

徐汇区市场监管局发布食品安全领域“放管服”改革新政“16条”

“一次性锁扣”加密外卖餐食

■本报首席记者 唐闻佳

一份外卖餐食，穿街走巷来到你面前，是否被人动过？徐汇区市场监管局想了在大多数外卖客户的前面，现正与相关机构共同推进网络订餐配送使用一次性防拆扣“加密”包装，春节之后有望实施。

徐汇区还率先在大型超市、卖场的冷藏食品区试行温度监控报警系统，将“人工智能”应用场景引入餐馆后厨，自动识别食品安全违法违规行为……这些都是昨天徐汇区市场监管局发布的食品安全领域“放管服”改革新政“16条”的内容。新春佳节到来之际，食安新政“16条”不仅为食品生产经营企业送上一份新春礼包，也为徐汇区打造市民满意的食品安全城区再发力。

放：为守信企业发展按下“快进键”

《上海市食品药品生产经营者信用信息管理规定》将于3月1日正式实施。为更好地体现对守信企业的支持，徐汇区市场监管局从“放”入手，努力为诚信经营的生产经营者单位提供更多的实惠。

据了解，以前办理食品经营许可证延续手续，相当于重走一遍办新证的流程，一个月左右才能拿到新证。根据“16条”，如今在徐汇区注册食品生产经营单位，只要一个月内无严重违法违规行为、年度食品安全抽检中无不合格结果，且主要生产经营活动未发生变化，换证时申请单位书面承诺后，市场监管部门可在三个工作日内完成审批。

“认真经营的良心企业，就能用好信用换来经营上的便利，徐汇区的这项政策对我们企业也是一种正向激励。”一家餐饮店负责人对记者说。

管：外卖小哥也是违法行为“吹哨人”

第三方网络订餐平台的无证店、



为外卖餐食再加一把安全锁，徐汇计划引用封条、塑料拉锁等方式给外卖餐食“加密”。
本报记者 唐闻佳摄

“幽灵店”屡禁不止，这也是食品安全监管的难点、痛点。面对餐饮新业态，如何守住食品安全底线？徐汇区在“大调研”中将此列入重点问题，着力推动解决。

记者昨天获悉，在徐汇区市场监管局指导下，美团外卖已在全市率先建立起无证照食品生产经营内部举报奖励机制，鼓励外卖小哥发现无证照经营或与平台地址不符的情况，可向平台举报，充当食品安全监管的“吹哨人”。

一旦核实，平台会将问题商户下线，奖励举报属实的外卖小哥，并第一时间把线索通报给市场监管部门，以便进一步查处。

为应对网络订餐食品安全隐患，徐汇区市场监管局还正会同食品安全行业协会、第三方网络订餐平台、人网餐饮单位和大型商业综合体管理方，共同倡导推进网络订餐配送使用一次性防拆扣的密封包装。

“使用封条、塑料拉锁等方式，一

旦已包装密封的食物被拆开过，消费者就很容易发现，为网络订餐的食品加一把“安全锁。”相关负责人透露，春节之后，外卖餐食“一次性锁扣”会率先在徐汇区的“线上”外卖店推出。

“目前，全区共有食品生产经营企业近万家，从事食品安全监管的执法人员只有200多人，监管任务繁重、压力大。通过人工智能技术，我们的食品安全监管工作如虎添翼。”徐汇区市场监管局副局长乌建国坦言。

服：小小图纸体现服务“温度”

“老师，冷菜间布局怎么画图纸？”“我要申请现制现售类别，您看这个机器应该放在什么地方？”……这些是餐饮企业办证窗口听到最多的问题。在食品经营许可证的办理中，根据申请单位的经营类别，对经营布局也有不同要求，一张小小的图纸往往是餐饮单位办证的难点

所在。有的餐饮单位在现场勘察不符合要求之后反复修改，为了一张图纸跑断了腿；有的餐饮单位聘请设计公司设计图纸，增加了经营成本。

针对这些大家反映的普遍问题，徐汇区市场监管局跨前一步，提供“保姆式服务”，当好“店小二”。“我们已针对申请比例最高的小型饭店、饮品店、现制现售店铺，绘制出常规、通用型食品加工场地平面示意图样本、图例，供申请人参考，并提供图纸预审、提前现场勘察服务，努力让食品生产经营许可更加省时、省力、省心。”徐汇区市场监管局注册许可科负责人盛彪彪说。

据介绍，徐汇区推出的食品安全监管新政“16条”还包括通过网上预审缩短审批时限、在商业综合体推广“脸谱”集中公示、打造线上线下食品安全科普站等，通过食品安全保障、监管、放心、共治四大体系，打造食品安全城区。

上海首例外省市困境儿童回归户籍地监护案完成 五龄童终结两年半“悬空人生”

■本报记者 钱蓓

不久前，快满五岁的小安(化名)结束了被遗弃至今两年半的“悬空人生”。宝山区人民法院依法判决，撤销小安亲生父母的监护人资格，指定小安户籍所在地安徽省阜阳市颍上县社会(儿童)福利院作为监护人。

市民政局表示，这是继“朵朵”案之后，上海第二起由民政部门向法院申请撤销儿童父母监护人资格的案例，也是上海启动护送转接机制，将外省市困境儿童监护权转至其户籍地民政部门，并顺利完成交接的首个案例。

父母俱在的“疑似弃儿”

小安的父母都是安徽来沪务工人员，2015年3月小安刚满两岁时父母离异，离婚协议约定他由父亲沈某抚养。然而，沈某对孩子不管不问，多次把孩子扔给自己的母亲。但奶奶对亲孙子也不待见，2015年6月一天，竟把孩子丢在街头。

接警后，宝山区公安、民政部门启动相关工作机制，将小安作为“疑似弃儿”送往市儿童临时看护中心照料。经多方查找，警方找到沈某。警方和民政部门要求沈某领回孩子，沈某以“无力抚养”为由一口拒绝。小安母亲吕某至今毫无踪影，而祖父母、外祖父母，也都明确表示没有监护孩子的意愿。由此，小安成为儿童临时看护中心接收的首例以“疑似弃儿”身份入院的困境儿童。更严重的是，小安父母始终不为其报户口，致孩子今后上学、就医都将没有保障。

父亲因遗弃罪获刑一年

多次努力未果，有关方面启动由民政牵头，公检法等职能部门协同参与的联席会议，帮助小安走出困境。2016年10月，经市民政局协调，

市儿童临时看护中心联系宝山区法院，请该院联合区检察、公安部门，依据“监护侵害”事实调查取证，依法追究沈某法律责任。

案件移送检察院审查起诉。由于沈某拒绝履行监护责任，宝山区检察院以“涉嫌遗弃罪”提起公诉。经公开审理，区法院认定沈某遗弃罪成立且行为恶劣，依法判处有期徒刑一年。

在户籍地有了新监护人

为了给这个困境中的孩子落实可靠监护人，市儿童临时看护中心作为诉讼主体，向法院申请撤销小安父母的监护人资格。

由于小安非上海户籍，其亲生父母户籍地均在安徽。根据2017年5月上海市政府出台的《关于加强本市困境儿童保障工作的实施意见》，上海启动了一项全新工作机制——困境儿童护送转接机制，对监护人无法履行监护责任、且本市无其他可委托监护的非本市户籍困境儿童，符合相关条件的，将其护送至户籍地，由当地民政部门提供长期保障措施。

2017年7月，市民政局致函安徽省民政厅，商请接回困境儿童小安，按照“属地管理”原则给予长期监护，保障孩子合法权益。安徽省民政厅迅速明确了小安的判后监护人。

今年1月15日，宝山区法院依法判决，支持市儿童临时看护中心诉讼请求，撤销沈某、吕某的监护人资格，由安徽省阜阳市颍上县社会(儿童)福利院作为小安监护人。宣判次日，颍上县第一时间接回小安。至此，由市儿童临时看护中心临时监护两年半之久的小安，监护权终得落实。

市民政局表示，此案也是上海与案发地多部门协同配合、形成保障困境儿童利益合力，从而顺利实现国家监护跨省接力的典型。

推进建立困境儿童解困长效机制

上海高院排摸全市涉诉困境儿童救助基本情况

本报讯(通讯员高远 记者沈竹士)日前，上海市高级人民法院领导班子一行前往困境儿童家中调研走访，关心他们的学习、生活近况。上海高院全面启动基层大调研工作，坚持“要把容易听到的呼声‘听进去’，还要主动倾听平时‘听不得’‘听不到’的声音”。此次，为推进建立困境儿童解困长效机制，上海高院梳理排摸全市法院涉及困境儿童案件基本情况，走访相关部门，力推我市儿童福利制度建设。

现家住长宁区的萌萌(化名)其生母小舟在40年前被一对老夫妻收养，小舟成年后品行不端，老人伤心之余与她解除收养关系。小舟未婚生下萌萌，把萌萌交给老夫妻代为看管，一走了之。两位老人含辛茹苦抚养萌萌，却迟迟等不到小舟回来。老夫妻无奈向法院提起诉讼，法院判决撤销小舟对萌萌的监护权，指定两位老人为萌萌的法定监护人。

目前，萌萌已获得“法苑天平儿童(专项)基金”资助。该基金由上海高院与上海儿童基金会于2015年共同设立，旨在对处于特殊困境的涉诉未成年人员进行人道救助，全面保障他们的生存权、健康权和发展权。在法院和相关单位努力下，萌萌的户籍和升学问题已得到解决。

上海高院领导在走访中仔细询问萌萌及其监护人的近况，得知萌萌入初中后学习成绩有所进步，而监护入林阿婆和老伴的健康每况愈下，家庭经济相对困难，老夫妻对孩子学业的帮助十分有限。

根据现有规定，类似萌萌这样的困境儿童，目前尚无法定机构或组织可以助力看护。而根据民政收养或寄养条例，有父母的未成年人不属于孤儿范围，民政部门也无权收留或干预。调研中，长宁区法院及少年家事综合审判庭表示，将继续系统对接萌萌一家的回访工作。

上交新春音乐会 年味十足

本报讯(记者姜方)2018上海交响乐团新春音乐会昨晚在上交音乐厅奏响。在名誉总监陈燮阳的“掌勺”下，一曲曲金玉满堂的中国音乐，宣告“年”的脚步已然近在眼前。

与主打施特劳斯家族圆舞曲的新年音乐会不同，新春音乐会采用将西方管弦乐与中国传统民乐相结合的方式，以韵味十足的中国音乐传达春节的喜悦祥和。昨晚的演出曲目由陈燮阳挑选，包括上交已故驻团作曲家朱践耳《节日序曲》《欢庆的日子》，陈燮阳改编的赵季平《古槐寻根》和周杰伦《菊花台》等。上交还特邀京胡演奏家姜克美、二胡演奏家陆轶文、琵琶演奏家董晓琳和中国大鼓演奏家张佳婧，共同完成这场中西合璧的音乐“佳宴”。演出中，充满中国气派与风范的声响久久回荡于音乐厅；二胡协奏曲《长城随想》庄严又柔美，饱含对美好民族前景的憧憬；京胡协奏曲《夜深沉》中，京胡韵味十足的润腔音色得到充分体现，彰显传统韵味之美……



在著名指挥家陈燮阳的执棒下，上海交响乐团昨晚携手京胡演奏家姜克美和中国大鼓演奏家张佳婧，共同演绎京胡协奏曲《夜深沉》。(上交供图)

(上接第一版)

然而，就是在这样的条件下，工程队伍自主创新采用振沉钢筒筒工艺，用数十个钢筒围堰隔水，在围成区内部挤密砂桩，仅用77天就筑成了人工岛。项目部常务副经理刘海青常年留在海上。当他再次回到陆地，推开上海总部办公室的门，所有同事毫无反应，他们已经认不出这个历经风吹日晒的汉子了。

从一枚烟头看顶级混凝土工艺

人工岛上有一样紧俏物资：烟草。工期超长、作业重复，高标准、高强度、高要求的压力下，工人需要烟草，是可以理解的。但问题也出在烟草上。东人工岛主体建筑工程是国内首次大规模应用清水混凝土工艺。清水混凝土有着混凝土中最高级的品质，表层不做任何涂抹，呈现混凝土最本质的美

感，体现“素颜”的品位。乱扔烟头会造成安全隐患，还会影响施工质量，成为团队战斗力的隐忧。

项目党支部想了很多办法。一是罚钱。暗埋段施工时，工人老孙在钢筋笼上抽烟，随手一扔就干掉了。不久，项目部党员找到老孙，确认乱扔烟头的情况，并开出罚单；但工人对罚钱有一种逆反情绪。于是，党支部给每位工人配发金属小烟灰盒。工人把烟头塞进烟灰盒里，下班后再扔进垃圾箱。

平时，在所有水果中，苹果最受大家欢迎。于是，党支部又开展了“烟头换苹果”行动，工人们可以用一定数量的烟头兑换额外的新鲜苹果。

真正做到严格遵守施工纪律，还得依靠基层党建，把人工岛变成工人自己

历史会记住，港珠澳大桥的建造者

的家。

家应该有功能独立的的活动空间。岛上建起了党建活动室，配备书籍杂志、象棋围棋。在岛上，书比饭香。木工老李喜欢读书，每天一到休息时间，他就往活动室跑。从最开始一个人，到后来带领一群人一起跑，大家都叫他“活动室老李”。党支部讨论决定，让老李担任党建活动室的管理员，让党建活动室的文化功能延伸辐射到工人队伍中。

家里大事小事都可以商量。党支部开展建言献策活动，召开座谈会，设置意见箱。为了真正征求意见，把意见箱设在人流较少的暗处。大家提意见的积极性越来越高。有工人说：“在工地出一身汗也就算了。上个厕所，也能憋出一身汗来。”党支部收到意见，很快安排为工地厕所加装空调。

家更是鼓励上进的。党支部开展“争当岛隧工匠”活动，对清水混凝土操作工人定级挂牌，按级进行专项奖励。最高级的一级工挂红色胸牌，能从事特定的高技术工序。二级工挂蓝色胸牌，三级工挂白色胸牌，只能打下手。每月动态评级。现场挂牌时，得到红色胸牌的工人无不志得意满。

一次钢筋验收中，钢筋笼内死角还有烟头未清理完。质检部认定这会严重影响混凝土浇筑质量，要求拆了重绑。班组长派“老烟枪”老孙清理烟头。暗埋段底板钢筋笼有一米多高，钢筋密布，夏天表面温度超过40℃。但是老孙脾气：“谁愿意把烟头留在自己的家里？”

国产工程师在战斗堡垒中成熟

对项目部而言，人工岛是岛，也是家，更是战斗堡垒。很多青年刚毕业就分配到此，在人工岛完成了“上垒就位”，大批工人完成了从农民工到成熟产业工人的蜕变。

清水混凝土模板是进口的，拼装图纸只有英文说明，很多人看不懂。党支部建立学习培训中心。组织工人、技术员学习工程技术、质量、安全管理、法律、CAD制图、建造师考试等多种业务知识，开办实用英语班，拓展和提升了职工专业技能和综合素质。

如今，大桥工程项目阶段性终结，很多青年被派往其他项目，独当一面。不断壮大的青年工程师群体不仅在改变中国，

甚至也在影响世界。宋奎被派到湖南省某工程项目任总工程师。莫日雄被派到俄罗斯海参崴某工程项目任总工程师。

一级钢筋工陈保怀是一名钢筋班组长，具有丰富的钢筋施工经验。去年，他接受中央电视台采访，讲述港珠澳大桥超级工程中的中国梦。后来，他又作为工匠精神的代表，接受广东卫视《技行天下》栏目采访。

项目总经理林鸣记得，大桥未开建时，荷兰皇家哈斯康宁集团开出15亿元的天价咨询费。林鸣问：“在三亿元预算内，你们能提供些什么？”对方答：“那你们就回家吧。你们还会回来，而下次的报价只会更高。”2015年年底，林鸣带队到荷兰交流。这家“百年老店”自1881年成立以来，第二次为外宾举行升旗仪式。

站在鲜艳的五星红旗下，林鸣为中国工程师的价值实现而倍感骄傲和自豪。

(上接第一版)

在上海，“视频+实兵”人机互动巡逻模式已成为全市基层派出所的“标配”。覆盖全市的视频监控系统不仅能在线实时监控取证线索，还能实时打击街面违法犯罪行为。它们与屯兵街面的派出所巡逻警力、特种机动队、公安武警联合武装巡逻力量共同构建守护城市安全的“天罗地网”。

我们将通过多维感知、精准研判，努力实现对街面违法犯罪行为的提前预警、精确打击。”市公安局治安总队巡逻指导处副处长项康源表示，上海公安正在打造基于综合感知的智能治安巡逻防控体系，应用区域热力感应、异常行为分析等手段实时感知街面治安信

“智慧公安”提升上海市民安全感满意度

息，建立预警数据模型，为优化警力部署提供科学依据。今后，本市居民社区也将广泛安装具有高灵敏度的视频、烟雾、声光、环境感知设备，实时采集的数据信息将汇总到超算中心，通过海量数据运算，预警治安防控隐患，并通过

手机微信将研判信息点对点推送给离家地点最近的社区居民。

智能互联，管理“触角”延伸到每个角落

“温感、烟感、光感等物联网技术

要进入每个房间，并覆盖公共区域。”站在浦西第一高楼白玉兰广场66层，虹口消防支队傅渊增介绍，该大楼通过信息传感与通讯技术，实时采集“水电气风”等要素信息。发生异常时，第一时间发出报警信号，手机推送至物业、微型消防站、

维保人员。

据悉，上海24米以上高层建筑有3.1万栋。去年，上海公安着力推广高层建筑消防安全管理“两个标准”，试点建设楼宇智能安防系统，通过烟感、温感等感知设施即时感知火情，并把安全责任落实到“楼长”“楼层长”，确保火灾早发现。去年，全市火灾起数和直接经济损失同比分别下降6.4%和8.1%。