默克尔低调访美，“救火之旅”成效有限

“特默会Ⅱ”味似添了蜂蜜的醋

■本报驻华盛顿记者 **张 松**
驻柏林记者 **赵海博**

4 月 27 日，德国总理默克尔展开为期一天的美国之行。虽然在美受到的礼遇无法与本周来访的法国总统马克龙相比，但默克尔仍希望在伊核和贸易等问题上影响特朗普的决策。从结果看来，默克尔本次“救火之旅”成效有限。

去年“特默会”期间，特朗普拒绝与来访的默克尔握手，令后者陷入尴尬。虽然两人本次会晤的肢体语言友好不少，但双方几乎没有达成任何重大共识。 视觉中国

会谈氛围较之上次有所改善

白宫官网 27 日当天的声明形容美德关系“亲密而悠久”，是跨大西洋关系及北约的“基石”。1683 年 10 月，13 个德国家庭来到北美，定居在费城。今天，美国共有 4400 万德裔公民，特朗普本人也以自己是德国移民的后代而自豪，而美国前总统埃森豪威尔、宇航员阿姆斯特朗等也是德裔。

白宫声明称美德拥有深厚的贸易与投资关系，特朗普和默克尔在会见中强调加强经济合作。2017 年，美德贸易达到 2370 亿美元，其中美国出口 535 亿美元。德国在美企业 2015 年投资 70 亿美元，雇佣 67 万名美国工人。

美德还在国际安全与反恐领域进行合作。2014 年以来，德国承诺出资 15 亿美元用于伊拉克人道援助，60 亿美元用于援助叙利亚反对派及人道事务，以及 24 亿美元用于阿富汗发展及安全援助。此外，德国还是北约出兵第二大国，参与了阿富汗及伊拉克战事，并与美国一道参与了乌克兰、叙利亚问题国际进程。

与去年初默克尔访问华盛顿时两人的冷淡关系相比，本次会谈的氛围得到了改善。在上次默克尔访美过程中，特朗普拒绝与默克尔握手，让默克尔在舆论中陷入了尴尬的境地。而这次，特朗普不仅与默克尔握手，而且亲吻面颊。特朗普称他与默克尔有“十分出色的关系”，称后者“是位不寻常的女性”，并祝贺她竞选获胜。

不过相比法国总统马克龙在华盛顿受到国宴款待，并且在国会演讲的待遇，默克尔的访问只能用“低调”来形容。德国马歇尔基金会专家克里斯托弗·马沙尔称，马克龙决意成为特朗普“在欧洲最好的朋友”，而默克尔则刻意保持距离。默克尔的个性也与马克龙明显不同，不能期望默克尔与特朗普过于亲密，但两人本次会晤的肢体语言已经更为友好。马歇尔基金会跨大西洋关系专家简·特劳则表示：“在特朗普看来，马克龙是个好伙伴，默克尔则很难缠。”

工作议题依然无法达成共识

不过在联合记者会上，双方的意见分歧仍然十分明显。德国媒体直言，在工作议题上，特默双方几乎没有达成任何重大共识。

在美国是否会于 5 月 1 日豁免期后继续对欧洲钢铝产品免征关税问题上，默克尔没有明确表态，只称相信特朗普会做出决定。她还强调，德国正致力于削减对美贸易顺差。据德国媒体披露，德国有意重启“跨大西洋贸易与投资伙伴协定”(TTIP)谈判。欧盟委员会认为，如果 TTIP 得以签署实施，欧盟经济将从中受惠 1200 亿欧元，美国经济也会有 900 亿欧元的增长。但特朗普的期望显然要高得多。特朗普继续批评美欧贸易“不公平”，美德贸易“不互惠”。特朗普特别提到美国在汽车领域存在 500 亿美元的巨额对德逆差。他声称与默克尔深入讨论了这一问题，并同意使美德贸易关系向“公平”方向迈进。

特朗普要求包括德国在内的欧洲盟国必须为北约承担更多军费，原因是北约对欧洲比对美国更重要。要求包括德国在内的北约盟友将军费开支提高到国民生产总值的 2%是特朗普的一贯立场。对此，默克尔再次强调增加军费是德国的既定政策。到 2019 年，德国将把军费开支提高到国民生产总值的 1.3%，而到 2024 年则增加到特朗普所要求的 2%。但默克尔所言的这一目标距离实现还有很远的距离。目前，德国军费支出只占国民生产总值的 1.2%左右，以德国的经济体量，还差的 0.8%是一笔巨额开支。另外由于历史原因，德国国内反战声音极其强烈，提高军费遭到各方面的反对。

此次会谈的焦点无疑是伊核问题。2015 年达成的《联合全面行动计划》(简称《伊核协定》)曾被德国视作自己积极外交政策的重大胜利，但特朗普上台以来不断批评《伊核协定》，并威胁退出。这次，特朗普再次强调不能让伊朗获得核武器，但拒绝透露是否会于今年 5 月 12 日继续暂停对伊涉核制裁。默克尔承认伊核协议“并不完美”，也承认应采取更多行动，让伊朗“更加可靠”，但重申应维持伊核全面协议。法国总统马克龙本周稍早前访问美国时表示，希望美国别退出伊核协议，建议为协议增加新的条款。但马克龙 26 日在美国国会演讲时悲观地预测特朗普会退出伊核协议。

而刚刚通过参议院确认的新任美国国务卿蓬佩奥当天在布鲁塞尔参加北约外长会议时则明确指出，如果伊核协议不做出实质性修改，不克服其“缺点”，特朗普将“不可能让该协议在美国活过 5 月”。

战略与国际研究中心欧洲项目副主任杰弗里·拉斯柯在接受美媒采访时表示，第二次“特默会”的基调是有点酸的醋，配上一点蜂蜜，“两位领导人同意相处，但在主要问题上没有真正进展”。而马沙尔则认为，马克龙和默克尔应对特朗普的策略虽然不同，但结局类似，都难以改变特朗普在贸易和伊核问题上的强硬立场。

（本报华盛顿、柏林 4 月 28 日专电）

朝鲜官媒高度评价朝韩首脑会晤

据新华社平壤 4 月 28 日电 （记者 **程大雨 吴强**）朝中社 28 日对 27 日举行的北南首脑会晤进行系列报道，并播发《板门店宣言》全文，评价此次会晤是“开启民族和解团结与和平繁荣新时代的历史性会晤”。

朝中社 28 日以“开启民族和解团结与和平繁荣新时代的历史性会晤”为标题，播发系列报道。

朝中社报道说，北南首脑（朝鲜最高领导人金正恩和韩国总统文在寅）“一同手牵手自由来往于北南，禁止之界线、分裂之壁垒瞬间崩塌，这是我们民族历史上首次被记录下的感人至深的画面”。朝中社指出，会谈中，双方就北南关系、半岛和平保障、半岛无核化等问题坦诚交换了意见。朝中社还说，历史性的《板门店宣言》，将成为“具有转折意义的新的里程碑”。

《劳动新闻》28 日也详细刊登了此次首脑会晤的图文报道及《板门店宣言》全文。

美众议院报告称特朗普未“通俄”

新华社华盛顿 4 月 27 日电 （记者 **刘阳 徐剑梅**）美国国会众议院 27 日发布报告，称没有证据表明特朗普团队在竞选期间与俄罗斯“合谋”干预选情，但揭露了美国大选双方互泼脏水拉票的不堪行径。

这份由众议院情报委员会发布的报告称：“虽然没有发现特朗普竞选团队同俄罗斯政府合谋、协作或者密谋的证据，但调查发现特朗普和克林顿(希拉里·克林顿）的竞选团队都存在判断力不足和行为欠考虑的情况。”

报告举例说，特朗普竞选团队 2016 年 6 月在纽约特朗普大厦同声称掌握希拉里“黑料”的俄罗斯律师会面，就属于判断力不足，而在竞选中多次赞扬维基揭秘的举动也令人难以接受，且不符合美国安全利益。报告也批评了希拉里竞选团队，称其资助他人利用从俄罗斯获取的情报挖取特朗普负面信息。

这份报告共 253 页，根据 73 名证人证词和 30 万份文件内容写成，仅部分公开发布，其余部分因涉及敏感信息仍被保密。

美国总统特朗普对报告表示欢迎。他发表推文说：“政治迫害必须立即结束！”

由于共和党议员占据众议院情报委员会多数席位，委员会内部分民主党议员认为其意见没有得到充分表达。民主党众议员亚当·希夫表示，这份报告的结论流于表面，且受政治立场左右，不够客观。

格陵兰人性化监狱快投入使用了

地球村即景

■本报记者 **王卓一**

奈·安斯塔尔特坐落于格陵兰首府、海滨城市努克，在这里，波光粼粼的峡湾和皑皑雪山可以一览无余，乍一看仿佛是个奢华的滑雪小屋。但其实，这却是一所监狱。

据美国有线电视新闻网(CNN)近日报道，奈·安斯塔尔特监狱将于明年投入使用。按照设计构想，这将是一所人性化监狱，将通过积极手段，而不是严厉的惩罚来改造犯人。

普通囚犯白天外出工作晚上回牢房

奈·安斯塔尔特监狱的建造初衷是解决格陵兰没有关押高危囚犯设施的问题。人烟稀少的格陵兰只有区区六所监狱，总共才能容纳 154 名犯人。格陵兰监狱体系开放，很多囚犯都能离开监狱工作、学习甚至狩猎，只要晚上回监狱就行。结果，格陵兰根本就没有关押高危囚犯的地方，这些最危险的犯人都只能送到丹麦本土。

格陵兰岛位于北美洲，却是丹麦的自治领。2013 年，丹麦狱政和感化机构发起竞标以设计努克的新监狱，两家丹麦建筑企业联手击败了五个竞争对手，获得了奈·安斯塔尔特监狱的设计资格。主持设计的建筑师托马斯·克里斯滕森具体介绍了这个赢得世界建筑新闻奖的监狱的情况，这里“设计得像个小村庄一样，有居住区、工作场所、教育和体育设施、图书馆、卫生所和教堂”。占地 8000 平方米的奈·安斯塔尔特监狱将设有 76 个单人牢房，英国《每日邮报》报道称，其中 40 个“封闭式单间”留给高危囚犯。其余 36 个“开放式单间”则属于拥有更大程度自由的犯人，关在“开放式单间”的犯人白天可以在努克市内工作并赚取收入，晚上再回到监狱休息。

人性化监狱的倡导者认为，如果监狱能够尽可能模拟正常生活条件的话，罪犯在获释后将更有可能融入社会，再犯的可能性也会更小。

奈·安斯塔尔特监狱抵达大堂的设计别出心裁，采用玻璃板使得新进犯人能够看到狱警在干什么，从而缓解新进犯人的紧张感。牢房单间有 12 平方米大小，窗上不装栅栏，并且都能欣赏到位于努克附近岛屿上的塞尔米齐亚克山的风光。按照克里斯滕森的说法，“你无法走出高墙，但你能在观赏风景之后，心灵有所超脱。这很重要。”

北欧人性化监狱运作成本惊人

北欧国家的人性化监狱设计走在世界前列，英国肯特大学犯罪学教授伊冯·朱克斯认为，北欧国家“是高福利国家，且人际信任程度相对较高”。“北欧国家还有一种古老的观念，美好的东西有着潜移默化的影响。”这种理念落实到监狱设计中，便意味着光线充足与保证通风。

朱克斯认为，人性化设计的监狱有助于培养使命感、公民归属感以及对未来的希望，毕竟“大多数囚犯终究会被释放”。数据也支持了朱克斯的观点，“多项研究表明北欧国家的再犯率很低，多在 30%以下。”但在美国和英国，再犯率就很高。美国国家司法研究所 2005 年追踪了 30 个州的出狱囚犯，发现五年内有多达 76.6%的人被再次拘捕；英国 2015 年的一份政府报告显示，44%的成年囚犯在被释放后一年内重又被判罪。

北欧国家监禁率很低，丹麦只有 3400 名囚犯，挪威约有 4000 名，两国的人口都为 500 多万。在人口十倍于丹麦的英格兰和威尔士，却有约 8.5 万人正在坐班房。由此带来的北欧监狱另一个特色是规模较小，“精品酒店”一般的北欧监狱通常容纳不超过 250 名囚犯。

值得一提的是，北欧人性化监狱的运作成本非常惊人。挪威哈尔登监狱每年为每名囚犯花费 15 万英镑，在英格兰和威尔士同样的花费则为 5 万英镑，伯温皇家监狱受惠于“规模效应”，能把这个数据降到约 2 万英镑。曾在英国做过监狱长的阿兰·普里查德因而认为，要让英格兰和威尔士的 8.5 万囚犯享受北欧式的牢房，实在过于奢侈了。

奈·安斯塔尔特监狱的运营成本尚不得而知。“这无疑会增加当前预算，但鉴于人的因素，这样的花费非常值得。”格陵兰狱政和感化机构负责人纳贾·纳塔尼尔森认为，对于短期服刑犯而言，奈·安斯塔尔特监狱提供了走向新生的更大机会，“囚犯最终都要回归社区。为了这个过程能更顺利，也为了预防再次犯罪，我们努力促进每个人的变化。从这个角度来讲，人性化的监狱设计绝对是有意义的。”

加强中印关系是印度必然之选

专家视点

■**王瀚浥**

作为亚洲两大文明古国，中印宗教、文化、历史源远流长，往来密切。虽存在历史性冲突和矛盾，但自上世纪 80 年代末外交关系正常化以来，和平友好一直是两国关系的主流。2018 年以来，两国就跨境河流、经济战略、能源安全等议题召开多次会议。我们完全有理由相信，中印两国领导人非正式会晤必定会推动中印双边关系持续、稳定、健康地向前发展。

当今世界的国际格局正在悄然发生变化，虽然和平发展依然是世界发展的主旋律，但是贸易保护主义和单边主义逐渐抬头，逆全球化趋势也同样日益明显。近日，美国将中印列入汇率操纵国的观察者名单，大打贸易战和签证牌，提高钢铝等产品的进口关税，对于世界经济秩序造成了很大程度的破坏。作为新兴发展中国家，中印势必积极寻求合作，共同承担国际责任，维护世界贸易秩序，保障经济全球化与自由开放的多边贸易体系的发展。

就印度本身而言，面临内忧外患的莫迪政府，迫切需要转变外交策略，调整对华政策。印度历来奉行独立的外交政策，不可能作为美国在印太地区的附庸，任其摆布，也不可能固守尚未实施的印美日澳四国同盟构想。但在谋求自主外交之时，印度又缺乏可依靠和信赖的国际盟友。印度国内政治局势近年来动荡不安。印控克什米尔地区冲突不断。这不仅严重威胁印度的边境安全，也使其遭受国际舆论的非议。所以印度急切转变外交方向，转移政治视线。

2019 年印度将迎来大选，国内民生问题极为严峻，这对执政党的政治地位是极大的威胁。近年来，印度经济虽保持 7%的平均增速，但国内就业形势依旧严峻。截至 2017 年末，国内失业率已高达 18.8%，近三分之一的人民生活在贫困线以下。莫迪上任时提出的“印度计划”有落空之嫌，承诺的新增 1 亿个就业岗位的目标也仅完成了九牛一毛。在大选来临之际，如果政治影响力很强的农村低种姓人口得不到充分就业，势必威胁莫迪连任。莫迪政府亟待加快发展步伐，稳固执政基础。虽然经历了洞朗危机，但是中印双边贸易却稳步增长，2017 年两国双边贸易额达到 844 亿美元，较上年增长 20.3%。印度视中国为潜在的农产品出口市场，此次中美贸易战更为印度农产品进入中国提供了一个良好的契机。加强中印经济合作对印度解决民生问题意义重大。

由此来看，中印关系日渐增温不仅是两国外交努力的成果，本质上更是印度促进本国经济发展、维护国内政治稳定的必然选择。此次中印领导人非正式会晤正是中印各领域高频繁互动交流成果的集中体现。

两国经济互补性很强，双边合作大有可为，经济合作应该成为中印双边关系的压舱石。同时，作为拥有悠久历史的文明古国，中印两国有着成为亲切伙伴的文化根基。以文化搭桥辅之经济合作，中印双方合作发展大有可为。放眼当今世界经济局势，西方经济发展模式遭遇危机，而中印两国依旧焕发着旺盛的生机和活力。加强与中国合作是印度发展的必由之路，通过加强与中国的全面合作，共同创造中印双赢的良好局面，势必大大提高印度在国际事务中的话语权。

近来西方媒体对中印走近高度紧张，抛出了所谓“政治体制不同，决定了中印不可能真正走近”的言论。我们完全有理由相信，印度文化自身的智慧一定会帮助其在把握中印关系未来发展方向时做出明智正确的选择。一方面刺激国内经济发展，另一方面增强印度的国际话语权，一石二鸟之利，印度自然不会轻易放过。

（作者系上海全球治理与区域国别研究院印度研究中心研究员）

2018 年上海出入境边防检查总站第二批文职人员招聘公告

经上海市公务员局、上海出入境边防检查总站决定，面向社会公开招聘上海出入境边防检查总站文职人员 100 名，现将有关事项公告如下：

一、招聘对象和报考条件

(一)招聘对象

1、具有本市常住户口(高校集体户口除外)的社会人员；

2、上海生源 2018 届普通高等院校毕业生。

(二)报考条件

1、拥护中华人民共和国宪法；

2、具有良好的品行，能够保守工作秘密；

3、身体健康，具有正常履行职责的身体条件；

4、具有大专或本科学历；

5、年龄在 35 周岁以下（1982 年 5 月 3 日以后出生）；

6、具备拟担任岗位所需的资格条件和工作能力；

7、本人、家庭成员以及主要社会关系中没有违法犯罪记录，本人没有被开除公职或辞退的记录。

二、考试报名办法

(一)招聘岗位查询

本次向社会公开招聘 100 名上海出入境边防检查总站文职岗位工作人员的具体岗位、资格条件等，详见《上海出入境边防检查总站文职人员招聘简章》)，可通过上海市公务员局网站(www.shacs.gov.cn)和上海“21 世纪人才网”(www.21cnhr.gov.cn)进行查询。

(二)报名方式

1、本次考试报名一律采取网络报名的方式进行。考试报名、缴费时间为 2018 年 5 月 3 日 10:00 至 5 月 8 日 16:00。报名网站为上海市公务员局网站和上海“21 世纪人才网”。

2、本次招考设 2 个岗位，请考生根据自身情况，认真研读报考岗位的资格条件和专业要求后做好填报。

3、实行告知承诺制。考生报名时必须按照公布的报考条件和岗位要求，如实填写《2018 年上海出入境边防检查总站文职人员考试报名信息表》。报考人员应对网上提交的信息和材料负责，如发现个人填报信息失实、不符合报考条件和岗位要求的，一切后果责任自负。

4、完成网上报名和缴费成功的报考人员，于 2018 年 6 月 6 日 10:00 至 16:00 登录报名系统自行下载打印准考证。

三、考试方法和内容

本次考试分笔试和面试。

(一)笔试科目为《职业能力倾向测验》。考试不指定复习用书，考试范围以《2018 年上海出入境边防检查总站文职岗位工作人员考试大纲》为准。考试大纲在上海市公务员局网站和上海“21 世纪人才网”上公布。

(二) 笔试时间定于 2018 年 6 月 9 日，具体见准考证的时间安排。报考人员应按照准考证上确定的时间、地点参加考试。参加考试时，必须携带本人准考证和有效居民身份证。

(三)各岗位笔试合格分数线按照招聘人数的 1:3 比例确定。考生可于 2018 年 7 月 6 日 10:00 以后通过上海市公务员局网站和上海“21 世纪人才网”查询成绩。

(四)笔试成绩合格者，经资格审查通过后进入面试。面试时间暂定 7 月下旬，面试公告将在上海出入境边防检查总站官方网站（sh-immigration.gov.cn）发布，同时以电话形式通知考生本人。

(五)面试时，须提供本人身份证、户口簿原件、考生报名信息表和《招聘简章》规定的证件。缺少上述证件者，不得参加面试。凡有关材料主要信息不实的，招录机关将取消报考者参加面试资格。

(六)面试结束后，按照综合成绩从高到低的顺序确定进入体检和考察的人选。综合成绩的计算方法为：笔试成绩占 40%，面试成绩占 60%。进入体检和考察的人员面试成绩不得低于 60 分。

四、体检与考察

面试合格人员，由市人才服务中心组织实施体检，具体标准参照《公务员录用体检通用标准<试行>》、《公务员录用体检操作手册<试行>》等规定执行，在指定体检机构进行。体检合格人员，按照综合成绩从高到低的顺序和计划招聘人数 1:1 的比例依次确定考察对象，实行等额考察。

五、公示与聘用

经考察合格的人员确定为拟聘用人员，并在上海市公务员局网站、上海市人才服务中心网站公示五个工作日。经公示无异议的拟聘用人员，由上海市人才服务中心所属派遣机构按规定程序签订劳动合同，并派遣到上海出入境边防检查总站文职岗位上工作，试用期为 2 个月。文职人员在试用期内应接受岗前培训与试用期考核。

六、招聘咨询

具体岗位薪酬详见《上海出入境边防检查总站文职人员招聘简章》，招聘政策和考务咨询详见《上海出入境边防检查总站文职人员招聘政策问答》。

政策咨询电话：32511386、32511390
考务咨询电话：12333-2
网上报名技术咨询电话：24022726
网上缴费咨询电话：4001500800
监督电话：64333772

特此公告。

上海市公务员局
上海出入境边防检查总站
2018 年 4 月