



中办印发《指导意见》

人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

政府预算反映国家的战略、规划、政策，反映政府的职责、活动范围、方向。支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律法规规定制定的财政支出安排措施，包括财政支出的方向、规模、结构和管理制度等。支出预算是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律法规规定，按照规定的程序、方法和标准编制的，对各种支出作出统筹安排，并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划。人大通过审查监督支出预算和政策，保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实

《意见》全文刊第六版

扎实推动经济高质量发展 全力以赴打好脱贫攻坚战

——习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话引起上海代表委员热烈反响

■本报特派记者 钱蓓

3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话，引发了正在北京参会的上海代表、委员的热烈反响。大家表示，要扎实推动经济高质量发展，全力以赴帮助对口扶贫协作地区实现贫困人口如期脱贫，共同书写出新时代的发展新答卷、开启新篇章。

“打好三大攻坚战，扎实解决好发展不平衡不充分问题，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会发展再上新台阶。”习近平总书记在内蒙古代表团提出的要求，在上海的代表、委员中同样产生了强烈反响。大家认为，推动经济高质量发展、构建现代产业体系不是一区一地的任务，而是整个国家共同的发展方向，上海

要做的是立足本地实际，找到这座城市经济高质量发展的路径：全力打响上海服务、上海制造、上海购物、上海文化“四大品牌”，再造发展战略优势。

完成“速度思维”与“质量思维”的切换，是质量变革、效益变革、动力变革的前提。上海的地区生产总值(GDP)曾经连续十几年保持两位数增长，也曾遭遇增速一度从全国领先掉落的局面。起初不是没有“换挡焦虑”，但上海保持定力、咬紧牙关，逐步开创了经济社会发展发展的新局面，如今全市GDP突破3万亿元大关，经济结构和质量效益持续向好，第三产业占比保持在70%左右。上海市代表团的全国人大代表们说，总书记的指示和我们走过的道路坚定了我们的信心，让我们相信经济平稳增长和质量效益提高可以做到互促共进。

推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做

强做优。上汽集团董事长陈虹代表已经多次被问到如何做做强优实体经济，他的回答是：“坚持往高端走，往转型升级的大方向走，满足消费者快速升级的需求。”以汽车产业来说，“新生代消费者追求新技术、高品质、个性化，更加注重便利和舒适。我们的着力点是推动互联网、大数据、人工智能和制造业的深度融合，进一步发扬光大上海的工匠精神，寻求新的发展动能。”

王建宇、许宁生等多位代表始终关注科技革命和产业变革对经济转型升级的重要促进作用。他们提出，步入高质量发展阶段的中国，尤其要注重推动科技进步。张本才、樊芸等代表则更强调“底线思维”，他们再三提醒各方关注金融风险，时时审视金融对实体经济的贡献度。

上海要当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，这座敢为人先的城市拥有独特的使命，它不仅谋求自身发展，更要服务全国大局，代表国家参与全球合作和竞

争。全力以赴参与全国脱贫攻坚，帮助对口扶贫协作地区实现贫困人口如期脱贫，是上海服务全国大局的重要方面。

深度贫困地区的发展状况牵动着上海代表、委员的心。这两年，很多代表、委员都在钻研“精准扶贫”之策。2016年，22位在沪全国人大代表和2位上海市人大代表组成专题调研组，在两个月内分赴贵州遵义、湖南湘西等地进行考察调研，形成了2.2万余字的精准扶贫调研报告，并在第二年提交全国人大；今年，全国政协委员、民进上海市委专职副主委胡卫提交了题为“以系统思维推进贫困地区农村教育发展”的提案，他说：“贫困地区农村教育是一项综合性、系统性工程，涉及到经济、政治、文化、社会等方方面面，要促进其均衡发展，依靠单一举措难以奏效，必须多管齐下，以系统思维整体推进。”他在调研基础上提出了加大农村教育财政扶持力度、加强农村完整家庭建设等五项建议。

顺势而为乘势而进，推进长三角一体化发展

上海市代表团举行全团会议 李强应勇等回答中外媒体提问 殷一璀主持

聚焦五个着力点 推进长三角一体化发展

■规划对接。如果各地的规划不协同，很多事项就难以落地，比如断头路就是这个问题。下一步要重点加强规划对接，强化功能布局互动，形成分工合理、各具特色的空间格局

■战略协同。三省一市都承担着一些重大的国家战略和重要的改革举措，比如自贸试验区建设、行政审批制度改革、科技和产业创新中心建设等。我们将共同推进试点，共享改革成果，放大改革创新示范效应和带动作用

■专题合作。长三角已有交通、产业、科技、环保等12个方面的专题合作，要聚焦各方关注的问题，提升专题合作质量，比如基础设施的互联互通、公共服务便利化等

■市场统一。更加注重运用市场的力量，进一步消除市场壁垒和体制机制障碍，共建一批开放性的合作平台，在更大范围内推动资源整合、一体化共享

■机制完善。在已形成决策层、协调层和执行层“三级运作”机制的基础上，进一步完善常态长效体制机制，配强专业力量

让政府管理更智能 让政务服务更便利

■智慧政府建设的基础是组建上海市大数据中心，让包括政务信息在内的各类信息数据汇集互联和共享应用，让分散、孤立的数据成为汇集综合的数据，使管理的数据成为应用的数据，加快实现以政府部门为中心向以用户为中心的管理模式转变

■智慧政府建设的载体是加快建成“上海政务一网通办”的总门户。对面向市场主体和市民的所有服务事项，都要逐步实现一网通办、全网协同和全市通办，逐步做到集成服务、只跑一次、一次办成



昨天，李强代表参加上海市代表团分组审议。



昨天，应勇代表参加上海市代表团分组审议。



昨天下午，上海市代表团在人民大会堂上海厅举行全体会议，审议政府工作报告。

本报特派记者 叶辰亮摄

本报北京3月6日专电(特派记者钱蓓祝越 徐晶卉)上海市代表团今天下午举行全团会议，审议政府工作报告。市委书记李强代表、市委副书记、市长应勇代表参加审议并回答了中外媒体的提问。市人大常委会主任、上海市代表团团长殷一璀主持会议。

上海市代表团副团长沈春耀、廖国勋参加审议。许立荣、黄迪南、陈鸣波、柴闪闪、王建宇、朱国萍、邵志清、曹立强、曹可凡、陈晶莹等十位代表发言。

会议于15时开始，近150家中外媒体记者用“长枪短炮”把媒体区域挤得满满当当。审议结束后，进入记者提问环节。相比往年，这次被“点名”答题的代表人数多了不少。除了市委书记李强代表和市长应勇代表，记者们还向吴光辉、杭迎伟、陈虹、汤亮、唐海龙代表先后发问，他们关心国产大型客机、浦东新区改革、“上海制造”品牌、优化营商环境和崇明岛生态保护——这几个话题串起来就是一组上海城市品牌图谱，也是上海经济社会发展的重要任务。

记者：去年12月，我们注意到李强书记带领上海市代表团去了安徽、浙江、江苏，媒体亲切称之为“走亲戚”。长三角地区一体化发展、率先发展这篇大文章，上海怎么谋划推动？下一步将采取哪些具体措施？

李强代表：习近平总书记对长三角地区的发展非常关心和重视，要求上海发挥龙头带动

作用，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。长三角地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点。三省一市的地域面积35.9万平方公里，常住人口2.2亿，分别占全国的1/26和1/6，经济总量19.5万亿元，占到全国的近1/4。长三角地区在世界经济版图中也占据一席之地，长三角城市群已跻身国际公认的六大世界级城市群。加快推进长三角一体化发展，既是大势所趋，也是内在要求，已经有很好基础，现在就是要顺势而为、乘势而进，以一体化的创新突破，更好服务全国发展大局、参与全球合作竞争。

▼下转第二版

不忘初心 牢记使命 勇当新时代排头兵先行者大调研

问需问计于民 问需问计于企

大调研不是简单完成走访任务，而是要真正问需问计于民，问需问计于企，真正沉下去找问题、抓细节、促落实。抓工作一具体就深入，一深入就见效。要立足更好更实地察实情和发现问题，始终把落脚点放在出实招解决问题上，到基层一线找办法，真心实意拜群众为师，推动问题解决和工作落实

改变“路径依赖” 多点“直插一线”

每天坐在办公桌前、会议室里，或是走马观花式地下基层、听汇报，很难了解真情况、发现真需求。因为群众最盼、最急、最忧、最怨的问题以及企业的“槽点”，只有深入第一线才能看得见、听得透、悟得透。这就需要领导干部改变“路径依赖”，少一些“刻意安排”，多一些“直插一线”

细致入微解剖麻雀 实实在在解决问题

大调研重在实效，最终看的不是走访了多少地方，而是解决了解多少问题。上海的广大党员干部在大调研中的共识是：大调研不能满足于一般性地了解情况、发现问题，而是要蹲下去、蹲得住，针对一个目标、聚焦一类问题，细致入微解剖麻雀，实实在在地解决人民群众关注的问题

■文汇报时评

有一种调研 “真找问题、找真问题”

静安区用社区分析方法对辖区275个居委会开展调研，摸清居民真实需求

“看家本领+创新手段” 为社区治理理解难

► 均刊第八版

聚焦两会

全国政协委员、中国科学院院士丁奎岭谈“创新环境”

最好的时代，科学家更要不忘初心

► 刊第五版

从政府工作报告看今年经济社会发展八大走向

► 刊第六版

激发脱贫内生动力 打赢脱贫攻坚战

► 刊第七版