



104名在沪全国政协委员赴京参会

立足新时代，建言献策出实招

本报北京3月1日专电（见习记者王嘉琦）39名连任在沪全国政协委员今天下午赴京出席全国政协十三届一次会议。此前，65名新任在沪全国政协委员已于2月27日赴京参加新委员培训。

为开好本次大会，在沪全国政协委员做了精心准备。据初步统计，截至目前，委员们围绕推进“一带一路”建设、实施科教兴国战略、深化司法体制改革、防范金融风险、保障食品安全、发展职业教育等经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，已预提交提案80件、大会发言8篇、社情民意13篇。

“一带一路”建设是委员们热议的高频词。王美华委员尤为关心在“一带一路”建设中如何推进“中国标准”走出国门。蓝闽波委员也对这一议题颇为关注，拟提交《关于尽快推进相关标准走出国门，进入“一带一路”沿线国家》的提案。防范金融风险也是委员们关注的重要话题，葛华勇委员呼吁国家尽快建立电子支付相关法案，解冬委员则准备了《完善我国金融市场基础设施法律制度，助力上海国际金融中心建设》的大会发言。

全国政协十三届一次会议将于3月3日下午开幕，3月15日上午闭幕。



昨天，在沪全国政协委员抵京。

本报记者 赵立荣摄

发挥专业所长，建真言献良策

机场候机楼内，万米高空之上的机舱里，赴京出席全国政协十三届一次会议的在沪全国政协委员争分夺秒，针对热点话题各抒己见，酝酿提案。

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年……在这一重要时刻召开的全国“两会”，举国关注、举世瞩目。委员们纷纷表示，要立足新时代，建真言、谋良策、出实招。

为防范金融风险、保障金融安全贡献“上海智慧”

“作为新委员，此次全国‘两会’期间，我将立足本职，结合所处行业存在的痛点问题建言献策。”身着灰色条纹卫衣、系上黑红相间的围巾，记者在吕红兵委员身上感受到了一股朝气和活力。

他此次带到全国“两会”上的提案所涉及的话题颇为广泛，包括进一步推动上海国际金融中心建设、国际航运中心建设，加强刑辩律师队伍建设等。通过调研，吕红兵拟提交《关于设立上海金融法院》的提案，建议通过设立上海金融法院，帮助解决更多专业化、国际化的金融纠纷案件，

紧跟社会热点，回应民生所呼

不断跟进社会热点，保持高涨的学习热情，这是许多委员保证提案数量和质量的共同秘诀。此次全国“两会”，周桐宇委员准备提交七份提案和一份大会发言。“二孩时代，你觉得如何才能进一步鼓励女性的生育积极性呢？”赴京途中，周桐宇委员不断和其他委员交流对这一话题的看法，并将获得的新点子充实到自己的提案中。

周桐宇呼吁政府部门出台更积极的生育激励政策，进一步修订完善“二孩时

不调查不发言，直击问题要害

“不调查不发言”，在准备提案过程中，许多委员坚持到一线展开调研。抓紧候机间隙，章义和委员打开手机进一步充实完善提案内容。通过对皖南山区的调研，章义和委员建议，农村物质条件改善之后，必须高度重视增强乡村文化中心对农民群众的吸引力，在推进实施乡村振兴战略中进一步丰富农民精神文化生活。

（本报北京3月1日专电）

上海开放大学校长袁雯委员以新视角新视野思考老问题、关注新现象、提出新建议

优化教育资源满足高质量终身学习需求



本报见习记者 李静

赴京出席全国政协十三届一次会议，全国政协委员、上海开放大学校长袁雯“行囊”饱满——三份厚实的提案。在教育战线奋斗30多年，袁雯对成人高等教育的发展思考颇多，三份提案中有两份就是围绕这一话题——《关于建立成人终身学习监测制度，推进学习型社会建设》和《关于新时代成人高等教育定位更新和功能升级》的提案。作为一名新委员，袁雯表示：“我要用新视角、新视野去思考老问题、关注新现象、提出新建议，认真履行好委员职责。”

找准成人的学习需求是关键

关于成人学习和教育，袁雯发现，

应转向全民学习终身学习

“从1978年至今，上海开放大学（前身为上海电视大学）共为50余万人提供高等学历补偿教育，全国有数十所电大大学，这一总数超过千万人。”袁雯话锋一转，“随着时代的发展，我国的高等教育已开始全面普及，开放大学学历补偿教育的功能逐步淡化，其定位和功能需要重新思考、设计。”

袁雯在提案中写道：我国成人高等教育的定位应该从学历补偿教育转向全民学习，从学校的一个阶段学习转向终身学习，从而发展成人口大国向人力资源大国转型中持续获取人口红利的国家学习制度。她建议，重新修订完善成人高等教育的规范、质量标准及监测制度；把开放大学作为新型高等学校的改革试验田，线上线下融合教学，通过信息化满足每个成人个性化的学习需求；完善各类教育的沟通衔接，加快学分银行的功能化建设，最终使成人高等教育在国家教育体系中拥有基础性地位。

袁雯，女，全国政协委员、致公党上海市委副主委，上海市妇联副主席（兼职），上海开放大学校长。



袁雯，女，全国政协委员、致公党上海市委副主委，上海市妇联副主席（兼职），上海开放大学校长。

又是一年两会时，在沪全国人大代表踏上履职新征程。手中是人民赋予的神圣权力，心中是国家发展和民生幸福——回顾过去五年，代表们围绕国家和上海发展大局，思索不止，脚步不停。议案111件、建议559件……五年累积的数字背后，是上海团代表心系百姓呼声、关注热点难点的不懈努力，他们用实际行动诠释着人民代表的责任和担当。

立足上海 服务大局谋发展

五年来，代表们把国家要求和上海实际结合起来，并进一步细化角度、聚焦重点，力求将自己的调研和建议转化为经济社会发展的重要实践。

邵志清代表每年均参加在沪全国人大代表专题调研活动，2015年，他作为召集人，对加快我国社会信用体系建设进行深入调研，经过不断努力，如今国家信用平台已经初步建成并发挥重要作用，国家社会信用立法加快步伐，《上海市社会信用条例》已经于2017年在国内率先出台。

“作为全国人大代表，必须提高自己的站位，站在全局的高度，从国家发展需要的视角提出建议。”履职过程中，邵志清不断“琢磨”，有高度也要“接地气”，要立足自己工作实践，避免空洞虚泛，这样才能提出有科学性、针对性和可操作性的建议。

代表们纷纷表示，要始终怀着“立足全国看上海，跳出上海看上海”的眼光，以宽视角、高站位，把思考问题的角度集中到对标世界一流上去。

这五年，上海代表团的全国人大代表共提出议案111件、建议559件。111件代表议案经代表提交后，全部被大会秘书处列为正式议案，无一被退回。亮眼的“成绩单”，正是来自于代表的调研论证，还有一门心思的执着和韧劲——通过发表审议意见、提出代表建议、在代表座谈会上建言献策等途径，打出一套“组合拳”，不断提高议案质量和实效。而种种的“不放弃”，都源自代表对肩上责任的认知、对国家发展的牵挂。

在代表们的努力下，国家一系列重要法律法规获得通过，上海团的不少意见被吸收进去，代表们用自己的认真履职推动我国法治进程。

聚焦民生 调研社会解难题

五年来，上海团的代表们一直“在路上”，从乡镇街道、司法机关、科研院所、公司企业，到田间地头、河道码头等，调研的身影忙碌而“走心”，他们记录着百姓的所思所想、所需所盼。

“我多次作为召集人，在上海和外省市开展调研。”调研中，张兆安代表边走边听边记录，并承担大量的起草、修改报告等工作。他长期关注国家宏观经济发展中遇到的问题，也聚焦养老、延迟退休等民生热点，而调研是发现问题、思考问题乃至寻求解决问题的基础。“去年我参加了城镇化建设中的环境保护调研，今年两会上，我将就此提出相关建议。”张兆安说。

李斌代表感到，当好人大代表绝不是“举举手、拍拍手”的“走形式”，而是要花心思、流汗水的。“我们的人民代表大会制度就是以人民为中心。”李斌说，自己作为一名基层代表，感到百姓的“痛点”越来越受到关注，自己的建议也越来越受到重视，代表提出的建议也得到越来越迅速的落实。

代表们的投入，使各项调研取得丰硕成果。例如，上海市全国人大代表的两篇专题调研报告，聚焦上海自贸试验区建设、科创中心建设和长江经济带建设等重大战略，有关“科创中心”提出建议重点突出，抓住了实践中的薄弱环节，针对性强。

再例如，面对国人到海外的“扫货”热，代表们为中国制造“探路”。35位在沪全国人大代表组成了专题调研小组，2016年7月起，代表们赴高温酷暑下考察华为、中兴通讯等在深圳的企业，又在上海走访了江南造船厂、振华港机等。一次次的座谈、“头脑风暴”，最终形成“大力提高产品质量品牌，加快我国制造业转型升级”的调研报告。

再踏征程 把握时代新精神

过去五年间，代表们参加全国人大常委会来沪执法检查、专题调研、召开座谈会等16次，210人次的代表参加最高人民法院、最高人民检察院开展的视察调研和上海市人大常委会组织的各项履职和监督活动，320人次在沪全国人大代表分别列席每年的上海市人代会和上海市人大常委会会议……

想起自己的履职历程，许多上海团的代表都感到“宝贵”“难忘”，我们的人民代表大会制度愈加健全有力，全国人大代表作为国家最高权力机关主体，责任愈加重大，而以人民为中心的思想也更加深刻地印在了每位代表心中。

樊芸代表履职的10年里，4个书面建议被全国人大列为“重点督办意见”，这是每年千分之一的概率，8次在人民大会堂做重点发言。她为百姓看好“钱袋子”，对财政预算案分条析理、抽丝剥茧，“三问转移支付”的锲而不舍更是令人印象深刻。

“我热爱人大代表的工作，有了这份激情，就更有了一份责任和使命。”樊芸说，“时代成就了我們，我作为人大代表，更要修练履职功底，提高议政效能，把人民放心，用大局意识和国家意识为百姓谋幸福。”

十九大胜利召开后，新一届在沪全国人大代表们加紧学习贯彻落实大会精神，努力用新思想新实践，在新征程上继续当好人民群众与党和政府之间的“连心桥”。

陈晶莹代表表示，她正在关注线下钱庄对金融安全的影响及对策，并将在会上提出相应的修议案。曹可凡代表将对鼓励电视剧、电视节目积极呼应新时代的新精神提出建议……

站在新的履职起点，代表们表示，将学习新理念、新思想、新战略，围绕“十三五”规划和全国人大常委会2018年立法、监督工作重点及上海在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等方面重点工作选题，深入基层积极开展调研，充分发挥代表作用。

新华社记者 仇逸 郭敬丹（新华社上海3月1日电）

为人民谋幸福，是共产党人永恒不变的初心。

在贯彻党的十九大精神开局之年，决胜全面建成小康社会的关键一年，即将召开的全国两会将把党的主张上升为国家意志，凝聚起亿万人民的磅礴力量，一幅美好生活新图景正在中华大地徐徐展开。

这是满满的民生收获

——“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”

“我坚信，中国人民生活一定会一年更比一年好。”十九届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记自信地宣告。

从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，到“不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，不断推进全体人民共同富裕”，这是铮铮诺言，也是行动指南。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众的获得感作为衡量发展的重要标准，以改善民生为主要抓手推动经济社会发展取得历史性成就，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

——全国农村贫困人口累计减少6853万人，平均每年减贫超过1300万人，贫困发生率降到3.1%，创造了世界最大规模人口的脱贫纪录；

——城镇新增就业每年超过1300万人，累计新增就业超过6600万人，2017年末，城镇登记失业率为3.9%，降至多年来低位；

——全国居民人均可支配收入年均

实际增长7%以上，跑赢国内生产总值（GDP）增速，形成了世界上人口最多的中等收入群体；

——社会保障覆盖面持续扩大，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，城乡居民基本医疗保险制度整合取得实质性进展，基本医疗保险实现全覆盖；

——城乡发展一体化迈出新步伐，越来越多的农业转移人口通过落户城镇和办理居住证享受了城镇居民待遇，城乡居民基本医疗保险和养老制度开始并轨；

——“大气十条”目标全面实现，京津冀、长三角、珠三角PM2.5浓度明显下降，天更蓝、地更绿、水更清一步步变为现实……

中国社会科学院学部委员汪同三表示，近年来，我国脱贫攻坚取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高，民生的持续改善，不仅使我国抵御经济波动、抵御社会风险的能力更强，也让人的全面发展和社会全面进步相互促进。

“民生是我们一切工作的出发点和落脚点，与经济发展相互促进，既是发展的动力，也是发展的目标。5年砥砺奋进，民生大为改善。但民生改善永远在路上，永远是我们不懈追求与奋斗的目标。”全国政协委员、中山大学教授刘昕说。

这是温暖的民生情怀

——“想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满”

党的十九大提出，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大判断，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，描绘了改善人民生活的画卷。

“我们的民生工作还有不少不如人意的地方，这就要求我们增强使命感和责任感，把为人民造福的事情真正办好办实。各级党委、政府和干部要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满。”习近平总书记强调指出。

解决民生问题，就要回应群众关切，直面热点难点。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活……

人民群众对物质生活需求标准更

高，对精神生活需求日益增加，对公平正义更加关注，需要我们付出更加艰苦的努力。

针对人民群众最关心的看病难、上学难、养老难、住房难等问题，党的十九大报告进一步提出了“七有”目标：“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，强调要“在发展中补齐民生短板”。

目前包括人社部、财政部等相关部门已经开始协同银行业、保险业、基金业等相关行业加快研究个人养老金制度方面的政策。

针对人民群众对民主法治、公平正义的新期待，我国将更加注重完善产权保护机制，促进市场主体恒心、增信心；开展全国法院司法规范化大检查，着力解决执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题，防止公权力损害人民群众获得感、幸福感、安全感。

“社会主要矛盾发生变化，对政法工作提出了许多新要求，要在继续推动发展的基础上，着力解决好提高法治品质发展不平衡不充分问题，大力提升质量和效益，更好推动人的全面发展、社会全面进步。”中国法学会副会长张文显说。

“瞄准人民日益增长的美好生活需

要，促进社会公平正义，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。从党的十九大到全国两会，党的主张必将转化为各族人民实现美好梦想的共同行动。”

这是美好的民生图景

——“一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走”

“要持之以恒把民生工作抓好，发扬钉钉子精神，以坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走。”习近平总书记指出。

创造美好新生活，就要从破解民生热点、难点、痛点入手，在发展中保障和改善民生——

针对全面建成小康社会决胜期的短板和弱项，精准扶贫、污染防治进入攻坚战。今后3年，我国还有3000万左右的贫困人口要脱贫，800多个贫困县要摘帽。

“越到最后剩下的越是难啃的‘硬骨头’，面对的都是贫中之贫、坚中之坚，必须干以不达目的决不收兵的决心和干劲真抓实干。”全国人大代表、江苏省宜兴市

西渚镇白塔村党总支书记欧阳华说。

创造美好新生活，就要不驰于空想、不骛于虚声，逢山开路，遇水架桥，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠——

保障和改善民生没有终点，解决民生难题没有捷径，只能一点一滴扎实推进，做到抓铁有痕，踏石留印，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展。

创造美好新生活，就要以更大决心和勇气推进改革，让改革发展的红利惠及更多民众——

今后，从公租房建设、完善共有产权制度，到推进分级诊疗、加强三医联动，再到推动城乡教育一体化、完善考试招生制度改革，改革必将释放出更多的民生红利。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。

“蓝图越美好，使命越艰巨，责任越重大，就越需要凝聚共识、汇聚力量，抓重点、补短板、强弱项，在重点领域、关键环节和人民群众最关心的问题上取得新突破，为全面建成小康社会提供强大基础。”全国政协委员张连起表示。

全国两会召开在即，代表委员将齐聚北京，凝聚共识，共同为创造人民更加幸福美好生活建言献策。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全国两会必将把党的十九大精神落到实处，绘就更加美好的民生图景，开创创造亿万人民的光明未来。

新华社记者 齐中熙 胡浩 凌军辉 赵文君（据新华社北京3月1日电）

新图景，书写美好生活新希望

——从2018年两会看民生获得感

情牵国家百姓需要 尽责诠释使命担当

——在沪全国人大代表履职纪实