

创新社会治理·加强基层建设

系列报道

嘉定区马陆镇北管村充分发挥党支部、党员核心模范作用,村级事务百家管、百姓管、管百事、管百年,成功破解“三变”社会治理新课题——

四个“百管”走通“宜居乡村”建设之路

■本报记者 薄小波

经济上去了,但却出现了环境变脏、治安变乱、人心变散等社会治理新难题。怎么办?嘉定区马陆镇北管村通过探索实践,走出了一条从“脱贫致富”到“宜居乡村”建设的成功之路,先后获评“国家造林绿化千佳村”“上海市先进基层党组织”。

北管村党总支书记沈彪总结该村创新社会治理的经验:“北管、北管,就是要‘百管’,我们的法宝就是充分发挥村党支部和党员在村级治理中的核心和模范作用,村里的事情百家管、百姓管、管百事、管百年,四个‘百管’管出一个美丽乡村。”

“企约+店约” 创新共治“百家管”

北管村当年“脱贫”,主要靠招商办厂。但企业一家家开办,外来务工人员一拨接进村,大量社会治理难题随之产生。鼎盛时期,北管村聚集着80多家企业、126家商铺。沈彪说,抓村级治理,难在“百家”共管。村党总支不能“包揽打天下”,而要“带领打天下”,凝聚和引导多方力量有序参与共治。

近年来,北管村依托区域化大党建平台,在建立工商企业党建联盟、派驻非公企业党建顾问等基础上,重点探索将“村规民约”延伸到企业和商家,通过签订“村规企约”“村规店约”,围绕治安联防、环境卫生、职工住宿、就业培训、证照办理等内容,约定20多项“权利”和“义务”,实现诉求互补、治理互动、共赢互惠。

一方面,北管村“两委”真心诚意当好服务企业企业和商铺的“店小二”,按照村规约定提供优质服务。村里建起360多套人才公寓,还统一托管5800多间村宅,出资改造1200多间统一管理的“小厨房”,帮助企业解决职工“住宿难”。

另一方面,北管村积极吸引驻村企



近年来,北管村加大村庄改造、农田水利设施建设和水环境污染整治,屋前屋后焕然一新,村民们感叹好像生活在公园里。

本报记者 赵立荣摄

业、商铺“履约”参与村级治理,“让企业和店家为村里干点事”。例如,一家年纳税近10亿元的韩资企业成立了非公企业党支部,踊跃向村里献爱心。又如,面对“五违四必”区域环境综合整治,村里一家兰州拉面店开始时有抵触,后来思想通了,便主动配合店面改造,还每月热情为托老所老人过生日提供便民服务。

“技防+人防” 村民自治“百姓管”

北管村的另一条经验是借助信息

化技术,用“技防+人防”构建“全村覆盖、全天巡逻、全程监管、全力联动、全民参与”的村级自治“一张网”。

所谓“技防”,就是重点依托“小联动”体系(220个高清摄像头),和“城管通”(1部同时和26个人对话)、“河长制”App(30多位老党员担任民选)、村民手机短信和微信公众号等串联起来,让村民在第一时间参与村务治理。

“人防”则是依托网格体系,实行村民组长专职化、小组“机构”实体化、网格成员梯队化。全村十个村民组均选举产生专职组长,负责为每户办

理房屋租赁手续,定期联防巡逻、收取卫生费用,掌握人口动态、做好邻里调解等工作;各小组均配备7-8名打扫卫生、垃圾分类、车辆管理、联防巡逻等专员,分管本组封闭或半封闭的村宅区域;网格成员梯队化,每个小组成立党支部,依托以村总支部书记为总网格长、“两委”班子成员为点队长、党员志愿者为网格员的责任体系,创建村、组和

个人三级梯队及相衔接的三级响应模式,划定“三分钟响应圈”。

“技防+人防”大大提高了村民自治的效率。有一次,一位村民发现可疑线索,马上联系“城管通”,再呼叫小

联动中心,最后联动人员赶往现场并控制可疑人员,仅用了短短5分钟。现在,“城管通”每年辅助“抓现行”疑似人员20余人次。

“管理+服务” 为民造福“管百事”

“打造宜居宜业的美丽北管,是我们的初心;所以,该花钱的地方要舍得花——村里有钱了,不就是要把村民的事情办得更好吗?”沈彪说,北管村近年来打造文化活动、会议培训、物业保障和社区服务管理“四个中心”,实施

了90余项便民实事工程,获得百姓频频点赞。

记者了解到,文化活动中心有门球、舞蹈、戏曲、棋牌、科普读书等服务,充实着村民的文化生活;会议培训中心每月开展村干部、组长、党员、新村民等群体思想交流,就村级事务、百姓大小事开展双向互动;物业保障中心以水电维修、生活保障为主,将村集体资产、百姓个人财产维护好;社区服务中心发挥前沿监控、新村民服务、联动联动的安防功能,依靠24小时监控、实时对讲,夯实问题“即发现、即处置”基础。同时,建立新村民办证、房屋租赁等六大项新村民服务统一窗口,便于村民办理业务。

综合治理带来居住环境焕然一新。目前的北管村,村容村貌环境好,村民百姓有安全感、融入感。一些离开北管村的新村民,现在又回来了;还有不少新村民宁愿等上几个月,也要租住北管村的房子。环境优化使村里房租金上涨2-3倍,村级可支配收入从2500万元增加到4000万元。

“队伍+精神” 传承机制“管百年”

村级治理贵在创新,贵在坚持,特别难在“365天,天天要管小事”。但管好了小事,就是大事;管牢了小事,就不会出大事。

一方面,要靠队伍后继有人。北管村“百管堂”党建等项目培育选用“80后”“90后”年轻干部,吸引八名青年党员到北管村发展,不断为村干部队伍补充新鲜血液。

另一方面,弘扬“三不怕”和“三怕”精神。所谓“三不怕”,是指“事情不怕难、不怕烦、不怕累”,如每月开展两次卫生大检查,每天清运约96桶生活垃圾,每天管理1000多个停车位——村容村貌随时随地都是干干净净、整整齐齐。这项制度,北管村已经坚持了30多年,还将一棒一棒地传递下去。

“三怕”,就是“怕听不到骂声、怕思想能力跟不上发展、怕发展跟不上农民对美好生活的追求”。村党总支表示,美丽乡村建设“永远在路上”,一定要强化对标意识,虚心学习各地村级治理、垃圾分类、智慧小区等先进经验,大力实施乡村振兴战略,推进美丽乡村建设再上新台阶。

深入大调研 发展有实招

从最繁忙路段啃起,内环内架空线入地率三年内要从29%提高到62%

上海架空线入地:今年100公里,三年470公里

■本报记者 史博臻

今年年底,上海将完成100公里道路架空线入地任务,主要集中在内环内重点区域、重要道路及中国国际进口博览会会场周边,目前各路段已相继开工。上海市住建委主任黄永平昨天表示,“啃下这块硬骨头,啃下这块硬骨头,啃下这块硬骨头。”

据介绍,到2020年,上海要完成全市重要区域、内环内主次干道、风貌道路以及内外环间射线主干道约470公里道路架空线入地及合杆整治,内环内架空线入地率从29%提高到62%,道路立杆减

量50%,实现落线拔杆。目前,浦东、徐汇、虹口、静安、长宁、杨浦等区共有约20公里道路架空线入地和合杆整治工程开工。

架空线入地有三难

通过架空线入地及合杆整治来焕新城市“素颜”,其背后是补上上海城市精细化管理的短板。

架空线入地是一项工程量大且涉及部门众多的复杂工程。3月8日,上海召开架空线整治和管理工作推进动员大会,吹响了全面清除城市天空“蛛网”、消除“黑色污染”的号角。如今,徐汇

区武康路岳阳路、虹口区东长治路长阳路、黄浦区南京东路正在全力推进这项工作。

在黄永平看来,施工本身并不复杂,难就难在以下三个方面:

第一难,管线单位多,协调难。住建委走访调研发现,除电力管线外,“飞在天上”的架空线至少归属十多家单位——既有中央单位,又有地方单位,既有一般的通讯供应商,还有其他特殊专用用途的单位等。

第二难,地下管线密,找位难。上海中心城区地下密布各类管线,还要兼顾地铁等地下设施,在夹缝中找准入地管

线的位置,无异于最精细的外科手术。

第三难,空间有限,施工组织难。中心城区道路普遍较窄,比如武康路淮海路上的人行道只有1.5米宽,施工组织难度大,对市民交通出行的合理组织也是一个考验。

黄永平说,架空线入地和合杆整治并非易事,需要协调相关各方共同努力。尤其是在历史风貌保护区内推进这项工作,更是“螺蛳壳里做道场”,必须围绕技术创新和优化方案来破解难题。目前各区以架空线入地和合杆整治为契机,同步开展城市面貌和市容环境改善工作,对周边房屋建筑外立面等梳理工作一并

推进,努力实现整体协调,将区域景观、环境整体提升到最佳水平。

智能化新举措破“回潮”难局

架空线入地一直是上海整治市容环境的难点。黄永平介绍,上海从2001年开始制定了一系列相关规定,曾提出在上海世博会前力争完成400公里架空线入地的目标。“最后,几乎世博会相关的所有任务都超额完成,但架空线入地任务仅完成了270公里。”最近,市住建委还在调研中发现,早前已经实现架空线入地的区域,又出现了“飞线”回潮。究其原因,通信发展速度飞快,权属单

位根据需求和方便任意立杆,相关部门管理也不到位,“这次市委市政府下了很大决心,明确要求架空线必须落地,同时整合各管线单位自行树立起来的立杆,集中落线合杆。”

目前,上海统一采用的多杆合一智能化路灯杆“身兼多职”,分层设置:检修门、舱内设备在0.5米至2.5米处;路名牌、小型标志牌、行人信号灯等设置在2.5米至5.5米处;机动车信号灯、视频监控、指路标志牌、分道指示标志牌、小型标志牌等,设置在5.5米至8米处;8米以上,则是照明灯具、通信基站等设施。它的智能化在于自带感知系统,一旦发生倾斜或受到冲击,会自动报警。

为了避免日后“回潮”,市住建委还表示,要坚持源头控制,逐步建立长效管理机制。在架空线整治入地的过程中,对地上设施、立杆和地下管线数据进一步排摸,纳入网格化管理,制定发现和维护机制,避免发生管理缺口现象。

奋战35天,和那一点“美中不足”告别

——衡复历史文化风貌区岳阳路架空线入地工程现场直击

■本报记者 李静

“又发现6根深浅不一的不明管道!”4月12日21时,降温,风很凉,当国网上海市南供电公司岳阳路电力架空线入地项目负责人火忆饭后返回时,工人们正拿着铁锹在一段新挖的样沟里铲土,并“警告”这一突发状况。

“意料之中,前两天刚做好的9号电力工作井就因为一根横穿道路的燃气管道移了2米多。”火忆说。

岳阳路总路宽15米,肇嘉浜路—建国西路路段长约300米,是岳阳路第一个路格,架空线入地项目最终将延伸至东平路。在两侧繁茂法国梧桐行道树的掩映下,岳阳路风景宜人,被评为“市一类风景街道、永不拓宽的街道”。美中不足的是,13米高空处,葱茏树叶间生硬地横穿一簇黑漆漆的10千伏电缆线,而且路旁每隔一段就有一根电线杆。4月1日起,岳阳路架空线入地项目从肇嘉浜路口开始施工,向北推进,预计5月5日竣工。

要在空间不大、居民密集、交通繁忙、保护建筑多、行道树粗壮的衡复历史文化风貌区“消灭”架空线,火忆和同事在前期反复论证,但仍然每天都要“刷新对工作的认识”,“好在各方积极配合,每天大概可以推进15米至20米,

目前这300米路段内中国科学院上海分院等五家单位供电的变电站地址也选好了”。

夜间施工、人力为主,减少对周边居民影响

岳阳路是从南向北的单向单车道,安全护栏把施工与非施工区域隔离开来,大型公交车或车速快的私家车驶过时,护栏隔板会随之震动。施工车辆时,护栏隔板会随之震动。施工车辆时,护栏隔板会随之震动。施工车辆时,护栏隔板会随之震动。

现场,工人分成两拨各自忙活:近肇嘉浜路一头,七八个人在用铁锹挖样沟——这是9号井联通到8号井的沟槽;近建国西路一头,8号电力工作井轮廓已挖出,工人在井底钢筋外固定木板。开挖前,电力设计和施工方已在路面做过金属物探,给地下管道

做“B超”排摸情况,再每隔100米打个样洞实地看。这两步后,才定下施工方案。然后,煤气、上水、雨水、污水、通信、电力、路灯等各部门到现场交底沟通,亮出自家管线地下布局,相互配合。

“但总有突发。武康路架空线入地现场就挖出了建国前的废管子,材质老化腐烂,逃过了物探。”火忆说,挖到管道,就不能再用机械,必须改为全人工挖掘,“还好这里不是工井位置,否则要挖200多吨土,挖出一个3.2米宽、12米长、3.3米深的施工面”。其实,施工前,他们已拆除一根与道路平行的废弃煤气管道,新的不明管道要第二天去查路政历史资料。

电力公司在野外或更深处理管线时,多数不用挖开路面,而采用顶管技术,在土里用力把管子顶到位,简单快速。然而,在市中心,地下情况复杂,障碍物多,工程主要靠人挖开路面铺管;又由于行道树茂密,机械高度和吨位有限,只有小型挖掘机和10吨重的中型土方车开进来。负责这里施工的胡云海说:“这些小机械功率不足、容量有限,多少也影响了进度。”

新的供电电源点很快有了着落

当天,8号井壁底的快干水泥需要



为了减少夜间施工对交通的影响,确保路面行驶安全,施工方特意安排专人进行交通疏导。

本报记者 袁婧摄

凌晨,工人在零时收工。但平时,这个点是他们“施展拳脚”的开始——虽然是全天轮班施工,但这里零时至凌晨4时30分封路,工人可以拆掉围挡,运进混凝土等材料,运走泥土,因为场地宽敞,效率也最高。“49路车末班车零时04分,首班车是4时58分,早上4时前后要恢复路面,竖起围挡。”市南供电公司相关负责人沈亦欣介绍,镐头机破碎沥青路面等噪音大的施工都放在白天,晚上主要是人工和声音小的机械施工,挖好铺好一段恢复

一段,一点点推进。

岳阳路施工场地附近居民区不多,但有中国科学院上海分院等科研院所及建隍小学,每天上学和放学期间交通特别忙。“15时30分左右,家长在很窄的人行道上排100多米,还有孩子好奇地趴在护栏上看挖路。为此,施工单位、交警、交管等部门特意抽掉人力,到现场维持秩序。其中,30多名党员组成的电力志愿队两人一组,轮流来引导交通。”

架空线入地,改用变电站供电,意味

着最短300米之间就要改建或新建一个电源点。在寸土寸金的衡复历史文化风貌区,这不是易事——建设、交通、规土等部门要和沿线多家单位、居民等各方协调找土地,电力公司评估后,他们再约谈相关单位。让火忆欣慰的是,岳阳路这段的电源点很快有了着落。中国科学院上海分院有一处占地面积108平方米的小房子借给了徐汇区天平路街道建居委使用;现在,所有者和使用者都同意改建成高压带低压的综合变电站。