



优化营商环境“最高标准”如何落地



在浦东市民中心内的工商注册窗口，前来办理工商注册的企业代表进行咨询和办理。

■本报特派首席记者 张懿

优化营商环境，很可能成为今年全国“两会”的热点话题。过去一段时间，包括上海在内，全国许多省市区、特别是东部沿海开放地区纷纷提出“对标国际最高标准、打造国际一流”的营商环境建设目标。昨天是全国政协十三届一次会议开幕日，全国政协委员、民进上海市委专职副主委胡卫提交大会发言，聚焦营商环境，积极建言献策。

从国际竞争看差距

“对标最高标准”代表了一种态度，但不只是态度。“最高”必须落地，为此，需要对其概念有准确理解。胡卫认为，“最高标准”的营商环境，目前应当着重体现以下特征：重点领域是服务贸易与投资；政府不仅要借助信息化手段提高效率，更要依靠信用监督、自治自律，并且推进相关政策的规则化，提升透明度。

如果说“未来的竞争就是营商环境的全面竞争”，那么，东亚和太平洋区域营商环境的竞争特别激烈。目前，该地区不仅拥有我国香港、新加坡这两个全球营商环境排名前十的经济体，“改善最多”的十大经济体中也占了两席（文莱、印尼）。总体上，东亚25个经济体中超过2/3在过去一年实施了45项营商环境便利度

改革，比前年的改革数量激增了60%。在此背景下，虽然改革开放，特别是加入WTO(世界贸易组织)以来，我国营商环境大幅优化，但仍与国际先进水平存在较大差距。

在国际通行标准下，我国营商环境各单项发展水平差异巨大。在世界银行的十个单项指标中，我国最高的单项能排到全球第五位，但最低的仅列第172位。

从“最高标准”找问题

对照世界银行相关报告所定义的营商环境标准，我国在工商登记、合同信用、金融通融等方面进步很大，但涉及行政审批或监管事项依然效率较低。胡卫认为，对标“最高标准”，国内营商环境的根本问题是要深入推进改革，化解条块分割，加强流程整合和审批简化。

以企业设立为例，如今开办企业的全球平均耗时为21天。如果仅看工商注册登记环节，中国得分接近于国际先进水平。然而，从登记到实际开业，还需多个核准环节，我国亟需在此加快改革步伐。

依照国际评估标准，衡量企业设立是否便利，考察的是所有类型企业的整体水平。这意味着，政府部门不仅要关注那些无须审批的投资项目，更

该提升那些需要大量审批项目的办事效率，因为后者可能严重拖累营商环境评分。因此，有必要全面摸底审批环节，不应只统计最快流程，而应根据行业设置权重，计算平均时限、成本、流转环节等。

改革举措要让企业更有获得感，就要直面关键问题，攻坚克难，提高政府效率，特别是涉审批环节上的确定性和透明度。胡卫说，目前不少地区的改革重点在于机构简化或联合办公，而“最高标准”往往要求提高保护标准、维护公平秩序、严格透明执法。为此，有必要改一改“管”的思路，应该在更多领域让政府扮演便利、观察、维护的角色。

此外，市场化改革也需要推向更大范围，以应对近年来亚太区域营商环境竞争强度显著提升的状况，响应全球价值链深入发展的需求。胡卫说，对上海而言，提升生物医药的知识产权保护标准、进一步推进国际贸易单一窗口、进一步开放金融服务业等“攻坚试验”，都应是未来改革的重点和亮点。

从“全程在线”找抓手

互联网技术的运用，无疑能显著提升行政服务的质量和效率。着眼于以“互联网+政务服务”为抓手改善营商环境，胡卫也专门提出了几条建议。目前，不少城市都提出要

网政务平台建设。胡卫认为，这类平台的建设，应强化“省级统筹”，形成覆盖全省(直辖市、自治区)的统一平台，从而整合各级政府和部门、特别是工商和市场监管部门的服务资源，构建起省、市、县三级联动，统一入口的框架。

其次，政府事务上网，应该更加积极主动，确立“应上尽上、全程在线”原则，以企业实际需求为导向，扩大在线政务服务范围。同时，政务服务要进一步优化政务流程，以企业为中心开展流程再造，推进跨地区、跨层级、跨部门办理，实行一口受理、网上运转、并行办理、限时办结。

此外，政务服务需要打破条块分割、打通数据壁垒，消除信息孤岛。包括开展政务服务相关信息的网上验证，凡是能够在网核验的信息、在线复用的材料，不得要求企业重复获取、提交。为此，国务院各部门以及各省区市要向下开放数据接口，并建立健全电子证照、公文、签章等标准规范。

胡卫说，提升营商环境的目的是与外部竞争，重点是国内改革。只有将国内的整体实践与国际最高标准进行对标，以便利化、亲商性为标准，将零散的制度创新实践在集成体系下检验和评价，才能提出深化改革的突破口和可操作的实践方案。

(本报北京3月3日专电)

提案关键词：关注青少年

■本报特派首席记者 张懿

中小学“秋假”该落实了

《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》提出在放假时间总量不变的情况下，高等学校可结合实际调整寒、暑假时间，地方政府可以探索安排中小学放秋假。这份纲要，国务院要求到2020年前逐步落实。

增加中小学生的秋假，有利于开展素质教育，满足市场需求。不过目前，中小学秋假制度还没有国家层面的具体细则或指导意见。全国政协委员、上海市工商联副主席、春秋航空股份有限公司董事长王煜建议，我国应从完善立法、培养国民休假意识等方面，促进中小学秋假及带薪假期有效落地，为人民美好生活提供制度保障。

具体来说，可考虑在9月底设置

三天秋假，使其能与国庆黄金周连在一起，形成一个10天左右的假期；或者，可将暑假缩短三天，根据各地特点在10月下旬至11月下旬期间选择增加一个秋假，并与双休日连成5到6天的假期。建议教育部门结合秋假制度调整教学计划及考核要求，同时要加强对带薪假期制度的有效落实，使得家长有机会带着孩子出游。

儿童票能否以年龄为标准

我国一直以来在公共服务领域对儿童提供票价优惠。但全国政协委员、致公党成员、上海光源二期工程总工程师何建华认为，某些规定已不符合时代发展和有关法律精神，特别是交通领域多以身高来区别提供儿童优惠，缺乏法律依据，也不科学、不合理。

目前，我国交通领域只有民航系统采用年龄(12岁)作为儿童票的标准。

何建华说，如果说若干年前以身高作为一种简便、易于识别的标准情有可原，但今天，身份证件与年龄信息被广泛使用，以年龄作为标准既于法有据、科学合理，也便于准确执行与遵守。

何建华建议，公共服务领域(铁路、公路、航运、航空及公园场馆等)儿童优惠票应以年龄作为标准，禁止设立其它没有法律依据的标准。此外，我国现行法律没有明确规定儿童的具体年龄，但从相关法律文件推论，建议以14岁作为强制性标准，是否进一步放宽可由各相关部门自行决定。

要让家庭成为更好的“第一课堂”

家庭是孩子的“第一课堂”，家长是孩子的“第一任老师”。很多研究表明，家庭教育的优劣，对孩子一生的成长影响深远；家风的好坏，不仅影响着个体

成长，也影响着家庭和睦及社会风清气正。这几年在党和国家大力推动下，家庭教育在全国各地重又热了起来，但也存在诸多问题，包括家长普遍缺乏正确的家庭教育理念和手段，全社会缺乏专业的家庭教育指导者，政府缺乏充分整合全社会资源的机制。

全国政协委员、民进上海市委副主委、华东师范大学副校长戴立益建议，充分发挥高校的专业作用，探索在有条件的大学设立家庭教育相关专业，提升家庭教育指导服务的专业性、科学性和实效性；大力发挥地方政府的主导作用，探索建立家、校、社联动的立体化家庭教育公共服务体系；大力发挥全社会的作用，建立全新的家庭教育治理体系，吸引和鼓励有条件的企事业单位及民间优质家庭教育资源提供有品质的家庭教育服务。

(本报北京3月3日专电)



■本报特派记者 李静

农民工子女教育、农民工权益保障、农村环境保护……今年全国“两会”，全国人大代表、上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰准备的建议都围绕一个“农”字。他表示：“作为农民工代表，我深感责任重大，我要全力为农民工兄弟姐妹发声。”

李丰来自浙江省永嘉县，在“第二故乡”上海生活工作了21年。今年春节假期，李丰在微信朋友圈看到一段文字，读着读着，眼圈就红了。他说，很多进城务工人员子女留在农村，由祖辈看管照顾；也有些孩子随父母进城生活，要学会适应和融入新环境。“成年人离开家乡、外出工作都非常不易，更不用说孩子了。无论是和父母分离、留守家乡还是跟着父母搬到陌

赴京之前，全国人大代表李丰深入走访单位和周边社区——

聚焦“农”字精心准备议案建议

生环境，对孩子来说都是一个挑战。我希望全社会都能进一步关心他们的成长。”

赴京出席全国“两会”之前，李丰走访了单位和周边社区的进城务工人员，广泛收集他们的意见建议。“我们上海总部有700多名员工，其中70%以上是外来务工人员，绝大多数是农民工。刚到一个新环境，许多人在碰到工作、生活中的难题时，往往想不到向各类维权平台和法律援助机构寻求帮助。”为此，李丰建议进一步加大宣传力度，把相关政策有效传递到最基层、最需要的群体，让他们在新环境中获得更多保障和支持。

面滨海，我们小时候经常跳进村头的河里游泳、摸虾、捉鱼。”来到上海之后，李丰常在休息日和家人、朋友一起去公园绿地。这两年，他累计骑行8000多公里，足迹遍及沪郊各区。每逢看到清澈的小河、绿油油的植物，他都会感觉特别亲切。“我希望在城市开发建设中，一定要好好保护郊区农村的生态环境；在中心城区建设时，也要更注重绿化，多为市民保留一些可以亲近、享受自然的空间。”

李丰并不善言谈，但他心里“有谱”。“来北京前，为了准备议案和建议，我研究了很多资料，跟农民工兄弟交流、讨论，还请教了其他人大代表。”他笑着说，“今年春节没长胖，还瘦了两三斤。”



李丰，全国人大代表，上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理。

因为数据的注入，社会生活的各个领域都在发生“蝶变”。数字经济不断创造新的可能，也成为中国经济发展“新高地”。

全国两会上，不少经济、科技领域代表委员带来有关数字经济的建议和提案，并围绕如何收获数字“红利”，抢占发展机遇展开热议。

从生产到生活

数字革命将“意想不到”变成现实

连续多年提交人工智能有关提案的全国政协委员、百度公司创始人李彦宏，今年依旧把目光瞄准于此。“我今年的提案是呼吁更多人人工智能开放平台成立，推动产业发展。这不仅是产业变革，也将改变人们生活。”李彦宏说：“人工智能还会创造更多可能，带来更大想象空间。”

让人们“意想不到”的不只是人工智能。几年前，不少人对数字经济的理解还停留于“集市上的买卖搬到网上做”，如今的数字经济正在不断创造新的可能。

通过知识付费分享“最强大脑”，共享知识的兴起改变了人们学习方式和模式，缔造了亿级新产业；移动支付成为“行走的钱包”，便捷了人们生活，激活了新零售；工业互联网大范围应用于传统工厂，制造业掀起一场质量效益变革……短短几年，数字在一定程度上重新定义了经济发展与你我生活。

数字化程度每提高10%，人均GDP增长0.5%至0.62%。在全球经济增长乏力情形下，数字经济被视为撬动经济发展的新杠杆。

“数字经济是继工业经济之后的一种新经济形态，在相当长一段时间，它将牢牢占据全球经济发展首要位置。”全国政协委员、中国电子学会秘书长徐晓兰说。

从“鸿沟”到“红利”

中国抢占数字经济发展先机

从缩小鸿沟到释放红利，中国经济也因“数字”抢占更多发展先机。

有数据显示，中国移动支付规模是美国的近50倍，分享经济交易额同比增长超过一倍。2007年至2016年全球人工智能领域论文中，中国占比近20%，发明专利授权量世界第二。被“数字”赋能的中国经济在多个领域抢占先机，展现出令人瞩目的活力。

徐晓兰认为，数字红利的释放首先得益于不断夯实的网络与信息基础设施。

工信部数据显示，截至2017年底，全国50M以上宽带用户比例超过60%，4G用户平均下载速率较2016年同期提高30%，手机流量资费、中小企业专线资费大幅下降。良好的网络土壤让基于信息技术的创新应用蓬勃展开。

“未来，数字经济还将显现出很强的辐射效应。”徐晓兰说，比如，随着信息基础设施完善，很多乡村一步跨入移动互联网时代，数字经济不仅成为精准扶贫的重要抓手，更修正了传统意义上的经济地理区位概念。

奠定“领跑”条件

让数字经济服务高质量发展

现代化经济体系需要信息技术支撑。加快建设数字中国，尤需夯实数字基础。如何让数字经济更好服务高质量发展？

首先是加速技术创新和基础设施改造，让更多人分享数字“红利”。全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多表示，目前工信部联合多部门推进公共数据开放和基础数据资源跨部门、跨区域共享，积极推进新技术的研发和商用部署。以5G为例，研发试验进入第三阶段，将推动5G系统设备基本达到商用水平。

建立高效安全防护体系，守住网络安全底线。“过去网络安全只是网络本身，如今却关系到社会生活各个领域。”刘多说，当数字成为经济社会运行的基础要素，拥有高效的监管方式，建立与之适应的安全体系尤为重要。她建议增强数据安全预警和溯源能力，提高安全共同维护、治理共同参与能力。

加强实践分析，增强政策制定针对性。徐晓兰建议，建立基于有效的数字经济运行监测机制。设立“中国数字经济发展指数”提前预判经济现象，提供更好政策依据。

新华社记者 张欣欣 史竞男 (据新华社北京3月3日电)

中国核电正在健步“走出去”

新华社北京3月3日电

记者 余晓洁 高敬)全国政协委员、中核集团董事长王寿君3日表示，中核集团与巴基斯坦、阿根廷、沙特、美国、加纳等国的核电合作已取得一系列新进展，中国核电正在健步“走出去”。

2017年9月，由中核集团出口建设的恰希玛核电4号机组竣工，巴基斯坦恰希玛核电一期工程4台机组全面建成。去年11月，中核集团与巴基斯坦签署恰希玛核电5号机组商务合同，将以华龙一号技术在恰希玛建造1台百万千瓦级核电机组。

王寿君说，截至目前，中核集团在巴合作建设的核电项目总装机容量已达463万千瓦，在运装机容量超过130万千瓦。这有效缓解了巴基斯坦电力紧张问题，推动了当地经济建设，提升了民众的生活质量。

中核集团与阿根廷、沙特、美国、加纳的核电合作也取得重大进展。王寿君说，中核集团与阿根廷核电公司签署了重水堆和华龙一号总合同；与沙特签署了轴衬资源合作协议，正式启动两国核能全产业链合作。

“加纳堆高浓铀燃料安全、顺利从加纳运回中国，中核集团参与的加纳堆低浓化项目圆满完成。行波堆中美合资公司成立，中美两国核能合作迈入新阶段。”王寿君说。

我国自研最快磁浮列车将下线

新华社北京3月3日电

(记者 张建 姜琳)全国人大代表、中车株洲电力机车有限公司董事长周清和3日透露，我国“2.0版”快速磁浮列车正在处在紧张的试制组装阶段，计划今年年中下线。这将是我国自主研发的最快时速磁浮列车。

周清和告诉记者，相比此前为长沙磁浮快线研制的我国首列中低速磁浮列车，“2.0版”快速磁浮列车更快、更轻、载容量更大。通过提升直线牵引电机等关键部件性能，列车速度从以往的每小时100公里提高到160公里。

据介绍，目前，世界上短定子结构的磁浮列车最高时速为100公里。下线投运后，“2.0版”快速磁浮列车的时速将在全球处于领先地位，将进一步推动我国磁浮产业及技术水平保持世界前列。

据周清和介绍，“2.0版”快速磁浮列车不仅时速大幅提升，而且通过车体复合材料、关键部件悬浮架轻量化设计以及系统优化配置等，列车更为轻便，载容量提升超过30%。

周清和说，“2.0版”快速磁浮列车具有爬坡能力强、转弯半径小、低噪音等特点，适于在城市内部、城市和卫星城之间、城市群之间、地形复杂的景区内部运行，将成为我国城镇化建设、“一带一路”建设和“走出去”的拳头轨道交通产品。