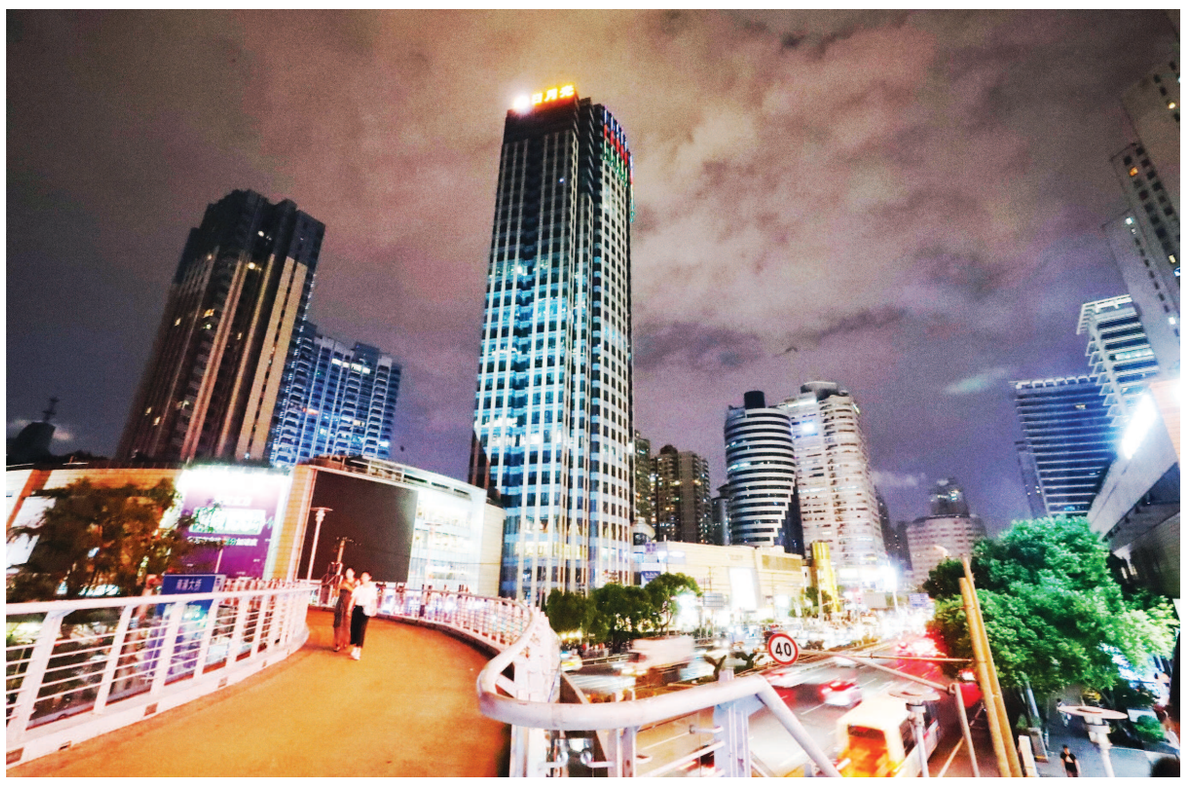
改革开放再出发 庆祝改革开放40周年

■“上海改革开放标志性首创案例主题征集”专题报道

原卢湾区斜三基地抓住深化改革扩大开放历史机遇，率先探索用土地批租形式走出加快旧区改造新路

“海上第一块”让危棚简屋彻底“卸载”

■本报首席记者 顾一琼|陈晨



夜幕下的打浦桥区域华灯初上。 本报记者 袁婧摄

高宝泉，上世纪90年代初任原卢湾区住宅建设办公室主任，作为最有发言权的亲历者、参与者，老高见证了当年上海在斜三基地率先探索运用土地批租形式改造旧区，走出利用社会资金加快旧区改造的新路。上海大规模旧改也由此得以成为现实。翻开尘封多年、卷页泛黄的工作手册，当年一幕幕重回眼前，手册上密密麻麻的会议记录中，一句话曾被老高重点圈划：推动旧改的惟一出路就是深化改革、扩大开放。

曾经，住亭子间、烧煤球炉、用老式马桶是很多上海家庭生活的真实写照。

上世纪90年代初，上海尚有365万平方米的危棚简屋，加上二级旧里房屋，累计1500万平方米。造成旧城更新没有根本性改观的最主要原因是：资金短缺。

群众改变蜗居需求迫切，旧改到了不得不改、不得不变革的阶段，必须走出一条不依靠财政资金推动大规模旧改的新路。

1992年，卢湾区（现属黄浦区）充分抓住土地制度改革的机遇，积极探索出一条以土地使用权有偿转让、居民动迁、异地安置、改造城市老旧地区的新路，斜三基地成为当时上海首块毛地批租项目，也是土地批租用于居住项目的全市首例，开辟了利用外资加速旧改的新途径。

斜三基地，位于打浦桥以西、瑞金南路以东、卢湾中学以北的区域，占地面积逾3公顷。过去，这里棚屋危房密集，里弄狭窄曲折，污染严重，居住环境极差。居民的改造呼声高，但困难重重：1000多户居民要动迁安置，20多家工厂和商店要搬迁，臭水浜要填埋，道路要拓宽……这一切都需要钱。仅靠地区财力，短期内根本不可能实施改造。

这个时期，国务院先后颁布《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》和《外商投资开发经营成片土地暂行管理办法》等，为上海土地使用制度改革的深化提供了法律依据。

1992年1月，在市委市政府支持下，通过土地批租，由香港中国海外发展有限公司出资2300万美元，受让了卢湾区（现属黄浦区）斜三地块。此举创下改革开放以来吸引外资进行旧区改造的先河，被誉为“海上第一块”。

利用“斜三”土地出让金，基地范围内的居民和工厂企业迅速得到安置，能够乔迁独门独户的新房，居民们喜上眉梢，纷纷支持配合，半年多时间基本完成动迁。同时，批租土地上也建起了高品质外销商品住宅海华花园，成为当时地标。政府部门也顺势将斜土路上的棚户“孤岛”改造为街心花园，徐家汇路路幅由13米拓宽至50米，成为上海南部连接南浦大桥与肇嘉浜路的主干道。

“斜三”区域内真正实现了城区改变面貌、居民改善居住条件、开发商获得投资回报的多方“共赢”。高宝泉这样归结“斜三”案例的心得：通过土地批租，建造符合城市规划的商贸大楼、办公楼和高层住宅，优化了土地利用结构，使黄金地段发挥出黄金效益；同时，把土地资产收益用于市政设施建设、旧区改造和居民住宅建设，形成“以地养地”的城市建设良性循环机制。

自斜三基地后，土地批租在上海各区全面展开，比如黄浦区北京东路71号街坊、普陀区长寿路、静安区永源浜等危棚简屋集中地块通过土地批租进行改造。据统计，仅1992年和1993年两年，上海共批租459幅土地，其中市区227幅，涉及旧区改造的147幅，拆除旧房185万多平方米。土地批租明显推动了旧改进程，成为上海城市建设史上的一个重大突破。

部分日用消费品进口关税下降

本报讯（记者**陈惟**）自昨天起，我国降低部分日用消费品的最惠国税率，这也是近年来我国第五次调降消费品进口关税。

记者获悉，本次降税的特点较为明显：一是降税范围较大，涉及1449个税目，涵盖日用消费品涉及税目总数的70%以上。二是降税幅度较大，涉及降税的消费品平均税率由15.7%降为6.9%，平均降幅55.9%，其中医药健康类商品降税幅度高达91.6%。三是降税实施方式更直接，前四次日用消费品降税都是以设定和调整“进口暂定税率”的方式实施的，此次则是直接调降“最惠国税率”。

部分消费品降税幅度明显，服装鞋帽、厨房和体育健身用品等的进口关税平均税率由15.9%降至7.1%；洗衣机、冰箱等家用电器进口关税平均税率由20.5%降至8%；养殖类、捕捞类水产品和矿泉水等加工食品进口关税平均税率从15.2%降至6.9%；洗涤用品和护肤、美发等化妆品及部分医药健康类产品进口关税平均税率由8.4%降至2.9%。

据海关人士分析，消费品降税后，因原销售合同执行、库存消化等因素，商品零售价格短期内未必立即下调，但从长远看，会给广大消费者带来一系列福利：降税释放了积极信号，有利于扩大消费品进口，市场上进口消费品的品种将更加丰富，商品也将更加充裕，既满足百姓多样化的消费选择，也可以在一定程度上促进市场价格下调。

另外，从7月1日起，我国共对进口自印度、韩国、斯里兰卡、孟加拉国和老挝的2323个税目的原产货物进行降税，主要包括鱼类、蔬菜、茶叶、化工制品、纺织服装、鞋类、钢铁制品、机动车零部件、机械电子及仪器仪表等产品。

梵志登率纽约爱乐揭幕上海夏季音乐节

本报讯（记者**姜方**）2018上海夏季音乐节（以下简称MISA）昨晚正式开幕。本届MISA将从7月1日持续至16日，21台节目、24场演出将在上海交响乐团音乐厅及城市草坪音乐广场上演，继续节日“为古典加料”的音乐理念。

昨晚的MISA开幕音乐会由纽约爱乐乐团候任总监梵志登执棒，上半场乐团携手小提琴家雷诺·卡普松，上演了伯恩斯坦《小夜曲》；下半场乐团演绎了马勒《第五交响曲》。自2015年以来，纽约爱乐一直担任MISA驻节乐团。据悉，纽约爱乐还将在梵志登和布拉姆韦尔·托维的接力执棒下，带来三场音乐会。

本届MISA期间，纽约爱乐还将与上海乐队学院带来一场联合公开排练，而由上交教育中心与纽约爱乐合作的“小作曲家工作坊”，也将在为期一周的集训后登上“梦想舞台”。

此外，作曲家亚历山大·德普拉将执棒其奥斯卡获奖之作《水形物语》的配乐音乐会，皇家利物浦爱乐乐团铜管和打击乐声部、地下丝绒乐队的部分成员、大不列颠尤克里里乐团等也将汇聚MISA舞台。今年MISA还将与上海美术电影制片厂再度合作复刻动画电影《天书奇谭》配乐。据悉，10余场演出将通过腾讯等数字平台在线直播。

2018上海夏季音乐节揭幕，装置作品“夏声II”亮相现场。 本报记者 叶辰亮摄

上海7月1日起调整完善医疗救助政策

救助对象扩大 救助标准提高

■本报记者 钱蓓

帮助困难群众更好地对抗“因病致贫、因病返贫”风险，一直是近年来政府民生工作的重要课题。今年7月1日起，上海将推出一项民生新政：调整完善医疗救助政策，进一步扩大医疗救助对象，进一步提高医疗救助标准。这是不少困难家庭盼望已久的事。

本次政策调整，概括而言包括两提高、两新增、一扩容、两减免以及“就高不就低”。牵头部门上海市民政局介绍，新政的出台源自过去半年跨部门、跨领域、跨事权的基层大调研，参与其中的有财政、人社、医保、卫生、保监等多个部门。

医疗救助政策救助谁，怎么救

医疗救助事务政策性极强，解读新政之前，有必要先了解上海现行医疗救助政策的“基础知识”。

上海医疗救助政策的救助对象包括重残无业人员等特殊救济对象，低保对象，低收入对象几类；救助内容包括住院救助、门急诊救助、资助参保等几种。简单来说，上述困难对象住院、门急诊及参加医保时，医疗救助政策可以给他们帮一把。至于那些不符合医疗救助条件或者经救助后仍有困难的对象，则可以通过“社区市民综合帮扶”渠道，从各个区获得个案帮扶。

上海的“因病支出型贫困家庭生活救助制度”建立于2013年，当时，上海提出对“因患病导致医疗费用等刚性支出较大，实际生活水平低于本市最低生活保障标准”的城乡居民家庭，由政府给予基本生活保障——生活保障固然重要，但医疗开销仍是这些家庭最繁重的经济负担。在大调研过程中，不少困难家庭提出，因病支出型贫困家庭除了享受生活救助，还能不能获得一些医疗救助？

新政将怎样帮助困难人群

新政回应了群众呼声，调整完善后的上海医疗救助政策实现了“两提高”——在住院救助领域，救助对象范围及救助标准都有所调整，具体包括：本市城乡低保家庭成员和散居孤儿，其住院救助比例从80%提高到90%，全年最高救助限额从每人8万元提高至每人13万元；本市低收入困难家庭成员，其住院救助比例从70%提高到80%，全年最高救助限额从每人8万元提高至每人13万元。两类对象的个人全年最高救助限额都提高了62.5%。

其次是“两增加”，也即新增两类“因病支出型贫困家庭”作为救助对象。他们是：本市因疾病治疗造成经济困难，导致家庭人均可支配收入低于本市城乡最低生活保障标准，享受本市“因病支出型贫困生活救助”政策的家庭，他们的住院自负医疗费用按70%给予救助，全年最高救助限额为每人13万元；本市因疾病治疗造成家庭经济困难，家庭人均可支配收入低于本市上年度城市居民人均可支配收入，财产符合本市低收入困难家庭申请专项救助经济状况认定标准的，家庭年医疗费用支出达到或超过该家庭年可支配收入40%，他们的住院自负医疗费用按50%给予救助，全年最高救助限额为每人13万元（家庭年医疗费用是指该家庭申请住院救助之月前12个月内，在本市医保定点医疗机构发生的由个人实际负担的医疗费用）。

“一扩容”，是指调整门急诊救助对象范围，把原来不能享受门急诊救助的本市低收入困难家庭纳入门急诊救助对象范围，他们的门急诊自负医疗费用按50%比例给予救助，全年最高救助限额为每人2500元。“两减免”指的是住院押金减免。沪上医疗机构根据街道乡镇社会救助管理机构出具的困难家庭证明，对本市特殊救济对象和低保对象免收住院押金，低收入困难家庭和因病支出型贫困家庭对象住院押金按50%收取。市民政局相关人士解释，医保定点医疗机构普遍设有住院押金，押金数与治疗费用成一定比例，但对困难对象来说，住院押金无疑加重了经济负担，所以新政设计了这个“雪中送碳”的条文。

此外，政策适用“就高不就地”，如果住院救助对象同时符合多个救助条件，按“就高原则”给予救助。

倒计时125天 办好进口博览会推动新一轮高水平对外开放

上海交易团将充分发挥中国进出口500强企业作用

对接365天“一站式进口交易服务平台”

本报讯（记者**徐晶卉**）在中国国际进口博览会上海交易团的“四大采购商联盟”中，综合贸易服务商联盟是一个专业背景很强的联盟：将充分发挥中国进出口500强企业作用，协助提供招展招商以及贸易、物流、报关等专业配套服务。

综合贸易服务商联盟是由东方国际集团向综合贸易服务行业的企业发起倡议，共同自愿组建的开放式行业联系组织，成员还包括东浩兰生集团、元初供应链等综合贸易服务企业。东方国际集团总裁朱勇表示，联盟的定位是“综合贸易服务”企业的组织网络和服务平台，是政府、市场、社会合作沟通的纽带和桥梁。

促进世界各国经贸交流合作、推动开放型世界经济发展离不开有专业服务能力的企业，这是机遇也是挑战。联盟成员怡亚通公司相关负责人告诉记者，将凭借在国内供应链行业的经验，为众多参展商提供通关服务、保税服务、仓储物流、产品分销、品牌营销等专业供应链服务，帮助其顺利进入中国市场、快速扩大市场规模。

据介绍，综合贸易服务商联盟将构建“中国国际进口博览会”综合贸易服务平台，发挥联盟优势，进一步集聚国内及周边国家的行业资源。在进口博览会期间，联盟成员将组团入驻现场为各国参展商和采购商提供包括贸易通关、国内外物流等商品和服务贸易的全方位综合服务及相关咨询。而对接365天“一站式进口交易服务平台”，联盟则会按照参展商和采购商要求，个性化“一对一”提供进口交易服务咨询和常态化贸易综合服务。

高校综评校测：优化素质考察，从“招分”转向“招生”

■本报首席记者 樊丽萍

作为上海高考综合改革的亮点之一，高校综评试点具有风向标作用：校测面试不仅是彰显高校办学理念、招生能力、素质教育导向的“试金石”，同时也被认为是学生展现个人志趣特长、创新潜质等综合素养的“大舞台”。

值得关注的是，在今年各高校综评校测面试中，《上海市普通高中学生综合素质纪实报告》备受重视，各校纷纷将其作为综合评价录取改革试点招生选拔的重要参考。

复旦和上海交大备受考生关注，校测面试各具特色

今年，在参与综评改革试点的沪上高校中，复旦和上海交大在综评批投放的招生计划最多，因此备受考生关注。

在校测面试方式上，复旦大学和上海交大均沿袭了各具特色的考察方式。其中，复旦采取的是专家、考生多轮“一对一”面试模式。面试专家在考虑性别、专业等因素的基础上每天随机分组，每组包含不同学科领域共5名专家；考生按高考平均成绩组间无差异原则，每10人随机分组。面试时，专家与考生一对一面试，每轮面试时间15分钟，共计75分钟；面试结束后每位专家独立评判打分，对每位考生排序，然后合计每位考生的面试成绩。

上海交大的校测面试采用的是“三对一”两轮面试模式。每三位专家一组，每次面试一名考生，每次面试时间为20分钟左右。各位专家根据同一评分规则独立打分。

根据相关规定，各校综评校测面试的成绩按“六三一”组成，即校测面试总分=高考成绩（60%）+面试成绩（30%）+高中学业水平合格性考试成绩（10%）。学校按招生计划择优录取。

部分高校校测，重点考察考生综合素质评价信息真实性

从今年沪上高校启动的综评校测面试来看，高中生综合素质评价信息的重要性正日益凸显。

以上海交大为例。今年该校进一步在综合评价的初审和面试环节中，使用考生的综合素质评价信息。面试前，该校特别增设了“素质考察”环节，使面试专家能够全方位了解学生综合素质信息，增强学校与学生相互选择的多样性和匹配度。

同济大学本科生院院长、招生办公室主任黄一如教授表示，在招生中科学地利用考生的高中综合素质评价信息，继而推动高校从“招分”向“招生”的根本转变，是上海新高考改革“试点”工作的重中之重。同济在今年的校测面试中，不仅进一步完善考生综合素质评价信息的利用办法，还重点考察考生高中综合素质评价信息材料的真实性，从而了解每位考生在高中阶段的专业兴趣、学科特长、创新潜质、综合素质、身心健康状况。

华东师范大学在综评校测前期启动阶段，已将考生的《综合素质纪实报告》作为评审参考。面试开始前，专家通过查看报告了解考生中学阶段的综合表现，并在此基础上通过面试对考生进行多方位综合考察。

在东华大学综评校测面试中，专家通过参考考生综合素质评价信息，对学生的社会人文、科学素养、外语能力进行测试。

高校精选面试专家，希望选拔更优秀考生

自2015年复旦和上海交大两校率先启动综评改革试点以来，沪上参与这一试点的高校已达九所。不少高校在尝到了综评改革试点带来的招生“甜头”后，今年不约而同地针对综评批的人才选拔，在面试专家遴选上设置了“门槛”，以期组织更优质的面试专家队伍，选拔到更契合自己培养理念的考生。

上海外国语大学、上海财大等高校今年专门加强了对校测面试专家的遴选工作，进一步明确、细化专家遴选范围、遴选要求等，确保校测过程更科学、更有效。

华东理工大学招办主任吴辉介绍，今年学校在遴选面试专家时，不仅考虑专家的年龄结构、知识结构、创新能力、进取精神，还特别考虑专家是否具有国际视野。今年华理参与面试的专家来自学校各个院系，都是在学科前沿开展教学和科研工作的教授、副教授。面试专家确定后，学校招生办还组织进行了统一培训。

上海大学今年针对综评校测成立了面试专家组。根据学校要求，专家组成员至少具备副教授以上职称，学科领域涵盖理、工、人文、经管等，且专家必须是在教学或科研方面有突出成绩的资深专家或青年骨干，在通识教育方面有独到见解，符合学校人才培养理念，思维活跃且善于沟通，拥有丰富的教学科研经验。

综评批次录取考生名单公示

本科志愿填报系统将于明天上午10时关闭

本报讯（记者**樊丽萍**）上海市教育考试院昨天晚间发布复旦大学、上海交通大学等十所高校2018年在沪综合评价批次录取考生名单公示，总计2167人。其中，复旦大学（包括复旦大学上海医学院）共600人，上海交通大学（包括上海交通大学医学院）共705人，同济大学240人。

昨天上午10时起，市教育考试院已开通本科志愿填报系统，此次可填报的志愿批次包括零志愿批次、本科提前批次、本科艺体批次、地方农村专项计划批次、特殊类型招生以及本科普通批次。根据相关规定，该志愿填报系统将于明天上午10时关闭。市教育考试院提醒，具备本科志愿填报资格的考生务必在规定时间内完成志愿填报。

被综合评价批次录取的考生，不再参加本次志愿填报。目前，录取考生名单已进入公示，7月6日晚市教育考试院将开通综合评价批次录取结果查询通道。

今年是上海实施新高考方案的第二年，采用考后出分填报志愿的模式。市教育考试院院长郑方贤日前透露，去年普通本科批次的投档情况表明，超过25%的考生在所填报的前5个志愿中投档成功，超过50%的考生在第6到第13志愿投档成功，再往后的志愿满足率较低，符合平行志愿填报“冲一冲、稳一稳、保一保”的特征。另外，也有超过3%的考生所填报的志愿投档不成功，主要原因是考生所填报院校的投档分数线均超过其高考总分。

在谈及志愿填报的注意事项时，郑方贤提醒说，考生投档的优先权是由其高考总分决定的，24个志愿完全可以按照自己的意愿进行排列，但要投档成功则必须填报预期投档分数明显低于其高考总分的院校专业组。

本报地址：上海市威海路755号 邮编：200041 电子信箱：whb@whb.cn 发行专线电话：(021)62470350 本报北京办事处 北京市崇文门东大街6号8门7层 电话(010)67181551 本报浙江记者站 杭州市庆春路182号7楼 电话(0571)87221696 本报陕西记者站 西安市曲江池南路286号5栋1201室 定价每月30元 零售1.00元
电话总机：(021)22899999 传真：(021)52920001(白天) 广告专线电话：(021)62894223 本报江苏办事处 南京市龙蟠路盛世华庭B7幢 电话(025)85430821 本报湖北记者站 武汉市长江日报路28号23楼E2室 电话(027)85619496 电话(029)89860038 上海报业集团印务中心