负责人火忆介绍，因为人流车流密集，且地下管线情况复杂，武康路越接近淮海中路，工井开挖难度越大。

昨天，市南供电公司和交警部门最终



确定武康大楼另一侧淮海中路架空线入地工程期间的交通组织方案。电力部门正在申请道路开挖许可，有望于近日全面开工。届时，武康大楼正背面有望率先摆脱架空线。

“施工期间，交警部门将在淮海中路(余庆路—宛平路)北侧车道上封闭出约三米宽的空间用于施工，然后重新布局、规划剩下车道，以满足交通需求。”火忆介绍，目前所有工程都采用分段施工方式，完成一段随即交付一段，为路政部门修复路面争取时间，减少对交通和周边居民的影响。

### 需要“穿针引线”的精细和耐力

武康路架空线入地项目开工初期，市南供电工作人员曾徒步开展地毯式排查，多次往返认真摸排所有涉及道路电力设施设备，摸清电源点、管线等地上、地下资源情况，并根据用户需求增长及区域规划情况，提前考虑设备容量及电缆孔洞预留。但是，工程难度和复杂程度之高依然出乎意料。

“衡复风貌保护区的路幅普遍狭窄，还

有很多大树，周边都是历史保护建筑，施工期间非常窄，建材没地方堆，土方很难运出去；而且，同时有电信、信息管线公司等多家单位在干活，各方只能协作配合，交替施工。”国网上海电力市南供电公司发展部主任张宇俊介绍，架空线入地工程好似在“螺蛳壳里做道场”，需要有“绣花针”般穿针引线的精细和耐力。

为此，市南供电公司建立跨部门、跨专业、跨层级沟通及管控机制，与多个职能部门紧密配合，并确定“一路一方案”设计、施工体系。张宇俊说，“挖到树木根系时，会请绿化专家到场指导；如果离围墙或建筑太近，建筑专家会指导如何避开或加固。”

中心城区建筑林立、寸土寸金，配电站落地及通道建设也是入地工程的难点。在市南区两级部门的积极配合下，目前，市南供电公司已落实25座新建开关站及39座新建配电站站址，包括利用国有企业车库、用电户配电站合建等方法落实站址等，以解决入地后的配电问题。

武康大楼有望率先摆脱“蜘蛛网”架空线。  
傅为民摄

### 带电作业、错时施工不扰民

据悉，市南供电公司今年将攻坚徐汇、闵行两区共43.327公里、30条道路的架空线入地工程，主要涉及国家会展中心(上海)周边、衡复历史风貌保护区、徐家汇等重点区域。从今年3月17日施工至今，市南供电公司一直采用不断电作业方式，保障居民和企业单位正常用电。“武康配电站改造时，我们提前把大楼居民及商铺的全部用电负荷转移至相邻的配电站，随后通过带电作业方式施工；同时安排两辆应急发电车和三支护线小组及专业抢修人员，24小时轮班待命。”张宇俊介绍。

按照总体规划，今年本市以内环线内重点区域、重要道路、风貌道路以及内环线内主干道约470公里架空线入地及合杆整治，内环线内架空线入地率从29%提高到62%，道路立杆减量50%，实现落线拔杆，还城市天空一片清静。