

# 推进国家治理现代化的一场深刻变革

## ——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

人民日报评论员

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标、推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水

平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构

改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党体制机制有待

完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形

成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进

国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放40周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

(载3月1日人民日报 新华社北京2月28日电)

# 把思想和行动统一到中央决策部署上来

## ——广大党员干部坚决拥护党中央关于深化党和国家机构改革的决定

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，对深化党和国家机构改革作出重要部署。广大党员干部表示坚决拥护，大家认为，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

广大党员干部表示，党的十八大以来，深化党和国家机构改革在一些重要

领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

面对新时代新任务提出的新要求，全会指出，党和国家机构设置和职能配置统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不适应。

国家新闻出版广电总局直属机关党委常务副书记翟家茂表示，两个“还不适应”体现了中央在深化党和国家机构改革上，坚持问题导向，抓“牛鼻子”、啃“硬骨头”，统筹党政军群、抓总管总，防止头痛医头、脚痛医脚，必将成为改革开放再出发的一个里程碑。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。

广大党员干部认为，全会对深化党和国家机构改革的目标作了明确，必将全面提高国家治理能力和治理水平，推动我国经济社会发展行稳致远。

国家行政学院公共管理教研部教授宋世明表示，将要进行的党和国家机构改革不再是单纯的深化行政管理体制改革，而是深化党和国家机构改革；不再是单纯的政府机构改革，而是统筹党政军群机构改革；不再是单纯的建立起完善的中国特色社会主义行政管理体制，

而是构建现代化的中国特色的国家治理体系。

团中央组织部干部一处副处长于璐璐对全会提出的形成“联系广泛、服务群众的群团工作体系”印象深刻：“作为团中央机关改革后的一名挂职干部，我备受鼓舞，相信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，改革的目标一定能够实现，我国社会主义制度优越性也必将愈发凸显。”

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。

对此，西安交通大学公共政策与管理学院执行院长杜海峰认为，在改革中，一方面要进一步理清央地机构

的职责和任务目标，加强中央机构的领导和权威；另一方面，中央机构在制定相应的制度、政策，出台相应措施时，要充分考虑地区差异、发展差异，进行分类管理、分类指导和更有针对性考核。

深化党和国家机构改革是一个系统工程。全会强调，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来。

中央组织部干部一局副局长左宣表示，党的十九届三中全会通过的方案和决定，对于坚持和加强党的全面领导、进一步深化干部人事制度改革，都将具有深远的历史意义。组织部门责无旁贷，要为深化党和国家机构改革提供坚

强有力的组织保证，在推动落实改革方案的实施上发挥好应有的作用。

浙江仙居县委书记林虹表示，对于基层而言，就是要迅速把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，不折不扣抓好贯彻落实，以改革破除沉疴顽疾，提升改革的系统性、整体性、协同性，推动县域经济社会健康发展，增强人民群众的获得感。

深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

广大党员干部表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动、锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

新华社记者  
(新华社北京2月28日电)

# 新气象，开创民主法治新局面

## ——从2018年两会看全面依法治国新实践

坚定不移走全面依法治国之路，让人民更好地当家作主。

踏着春天的脚步，5000多名全国人大代表、全国政协委员将聚首北京，履行职责，共商国是。

党的十八届四中全会吹响全面依法治国号角，党的十九大为新时代民主法治建设指明方向。亿万人民满怀期待，党的十九大后的首次全国两会，必将推动全面依法治国迈上新的征程、呈现新气象。

**标定民主法治建设新方位**

当中国特色社会主义民主法治建设迈出重大步伐，全面依法治国实现历史性突破，为新时代民主法治建设标定下鲜明的历史新方位。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

坚强的领导核心，是民主法治建设的根本保障——

“成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。”党的十九大报告中的这一表述，因其深远的历史意义和深刻的现实意义引人瞩目。

以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，带头崇尚法治、践行法治，形成一系列法治建设新理念……五年多来，我们党运用法律手段领导和治理国家的能力显著增强，团结带领人民开启民主法治建设新征程。

为了人民、依靠人民，是民主法治建设始终不变的底色——

数据显示，2017年全国法院各部门牵头办理人大代表建议7471件，政协委员提案3665件，并已全部按时办结。

从基层立法联系点让百姓心声直达国家立法机关，到规范性文件备案审查制度让人民更有效监督法律法规实施；从协商议政新格局汇聚各方智慧，到爱国统一战线巩固发展集纳睿智良策……五年多来，以习近平同志为核心的党中央倾听民声，广集民智，“中国式民主”日益展现出旺盛活力。

五年多来，立法工作回应时代命题，引领国家发展，更加符合社会发展需要和人民意愿。司法体制改革动真碰硬，着力破解一切阻碍公平正义的障碍痼疾。法治政府建设集中发力，促进经济社会活力进一步迸发。国家监察体制改革稳步推进，筑牢制约权力运行的法治“笼子”……

“监察法草案已经过全国人大常委会两次审议，即将提交全国人大会议审议。”中南财经政法大学教授徐汉明说，“制定国家监察法、设立国家监察委，将为全面从严治政、全面依法治国打下更坚实的制度基础。”

**顺应民主法治建设新要求**

顺应时代发展、回应时代关切，是民主法治建设的题中应有之义。

婚姻司法解释有关规定引发的

“离婚后被负债”问题，近年来引起社会广泛讨论。

最高立法机关2016年以来收到近千件公民提出的审查建议；2017年全国人大会议上，45位代表提出建议，要求对司法解释规定进行审查；2018年初，最高人民法院发布对夫妻共同债务认定问题的最新司法解释。

从“一方负债二人背”到合理界定共同债务——规则的修改折射民主法治建设与经济社会发展的良性互动。

党的十九大报告指出，“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”

人民期待权利有保障、权力受制约、公正可预期的良法善治，期待对自身发展能有更长远的预期和更持久的信心……

踏上新征程，民主法治建设更加强调保障人民权益。

从实施修改后的行政诉讼法破解“民告官”难题，到编纂民法典保障人民权利；从实施立案登记制改革方便人民群众依法表达诉求，到构建中国特色轻罪诉讼制度体系加强人权司法保障……人民权益靠法律保护、法律权威靠人民维护的良好局面正在加速形成。

促进新发展，民主法治建设为社会进步汇聚正能量。

从完善经济立法、助力创新驱动发展，到夯实市场监管制度，健全法治化营商环境；从各级人大代表积极履职建言，到全国政协常委会会议、双周协商聚焦经济社会发展热点……促进改革发展蹄疾步稳，谱写更加靓丽的成绩单。

面对新变化，民主法治建设始终坚持人民当家作主。

推进乡镇人大工作和建设，健全村民自治组织，探索符合实际的基层民主形式，钱咋花、事咋办，大家说了算，基层民主建设焕发蓬勃生机……在制度的框架内，人民的民主权利有序行使，画出最大同心圆。

人民意志是推动改革的力量源泉，民主法治是维护人民利益的制度保证。今年政协大会将审议《中国人民政治协商会议章程(修正案)》草案，进一步完善协商议政格局，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。

“我国协商民主呈现多层次、制度化发展态势，将有序参与、平等意识、民主监督、科学决策、协调各方、和谐发展等融为一体，其核心就是凝聚广泛共识，求取人民意愿的最大公约数。”全国政协委员朱晓进说。

**破解民主法治建设新课题**

所当乘者势也，不可失者时也。

党的十九大擘画了我国民主法治建设的壮美蓝图，顺应新要求，把握新机遇，法治中国建设进入新时代。

——让民主法治更好保障经济发展。

2月12日上午，最高人民法院第一

法庭，国徽高悬、气氛庄严。审判长孙华璞敲响法槌，备受关注的张文中诈骗、单位行贿、挪用资金再审一案正式开庭。

产权制度是社会主义市场经济的基石。最高法院决定人民法院再审3起重大涉产权案件，让人们切实感受到党中央以法治方式护航改革发展的坚定决心。

规范重大行政决策程序，避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”；公布全国所有省市县三级政府部门权责清单，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制……各级政府运用民主法治思维和方式深化改革、推动发展，让创业干事的市场环境日益清明。

——让民主法治更好守护安居乐业。

这个冬天，哈尔滨市部分城区比以往早10天供暖试运行，居民提前入“暖冬”。这一转变，源于黑龙江省政协十一届五次会议上上的8件提案。

“民主党派提出的民生提案，得到了政府回应、企业响应、群众点赞。”民盟黑龙江省委秘书长李福生由衷地说。

众人的事情众人商量。民主法治建设必须让人民收获满满的幸福感和安全感。

扫黑除恶专项斗争以雷霆之势拉开序幕，检察机关提起公益诉讼聚焦生态环境和食药安全，各级法院加强民生案件审判执行……人民群众的人身权、财产权、人格权正在得到更充分的保障。

——让民主法治更好捍卫公平正义。

“于欢故意伤害案”从二审开庭到宣判，山东高院通过微博进行了全程直播，大量庭审细节、案件关键信息第一时间通过网络清晰呈现在人们面前，恰如一场“全民法治公开课”。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。

网络直播庭审让公平正义“看得见”，人民陪审员参审案件突破300万件，多元化纠纷解决体系更好化解民忧，维护民利，公共法律服务覆盖城乡各领域各群体……司法民主有序扩大，民主法治的理念更加深入人心。

——让民主法治更好为实现中国梦保驾护航。

从深化司法体制改革配套改革到全面落实司法责任制，从建设社会主义法治文化到树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念……党的十九大吹响新时代法治最强音。

防范化解重大社会风险，努力做到发现在早、防范在先、处置在小；更加注重改进执法司法方式，努力营造公正、透明、可预期的法治环境；运用大数据、云计算等现代科技为民主法治建设打造新动能、开辟新境界……民主法治建设为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实支撑。

潮平两岸阔，风正一帆悬。

2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年。即将召开的全国两会，必将为我们坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移走中国特色社会主义法治道路凝聚更加磅礴的智慧与力量！

新华社记者 杨维汉 罗沙 丁小溪  
(据新华社北京2月28日电)

# 全方位呈现党的十八大以来伟大发展和成就 电影《厉害了，我的国》明起上映



电影《厉害了，我的国》海报。(出品方供图)

■本报首席记者 王彦

今日中国，前所未有地走近世界舞台中央，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的梦想。

明天，由中央电视台、中国电影股份有限公司联合出品的纪录电影《厉害了，我的国》将登陆全国影院。该片以纪录片的形式，全方位呈现党的十八大以来伟大发展和成就，以及十九大报告中习近平总书记提出的中国特色社会主义进入新时代这一重大论述。

大银幕上铺开的，是一幅新时代的雄伟景象：在砥砺奋进的五年，真抓实干的五年，取得历史性成就的五年，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是如何赋予了国家全新的发展动能，又是如何给了中国人民丰实的获得感、幸福感、安全感。

港澳大桥、舟山跨海大桥、厦漳跨海大桥、京新高速、鹤大高速、川藏公路北线……这是影片前半部分的几组镜头。那一座座中国桥，重塑着中国经济地理的新标志；一条条中国路，勾勒出中国经济运行效率的新版图。而后，中国车、中国港、中国网轮番登场，在银幕上织就大国雄姿。除了一个个非凡的超级工程外，影片还展示了人类历史上最大的射电望远镜FAST、全球最大的海上钻井平台“蓝鲸2号”、磁悬浮列车研发、5G技术等引领人们走向新时代的里程碑式的科研成果。

从圆梦工程到创新科技，从绿色中国到共享小康，电影在彰显国家实力的同时，也讴歌“中国奇迹”的缔造者——不畏艰险、埋头苦干、开拓进取的中国人民。影片的后半部分从“小家”的视角切入，讲述平凡百姓

的生活变迁。基层扶贫工作人员的生活状况，筑起世界上最大人工林的坝上三代人，细致做好人户工作的健康管理，以及保家卫国的威武之师等，影片对这些人物的生动呈现，记录了我国在扶贫、生态文明建设、医疗保障、国家安全体制等各方面取得的卓越成就，充分展现了中国人民在全面建成小康社会征程上的伟大奋斗。

人民生活的兴旺离不开国家的繁荣富强，国家每一项重大成就的取得也都凝聚了全国人民的磅礴力量。《厉害了，我的国》正是这样呈现鲜活的生活，深入中国人民的伟大实践，再将祖国的发展和成就展现给每一位走进影院的观众。该片在北京首映后，有观众说，影片凝聚中国力量，弘扬中国精神，顺应时代的呼声，正如片中所回响的那句旁白——“成就十三亿多人民福祉的中国梦，已触手可及。”

# 俞丽拿等10位杰出女性荣获全国三八红旗手标兵荣誉称号

新华社北京2月28日电 在“三八”国际妇女节到来前夕，全国妇联决定授予余留芬等10位杰出女性全国三八红旗手标兵荣誉称号。

荣获全国三八红旗手标兵荣誉称号的10位杰出女性是：抢抓机遇带领全村致富，极大提高群众幸福感的基层干部楷模贵州省六盘水市盘州市淤泥乡岩博村党支部书记余留芬；矢志强军参与完成多项重大任务，坚守讲台培养新型军事人才的大火箭工程大学导弹工程学院

205教研室教授王雪梅；勇挑重担创新食疗营养理论与实践，常年不懈普及营养健康知识助力“健康中国”的中国科学院广州分院医院食疗营养部主任王宜；忠心为党爱心为民，带领牧民脱贫致富、创造新生活的内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗赛汉陶来苏木孟格图嘎查党支部书记乌云苏依拉；忠于职守甘于奉献，护理艾滋病患者超万人次的一线防艾斗士广西壮族自治区南宁市第四人民医院艾滋病科护士长杜丽群；完成多种

传染病物模型攻坚，为医学——比较医学学科发展作出突出贡献的中国医学科学院医学实验动物研究所所长秦川；以教育事业为天职，50余年倾尽心血培育人才，为发展中国音乐教育事业和弘扬优秀传统文化作出卓越贡献的上海音乐学院中小提琴教研室主任俞丽拿；23年安全行车80余万公里，被誉为公共交通行业“微笑天使”的安徽省蚌埠市公共交通集团有限公司驾驶员杨苗苗；用满腔真情践行“司法为民”理念，“脚下总是粘着泥土的知心法官”福建省漳州市城区人民法院巷口法庭庭长黄志丽；刻苦练就高超电焊技术，技压群雄、勇于技术创新的行业标杆中车大连机车车辆有限公司钢结构分公司高级技师于静。