

在通话多次、相遇两次后，博尔顿访俄最终敲定——

“双普”下月赫尔辛基正式会晤

■本报见习记者 刘 畅

据克里姆林宫网站28日消息，俄罗斯总统普京和美国总统特朗普将于7月16日在芬兰首都赫尔辛基举行会晤。俄罗斯总统助理尤里·乌沙科夫27日介绍，这次会晤将持续几个小时，两人将举行面对面会谈，并将发表媒体声明。乌沙科夫还称，俄美领导人也可能商定一份联合声明，描述发展两国关系的具体措施。

与此同时，特朗普27日在白宫会见来访的葡萄牙总统马塞洛·德索萨时也表示，他可能在7月中旬赴欧参加北约峰会期间与普京举行会晤。此前外界猜测，“双普会”的可能地点包括比利时首都布鲁塞尔、芬兰首都赫尔辛基和奥地利首都维也纳。对此俄罗斯政治学家费奥多尔·卢基扬诺夫28日对俄罗斯卫星通讯社表示，选择

赫尔辛基还是维也纳并不重要，两地都是中立地区，且都拥有举办大型国际活动的悠久传统。不过由于此前在维也纳会面的传闻甚嚣尘上，反而让华盛顿方面有所质疑，因而赫尔辛基无疑是最佳选择。

对于种种猜测，乌沙科夫称，双方早就通过非公开渠道进行沟通。而据俄罗斯卫星通讯社28日消息，会晤最终议程，早前一天在美国总统国家安全事务助理约翰·博尔顿访俄时，和普京总统最后敲定。据俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫介绍，27日普京与博尔顿就俄美关系的“悲惨现状”进行讨论。普京表示，俄美关系欠佳，是美国国内政治斗争的必然结果，但是博尔顿的访问在黑暗中点燃了一丝希望，为恢复两国关系迈出了艰难的第一步。

乌沙科夫称，普京和博尔顿在俄美领导人会晤的框架下圈定了“双普会”的

议题，包括全球战略稳定、核军备控制以及整体武器装备问题。此外还将涉及叙利亚局势、乌克兰东部地区形势、朝鲜半岛局势以及美国退出伊核协议等地区热点问题。

处于低谷的俄美关系前景是双方讨论的焦点。乌沙科夫表示，在和博尔顿的会晤时，普京简短地提及“通俄门”事件，但没有涉及由之而来的制裁与反制裁，而更多关注双边关系的改善和维护战略稳定。对此国际知名智库兰德公司俄罗斯问题专家威廉·考特尼撰文称，从历史的经验来看，此次会晤的目的在于互相认可而非改变权力现状，因此降低冲突点是一个非常明智的选择。考特尼同时表示，双方可以从比较容易的议题着手接触，相较于在冲突地区达成全面协议，武器控制更能形成共识，这可能是“双普会”的成果之一。对此，欧洲方面也有类似看法，据俄罗斯塔斯社27日报道，德

国外长海科·马斯在柏林举行的核裁军问题会议上称：“我希望美俄领导人的会晤有助于促进裁军，而这是他们能做到的。”

自特朗普执掌白宫以来，俄美两国领导人已会晤两次。2017年7月汉堡二十国峰会期间，两人进行过全面会谈，讨论了两国关系、叙利亚局势和乌克兰危机等热点问题。同年11月普京和特朗普在越南岘港举行的亚太经合组织峰会期间再次进行了交谈。会晤之后他们发表了有关叙利亚局势的联合声明。此后两国领导人多次举行电话会议，今年6月，特朗普在一次采访中表示希望与普京尽快会晤，并在G7峰会上呼吁俄罗斯即使不履行“明斯克协议”，也能重返“八国集团”，对此美俄双方评论均认为，俄罗斯是非常重要的地缘政治力量，美国无法视而不见。



28日，普京造访位于红场的2018世界杯主题公园，大秀球技。 视觉中国



27日，美国北达科他州法戈，特朗普出席集会。

东方IC

首脑会晤难让俄美关系大转折

俄罗斯总统普京27日在莫斯科会见美国总统国家安全事务助理博尔顿，双方就普京与美国总统特朗普会晤一事达成一致。

分析人士指出，俄美筹划领导人会晤主要为了防止高度紧张的双边关系失控。在可预见的未来，俄美在一系列重大问题上的根本分歧难以彻底消除，双方也很难启动有实质意义的建设性合作。

特朗普去年上任以来，美俄关系不仅未如预期般出现缓和，其紧张态势反而愈演愈烈。俄高等经济学院欧洲和国际问题研究中心副主任德米特里·苏斯洛夫认为，博尔顿此行释放了

积极信号，证明华盛顿有政治意愿阻止俄美关系进一步恶化，希望提高双边关系的可控性和可预见性。

苏斯洛夫指出，美国政治精英的“仇俄”心理导致特朗普难以缓和对外关系，但今年以来，特朗普对共和党的控制力加强，国内支持率稳中有升，使得他能再度将举行俄美首脑会晤提上日程。

此外，对于俄美两国来说，双边关系已恶化到“不能允许其继续恶化”的地步。在叙利亚等问题上，俄美之间有可能擦枪走火甚至直接发生军事冲突，因此，俄美有充分理由采取措施来管控两国紧张关系，防止其失控。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员

达雷尔·韦斯特认为，鉴于美国国会对美俄间达成的任何协议都怀有敌意，特朗普即便与普京会晤也很难取得重大成果。此外，现阶段民主党和共和党议员都反对减轻对俄制裁，因此特朗普和普京很难就减轻对俄制裁达成协议。

布鲁金斯学会外交政策高级研究员迈克尔·欧汉龙也表示，美俄即便实现首脑会晤，也很难制定任何具体方案来改善两国关系。

俄分析人士指出，鉴于俄美目前的紧张对立，防止双边关系继续恶化就可以被视作改善关系。俄美相互允许其使领馆正常工作是双方可能达成共识的一个方面。

此外，由于俄美之间存在根本性分歧，双边关系短期内难以迎来真正转折。

苏斯洛夫表示，俄美对于各自在世界秩序中应发挥什么作用意见相左，两国目前处于系统性对抗状态。美国一直不愿放弃其全球霸权地位，将俄罗斯视为对手，而俄方主张建立更加公平的多极化世界秩序。俄美间的最主要矛盾就体现在这个问题上。

苏斯洛夫指出，只有在美国主流政治力量认可并适应多极化世界秩序后，俄美才能实现关系改善并开展建设性合作。在美国依旧执着于维护其霸权力和“优先”地位的情况下，俄美关系难以实现有实质意义的改善。

此外，分析人士指出，特朗普还将面临北约盟友的压力，因此很难在解除对俄制裁等关键问题上让步。

新华社记者 栾海

(据新华社莫斯科6月28日电)

筑起具有强力支撑作用难被取代的战略优势

平基本公共服务。全力构筑“家门口”服务体系，构建15分钟服务圈。全面推进“缤纷社区”“美丽庭院”建设，推动城市绿化向彩化升级，提升城市景观品质。全力打造智能化城运中心，提升城市精细化管理水平。

作为上海的心脏、窗口和名片，黄浦区表示，将认真贯彻落实市委全会精神，结合黄浦实际，研究制定《提升城区能级和核心竞争力的实施意见》，主动服务大局、找准定位，深入谋划提升城区能级和核心竞争力的主攻方向和重点任务，发挥黄浦的区位优势、资源优势、产业优势、文化优势，不断增强城区吸引力、创造力和竞争力。

黄浦区表示，当前最重要的抓手就是打响“四大品牌”——不断巩固高端服务业发展优势，以优质服务、高端服务带动更大范围、更广领域的创新发展、能级提升，实现“上海服务、黄浦领航”；着力构筑最上海的购物场景、最时尚的购物氛围、最国际的购物体验，重塑“中华商业第一街南京路”“百年淮海路”两大世界级商业街区，

打造人人向往的购物天堂；着力塑造最上海的文化品格，打造最国际的文化品牌，发展最繁荣的文化产业，提供最惠民的文化服务，成为优秀文化融合发展、文化魅力充分彰显的人文之城。

改革创新，打破常规惯例投身生动实践

站在新时代新起点，上海要提升城市能级和核心竞争力，最关键的一点，是要有打破常规惯例、大刀阔斧改革的勇气。《意见》通篇体现了以改革促发展、以创新求突破的思路，让人才有更深的归属感；推动“白领驿家”在各个楼宇落地生根，放大品牌效应，着眼规范化抓支部建设，形成“品牌一体化、管理网格化、服务标准化”的党建总体格局。

作为上海中心城区核心区，静安区表示，要牢牢把握市委“中心城区新标杆、上海发展新亮点”定位要求，在提高经济密度、提升全球资源配置能力、参与国际规则制定等方面不断努力，通过改革增添后劲。把全区方方面面的智慧和力量凝聚起来，共同投身提升城市能级和核心竞争力的生动实践和改革创新。

(上接第一版)在激烈的全球竞争中，掌握发展主动权和话语权，提升国际竞争力和影响力。

对标一流，以标杆意识、龙头意识领航发展

《意见》全方位对标顶级全球城市，通篇贯彻了习近平总书记提出的“当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者”的要求，处处体现了标杆意识、龙头意识、竞争意识，有利于激励党员干部在新时代追求卓越、永争一流。

市委全会把上海发展放在时代大背景、国际大环境、全国大局局中来思考谋划，深刻把握全球城市发展规律，提出了面向全球、面向未来，提升上海城市能级和核心竞争力的重大战略决策，高瞻远瞩、立意深远，具有很强的思想性、前瞻性、指导性，是新时代引领上海改革开放再出发的行动纲领。

浦东新区将深入贯彻落实市委全会精神，以狠抓落实、勇于创新、追求卓越、争创一流的担当作为，进一步统一思想认识，深刻理解市委重大战略决策的内涵要求；进一步聚焦重大问题，准确把握提升城市能级和核心竞争力的关

键所在。浦东将以改革作为制度支撑，以质量作为核心要义，以群众获得感作为终极追求，全力在三个方面抓落实推进：一是全面深化改革开放。加快建设自贸试验区升级版，推动“证照分离”“六个双”“三全工程”“四个集中”“一网通办”等改革不断深化，打造国际一流营商环境。积极抢抓国家新一轮对外开放、中国国际进口博览会、“一带一路”和长三角一体化等重大机遇，在不断深化对内对外开放中构筑发展新优势。二是全面提升发展质量。围绕做强创新引擎，加快建设张江科学城，大力集聚海外高层次人才，优化创新生态环境，建立产业创新中心，打造研究新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向的新创新源。围绕抢占价值链中高端，加快建设全球资产管理中心，提升高端航运服务功能，大力发展总部经济，推动智能制造、新能源汽车等加快发展，建设世界级产业集群。三是全面创造品质生活。聚焦底线民生、基本民生和品质民生，建设和引入更多优质资源，提供多层次、均衡化的高水

(上接第一版)市委全会对“城市能级和核心竞争力”的内涵作了如下解析：城市能级是一座城市的功能等级，是城市能量、活力、竞争力和影响力的集中体现，以及对区域、国家和世界的服务、引领与辐射程度；核心竞争力是一座城市长期可持续的、不可替代的、可带来比较优势的关键能力，具有独特性、增值性、成长性的基本特征，是城市综合竞争力的核心所在。核心竞争力是能级提升的关键支撑，能级提升是核心竞争力的集中体现和结果呈现——二者好比一枚硬币的两面。

城市能级和核心竞争力，是可以用于观察城市发展史的基线。纵观近现代几千年的历史，世界城市版图变动不

迈向卓越的全球城市，上海还有多少距离

承担新时代新使命的抓手

上海作为我国最大的经济中心城市，在新时代承担着新的历史使命，承载着国家的期望。

市委全会指出，我国经济规模和综合实力跃居全球前列，在世界经济和全球治理中的分量迅速上升，日益走近世界舞台的中心，需要建设与我国综合国力和国际地位相匹配的全球城市，引领服务全国发展，代表国家参与国际合作与竞争。

上海已经迈入全球城市行列，但对

标顶级全球城市还有不少差距。差距的消弭，需要通过全面提升城市能级和核心竞争力实现。

“能级体现城市的势能，核心竞争力体现城市的动能，二者相辅相成。只有将势能和动能有机结合起来，才能推动城市发展行稳致远。”市政府副秘书长、市发展改革委主任马春雷说，城市能级和核心竞争力，是上海落实国家战略和中央要求的抓手和载体，也是实现新时代上海发展战略目标的集中体现、核心任务和必由之路。

美最高法院大法官肯尼迪将退休

据新华社华盛顿6月27日电 (记者孙丁 徐剑梅)美国联邦最高法院大法官安东尼·肯尼迪27日宣布，他将于今年7月31日退休。这使得美国总统特朗普再次获得提名大法官的机会。

肯尼迪将于今年7月满82岁，他由前共和党籍美国总统罗纳德·里根提名，于1988年开始担任联邦最高法院大法官。在现任9名大法官中，他任职时间最长。

肯尼迪被广泛视为温和保守派，是联邦最高法院中的“摇摆票”，他曾在涉及同性恋权利、奥巴马医改、死刑等方面的裁决上站在自由派一边，而在有关宗教自由、控枪、竞选财务法、特朗普政府

移民限制令等领域的裁决上支持保守派的立场。

特朗普27日在白宫说，寻找肯尼迪继任者的工作将很快展开。他还表示，将从白宫去年11月公布的一份25人候选名单中挑选。美参议院多数党领袖、共和党人米奇·麦康奈尔当天说，将于今年秋天投票通过肯尼迪继任者的提名。

首个由特朗普提名的美联邦最高法院大法官尼尔·戈萨奇去年4月宣誓就职，使美国联邦最高法院9名大法官中保守派人数达到5人，超过自由派的4人。分析人士指出，特朗普或挑选一名保守派人士接任肯尼迪，以巩固联邦最高法院中保守派占多数的局面。

在“洗衣服洗澡都变成特权”的西姆拉，40%的水却从破损的管道中白白流失

印度水危机有天灾也有人祸

地球村即景

■本报记者 王卓一

印度最北部喜马偕尔邦首府西姆拉是英属印度时期的夏都。过去，高温天气偶尔会导致短暂缺水，不过今年，西姆拉遭遇了空前的用水危机。据英国《卫报》近日报道，5月到6月间，西姆拉的大部分水龙头完全断水长达15天，成为了印度水危机的最新写照。

印度一家官方智库本月中旬发布的报告显示，印度正在经历史上最严重的水危机，大约有6亿印度人面临“严重或极端的用水紧张”，每年多达20万印度人因为缺乏清洁用水而死亡。

两年内21个大城市将耗尽地下水

洗衣服，还是冲马桶？直到上个月，兰贾娜·莎玛还没有为这个问题犯愁过。不过之后的一个夜晚，莎玛回到家，发现姐姐正在往桶里灌水——西姆拉的水危机已经悄然到来。

在西姆拉，公共厕所上了锁，普通家庭使用的是用完就扔的一次性餐具。运水车倒是来得不少，不过价格高得离谱。居民排队数小时，只能接到政府供给的水龙头连续9天都没能流出一滴水后，当地居民纳雷什·库马尔终于忍不住，离开西姆拉回到了老家的村子：“在西姆拉，洗衣服、洗澡，都变成了特权。”

用水短缺不仅因困扰偏远的喜马偕尔邦，甚至波及印度首都新德里。在这些大城市，富裕阶层可以饮用经家用净水器过滤的自来水，但贫民窟的状况就不容乐观了。今年3月，生活在新德里北部贫民窟的一对父子因争夺运水车送来的水而被杀，酿成了新德里有报道的首例因为水争端致死的悲剧。

《印度时报》的报道描述了这样一幅悲观的前景：两年内印度将有新德里、班加罗尔、海德拉巴、金奈等21个主要城市耗尽地下水补给，一些相对较小的城市的水资源也岌岌可危。今后印度的水资源形势还会更加严峻。英国《独立报》报道称，到2030年，印度可利用水资源

供水管道“不似喷泉，倒像瀑布”

谈到西姆拉面临的空前严重的水危机，当地官员归咎于冬季雨雪减少了82%。喜马偕尔邦首席部长杰·拉姆·塔库尔就认为，“整个印度甚至整个世界都面临气候变化”。另外一些人则认为，西姆拉的案例诠释了人为疏忽是如何导致水危机的。他们警告说，这种情况可能在印度城乡各地重演。

2012年，桑杰·乔汉宣誓就任西姆拉市长后几个小时就视察了吉里河——这是西姆拉的六大主要水源之一。按照原先规划，吉里河应该每天为西姆拉供水2000万升，但实际上这个数字仅为1200万升。

似乎已经很久没有官员视察吉里河了。当地供水管道周围长出了厚厚的植被，管道涌水渗入周围土壤，“在一公里的管段里，差不多有60%的水就这样浪费了”。乔汉认为，这样的管道“不似喷泉，倒像瀑布”。理论上西姆拉每天能够获得5500万升水，但其中居然有多达40%的水随着“瀑布”化为无形。

印度其他地区的状况同样糟糕。有研究人员估计，印度50%的可用水从管道漏掉，或是浪费掉了。农业是浪费水资源“的大户”，当地农民甚至还在用最低效的大水漫灌方式灌溉农田。

在西姆拉环保律师德文·肯纳看来，“喜马偕尔邦有河流、冰川，拥有丰富的水资源，缺的不是水，而是政府的远见和决心”，“在整个印度，水管理处于无政府状态”，“南亚大坝、河流和人际网络”协调员希曼殊·塔卡尔拿西姆拉和同样深陷水危机的南非开普敦做对比，“开普敦当局在水资源即将耗尽时会采取措施。而在印度，连这样的预案也没有。大家只是在毫无意识地消耗水。”

喜马偕尔邦首席部长塔库尔依然试图重振民众的信心，保证“情况四五天内就会恢复正常”，民众对此却不以为然。由于缺乏行之有效的措施管理日渐稀缺的水资源，未来水危机可能会像今天的西姆拉一样，在印度其他地区重演。

利于我们整体把握、统筹推进好各领域工作。

徐汇区表示，将紧紧围绕上海建设“五个中心”的战略目标，聚焦提升核心竞争力、构筑发展新优势，全面加速“四个徐汇”建设，不断提高城区吸引力、创造力和竞争力，成为长三角更高质量一体化发展网络中的重要节点区，努力建成现代化国际大都市一流中心城区。

“四个徐汇”建设将彼此支撑，共同发力——对接复制自贸试验区改革创新经验，吸引更多跨国公司地区总部、国内外知名企业总部落户，主动融入长三角更高质量一体化发展，深入实施“光启人才计划”，构建人才集聚新高地；加大历史街区保护活化力度，深入挖掘文化底蕴，聚焦徐家汇、衡复风貌区、徐汇滨江三大中央活动区，打造一流购物街区，推进商旅文深度融合；加强城区精细化管理，完善网格化、智能化综合管理机制，实现城市运行实时感知、智能管理；同时深化“互联网+政务服务”示范区建设，坚持党建带群建促社建，深化全国文明城区建设常态长效机制，不断实现群众对美好生活的新期待。

关键是聚焦“核心”二字

伦敦如何以不到上海十分之一的港口吞吐量稳居国际航运中心头把交椅？纽约何以以两倍于上海的经济总量创造超过上海十倍的日均GDP？巴黎时装周如何影响每一年的流行色？全球城市的核心竞争力构成，是市委全会的热门话题。

即便全球顶级城市，也没有谁是“全能冠军”。市工商行政管理局局长、党组书记陈学军非常认同全会的论断：不是所有的优势都是核心竞争力，上海也不是什么都要发展，关键要聚焦“核心”二字，有所为、

有所不为，聚焦有比较优势、长期可持续、不易被模仿的领域，进一步聚集、培育和优化资源配置，既巩固提升已有的核心功能，又积极打造新的核心功能。

说到底要“认识你自己”，知道自己所长处所在。这次市委全会，那个绕不开的问题——上海为什么没有BAT(百度、阿里巴巴、腾讯)——又被提起，只不过与会者态度释然，他们表示，上海城市有它不可取代的核心竞争力，比如服务功能、辐射能力，集聚和配置全球资源的能力等，它们对于提升城市能级的作用更显著，更应该获得各方的智慧投入。市委副书记、市长、市政府副秘书长、市委政法委书记赵奇坦言，对城市能级和核心竞争力的思考，“点到了穴位，解开了心结”。