

推动长三角更高质量一体化发展

高端访谈①

不负重托抓落实 不负期待出实效

——上海市委书记李强答解放日报、文汇报、新华日报、浙江日报、安徽日报记者问

(上接第一版) 这次编制的三年行动计划,是第一个跨省级行政区、联合编制的集体行动纲领,明确了长三角一体化发展近三年的任务书、时间表和路线图。有了这个计划,等于就有了操作指南,可以更加聚焦。当前就是要明确责任主体,狠抓推进落实,持续将一体化的事情一件一件落实下去。

三是开好了“一个会议”,解决了议事拍板的决策问题。这次长三角地区主要领导座谈会,不仅形式上作了创新,更把最重要的事情议深议透、拍板定调,形成了一批实质性成果,真正把座谈会开成了部署推进会,吹响了推动更高质量一体化发展的“集结号”。

四是推进了“一批项目”,解决了落地落实的实效问题。三省一市不等不靠,边谋划边推进,聚焦老百姓所急、所想、所盼的领域,推进了一批项目落实。在省市级层面,比如明确打通省际断头路,总共共排出 36 条省际断头路,今年启动建设了第一批 17 个项目;加强政法系统区域合作,建立了区域环境保护的司法协作机制。在区和地市层面,比如嘉兴与青浦签订战略框架协议,苏州与嘉定签订战略框架协议,共同构建协同创新核心区,推进长三角一体化进入快节奏、快车道。

重点在一体化的“一”字上做文章,近期“五个一”是着力点

建好“一张网”,让区域联通更便捷

记者:长三角近期有一批“断头路”被打通,在交通等基础设施一体化方面,接下来还有哪些重点谋划?

李强:纵观全球,没有一个地方因为封闭而发展,都是因为开放而兴旺,长三角亦应是如此。以互联互通为前提,我们将打造陆、水、空、信息四张网,把区域内陆、水、空、信息的重要节点连起来,让区域联通更便捷。陆路网方面最主要是打通断头路;此外,长三角还可以就发展

无人驾驶的智慧公路,共同推动规划布局;同时,加强长三角城际铁路网整体设计,形成快速通达的网络。水路网方面先探索实现航道统一规划、船舶统一设计、建设统一标准、服务管理统一模式,把长三角港航资源用好用足。航空网方面正在研究整体规划,让区域内各机场都有合理的分工定位,提升长三角航空枢纽地位和国际竞争力。信息网方面提前布局新一代信息网络,特别是 5G 网络,还有下一代互联网协议(IPv6),长三角要率先布网、率先建设、率先应用。

打造“一个库”,让数据资源更管用

基础设施连通,还包括数据资源的开放共享。我们计划打造“一个库”,让数据资源更管用。我们将联合建设长三角数据中心,把数据格式、口径、目录、接口等都统一起来。一方面抓紧推动基础数据库的建设,把各自的政务数据、行业数据、社会数据统一按标准进库。另一方面依托统一的数据共享平台,实现跨部门、跨省市共享应用。信用信息共享,有助于形成跨区域信用惩戒模式,联合建立“红黑名单”,提升各类主体的信用感受度。此外,食品安全信息追溯,通过成立长三角食品、重要农产品追溯联盟,制定数据共享的安全信息追溯标准,使管理服务更加精准高效。

编好“一张图”,让产业创新更协同

记者:各地产业发展中的竞争与协同,一直受到关注。未来三省一市应如何发挥各自优势,进一步推动产业布局优化?长三角各地都在狠抓优化营商环境,那么一体化进程能否加速长三角成为全国营商环境最优区域之一?

李强:我前面提到,长三角座谈会成果丰硕,特别是会上审议通过了三年行动计划,梳理提炼了 42 项重点合作事项清单,其中也包括长三角地区产业布局优化。我们感到,重点还是在一体化的“一”字上做文章,做到一盘棋考虑、一体化建设,形成整体合力。

在这方面,我们将编好“一张图”,让产业创新更协同。三省一市各有特色优势,要认清优势、各扬所长、补好短板。当前要通过摸清家底,编制好长三角产业和创新资源标识图,把各自产业特色和基础标识出来,既防止重复投入、资源浪费,又推进产业联动、资源共享。比如,把创新资源标识出来,在更大范围内推动开放共享,共同开展重大科技攻关。比如,把产业集群标识出来,每个地方集聚了哪些产业集群、发展到什么阶段,都能一目了然,各地产业发展也就能有所侧重、有所分工,真正形成有特色有优势的产业集群。

共认“一个章”,让改革效应更凸显

在优化营商环境方面,长三角三省一市在探索中也形成各自特色优势,比如上海的“一网通办”,浙江的“最多跑一次”,江苏的“不见面审批”,等等。我们也注意到,现在很多企业都是跨省市经营,如果在更大范围推进“放管服”改革,就能使企业办事更方便,也会让长三角成为更有活力的区域。我们将抓紧研究共认“一个章”,整体优化长三角营商环境。市场准入方面,统筹建立统一、透明的市场准入政策,实施统一的市场准入负面清单,帮助市场主体降低制度性成本。市场检测方面,在标准、计量、检测认证等基础领域加强合作,推动标准和检测认证结果的互认。大通关建设方面,加快长三角国际贸易“单一窗口”建设,努力实现“一次申报、一次查验、一次放行”,通过大幅提升通关效率,为企业带来实实在在的经济效益。

办好“一张卡”,让群众生活更便利

记者:老百姓感受一体化的成效,有一个直观的角度,就看“一张卡”能否刷遍长三角的公交、地铁、医院、社保。下一步,如何在民生领域加强合作,让老百姓更多更好共享一体化的发展成果?

李强:最近有一件事,我觉得做得很好,就是三省一市正在积极推动民生

档案资源共享,方便群众异地查阅利用,老百姓对此感受很深。长三角地区往来密切,老百姓对“一卡通”“一结算”的需求很突出,尤其是在交通、医保、养老等领域。办好一张卡,既让老百姓有获得感,也能够增进对一体化的认同感。民生“一卡通”,首先要“通”起来。我们将加强顶层设计,加强与互联网企业合作,运用信息化技术手段,研究打通各地异地结算、系统对接。同时,功能要“多”起来,从老百姓最期盼的事情做起,比如交通、医保、养老,今后还有文化消费、旅游等,让老百姓更有获得感、增强认同感。此外,要进一步健全完善长三角污染防治协作机制,以更加精准高效的减排措施打赢蓝天保卫战;坚持上下联动、水岸联治,加强水源地协同保护,确保广大人民群众始终喝到好水、放心水;推进港口岸电应用、重污染天气联动应对等共性问题突破,共同保障好环境质量。

这四个方面,在长三角地区主要领导干部座谈会上,三省一市提议分分工,利用各自优势和特长牵头负责。总之,就是要按照总书记的要求,上海进一步发挥龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,共同把各项目标任务落实落地。

上海最重要的还是要做好“服务”二字文章

记者:下一步的长三角更高质量一体化发展中,按照总书记的要求,上海在发挥好“龙头”作用上,有什么新的思考、新的作为?

李强:2014 年总书记就要求上海发挥龙头带动作用。最近总书记作出的重要指示强调,上海要进一步发挥龙头带动作用。这是中央赋予上海的重要使命和责任,也是对上海的期望和鞭策。我认为,最重要的还是要做好“服务”二字文章。上海历来就是为全国服务的,这是上海的使命和职责。新的时代背景下,尽管情况发生了很大变化,但上海服务全国、服务长三角的使命没有改变,只是服务的内涵、形式、层面与过去的需求。目前,万帮新能源已在沪建立 4000 多个电动汽车充电桩。

“绿色技术银行”已落户虹口区,并将探索绿色发展模式,加快科技成果转移转化和产业化。项目负责人、上海科学技术交流中心(绿色技术银行管理中心)主任王震在论坛上表示,长三角科技、人才、金融优势和联动平台,将为绿色技术银行提供更多动力;三省一市合力“攻关”合适的项目和研究,将有力地促进绿色发展。

上海市机关事务管理局副局长张晓卯表示,合作机制将搭建长三角节能服务市场资源融平台,打破政策研究、市场服务、技术产品等领域的区域壁垒,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,试点建立长三角公共机构节能互助共享第三方机构,深化四地公共机构节能领域人才、资本、技术、数据等方面的互通合作,收获“1+1+1+1>4”的生态效益和经济收益。

本次论坛以“合作共享、协同共建,推进长三角三省一市公共机构节能协同发展”为主题,是今年上海市节能宣传周的重要内容之一,同时也拉开了 2018 年上海市公共机构节能宣传周的序幕。

不一样了,重点要发挥好经济中心城市和改革开放排头兵的作用,不断增强城市的带动辐射作用,为各地参与全球资源配置提供便利。

一是在推动区域能级提升上有新突破。中央要求上海加快建设国际经济、金融、贸易、航运和科技创新“五个中心”,建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。这其中的“国际”“全球”“世界”等定位,说到底,就是希望上海更好代表国家参与国际合作与竞争。实现这个目标,首先我们自己要努力,对标国际最高标准、最好水平,紧盯全球顶尖城市,提升城市能级和核心竞争力。同时加强同长三角城市联动,打造具有全球影响力的世界级城市群。上海周边城市的能级都很强,发展各有特色。上海将主动对接,虚心学习,相互促进。只有各个城市各扬所长、优势互补、功能联动,整体提升长三角城市群能级,才能更好引领长江经济带发展,更好服务国家发展大局。

二是在推动长三角改革开放上有新突破。深化改革开放是一体化发展的必由之路。现在,全国改革开放又到了一个新的起点。上海提出,要拿出“改革开放再出发”的决心和勇气,坚定不移做深做透改革开放这篇大文章,当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者。下一步,我们将深化改革合作,搭建开放平台,推动长三角继续走在前列。共同推动国家进一步扩大开放重大举措落地,打造服务“一带一路”桥头堡,以高水平开放的主动赢得高质量发展的战略主动。这方面,上海将为长三角引进来、走出去,提供更多通道、更大舞台。我们将联合推进制度创新,依托自贸试验区建设等平台,深化重大改革联动,推动更多的制度创新成果在长三角复制推广,整体优化区域发展环境。

三是在推动长三角资源共享上有新突破。资源共享是一体化发展实现“1+1>2”的关键之策。推动更高质量一体化发展,关键还是要大力破除体制机制上的障碍,促进市场融通、要素流动、资源共享。上海在人才、教育、医疗、科

技、金融等方面集聚了不少高端资源。一方面,要主动对接三省需求,包括大科学设施共享、科技创新联合攻关、战略产业联盟、数据开放共享等,全面深化合作,推动长三角经济创新力和竞争力整体提升。另一方面,要大力推动共建共享,包括教育、医疗、养老、生态保护等,强化高层次、多样化的服务供给,推动公共服务便利化,让更优、更好资源惠及更多长三角老百姓。

充分发挥龙头企业引领作用,推动出现更多世界级大公司

记者:长三角更高质量一体化发展的推进过程中,如何发挥好社会各方面的力量?

李强:我觉得有三方面的作用可以充分发挥。一是要充分发挥大企业尤其是龙头企业的引领作用。当前,已经有一些大企业在长三角布局,发挥各自在市场和技術上的长处,形成良好的产业创新生态。长三角有很多有理想、有情怀的企业家,政府要更好发挥引导作用,充分调动国企、民企、外企等各类企业参与推动一体化的积极性。企业对长三角一体化发展的痛点、堵点、难点更敏感,政府要积极协调,关键时刻推动一把,企业往往就能闯出一片新天地。要以长三角更高质量一体化发展为契机,更好发挥政府作用,推动长三角地区出现更多的世界级大公司。

二是要建立长三角咨询专家常态化交流机制。立足长三角长远发展,发挥好专家智库的作用,推进前瞻性研究,为科学决策提供参考。

三是要发挥媒体作用,推动形成更多共识。这次长三角地区主要领导座谈会举行前后,长三角三省一市主流媒体集中宣传报道长三角一体化发展,营造了良好的社会舆论氛围。在长三角迈向更高质量一体化的过程中,要更好发挥媒体作用,搭建好经常性的交流机制和合作平台,更多、更及时地提供各种有益于长三角发展的新思想、新观点。

沪苏浙皖机关事务管理部门签署区域合作备忘录,携手构建长三角地区公共机构节能工作协同发展工作机制——

收获“1+1+1+1>4”生态经济效益

■本报记者 李静

上海的公务员驾驶新能源公务车到安徽出差,可使用通用充电桩就地充电;长三角三省一市公共机构节能领域人才、资本、技术、数据互通合作,收获“1+1+1+1>4”的生态效益和经济收益……首届长三角三省一市公共机构节能管理创新与发展论坛昨天在上海举行,沪苏浙皖三省一市机关事务管理部门签署了区域合作备忘录,从构建区域公共机构节能管理组织架构、搭建区域公共机构节能管理市场一体化平台、开展区域公共机构节能管理专题合作三方面达成共识,初步形成长三角地区公共机构节能工作协同发展工作机制,持续深化长三角更高质量一体化发展。

三省一市合作研究节能管理课题

数据显示,长三角地区拥有约 9.92 万个公共机构,约占全国公共机构总数的 13.87%;长三角公共机构用能总量约 569 万吨标准煤,消费水资源约 10.18 亿立方米;公共机构人均综合能耗约 209.31 千克标准煤,单位建筑面

首届长三角公共机构节能论坛举行

本报讯(记者李静)首届长三角三省一市公共机构节能管理创新与发展论坛昨天在上海召开。沪苏浙皖三省一市公共机构节能主管部门负责人、节能领域专家、节能服务企业代表等,围绕“长三角公共机构节能管理现状分析与发展方向”主题,就新能源汽车推广与充电设施共享、

积能耗约 10.23 千克标准煤,人均用水量约 37.48 立方米,分别是全国平均水平的 57.84%、50.61%和 150.88%。从平均能耗水平来看,长三角公共机构控制得较好,但用能总量依然较大,尤其在水资源消耗上存在短板。

按照新机制,长三角三省一市将依托各自丰富的高等院校、科研机构、建筑设计资源,共同研究、出台三省一市公共机构节能耗定额标准体系、建筑节能设计规范、节能管理对策、节约机关和绿色校园等示范创建标准等。“三省一市合作研究的课题将包括公共机

BIM(建筑信息模型)技术应用与绿色建筑运维标准共建、节能服务与市场资源共融三项专题内容展开讨论,共同商议,谋划如何充分发挥区域优势,加强区域内公共机构节能管理协作互通、合作共建。

上海市人大常委会副主任肖贵玉出席论坛并致辞。

搭建节能服务市场资源共融平台

昨天,新能源、垃圾分类、水资源节约、绿色建筑等领域的多家企业和服务机构到会交流,对接三省一市公共机构节能管理需求。总部位于江苏常州的万帮新能源投资集团有限公司非常看好公共机构乃至整个市场对新能源汽车



近年来,上海一直在为各个商圈建设配套电动汽车公共充电站,目前已初步形成与上海市电网规划相协调、与城市交通容量相匹配的电动汽车智能充电服务网络,覆盖中心城区的社会公共停车场、大型商业区、P+R 换乘停车场等公共服务场所。

上图为世博源公共充电站。

本报记者 袁婧摄



“违建群”变身“生态绿廊”

徐汇中环绿地三期即将建成开放。两年前,这里是上海中心城区高

廊全长 3.28 公里,绿化面积约 34.2 万平方米。整个绿地建设分六期,除已建成开放的一期和二期外,其余部分正在建设中,预计 2020 年底可全部完成。

本报记者 赵立荣摄

立法规划既要“补白”也要“留白”

市人大汇总形成 133 件立法规划建议项目

■本报记者 祝越

作为未来一段时期上海法治建设的一项基础性、前瞻性、战略性工作,五年立法规划编制是今年上海市人大常委会工作的“重头戏”之一。市人大常委会昨天就未来五年立法规划进行调研,如何用好立法资源,满足立法需求,成为法学专家重点探讨的方向。

社会一碰到问题,是否都需要通过立法解决?这种观念实际上应该改变了。市人大常委会法制工作委员会主任丁伟在调研时算了一笔账:“正常情况下,市人大常委会每年开六次,一年做 12 个立法项目是比较适当的,五年能立多少法?实际上我们的立法资源是非常紧缺的。”

此前,市人大已经拓宽民主立法渠道,向社会公开征集立法规划建议项目。其中 61 名市民提出 45 件立法规划建议项目,有 47 家单位申报了 104 件立法规划建议项目,结合上一届常委会《上海市

“十三五”及更长时期重点领域立法需求研究课题》提出的立法需求项目,进行合并后,总共汇总形成了 133 件立法规划建议项目。

市人大法制委主任陈立斌认为,立法规划的编制要突出几个“聚焦”,一是聚焦党和政府的工作重点,市委和政府的工作重点进行展开,二是把握国家改革的重点,三是聚焦老百姓比较关心的养老、医疗、教育、住房等问题,四是聚焦国家公布了上位法,同时地方急需,问题较多,出现新情况、新问题的领域。

上海市行政法制研究所的一项课题研究表明,在本市现行有效的政府规章中,需要上升为地方性法规的数量并不大。分析指出,在本市实施的政府规章中,存在增设相对人义务或增加行政机关权限等情况的政府规章,占比只有 6.13%。也就是说,按照《立法法》的要求,需要地方人大立法授权的,或因超越地方政府立法权限需要上升的政府规章数量不大。“碰到问题是否都需要通过立法来

解决,哪些可以通过强化政府规章解决,哪些确实需要进入立法程序,应该厘清。”市政府法制办副主任顾长浩认为,法规和政府规章各有所长,在某种程度上,政府规章更简便、有力、有针对性,在解决一些“短平快”问题上更有优势。他表示,可以探索多元化的制度供给形式,合理利用立法资源。

“在规划制定过程中,如何充分认识法规的迫切程度?”在市人大代表刘正东看来,立法项目的确立,首先要填补空白。“比如,哪些是社会反响最强烈的问题,哪些是市委大调研中发现的突出问题,需要立法及时跟进。”他谈到,从立法系统性来看,也要注重“留”出空白,“资源有限,需求很旺,既要补白,也要充分留白,为将来及时解决立法需求问题留下空间”。

如何更科学地制定立法规划,本次五年立法规划编制工作也延续了前几年“借助外脑”的做法,委托“第三方”参与项目筛选等课题研究,以获得更加客观中立的筛选方案。